

楚雄彝族自治州
人民政府公报

2025年第4期
(总第174期)

编辑委员会

名誉主任 张文旺

主 任 何文明

副 主 任 王 彬

编 委

何志猛 马国伟 刘 坤

张 永 杨芳亮 黎晓葛

李智才 鲍海峰

主 编 王 彬

副 主 编 张泽文

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

..... 张文旺 (3)

楚雄市人民政府工作报告

..... 罗兴贵 (18)

禄丰市人民政府工作报告

..... 窦小军 (30)

双柏县人民政府工作报告

..... 杨梦婷 (41)

牟定县人民政府工作报告

..... 李永军 (53)

南华县人民政府工作报告

..... 陈如军 (64)

目 录

姚安县人民政府工作报告

..... 黄 飞 (78)

大姚县人民政府工作报告

..... 杨 军 (90)

永仁县人民政府工作报告

..... 曾灼三 (102)

元谋县人民政府工作报告

..... 王开国 (116)

武定县人民政府工作报告

..... 沈海燕 (128)

编辑出版:

楚雄彝族自治州人民政府办公室

地 址:

云南省楚雄市丰胜路667号

电 话: 0878-3389881

邮政编码: 675000

印 数: 1600册

发 送 州人大代表、政协委员
和州级各部门、各县市
部门及乡镇

2025年4月

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2025年1月23日在楚雄彝族自治州第十三届人民代表大会第五次会议上

州长 张文旺

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在省委、省政府和州委领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，锚定“三个定位”重要指示及“3815”战略发展目标，稳中求进、难中求进、干中求进，有效应对工业转型之痛、市场波动之苦、投资受限之困、防风化债之艰，顶压奋进、穷尽办法、爬坡过坎，推动经济运行平稳向好、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定，中国式现代化楚雄实践迈出新的坚实步伐。

——经济总量突破两千亿元大关，开启楚雄高质量发展新的里程碑。认真践行“闯出一条跨越式发展的路子来”重要指示，经济总量达2019亿元，成功加入2000亿元俱乐部、稳居全省第5，人均GDP超过1万美元大关、居全省第3，地方一般公共预算收入和支出分别跃上100亿元、300亿元新台阶。经济总量占全省

6.4%、滇中10.3%，较上年分别提高0.3个、0.8个百分点，8县市上榜全省高质量发展县市、2县冲进十强，对全省贡献度和区域竞争力大幅提升，走在滇中地区发展前列的步伐稳健、势头强劲。

——新能源产能规模居全省第一，世界光伏之都核心区实至名归。认真践行“发展新质生产力”“保障能源安全”重要指示，累计获批新能源装机1305万千瓦、新增并网476万千瓦，均居全省第1，获批国家全域交能融合建设试点，全省首个独立共享储能投产并网，禄丰抽水蓄能、全钒液流储能项目开工建设，压缩空气储能项目加快推进，全省首个天然气发电项目通过优选，绿电占比达97.6%，列入全省电网“三个标杆”示范项目建设，建成全网首个千万千瓦级新能源基地，形成全省最完整的新能源产业链，“源网荷储”一体发展、集聚成群。

——新型工业化加速推进，打造滇中新兴工业城市初具雏形。认真践行“建设现代化产业体系”重要指示，抓项目、帮企业、育产业，规上工业企业突破400户、达424户，新增国家专精特新“小巨人”企业1户、省级专精特新中小企业41

户，投资超百亿的德胜钒钛金属生态产业园一期投产，实现涅槃重生，国钛8万吨全球最大海绵钛生产线达标达产，以钛产业为代表的滇中稀贵金属集群入选全省首个国家先进制造业集群，形成绿色硅光伏等2个全省先进制造业集群和装备制造等5个省级新型工业化示范基地，高新区（云甸片区）入选全省首批零碳园区创建名单，全省新型工业化现场推进会在楚雄召开，大抓产业、主攻工业成为楚雄工作鲜明特征，滇中新兴工业城市成“形”起“势”、转型突破。

——千在实处、走在前列，“楚雄经验”不断涌现。认真践行“坚持守正创新”重要指示，秉承楚雄人民“敢为人先”精神，持续用改革创新的办法破解发展难题，“产业+金融”模式助力宇泽三期获批20亿元银团贷，金融机构人民币贷款余额增长9.5%、民间投资占比达59.7%，均居全省第1；“基金+招商”推动业胜参与上市重组实现首条钢生产线投产达效；“专班制+大比拼”推动重大项目用地保障率达92.1%、招商项目落地率达94.4%，均居全省第1；“康养+旅居”模式助力楚雄、元谋入选全国县域旅游发展潜力百佳县；以小切口改革服务大民生，“幸福里”模式被国务院评为云南省三大改革之一，获批全国民族自治州首个公立医院改革与高质量发展示范项目，“千万工程”楚雄实践、农业水价综合改革等一批标志性经验做法为全国全省作出示范，“中国火城·浪漫花都”影响力美誉度不断提升。

——第二轮“民族团结进步示范州”

成功创建，边疆民族地区治理体系和治理能力现代化建设成果丰硕。认真践行“建成民族团结进步示范区”重要指示，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线，楚雄州、楚雄市入选第十一批全国民族团结进步示范区示范单位，创成第五批全省民族团结进步示范单位35个，1个集体、1名个人被党中央、国务院表彰为全国民族团结进步模范，互嵌式社区建设、旅游促“三交”效果显著；践行新时代“枫桥经验”“四个一”基层治理持续完善，96%以上社会矛盾纠纷有效化解在一线，命案防控成效明显，法治建设“五连优”、信访工作“七连优”，较大及以上安全事故、森林火灾“零发生”，群众安全感满意度持续全省领先，民族团结、宗教和顺、社会安宁的良好局面持续巩固。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）有效应对内需减弱，推动经济运行稳进提质。制定经济稳进提质32条等政策措施，实施“百日攻坚”16个专项行动，高质量完成“五经普”工作，努力对冲硅光伏等主要工业品价格大幅下滑压力，实现GDP增长2.7%。大抓项目稳投资，争取中央和省各类资金211亿元，开工省州重大项目319个，姚南高速建成通车、全州高速公路总里程突破800公里，远达国际运动健康城、“一花一世界”半山酒店、侏罗纪野奢度假酒店等高星级酒店建成营业，姚安花拍中心投运，直苴、仁和水库等17件重点水源工程全面完工，滇中引水楚雄段等加快推进，农业、水利投资均居全省第1。发力招商引资资金，成立州投资服务中心，率先在全省

推出手机端数字招商平台和帮办代办联动机制，签约省外项目 602 项、引进产业资金 457 亿元，均居全省第 2，产业投资占比达 62.9%。用活政策促消费，兑付家电、汽车等以旧换新补贴 1.45 亿元，带动消费 9.6 亿元；实施 7 县市商业体系项目，农村“客货邮”融合、城乡流通建设为全国作出示范，夜间经济、电商直播等新业态蓬勃发展，网络零售额增长 20%，新增规上服务业企业 26 户、达 139 户，服务业增加值增长 5.4%、居全省第 1。

（二）有效应对市场变化，推动绿色产业转型升级。“四个一批”推动产业培强壮大，重点产业增加值突破 1200 亿元、达 1258.8 亿元，省级及以上园区工业总产值达 818.1 亿元。绿色能源和绿色制造融合发展示范区提档升级，龙佰 20 万吨钛白粉投产，滇中有色 20 万吨阴极铜、宇泽三期 20GW 拉棒、锦润数控工业母机中试基地等项目加快推进，衡楚药业化学药、老拨云堂技改扩建等项目顺利推进，5 户企业成为云南省制造业单项冠军，绿色能源和绿色制造业增加值增长 6.7%。现代农业示范区提级转型，创成姚安全国现代设施农业创新引领区、禄丰全国休闲农业重点县等“国字号”14 个，南华野生菌交易市场投运，禄丰奶业入选国家级优势特色产业集群，入选“绿色云品”133 个、居全省第 1，高原特色现代农业和绿色食品制造业增加值增长 1.5%。新兴服务业提速崛起，火把节、时装周让“有一种叫云南的生活”体验场景愈发丰富出彩，“旅居楚雄·四季康养”成为新时尚，吸引省外旅居客超 10 万人，云南鲜花会客厅、

三潭瀑布、方山等一批标志性景区景点开业，全州旅游人数超 6500 万人次、总花费达 676.3 亿元。创建全省唯一国家中医药传承创新发展试验区，元谋入选首批全国医养结合示范县，姚安纳入省级骨干冷链物流基地，3 个物流集散中心投运。文旅、中彝医药和大健康、现代商贸物流产业增加值分别增长 8.3%、3.3%、6.3%。数字经济核心产业规上企业 72 家，数字经济产业增加值达 68.8 亿元。

（三）有效应对要素趋紧，推动科技金融赋能发展。深度融合创新链、产业链、资金链、人才链，努力提升全要素生产率。创新动能不断释放，实施重大科技专项 15 项，获国家、省科技竞争性项目 121 项，新增国家高新技术企业 41 户、达 169 户，新增省级科技型中小企业 86 户、达 737 户，获省科学技术奖 7 项、专利授权达 1176 件，国家科技成果登记 6 项、技术合同交易额达 17.8 亿元。金融服务支撑有力，发放全省首笔“节水贷”“林权贷”，设立 9 支产业基金 12.6 亿元、撬动社会投资 28.6 亿元，建立政银企“总对总”对接机制，新增重点产业贷款 131.5 亿元，“融信服”为中小企业贷款 106 亿元，企业贷款加权平均利率创历史新低。各类人才加速汇聚，新增省级院士专家工作站 7 个，选派科技特派员 260 人、“三区”科技人才 72 人，选拔“兴楚英才”86 名，累计评选“青年创业州长奖”30 人，支持楚雄师院引进博士 71 名，“千名硕博进楚雄”550 人，既“投资于物”更“投资于人”。

（四）有效应对发展难题，推动改革

开放走深走实。以改革增动力、开放添活力、环境强引力，经营主体净增 3.3 万户、达 38 万户。重点改革破题深入，深化用水权、低碳乡村、社区养老等 16 项改革获全国试点，广电服务标准化、滇中物流枢纽、数字经济产业园等 31 项改革获全省试点；深化国资国企改革，战略性重组、专业化整合盘活资产 680 亿元，推动国企持续做大做强。开放格局不断扩大，认真落实国家外交任务，成功访问尼加拉瓜和智利，开创与南美国家官方交流合作先河，彝绣在巴黎中法建交 60 周年文化活动和北京中轴线惊艳亮相，中医药文化国际传播交流活动在楚雄举办，国际集装箱多式联运“一箱制”从无到有，新设立外资企业 13 户、实际利用外资 1007 万美元，外贸进出口总额 27.2 亿元。营商环境持续优化，启动“全国营商环境试点城市”建设，开展“局长坐诊接诉”、推出惠企助企“一码通”，26 项“高效办成一件事”实现集成办理，府院联动帮助龙发制药纾困复产，招投标机制、政务服务“走流程”分别入选全国优秀信用案例和全省营商环境十大案例，城市信用监测跃居全国第 5，净增“四上”企业 278 户，每千人拥有企业 39.7 户、跃居全省第 2。

（五）有效应对设施短板，推动城乡面貌持续改善。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，加快城乡融合发展，城镇化率提高 1 个百分点，乡村振兴实绩考核“四连优”，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 4%、7.1%。区域联动全面加强，国土空间总体规划在全省率先获批，出台“楚南牟双广”同城化组团式发展若

干政策措施，昆楚工业协同列入全省新型城镇化重点任务，楚雄市纳入首批省级物流枢纽建设，永攀物流港一期投运。新型城镇化全面提速，实施城市更新行动，新建海绵城市 5 平方公里，改造老旧小区 98 个 3195 户；撤镇设街道实现零的突破；出台实施促进房地产健康发展 18 条，推动房地产止跌回稳，12 个保交楼全面完成，42 个保交房完成年度目标，禄丰、楚雄分别入选全国完整社区试点、全省老旧小区改造优秀典型。乡村振兴全面推进，持续深化东西部协作和定点帮扶，投入各类衔接资金 11.5 亿元，探索光伏惠农、林下经济带农等增收模式，监测对象人均纯收入增长 16.6%，1 万元以下有劳动能力脱贫户和监测对象动态清零，守住了不发生规模性返贫底线。新改建农村公路 1232 公里，农村卫生户厕完成率全省第 1，乡镇镇区生活污水处理设施覆盖率 95.7%、行政村生活污水治理率 87.5%、农村垃圾处理率 100%，均居全省第 1，牟定获评“全国村庄清洁行动先进县”。

（六）有效应对保护压力，推动环境质量稳定向好。协同推进降碳减污扩绿增长，污染防治成效考核“五连优”。减污推动环境更优，空气质量优良率达 99.6%，41 个国省控断面水质优良率达 95.1%，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率、重点建设用地和污染地块安全利用率均达 100%。第三轮中央环保督察交办件办结率达 95.7%。金沙江干热河谷生态修复模式成为全省标杆。降碳推动经济更强，抓实节能减排十大重点工程，完成全国首单光伏碳足迹交易，实现全省首笔林

业碳汇交易，发售全州首批绿色电力证书，6户企业获国家级绿色工厂称号、1户企业获国家绿色供应链称号、2家单位获国家绿色低碳公共服务机构，为全国全省生态产品价值转化提供了有益探索。扩绿推动生态更美，新增绿化面积691万平方米、省级绿美标杆61项，大姚成为省级绿美城市，出台全国首个野生菌保护规范性文件，健全绿孔雀保护机制，南华“候鸟派出所”获全网点赞，林长制成为全国14个被表扬州市之一。

（七）有效应对民生焦点，推动公共服务普惠共享。持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，76.7%的财政资金用于民生，用心用情用力办结办好10件惠民实事。就业保障充分有力，创成“楚雄彝绣”等4个国家和省级劳务品牌，建成“幸福里”社区26个、零工市场10个，带动家门口就业57.9万人、城镇就业3.9万人。教育质量稳步提升，2个县通过学前教育普及普惠省级评估，2个县获评省级义务教育优质均衡县，高考本科上线率达66%、比全省高17.8个百分点，武定乡村振兴学院、楚雄医专分别入选全省首批“3+4”中本、“3+2”高本贯通改革试点，全省职业教育现场会在楚雄召开，滇中楚雄科创城市建设加快推进。人民健康更有“医”靠，96%的基层医疗卫生机构服务能力达国家标准，紧密型县域医共体实现全覆盖，州人民医院等5家三级医院在全国公立医院考核中全部进位，率先在全省引进“银龄医师”144名，乡村执业医师占比达34%、人均预期寿命达76.41岁，均高于全省平均水平，全省健康县城现场

会在楚雄召开。社会保障兜得更牢，基本医保参保率达98.5%，发放困难群众救助补助6.5亿元，县级失能照护机构、乡镇养老服务中心实现全覆盖，牢定社会救助“物质+服务”成为全国服务类改革试点，关爱留守儿童做法全省推广。文化体育繁荣发展，第四次文物普查有序开展，新增省级非遗传承人30名、工坊8家；彝人古镇、世界恐龙谷入选国家文化产业示范基地，《桂花表妹》等2部彝剧入选中国戏曲稀有剧种优秀剧目；楚雄市“手工艺与民间艺术之都”申报阶段工作顺利完成；成功举办中国公路自行车职业联赛、城市体育公园马拉松等精品赛事，远达元谋篮球训练基地启用。

（八）有效应对风险挑战，推动社会大局和谐稳定。统筹发展和安全，平安楚雄建设迈向更高水平。风险防控有效，牢牢守住耕地保护红线，超额完成耕地流出整改，建设高标准农田30万亩，粮食产量达131.8万吨，实现面积、单产、产量“三增”，电煤保供任务提前完成，电力全额有效供给，年度化债和平台压减任务全面完成。安全形势稳定，深入推进治本攻坚三年行动，建立风险隐患闭环管理机制，生产安全事故起数、死亡人数实现“双降”，交通事故“四项指数”稳中有降，安全生产考核“五连优”、食品安全考核“七连优”。治理效能提升，化解婚姻家庭纠纷做法入选全国新时代“枫桥经验”典型案例，全域推进基层应急救援体系建设，法治政府建设保持全省领先。

一年来，我们持之以恒加强政府自身建设，把党的全面领导贯穿政府工作全过

程各方面，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，深化“清廉楚雄”建设十大行动，从严从实抓好中央环保督察、省委巡视等各类反馈问题整改。自觉接受人大、政协、社会和舆论监督，制定规范性文件6件，高质量办理人大代表建议295件、政协提案361件。深入整治形式主义、官僚主义及群众身边不正之风和腐败问题，压减财政支出7.21亿元，用政府的“紧日子”换来基层百姓的“好日子”。

各位代表！志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我们行不畏艰、事不避难，在风雨洗礼中披荆斩棘、在艰难险阻中勇毅前行、在千帆竞发中稳中求进，奋斗历历在目、成绩实属不易。实践充分证明，习近平总书记掌舵领航、党中央集中统一领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引是我们战胜一切困难最根本的保证，省委、省政府和州委的领导是我们勇往直前最坚定的信心，州人大、州政协和社会各界监督支持、同向发力给了我们最有力的帮助，全州各族干部群众团结一心、砥砺奋进让我们有了最深厚的底气。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民，向全体人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻楚人民解放军、武警官兵、公安民警、消防救援人员致以崇高敬意！向关心支持楚雄发展的中央和省属驻楚单位、定点帮扶单位、各界友人表示衷心感谢！

各位代表！思危方可居安，察忧才能克难。我们清醒地认识到，楚雄正处于经

济转型升级的攻坚期，高质量发展支撑还不足，一些周期性、结构性矛盾凸显，有效需求减弱，重大项目不多，外贸进出口下降，部分经济指标增速与预期目标有差距；新旧动能转换还不快，产业结构不优、链条短、集群少，经营主体不强，科技创新能力弱，部分企业生产经营困难；城乡融合发展质量还不高，发展不平衡问题较为突出，民生保障存在短板弱项，公共服务供给与人民群众期盼还有差距；部分领域风险隐患治理能力还不强，财政收支矛盾突出，防风化债、生态环保、安全生产等领域风险交织。一些干部学用政策有差距、本领能力不足，工作的预见性、积极性不够。对此，我们将采取有效措施全力解决。

二、2025年主要工作

今年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化楚雄实践的关键之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好全年工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和中央、省委及州委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，推动经济持续

回升向好，不断提高人民生活水平，更好统筹发展和安全，扛牢努力走在滇中地区发展前列的使命任务，全面冲刺“十四五”规划目标，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%左右；规模以上工业增加值增长7%以上；产业投资增长7%以上；社会消费品零售总额增长5%以上；地方一般公共预算收入和支出分别增长2%、3%以上；城镇调查失业率控制在5.5%以内；居民人均可支配收入增长快于经济增长；粮食总产量稳定在127万吨以上；单位生产总值能耗降低完成省下达目标。

围绕上述目标任务，重点抓好10个方面的工作。

（一）更大力度抓投资消费，打好经济量质齐升主动仗。扩大内需是战略之举，提振消费是重中之重。我们将深入实施促进经济稳进提质攻坚工程，推动经济增速高于滇中、全省和全国30个民族自治州平均水平，实现量的合理增长和质的有效提升。

抢抓用好政策机遇。发挥财政、货币、项目政策促进委员会作用，抢抓“两重”“两新”、超长期特别国债等一揽子增量政策，谋划储备一批城市补短板、产业配套、生态环保等重大项目，力争向上争取各类资金占全省10%以上。聚焦惠民生、促消费、增后劲等关键领域，精准实施新一轮促经济稳进提质、消费扩围提振等措施，切实把政策红利转化为微观主体活力。

推动项目提速增效。加强谋划、前期、开工、竣工“四个项目库”动态管理，投入前期经费3亿元以上，确保谋划项目总投资3700亿元以上。加快实施省州重大项目，确保东南绕城和牟元高速通车、湾碧码头运营，中石坝水库等11件水利项目开工，桂花水库等9件水源工程全面完工，加快建设元大高速、滇中引水二期、蜻蛉河大型灌区，积极推进小石门水库等重大项目。发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善重点民间投资项目库，推出一批政府和社会资本合作新机制示范项目，确保民间、产业投资占比均达65%以上。

促进消费扩围提振。实施提振消费专项行动，扩围实施消费品以旧换新，撬动大宗消费，扩大健康、养老、托育、家政等服务消费，发展银发经济、首发经济、假日经济。打好商旅文体健融合发展“组合拳”，争创现代商贸流通体系试点城市、体育消费试点城市，建设城市“一刻钟便民生活圈”、省级商业步行街和夜间经济示范点，发展更多首店、首展、首秀等新业态，打造彝人古镇、西门古城等一批游购娱“一站式”新地标；打响“旅居楚雄·四季康养”品牌，办好火把节、时装周等节庆活动和马拉松、拉力赛等精品赛事，满足个性化、多元化、品质化消费需求，建设滇中彝药康养城、川渝阳光后花园，让“周五下班去楚雄”成为周边城市一种生活方式。实施零售业创新、青年“双创”和农村电商培育工程，力争批零住餐和网络零售额均增长10%以上。

（二）更大力度抓产业建设，构建楚

雄现代化产业集群。产业强则楚雄强、产业兴则百业兴。我们将深入实施产业转型升级攻坚工程，以“四个一批”为抓手一体推动“三大经济”，大抓产业、主攻工业，推动重点产业增加值突破1400亿元，让传统产业“老树发新芽”、新兴产业“树木变森林”、未来产业“小树变大树”。

推动一产提质增效。壮大“1+8+2”特色产业，实施中药材、种业、花卉等高质量发展三年行动，建设“彝药之乡”种植基地10个以上，争创国家南繁基地，打造滇系种业核心区，推进花卉“三个百亿”工程，实现中药材、种业、花卉产值分别达40亿元、50亿元、55亿元。推进元谋、姚安国家农业现代化示范区建设，补齐农田水利、仓储保鲜、冷链物流等设施短板，建设高标准农田20万亩以上，加快“两江”流域低热河谷开发。推动农业“接二连三”，加快森美达核桃加工、南华精酿啤酒等项目建设，加强姚安花拍中心、南华野生菌交易市场、楚雄中药材交易中心管理运营，确保农产品加工产值与农业总产值比达2.5:1，力争高原特色现代农业和绿色食品制造业增加值增长5%以上。

推动二产聚链成群。全链推广“绿电+先进制造”，打造绿色硅、钛、钒钛、铜等优势集群。建设新能源300万千瓦、并网200万千瓦以上，加快抽水蓄能、天然气发电、共享储能、全钒液流电池储能及装备制造等项目建设，支持经营主体开展设备更新和技术改造，确保宇泽三期建成投产、晶科扩能满产，推动硅向下游光伏组件延链；加快推进武定国钛16万吨

高钛渣项目，与宝武特冶合作推动钛材钛合金精深加工；加快德胜牟定矿山开工、钒钛金属产业园二期落地，实现在钢铁冶炼中同步提钒；确保滇中有色20万吨阴极铜一季度投产、争取新增10万吨阴极铜产能，推动再生铜资源循环利用、向下游铜材加工延伸；加快业胜钢生产线技改扩能；确保绿色能源和绿色制造业增加值增长10%以上。推动烟草、绿色化工增加值分别增长2%、10%以上。审时度势发展异质结、钙钛矿薄膜电池和新型储能、人工智能、低空经济、数字算力等未来产业。

推动三产扩容提质。以文旅升级为牵引拉动消费、扩大内需，实施“旅居楚雄”和文旅强州三年行动，发展乡村、康养、研学等旅游新业态，加快侏罗纪文旅产业园、光禄“一宿一苍穹”康养园等建设，谋划打造1个5A级景区、1个省级康养旅居示范县，确保文旅产业增加值增长8%以上；实施大健康产业高质量发展三年行动，确保省药科院高端制剂、衡楚药业化学药尽快投产，开发更多药食同源产品，以引培一批中彝名医、名方、名馆为抓手，深入推进国家中医药传承创新发展试验区建设，确保中彝医药和大健康产业增加值增长6%以上；实施县域商业建设和有效降低全社会物流成本行动，推进楚雄市全国县域商业“领跑县”和7个县市商业体系建设，加快完善县乡村三级物流体系，确保现代商贸物流业增加值增长6%以上；深化政银企“总对总”对接机制，健全多层次金融服务体系，扎实做好金融“五篇大文章”，确保新增金融机构

人民币贷款余额保持全省前列、金融业增加值增长5%以上；实施“数据要素×”三年行动，打造“数智工厂”1个、“小灯塔”示范企业2个，数字经济规上企业10户以上。

（三）更大力度抓改革创新，激发全社会发展动力活力。改革创新是经济行稳致远的最强动力。我们将深入实施改革创新惠企攻坚工程，打造高效率制度保障环境、高水平科技支撑环境、高品质营商环境，全面打响“投资楚雄”品牌。

深化改革让动力充分释放。以经济体制改革为牵引，持续推进16项国家级、31项省级改革试点。加力实施国有企业改革深化提升行动，聚焦“一利五率”，强化主责功能和负债管理，提升资产效益和营收能力。加快财税金融改革，推进支持财源建设三年行动。提升农村改革综合效能，推进双柏第二轮土地承包到期后再延长30年试点、元谋农村集体经营性建设用地入市试点，深化拓展农业水价、“四个一”基层治理、“幸福里”等改革。

强化创新让科技引领发展。实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”工程，完善专精特新企业“选种、育苗、培优”全周期服务体系，新增省级高新技术企业15户、科技型中小企业100户；实施全社会研发投入提升三年行动，建立“企业出题+校院所答题+市场评价”机制，建好用好中国农大现代种业研究院、昆工绿色钛现代产业学院、科技成果转移转化信息平台等载体，确保列入省级重大专项5个、技术合同成交额达12亿元、全社会研发经费投入增长50%以上。办好腾冲科

学家·楚雄中彝医药大健康论坛和科技入楚系列活动，落实人才政策40条，编制重点产业紧缺人才目录清单，深化产业工人队伍建设改革，引培高层次人才10名、院士专家工作站10个、选聘选派省级科技特派员110人、招引“千名硕博进楚雄”150人以上。

优化环境让主体近悦远来。启动新一轮优化营商环境三年行动，推进营商环境试点城市建设，扩大“高效办成一件事”范围，抓好10件惠企实事，健全社会信用体系，全面打响“效率、服务、诚信”三大品牌。强化领导干部联系服务经营主体机制，深化“局长坐诊接诉”、项目联审会商和帮办代办，开展规范涉企执法专项行动，实现服务企业“零距离”、项目落地“零障碍”、生产经营“零干扰”。实施民营企业孵化成长计划，落实工业强州激励政策，支持省工商联执委会等办好企业入楚活动，确保新增经营主体3.2万户，民营经济增加值增长5%以上。

（四）更大力度抓开放合作，壮大承接产业转移聚集区。楚雄的优势在好区位，出路在大开放，关键在强枢纽。我们将深入实施强枢纽扩开放促合作攻坚工程，力争外贸进出口总额增长10%以上，在更好服务融入全国统一大市场中赢得更大市场。

建好通道促内外畅联。加快中缅清水河通道楚临铁路、中老铁路联络线楚玉铁路前期工作，推进成昆铁路广昆段复线改造开工，力争楚景、大攀高速列入“十五五”国高网规划，积极推进楚雄机场项目。提速楚雄市省级物流枢纽、姚安骨干

冷链物流基地等项目建设，确保勤丰公铁物流园申报成功，建成高速公路网上的楚雄、建设轨道上的楚雄，以滇中城市群及昆楚协同发展为契机，争取列入国家综合枢纽城市建设。力争滇中海关驻楚办事处开关运营，筹建驻磨憨、河口、瑞丽口岸办事机构，支持锦亿、腾龙等企业到口岸开办窗口、拓展业务。争取与尼加拉瓜、老挝等国家的开放合作取得新突破。

做强园区促产业转移。实施园区提质增效和招企入园专项行动，提升4个省级及以上园区能级，加大6个县省级园区申报力度，确保工业总产值达1000亿元，力争高新区在全国综合排名上升20位和省级园区县市全覆盖。加快17个园区基础设施专债项目建设，实施云甸和勤丰化工园区提质达标行动、确保通过省级验收。开展园区用地专项治理，深化“投融资管营”一体化、“标准地”改革，确保亩均工业产值突破200万元、主导产业集中度达45%。探索发展沪滇协作“飞地经济”，实施产业协作优化提升行动，“一园一策”建设承接东部地区产业产能转移基地。

精准招商促外资外贸。建立主导产业“一图两库三清单”，强化“一把手”、链主、绿电、场景招商，优化招商奖励及考核措施，建立重大项目“首谈备案”制，形成你追我赶的“大招商”格局。加强全生命周期服务管理，建好用好投促中心和招商云平台，加大北京、上海、广州协同驻点招商，落实外商投资准入前国民待遇，打响“有一种叫云南的机遇”楚雄品牌，确保引进项目10亿元以上10个、1

亿元以上30个以上，省外到位资金增长6%、利用外资2000万美元以上。实施特色优势产品出口提升行动，支持企业布局RCEP海外建仓，积极推动野生菌、花卉、彝绣、光伏等产品出海，提高产品市场美誉度、占有率。

（五）更大力度抓“千万工程”，共同绘就和美乡村新画卷。“三农”稳、全局稳，“三农”向好、全局主动。我们将深入实施全域推进“千万工程”楚雄实践攻坚工程，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续打造全省最干净城乡2.0版。

壮大富民产业增效益。推广“烟粮协同”种植，守好“粮袋子”鼓起“钱袋子”。大力发展林下经济和设施农业，实施“小品种大产业”培育工程，巩固提升食用菌、核桃、果蔬等产业，发展蓝莓、草莓、牛油果、人参果、种苗等产业，争创核桃、浆果国家级优势特色产业集群，林下经济总产值增长20%以上。稳定生猪、肉牛等畜牧业生产，畜牧业总产值增长5%以上。加快打造紫溪山、白竹山、庆丰湖、金沙湖、龙山箐、外普拉等农文旅融合示范带，建设中国美丽休闲乡村6个、省级旅居重点村100个以上，实现乡村旅游接待游客2300万人次、产值130亿元以上。实施农业企业倍增、合作社规范提升行动，确保新增农业龙头企业国家级1户、省级10户以上，力争实现农业龙头企业“三个全覆盖”。

建设和美乡村增活力。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，确保农村卫生户厕覆盖率达85%以上、生活污水治理

率达90%以上、生活垃圾处理设施覆盖率达100%，打造“千万工程”示范村21个、提升村1000个、整治村2600个。深入实施乡村建设“八项工程”，新改建农村公路1000公里以上，巩固提升55.4万农村人口饮水保障水平。实施文明乡风建设工程，健全乡村治理体系，积极推动移风易俗，确保创建文明村镇国家级3个以上、省级5个以上、州级40个以上。

强化联农带农增收。持续用好沪滇协作、中央单位定点和“万企兴万村”等帮扶机制，推进扶贫资产规范管理、发挥效益，加大武定国家重点帮扶县支持力度。实施新一轮促农增收三年行动，盘活闲置资源资产招小商，打造“家门口”的务工车间，促进脱贫劳动力转移就业17万人以上。盘活用好集体产权、集体林权，探索土地收储和土地经营权流转机制，拓宽农民经营性和财产性收入渠道。因地制宜探索推广联农带农利益联结机制，确保联结机制覆盖率达66%、农村居民人均可支配收入增长7%以上。

（六）更大力度抓城镇建设，争创城乡融合发展示范区。城镇是美好生活的载体，城镇化是现代化的重要标志。我们将深入实施强州府优县域攻坚工程，加快推进以人为本的新型城镇化，确保城镇化率提高1个百分点以上，让州府更强、县域更优、人气更旺。

提升能级强州府。聚焦“两个千亿、两个五十”目标，深入实施强州府行动，完善工作协调推进机制，加快制定强州府实施意见及政策措施，推动抓好规划建设管理、产业企业就业、教育医疗文旅、法

治文明治理，全面提升城市整体形象和内涵品质。加快“楚南牟双广”同城化组团式发展，推进设施互联互通、产业互补发展、服务互惠共享，全力打造现代化区域中心城市。

产城融合优县域。因地制宜推动强县、兴业、富民一体发展，力争10县市高质量发展综合评价持续争先进位。建设一批农业强县、工业大县、文旅名县，布局招引劳动密集型产业，创造更多“家门口”就业岗位，提升县城和中心城镇承载力。实施“七大聚人”和城市管理“5个行动”，加快撤乡设镇、撤镇设街道、村改居进程，全域推进健康、美丽、文明、智慧、幸福县城建设，提升城镇公共服务质量，促进农业转移人口市民化。

更新城市提品质。开展城市更新和安全韧性提升行动，实施城中村改造项目2个、改造老旧小区2977户，新增保障性住房1261套；实施天然气管道“县县通”、海绵城市建设等工程，建设改造污水、供水、燃气等管网300公里以上，确保实现建成区绿化覆盖率达45%。落实以人为本的新型城镇化战略五年实施方案，力争禄丰列入全国新型城镇化试点城市。

因城施策活地产。认真落实促进房地产平稳健康发展的系列措施，加大“白名单”贷款投放力度，合理控制新增房地产用地供应，坚决打好保交房攻坚战。通过收储、租赁等方式“一城一策”加快存量商品房去库存，加快探索旅居康养、楼宇经济、地灾搬迁等房地产发展新模式，推动房地产市场止跌回稳，确保商品房销售面积达110万平方米以上。

(七) 更大力度抓生态治理，当好生态文明建设排头兵。绿色是楚雄发展最大的潜力、最好的财富、最硬的品牌。我们将深入实施降碳减污扩绿增长攻坚工程，顺利通过国家生态文明建设示范州复核，争取国家生态产品价值实现机制试点，在筑牢西南生态安全屏障中护美绿水青山、做大金山银山。

“保护为先”强化生态修复。开展“生态为民”行动，每年解决10件群众身边突出环境问题。深化落实河湖长制，坚定推进长江十年禁渔。加快历史遗留矿山修复，全面完成金沙江干热河谷生态保护修复项目。加强生物多样性保护，强化古树名木保护和管理，加大绿孔雀等珍稀濒危物种保护，积极申报哀牢山国家公园。

“治污为重”深化环境治理。扎实抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保城市空气质量优良率达98.4%以上，地表水国省控断面水质优良率达95%以上，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%，重点建设用地安全利用率保持100%；积极申报中国天然氧吧、中国气候宜居城市、避暑旅游目的地等气候品牌，让蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

“扩绿为基”建设绿美城乡。开展国土绿化行动，以公益性方式低成本、高效率推进植绿补绿，完成营林营草面积30万亩、义务植树960万株、新增绿化面积30公顷以上，持续提升城乡绿化美化品质。壮大“绿美+产业”，实施苗木经济倍增计划，培育绿色建筑、绿美交通等新增增长点。开展绿色生活创建行动。

“转型为要”促进绿色发展。实施可再生能源替代行动，用好用足绿电、绿证等政策，推动碳排放核算、碳足迹认证，确保“十四五”节能目标顺利完成。加快交能融合试点发展路衍经济，扩宽“光伏+农业”“光伏+交通”“光伏+园区”等多场景应用，推进“源网荷储”一体化发展。开展零碳园区、无废城市、无废园区、无废企业建设，加快推进静脉产业园和楚北片区垃圾焚烧发电项目，确保牟定大宗固废基地通过国家验收。

(八) 更大力度抓民族事业，打造民族团结进步升级版。民族团结是各族群众的生命线，共同体意识是民族交融的情感纽带。我们将深入实施民族团结进步示范创建巩固提升攻坚工程，以铸牢中华民族共同体意识为主线，打造响当当的民族团结进步示范区。

深化民族团结进步创建成果。深入开展“10+N进”创建活动，创成民族团结进步示范单位国家级1个、省级10个。实施“石榴红”“幸福花开”工程，建设“十百千万”民族团结进步示范项目、民族村寨旅游提升项目、民族文化保护传承项目90个以上。实施“润土培根”工程，丰富宗教中国化的楚雄实践。

构筑中华民族共有精神家园。实施“红旗飘飘”工程，深入开展“心向北京·拥护核心”等系列主题教育实践活动。实施中华民族视觉形象等工程，全面推广普及国家通用语言文字，加大民族团结进步模范集体和个人事迹宣传，播种好中华民族共同体意识种子。把旅游作为促进各民族团结重要载体，让游客在交往交流交融

中感受中华民族、中华文化的强大凝聚力、生命力。

繁荣发展民族地区文化事业。完成第四次全国文物普查，申建元谋人国家考古遗址公园，规划建设万家坝遗址公园和遗址博物馆，持续推进长江国家文化公园建设。实施“枝繁干壮”工程，持续推出一批少数民族优秀文化精品，确保创作舞台艺术精品20个，完成送戏下乡等惠民演出1200场次以上。加强彝绣等非遗文化传承创新发展，挖掘用好世界“赛装之源”文化资源，争取实施联合国教科文组织“非遗与时尚融合”项目，争取“中国民间文化艺术之乡”命名，持续推进楚雄市争创联合国教科文组织创意城市网络“手工艺与民间艺术之都”工作。

（九）更大力度抓民生保障，建设可感可及的幸福楚雄。人民政府为人民，让人民过上幸福生活是我们的头等大事。我们将深入实施民生补短提质扩面攻坚工程，高质量办好10件惠民实事，集中力量打造更多家门口的“幸福里”“好学校”“好医院”“好服务”，解决好老百姓身边的大事小情，让大家笑容更多、心里更暖。

稳岗拓岗促就业。推动“幸福里”社区迭代升级，促进农村劳动力就近就地就业，实施重点领域、行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业工作，实现城镇新增就业3.5万人以上。落实创业云南三年行动计划，开展大规模技能提升培训，依托青年创业园等载体吸引青年人才、返乡群体、数字游民、退役

军人等聚集创业，全面打响“创业幸福地”品牌。

“五教同兴”办教育。创成2个国家学前教育普及普惠县，普惠性幼儿园覆盖率达95%以上；推进义务教育优质均衡和城乡一体化，推动中小学教研体系建设，组建州教育科学研究院，建成基础教育集团10个、学区制管理示范区20个，确保义务教育巩固率达98%；深化高中教育提质增效三年行动，落实高考综合改革各项任务；争创国家级市域产教联合体，争取省级“中高”衔接“中本”贯通全覆盖试点；提高特殊教育和专门教育保障水平。推动楚雄师院整体搬迁和建设一流学科，支持楚雄医专提质升本；加快高原体育中心建设，依托远达训练基地发展篮球等体育产业。

强医利民护健康。以公立医院改革与高质量发展示范项目为引领，加快紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，实现全民健康管理中心县市全覆盖、县域就诊率达90%以上，80%县级综合医院达三级医院服务水平。加快彝医专业省级区域医疗中心建设，开展新一轮全国基层中医药工作先进单位创建，确保中彝医服务州县乡全覆盖。实施“银龄医师”行动、引进“银龄医师”200名以上，创建2.0版健康县城2个，打造新时代深化医药卫生体制改革先行区。

分类保障增福祉。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。争取集体经济补助城乡居民养老保险参保缴费试点，实现基本养老保险参保192万人、医疗保险参保242万人。推广牟定社会救助“物质+服

务”试点经验，强化失能失智老人、困境留守儿童等特殊困难群体关爱帮扶。聚焦“一老一小”，扩大普惠养老，大力发展居家、社区、机构等多元化养老服务新模式，健全普惠托育服务体系，力争养老服务县乡村全覆盖，每千人婴幼儿托位数4.5个以上，打响“幸福里”夕阳社区、朝阳社区品牌。

（十）更大力度抓安全稳定，共建共享社会治理共同体。发展是第一要务，安全是根本保障，治理检验能力水平。我们将深入实施防风险保安全提效能攻坚工程，更好统筹发展和安全，全面提高治理效能，让城乡更安宁、群众更喜乐、社会更和谐。

全链条守牢粮食能源底线。落实耕地保护和粮食安全责任，实施粮油作物大面积单产提升、粮食节约和反食品浪费行动，严守耕地红线，提高复种指数，加大种粮扶持，坚决遏制新增农村乱占耕地建房等行为，确保粮食播种面积稳定在370万亩以上。统筹煤电油气保障，加快分山牌、小岗箐30万吨煤矿建设，完成省下达电煤保供任务，保障重点用户、重要部门、重点产业、重大项目用能。

全方位筑牢风险防范屏障。用足用好中央支持地方化解存量隐性债务增量政策，健全化债长效机制，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量债务。全面实施零基预算，强化预算约束，兜牢兜实“三保”底线。严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

全闭环强化安全排查治理。深化安全生产治本攻坚三年行动，落实安全生产风

险隐患闭环管理机制，坚决遏制重大、严控较大、减少一般事故，提升本质安全。深入开展食品安全专项治理，守护舌尖上的安全。加强自然灾害防治体系建设，完善重大灾害“123”快速响应、防汛“1262”预警叫应机制，做好森林草原防火、防震减灾和地质灾害防范。推行广播电视基本公共服务县级标准化建设，全面推进智慧广电乡村工程建设和应急广播综合利用。

全领域提高社会治理效能。巩固拓展全国市域社会治理现代化试点成果。深入开展化解矛盾风险维护社会稳定专项治理，健全完善“三调联动”“访调诉”等矛盾纠纷调处化解机制，加强风险源头“前置”防控，及时防范和应对社会安全事件。持续完善社会治安防控体系，深化普法强基补短板专项行动，加快派出所“五小五化”提升改造，严格落实加强公共安全管理10条措施。

高质量编制好“十五五”规划，进一步做好审计、外事、决策咨询、港澳台侨、统计、调查、机关事务、供销、住房公积金、认证检测、气象、红十字等工作，支持群团组织改革发展，保障妇女、青少年、残疾人合法权益，抓好军民融合、国防动员、国防教育、双拥等工作。

各位代表！改革强音催人奋进、真抓实干赢得未来。做好政府工作，抓落实是生命线、勇争先是真担当、干成事是试金石。我们将牢记嘱托、感恩奋进，坚决当好执行者、行动派、实干家，打赢“十四五”收官决胜之战，担负起努力走在滇中地区发展前列使命任务，努力建设人民满

意的法治、创新、廉洁和服务型政府，用行动诠释忠诚、用发展体现担当、用实绩兑现承诺！始终不折不扣抓落实。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，凡事从政治上考量、在大局下行动，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，把践行“两个维护”融入到实际工作、落实到具体实践、体现到一言一行，健全落实上级重大决策部署闭环管理机制，不折不扣落实党中央、国务院，省委省政府决策部署及州委工作要求。始终雷厉风行抓落实。认真践行主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”及“七天工作法”“三单制”，学习政策吃透一层、争取项目先人一招、落实工作跨前一步，优化流程化繁为简、紧抓快办提高效率，敢于同强的比、跟快的赛，比出精气神、赛出加速度，推动更多工作在全省创一流、全国作示范。始终求真务实抓落实。树牢践行正确政绩观，大道至简、实干为要，“四下基层”察实情、解民忧、纾企困，专班制推进、闭环式落实、清单化问效，杜绝“避责式履

职”“作秀式执行”，向问题开刀、拿结果说话、让人民评价，落实中央八项规定精神，抓实各类问题整改，力戒形式主义、官僚主义，为基层松绑减负，把宝贵财力用在发展急需、基层急难、群众急盼上。始终敢作善为抓落实。树牢有解思维、底线思维，多谋“如何办”推进举措、不作“是否办”选择判断，既敢于较真碰硬，用法治方式、改革办法、创新举措解难题、化矛盾、促发展，又知敬畏、存戒惧、守底线，忠诚履行管党治党政治责任，自觉接受人大、政协监督，主动接受“问政楚雄”等社会各方监督，让依法行政、廉洁自律、干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表！楚雄人民勤劳智慧、楚雄大地潜力无限、楚雄未来大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的领导下，增强信心、迎难而上，众志成城、奋发有为，全力推动经济社会高质量发展、谱写好中国式现代化楚雄新篇章！

楚雄市人民政府工作报告

—— 2025年2月18日在楚雄市第十届人民代表大会第五次会议上

市长 罗兴贵

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

2024年工作回顾

过去一年，挑战比预想的大，形势比预想的难，压力比预想的重，在省委、省政府，州委、州政府和市委领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，锚定省委“3815”战略发展目标，大力发展“三大经济”、落实落细“六个大抓”，保持了“稳”的基调，稳住了“进”的趋势，增添了“新”的向往，全市经济社会高质量发展迈出新的坚实步伐。

这一年，我们顶压前行挑了大梁。我们在难中求进，全力以赴抓项目、抓招商、帮企业、育产业，实现地区生产总值（GDP）708.2亿元，增长4.8%，增速全州第一，占全州35.1%、对全州贡献率达61.3%、拉动全州经济1.65个百分点，当好了全州经济社会发展的“压舱石”“排头兵”。

这一年，我们防风化债守了底线。我们在稳中求进，积极应对债务体量大、压

力大、政策收紧、收支矛盾突出等问题，知重负重、想方设法、多策并举，既抓了发展，保了“三保”，又化解债务21.8亿元，守住了不爆雷的底线，扛住了防风化债的政治责任。

这一年，我们改革创新树了标杆。我们在变中求进，大胆解放思想、开拓创新，多项工作在全国、全省、全州树了标杆。入选第十一批全国民族团结进步示范区示范单位，5次国家、省级现场会在楚雄市召开，14次在国家、省级会议交流发言，3项工作成为全国试点，1项改革成为全国优秀案例，6项“楚雄经验”全省推广，42次获得国家、省级表彰。市国控集团成为全省129个县市首家、全州第一家“AA+”信用评级国企。

这一年，我们为民惠民交了答卷。我们在干中求进，把群众盼的事变成政府干的事。将72.5%以上的财政资金用于民生领域，兑付各类民生保障资金40.3亿元。新增普惠性幼儿园16所，学位3800个，集采药品平均降价60%，引进银龄医师30名，新增保障性租赁住房521套，幸福楚雄更加可感可及。

这一年，我们聚力高新强了支撑。我

们在新中求进，举全市之力助推高新区发展，“高的气质”更加突显，“新的底色”更加鲜明，地区生产总值（GDP）达361.37亿元，增长5.5%，占楚雄市的53.88%，有力支撑了全市经济社会发展。

这一年，我们安全稳定创了平安。我们在安中求进，上下贯通、横向协调，尽心竭力强教育、排风险、建制度、抓整治，以“时时放心不下”的责任感和“事事紧抓不放”的执行力，全力保障人民群众生命财产安全，保持较大安全事故“零控制”，在践行平安之诺中守护万家灯火、保障人民安康。

岁月不负耕耘，收获见证努力。2024年，我们主要做好了以下工作：

一年来，我们精准施策挖潜力、增动力，推动三大经济破题出彩。资源经济破题起势。把资源优势变为发展优势，激活风、光、水、储等自然资源，实现风光产业链产值82.7亿元。盘活矿产、文旅、农业等特色资源，中山、八角、西舍路铅锌矿起死回生，花卉产业、林下复合产业等高原特色农业提质增效。用活区位、交通、城市等优势资源，成为全省首批省级物流枢纽，大项目、大企业聚集楚雄，6个重点资源领域增加值占GDP比重38%。园区经济破题升级。狠抓园区建设“铺好床”“架通桥”，园区聚产作用充分发挥，成立全省首家国有人才发展集团，打造人力资源服务产业园“楚雄样板”，首创全省静脉产业园，引进参一数字科技填补软件信息服务业空白，实现园区营业总收入693.9亿元。开放经济破题出彩。勇闯开放新路，搭建开放平台，筹建滇中海关楚

雄办事处，完成“一带一路”新质农业中心项目前期，成立大龙网滇中数字贸易品创产业基地，全州首家跨境电商选品中心落户，销售额达4.26亿元。支持华派医药在磨憨和老挝合作生产药品，在香港成立星瀚医药销售公司，实现楚雄研发国外销售。搭建国际交流“朋友圈”，争创联合国创意城市联盟“手工艺与民间艺术之都”，尼加拉瓜风情园成功开园。

一年来，我们全力以赴拼招商、争项目，放大产业发展优势力量。招商引资增活力。把招商引资作为高质量发展的源头活水，坚持“一把手”带头招商，“走出去”招商22次、“请进来”洽谈68次，招引中广核、四川远达等行业龙头企业入楚发展，赴深圳、广东、湖北等地举办招商推介会4场次，全年签约项目188个，落地建设121个，州外到位资金115.8亿元。项目为王强支撑。坚持大抓项目、主攻项目，谋划年度支撑项目653个、投资1070亿元，争取专债、国债、中央预算内项目34个18.1亿元。项目用地供给量创历史新高，完成项目融资24亿元，远达运动健康城、龙川江万亩良种育繁基地等234个重点项目开工建设，宇泽三期、滇中有色20万吨阴极铜等98个项目加快推进，祺祥环保、云业生物、圣铭再生铅等138个项目建成投产。产业发展开新局。坚持大抓产业、主攻工业不动摇，“2+5+2”现代产业体系集群成势，实现9大产业增加值530.3亿元、同比增长1.7%，占GDP的比重达74.9%。

一年来，我们聚精会神培主体、优环境，释放内需增长空间活力。主体培育量

质齐升。推动市场主体多起来、大起来、活起来、强起来，市场主体突破 10 万户大关，每千人拥有市场主体数高于全国平均水平。实施企业升规达限和产销分离，新增“四上”企业 59 户，宇泽入围云南 100 强企业，绿巨人公司被认定为省级重点龙头企业。营商环境持续优化。把营商环境打造为发展的亮丽“名片”，创新开展“政企面对面”“暖企会客厅”“帮办服务社”和“局长坐诊接诉”活动。全省首推“拿地即开工”“以函代证”简易审批新模式，项目开工时间提前 60 天以上。推广“融信服”平台助力 612 户企业获贷 24.4 亿元，“银税互动”授信小微企业 1190 户 12.1 亿元，减免税费 4.8 亿元，营商环境评价排名全省前列。消费潜能加速释放。做活消费拉动经济文章，抢抓“两新”政策机遇，完成以旧换新 2.4 万笔、兑付补贴资金 1949.3 万元，带动消费 1.1 亿元。成功举办新能源汽车展销会、商品展销会、美食节、直播带货系列活动，更好满足消费新需求。全省率先出台房地产去库存十二条措施、促进房地产业高质量发展实施意见，房地产市场止跌回稳。

一年来，我们精益求精推更新、塑品牌，促进城市品质大幅跃升。城市建设向新更新。投资 21.8 亿元实施 8 个城市基础设施更新项目，打通 3 条断头路，改造 35 个老旧小区，实施“微整形”“微更新”，留住城市历史文化记忆。实施 359 个“九美”领域项目，新建、改造 15 个口袋公园和龙江公园、西山公园、桃源湖等城市公园，新增绿化面积 86.81 万平方米。城市管理共治精治。下足城市管理绣花功

夫，创新共建共治共享治理模式，搭建数字管理平台，开展街道“清爽行动”，集中整治“六乱”，拆违 1.6 万平方米，维修养护市政道路 3 万平方米，处置案件 5200 余件。格林天城、幸福里等一批“云岭先锋·红色物业示范小区”服务管理改革成为省级试点，建筑垃圾资源化和餐厨垃圾无害化处置项目获省发改委“骏马奖”。城市品牌叫响打响。把城市品牌作为重要无形资产，打响“中国火城·浪漫花都”城市 IP，2024 年中国·楚雄彝族火把节海内外曝光量达 11.26 亿次，城市品牌引爆全网，“‘有一种叫云南的生活’楚雄版”借网出圈。全省“健康县城”“绿美县城”现场会在楚雄召开，“健康绿美”楚雄更加具像化。

一年来，我们坚定不移强农业、美农村，推动乡村振兴走深走实。农业产业稳产增效。把农业作为安天下的富民产业抓紧抓实，实施农业重点项目 35 个，建成木兰高原粳稻育种科创中心及东华朵基、子午大控摆、苍岭智明等 5 个种业基地 1.3 万亩，吕合镇获评“国家农业产业强镇”称号。新建高标准农田 5 万亩，实现粮食产量 22.26 万吨，收购烟叶 1500 万公斤，户均增收 4.9 万元。培育农业龙头企业 11 户、新型经营主体 44 户，23 个品牌入选“绿色云品”。乡村面貌焕然一新。学习运用“千万工程”经验，深入推进“全域净美、千村和美”三年行动和“大起底大整治集中攻坚秋风行动”，以“五个一点”机制撬动社会和群众投资 4.5 亿元，推动 2316 个村小组农村污水治理。实施道路硬化 75 公里、引水管道 57.6 公

里、污水管网 1009 公里、电网台区改造 139 个、新增 5G 基站 400 个和充电桩 56 个。打造“千万工程”精品村 22 个，创成吕合、东华、大过口 3 个省级绿美乡镇，苍岭前马房等 3 个省级绿美村庄。脱贫成效巩固提升。牵好“抓产业促增收”牛鼻子，投入衔接资金 9600 万元、实施产业项目 113 个，探索光伏惠农、彝绣联农、林下经济带农等增收模式。新增识别监测对象 87 户 270 人，消除风险 54 户 168 人。发放“雨露计划”补助资金 274 万元，新增小额信贷 994 户 4700 余万元，组织脱贫人口就业 2.96 万人，脱贫户、监测户人均纯收入分别达 1.46 万元、1.22 万元。

一年来，我们推陈出新育业态、造场景，畅享康养旅居楚雄生活。业态场景多样多元。把商文旅深度融合，走好文旅市场“破圈”之路，围绕“中国火城·浪漫花都”，推出“吃火、玩火、恋火、红火”“赏花、拍花、吃花、送花”，打造云花会客厅、福火小镇、观象街秀场等创意空间和夜间集市，新场景新业态“点亮”美好生活，“一刻钟便民生活节”“近”享便利，梦幻彝海、梦回太阳历激活人气，商业地标昆百大·楚悦广场盛大开业，163 户知名品牌商家入驻楚雄，更好满足高品质消费需求。节庆经济火热出圈。以节为媒，经济唱戏，赋能文化产业发展。火把节绽放火的热情，彝族年刮起醇厚民族风，子午油菜花节、西舍路文化节、中山茶花节、大过口魔芋节、紫溪马樱花节等“群众节庆”让欢声笑语回荡乡村，楚雄逐步成为国内外游客争相打卡的新晋网红，全年接待游客 3200 万人次，旅游业收入 320 亿

元、增长 10.5%。大健康产业融合发展。争闯大健康产业发展新赛道，紫溪康旅小镇暨中国彝医药康养园成功开园，“楚雄市中彝医活体水蛭治疗中心”挂牌接诊，“彝医药+养生”“彝医药+旅游”“彝医药+食品”等大健康产业迈出新步伐，山水养人、旅居养老、食药养生、彝医康养、运动健体的“楚雄模式”加快形成，成功创建省级医养结合示范市。

一年来，我们严阵以待筑底板、兜底线，营造和谐稳定社会大局。生态底色不断擦亮。把生态环境保护牢牢抓在手上，着力抓好问题整改和生态改善，全年空气质量、国省控断面水质优良率保持 100%，自然村生活污水治理率达 98%，历史遗留矿山生态修复 17 座，创成省级“森林乡村”17 个，河长制州级考核 7 连优。风险防范有效应对。争取化债政策化解隐性债务 12.17 亿元，排查化解各类矛盾纠纷 1.5 万件。加强金融监管，扎实开展打击治理电信网络诈骗、普法强基补短板等专项行动，刑事和治安警情“双下降”。安全底线筑实兜牢。坚持安全为要，加大重点领域安全隐患排查，开展“一盔一带”查纠、校园食品安全等 34 个专项整治，推进地质灾害避险搬迁 61 户 251 人，形成安全生产风险隐患闭环管理。出台耕地保护“1713”制度，全面完成耕地流出问题整改，坚决守牢粮食安全和耕地保护底线。

一年来，我们用心用情办实事、惠民生，优化公共服务供给质量。促进就业创业。深入实施就业优先战略，开发就业岗位 4.2 万个，农村劳动力转移就业 15.4 万人，发放创业担保贷款 5000 万元、扶持

创业 240 人，带动就业 1000 余人。举办首届“青年创业市长奖”评选活动，创建园区“幸福里”社区，登记失业率低于全省 1.8 个百分点。提升教育质量。持续发力推进教育强市，加大“名校长”“名教师”引培力度，新增教师 195 名，投资 3.57 亿元实施教育项目 49 个，新增校舍及运动场地 4.9 万平方米，成功创建国家级示范学校 9 所，教育质量综合评估全州前列，职业教育办学经验全省推广，群众对教育认可度持续提升。强化医疗保障。高度重视病有良医，深化医疗体制改革。建成眼科、呼吸科等 11 个省州重点专科，中国工程院院士、国医大师石学敏工作室在市中医院挂牌运行，实现 122 项检验检查结果州市共享互认，市医院入选全国基层名老中医专家传承工作室，西舍路镇卫生院获评“全国卫生健康系统先进集体”。增进惠民可感。文体惠民活动走“新”又走心，成功举办楚雄城市马拉松、自行车职业联赛、国家级青少年足球赛等重大体育赛事。建成楚雄·国际运动健康城篮球训练中心，“15 分钟健身圈”覆盖全城。投入 383 万元完善文化公共服务设施建设，加强非物质文化遗产传承保护，“彝族火把节”非物质文化遗产展示馆正式开馆。完善社会保障。社会保险扩面 9100 人，建成养老服务中心 3 个、老年幸福食堂 6 个，养老服务中心实现全覆盖，新建残疾人托养中心 1 个，发放社会救助资金 8500 万元。实现保交楼保交房交付 2900 套、惠及群众 3000 余人。发放殡葬惠民补助资金 1350 余万元。

一年来，我们坚持把党的全面领导贯

穿政府工作各方面、全过程，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，深化“清廉楚雄”建设十大行动，从严从实抓好中央环保督察、省委巡视等各类问题整改。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，高质量办理人大代表建议 263 件、政协提案 211 件，公开政府信息 15011 条，办理“12345”政务服务便民热线 13834 件，办结率 100%。深入整治形式主义、官僚主义及群众身边不正之风和腐败问题。树牢过“紧日子”思想，用政府的“紧日子”换来百姓的“好日子”。

国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务、双拥等工作持续强化，审计、广电、外事、港澳台侨、决策咨询、机关事务、统计、调查、地震、气象、社科、文联、档案、供销、红十字、工商联、搬迁安置、消防救援等工作协调发展，工青妇、儿童、老年人、残疾人等工作全面进步。

各位代表！过去一年，我们能克服重重困难，始终保持“进”的姿态，交出一份合格答卷，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，党中央、国务院和省州党委、政府及市委正确领导，市人大及其常委会和市政协有力监督支持，全市各族人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向中央、省属驻楚单位和驻楚人民解放军、武警官兵，向广大医务工作者、公安干警、消防救援人员以及奋战在各行各业的劳动

者，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

取得的成绩代表昨天已经过去，存在的问题依然和我们相依相伴，必须保持清醒。经济增长不及预期，“排头兵”“压舱石”作用还发挥不充分，产业结构不优，工业不强，园区聚产能力弱，产业链条短，高质量发展支撑差，城市品质亟待提升，乡村振兴还有短板，财政收支紧平衡持续，社会事业发展欠账大，利民惠民任务依然艰巨繁重，干部解放思想、应对挑战、服务群众还有差距。对此，我们将直面问题挑战，努力加以解决。

2025 年主要目标任务和重点工作

2025 年是“十四五”收官之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”实现之年，也是“十五五”谋篇之年。我们将扛牢“强州府”使命，拿出强的样子、强的担当、强的质量、强的姿态，勇于搏风击浪，敢于争取胜利，努力朝着党指引的方向、广大人民的期望阔步前进。我们完全有条件、有能力、有信心，把各方面积极因素转化为发展实绩。

全市经济社会发展的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧扣中央和省委、州委经济工作安排部署及市委经济工作要求，坚持稳中求进，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定省委“3815”战略发展目标，争做走在滇中地区发展前列的排头兵，以深入实施“强州府”行动为统揽，坚持工业强市、开放兴市、科技立市、旅游旺市、改

革活市、农业稳市，持续推动经济社会高质量发展，圆满完成“十四五”规划目标，实现“十五五”良好开局。

2025 年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5% 以上，产业投资增长 7%，地方一般公共预算收入和支出分别增长 2%、3%，社会消费品零售总额增长 3% 以上，外贸进出口总额增长 10%，居民人均可支配收入快于经济增长，居民消费价格涨幅控制在 2% 以内，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，常住人口城镇化率达 70.5%，单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

围绕上述目标，全力实施好“强州府”行动，实现楚雄全面强，重点抓好以下八个方面工作：

（一）强投资拉动，推动内需提振，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄动力”。内需是经济发展主引擎。我们将加力落实一揽子存量政策和增量政策，增强拉动经济增长的驱动力和定盘星，巩固提升“排头兵”“压舱石”地位。

把项目争取作为扩大投资的关键抓手。储备“十五五”规划重大工程项目 2000 个以上、总投资 2 万亿元以上。谋划年度支撑项目 400 个、总投资 800 亿元以上。围绕“两重”“两新”、中央预算内资金投向储备申报项目 250 个以上。争取楚景高速、楚雄民用机场、楚临铁路、中老铁路楚雄联络线等重点项目取得实质进展，构建交通、水网、能源、物流等现代化综合体系，扩大有效投资，增强发展内生动力。

把提振消费作为拉动增长的基础力

量。深入实施提振消费专项行动，落实“两新”扩围政策，扩大健康、养老、托育、家政等服务消费。推动房地产去库存、优供给，大力激发潜在购房需求。加快新龙江、伟业广场等老旧商圈更新提质，培育更多“烟火气、楚雄味、新潮范”消费新场景，解锁首发经济、银发经济等新业态，从消费端推动观光游向深度游升级。

把招大引强作为跨越发展的开路先锋。坚持向招商求发展、开赛道，围绕重点产业招商图谱，瞄准“长三角”“珠三角”“京津冀”和成渝地区等重点区域做好驻点招商。谋划重点产业招商项目300个以上，招引超亿元项目30个、10亿元项目2个以上。力促中广核大基地、绿钒储能电池、茂能环保等100个项目签约落地，省外到位资金增长6%以上。

把壮大民企作为激活内需的源头活水。持续优化服务企业“局长坐诊接诉”活动，推动“坐诊”到“巡诊”“上门问诊”，定制“暖企服务政策包”，推动惠企政策“直达快享”，全力解决拖欠中小企业账款。构建规上工业企业梯度培育矩阵，力争新增规上工业企业10户、达限商贸企业15户、市场主体8000户以上，民营经济总量突破370亿元。

（二）强产业集群，推动转型升级，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄实力”。产业是立市之本、强市之基。我们将把产业发展作为开源工程，打好楚雄市“三个三样”的转型牌、提升牌和落地牌，加快构建“2+5+2”现代产业体系。

推动优势产业转型升级，锻造区域竞

争力。坚持聚长补短，“链”接高端，以产业链竞争，跑好区域竞争的主赛道。高标准建设仿制药、中药配方颗粒、光伏半导体新材料、精细化工、绿色铜材、资源循环“六大基地”，支持烟草及配套全产业链数智化转型，推动冶金化工产业技术改造绿色化发展，培育做强新材料和生物医药2个主导产业，推动晶科、远景、运达等链主企业扩产扩能，推动宇泽三期、滇中有色20万吨阴极铜、药科院化学药高端制剂、衡楚原料药、川至600吨母合金项目建成投产，力促天然气发电、铅蓄电池、储能电站、富民工业水厂等项目开工建设，力争实现工业总产值600亿元以上。

推动生产性服务业提质，增强载体支撑力。以省级标准化认定为契机，扩充云甸化工园区承载力，创成全省首批零碳园区。做精做特循环经济、人力资源、数字经济等特色产业园区，力争实现园区规上工业产值570亿元、增长5%，园区营业总收入730亿元、增长5%，向“千亿元工业园区”迈进。狠抓生产性服务业发展，持续做好工贸分离、商贸分离和达标达限。大力发展金融、人力资源、工业设计等生产性服务业，推进服务业标准化建设。扎实做好金融“五篇大文章”，借助金融资本力量，不断优化产业基金参与社会投资，为产业培育、新质生产力发展提供长期稳定的资金引擎。

推动未来产业加快布局，汇聚发展引领力。推动“制、储、输、用”新型储能全产业链发展，发展电解质氢、氨和燃料电池等二次能源产业。编制低空经济发展规划，依托城乡物流园、旅游景区等打造

低空应用试点场景，建设集智能、制造、应用于一体的低空经济产业园。以生物资源开发带动彝药种植、加工、研发、流通、服务融合发展，形成“化学原料药+医药中间体+药物制剂”的现代彝医药产业综合体。

推动数字经济创新发展，激活增长爆发力。深化运用参一数字科技模式，围绕产业链、供应链、创新链布局数字链，打造生产性服务业数字化、智能化平台。实施“数据要素×”三年行动，打造“数智工厂”“小灯塔”示范企业，新增数字经济规上企业2户以上。加快投资8亿元的智算中心建设，加快融入全国统一算力体系，打造数字经济高质量发展先行城市，实现数字经济规模占GDP比重达45%以上。

（三）强城乡融合，推动城市更新，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄人气”。城市是“强州府”的主战场，是我们最大的优势。我们将践行人民城市理念，持续推动现代化区域中心城市建设，把城市建美、把产业培强、把人气聚旺，不断增强城市吸引力辐射力带动力。

深入推进城镇化，提升包容度，打开通道吸引人。推动新一轮农业转移人口市民化，一体化推进城镇空间布局，加大教育、医疗、养老优质公共服务供给，推动城乡要素双向流动，增强产业吸纳就业能力，构建全龄友好型城市，力争城镇化率达70%以上。推动楚南牟双广协同发展，建设滇中城市会客厅，力争西部县域经济排名持续提升，打造引领滇中、辐射全省、服务全国的现代化区域中心城市，让楚雄成为闻者想来、来者想留、居者自豪

的宜居宜业宜游之城。

城市更新提品质，提升首位度，建好城市聚集人。实施城市更新和安全韧性提升行动，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。实施彝海数字活力街区等5个城市更新项目和城市排水防涝等31个市政项目，新增充电桩1250个，优化提升智慧停车功能。推进62个老旧小区和4个城中村改造，新建1490套保障性住房。加快滇系种业“一带一路”交易展示中心、滇中科创城等项目建设。

文旅融合强内涵，提升活跃度，丰富业态留住人。坚持做好产品、搭好场景，实现“过境游”向“深度游”，“流量”向“增量”转变。组织实施好“健康中国·乐跑楚雄”系列文体旅活动，将“跑步”作为流量入口，打造楚雄文体热炼之城。依托彝海公园资源资产，建设五星级酒店、彝药大师养生园。力推老君山和太阳历演艺小镇年内开工建设，立足全省最大森林公园优势，加快构建紫溪山旅游大环线。以“好地方+好房子”为主题，全力推进“旅居楚雄”三年行动，争创全省旅居示范村4个，加快苍岭前马房、子午以口夸诗歌小镇、紫溪梨海洋、东华楚源乡、东瓜朱洗冲和世外桃源等乡村游景点打造提升，把散落的旅游“珍珠”串成旅游“项链”，加速构建全域旅游新格局。

（四）强组织领导，推动市区一体，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄高新”。高新区是楚雄市高质量发展主阵地。我们将持续擦亮“高新”名片，持续做好“高”和“新”两篇文章，坚持科技和体制机制创新双核驱动，夯实创

新基础、激发创新活力、汇聚创新人才、优化创新生态。

推动产业聚集。加快构建“2主3辅”现代化产业体系，重点打造生物医药、绿色铜、新能源风电装备、绿色化工、绿色硅五条产业链，全力推动云南药科院、滇中有色再生铜产业基地、京蓝ITO靶材、远景风机主机厂落地建设，提升产业发展硬支撑，主导产业占比达50%以上。健全“科技型中小企业、专精特新企业、‘小巨人’企业”梯度培育体系，以高新区国家科技企业孵化器为牵引，推动产学研融合，培育壮大华派医药、衡楚药业等创新主体，加强昆工、楚雄师院、大理大学等高校在技术攻关、专利开放转化、产品研发方面合作，申报建设云南省眼科产品工程研究中心，加速形成新质生产力，提升核心竞争力。2025年力争实现GDP占全州20%以上，在国家高新区排名中稳步提升。

强化支持保障。支持高新区攀“高”向“新”发展，加快建设以文化旅游、科创孵化、总部经济、高端居住配套等现代服务为一体的高铁新城中心区，加大土地、人才、资本、科技等要素保障。抓好云甸园区污水处理厂、应急救援指挥中心等建设，全力推动通过省级标准化化工园区认定。以零碳园区基础设施建设为开篇，迈出打造“零碳”园区第一步。加快推动省药品监督管理局楚雄高新区技术服务站组建，优化园区服务站职能作用，打造园区企业之家。

完善体制机制。统筹推进财政管理体制

改革，深入推进社会职能划转，理顺“管委会+事业单位+公司”运行机制，健全完善高新区绩效评价考核机制，实行与目标任务和工作业绩相挂钩的薪酬分配制度，激发内生动力。巩固提升“人才特区”建设成果，以人才特区发展支持人才成长成才，全面构建高新区人才库，为企业积蓄人才力量。按照“1+4+N”加快国有企业改革，提升公司经营和融资能力。

（五）强“三农”工作，推动千村和美，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄样板”。“三农”是经济社会发展的“基本盘”。我们将学习运用“千万工程”经验，从“浙江经验”中找到“楚雄路径”，始终把群众增收摆在首要位置，加快推进乡村全面振兴。

壮大现代农业，推动产业兴旺。发挥好楚雄农业“多、特、好”的优势，优化“城区强加工、坝区建园区、山区建基地”产业布局，以深加工贯穿一、二、三产构建现代农业产业链，提升农业产业“五化”水平，依托绿巨人、龙兴天露等农业龙头企业，建立连通基地、对接市场、服务消费者的农产品供应链条。统筹推动苍岭现代农业产业示范园、滇系种业科创产业园等一批重点产业园区规划落地。加快苍岭鲜花小镇、东华种业小镇、子午文旅小镇等特色小镇建设，打造紫溪中医药康养园，苍岭、东华、紫溪等坝区乡镇城乡融合发展示范区。扎实谋划好“云药之乡”高原特色中药材种植示范基地及物流交易中心建设，打造滇中“林药”经济示范区。

推动全域净美，打造和美乡村。深入推动“十全十美”落地见效，实现13个

集镇“一水两污”项目建成投用，农村生活污水治理率达98%以上。加快补齐治理短板和弱项，深入打造“全域净美、千村和美”标杆县（市），创建省级绿美乡镇3个、绿美村庄3个、州级绿美村庄177个。实施农村饮水工程15个以上，硬化道路93公里、新建排污管网7公里以上。倡导移风易俗，推动乡风文明，加强乡村治理。创建美丽庭院示范村170个、美丽庭院示范户8500户。

筑牢振兴基础，巩固脱贫成果。紧扣“守底线、抓增收、提质量、促发展”，落实防返贫动态监测和帮扶机制，深入实施脱贫人口持续增收三年行动计划，投入衔接资金7000万元以上。脱贫劳动力转移就业1.9万人以上，新增联农带农州级龙头企业2个以上，探索农业社会化服务新路径，盘活村集体资源资产，完善联农带农机制，建立紧密稳定的利益共同体，让企业、农民、村集体都有收益。

（六）强开拓创新，推动改革落地，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄经验”。发展出题目，改革做文章。我们将聚焦“以经济体制改革为牵引，推动标志性改革落地”的要求，以钉钉子精神推动各项改革往深里走、往实里落，再推一批在全国全省全州叫得响可推广可借鉴的“楚雄经验”。

深化重点领域改革。深化国资国企、投融资和财税金融等重点领域改革，推动集体林权、农业设施产权登记等标志性改革扩面见效，健全完善农村产权登记制度，推动市产投集团公司、城乡投物业公司AA信用评级，建成农村产权交易服务

平台，获省级以上肯定推广改革经验3项以上。推进营商环境试点城市建设，扩大“高效办成一件事”范围，持续巩固“以函代证”等18项改革试点成果。

推动高度对外开放。加快融入“南向通道”“一带一路”、滇中城市群发展，搭建承接产业转移聚集平台。全力推动全社会物流降本提质增效，加快推进省级物流枢纽建设和滇中海关楚雄办事处开关运营，争创滇中国家级物流枢纽经济示范区。依托南博会、上合组织经贸平台拓展对外贸易合作，加大对晶科能源、华派药业、龙图燃气等外贸企业扶持力度，实施特色优势产品出口提升行动，支持企业布局海外仓，确保外贸进出口总额增长10%。

加快科技创新赋能。强化以科技创新带动产业创新，实施高企倍增行动计划，新认定高新技术企业3户、专精特新中小企业10户。推动国家知识产权强国试点园区建设，开展科技入楚系列活动，新建专家工作站8个以上，技术合同成交额达3亿元以上，全社会研发经费投入增长30%以上。打造数字经济高质量发展先行城市，规模占GDP比重达45%以上。

（七）强民生福祉，推动优质保障，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄温度”。民生是最大的政治，改善民生是最大的政绩。我们将坚持在发展中保障和改善民生，采取更多惠民生、暖民心举措，不断满足人民群众对美好生活的向往。

更实举措促进就业增收。用活用好就业创业帮扶政策，千方百计稳定和扩大就业，有力促进城乡劳动力高质量充分就

业。创成云南楚雄国际人力资源服务产业园，实现入驻企业 150 家。创建苍岭工业园区“幸福里”，提升完善栗子园、彝人古镇就业创业“幸福里”社区。发放创业贷款 4500 万元以上，实现农村劳动力转移就业 14 万人、新增城镇就业岗位 6000 个以上。

更大力度加强社会保障。推动城乡“两险”参保扩面，做好分层分类社会救助。深入实施教育医疗改革，新改扩建 10 所幼儿园，公办幼儿园学位占比 60% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达 95% 以上。建设高品质彝海片区标准化中学，推动东兴中学晋升一级一等高中，全市高考综合上线率保持 99% 以上。建成全民健康管理中心，增加优质医疗资源供给。实施医疗卫生“强基工程”，实现所有乡镇 DR 检查全覆盖、CT 检查部分乡镇覆盖，完善数字赋能“信息共享”，全面构建“常见病乡镇检查、市级诊断，急重症乡镇开单、市级治疗”模式，让更多的群众享受优质医疗。实施养老服务项目 5 个、新增床位 200 张，加快推进 7 个公办养老服务机构建设，实施残疾人家庭无障碍改造 100 户以上。

更高标准建设生态文明。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战和“七个标志性战役”，争创国家级生态文明建设示范区。深化完善河（湖）长制、林长制，开展国土绿化行动，实施异地造林 1600 亩以上，创建省级“森林乡村”10 个以上。投资 3000 万元实施 12 个乡镇集中式饮用水水源地保护工程。推进重点领域节能减排降碳，依托静脉产业园打造“无废城市”。

推进各级各类环保督察反馈问题按期整改销号。

（八）强防风化险，推动和谐安定，在走在滇中地区发展前列中展现“楚雄安全”。安全重于泰山，稳定压倒一切，强州府，必须营造安全稳定和谐的社会环境。我们将更好统筹发展和安全，全面提升社会治理效能，守牢不发生系统性风险底线，让群众更安宁、民族更团结、社会更和谐。

守住安全发展底线。强化安全生产隐患常态化闭环管理，加强重点行业领域管控，全面推进 416 户地质灾害避险搬迁，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。着力防范化解地方债务风险，严厉打击非法金融活动。压实耕地保护责任，守牢粮食安全底线，新增耕地 1000 亩以上。

提高平安建设水平。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决维护政治安全、意识形态安全、网络空间安全。深化“平安楚雄”建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型，深入开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪行为，全力维护社会大局和谐稳定。

增强基层治理效能。以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续巩固全国民族团结进步示范市创建成果，深化“四个一”基层治理模式，完善网格化管理机制，发展壮大群防群治力量。打造“幸福调解”楚雄模式，推进信访工作法治化，深化普法强基补短板专项行动，加快综治中心规范化建设，增强社会治理效能。

要实现上述目标，我们必须坚持干字当头，实干为要，以实绩论英雄，凭实效赢口碑，全力推动“影响楚雄”十大重点项目个个落地，“幸福楚雄”十大民生实事件件落实，“创新楚雄”十大典型经验条条推广，“先锋楚雄”十大全省标杆项引领，打好教育改革、医疗改革、国企改革、耕地保护、拆迁安置“五大攻坚战”，落实市政府领导班子带头招成1个项目、争创1个标杆、为基层办1件实事、解决1个历史遗留问题，不断擦亮政府工作品牌。

持之以恒加强政府自身建设

各位代表！空谈误国，实干兴邦。我们要把“实干”二字贯穿在政府自身建设全过程、各方面，着力打造“六干型政府”。一要做“解放思想，创新思路干”的激情政府。坚持把创新创造作为推进高质量发展的第一动力，激励全市上下开动脑筋、勇于革新、探索实践，全力摆脱路径依赖、突破视野盲区。不断研究新情况、探索新办法、总结新经验、解决新问题，提升政府创新能力和水平。二要做“主动担当，攻坚克难干”的担当政府。紧盯不落实的事和不落实的人，做到愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋。坚持把抓落实、破难题作为政府系统的鲜明特质，以实干立身，凭实绩说话。三要做“想方设法，履职尽责干”的有为政府。坚持知责于心、担责于身、履责于行。全力抢占先机、拼出血性、善作善成，一件一件抓推进、一项一项求突破，让“拼抢争实”成为“有为政府”的鲜明标

识。四要做“讲求效率，争分夺秒干”的效能政府。人误地一时，地误人一年，我们必须只争朝夕，争分夺秒，以实干快干抢抓政策机遇。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，多想干成事的办法、不找干不成事的理由。大力推行“七天工作法”，突出“三单制”督办，做到事事有着落、件件有结果。五要做“一心为民，无私无畏干”的清廉政府。坚持便民利企、去繁化简，畅通民意诉求渠道，及时回应、解决企业和群众急难愁盼问题。自觉在法律约束下、在制度笼子里履职尽责，克己奉公、勤勉履职。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督，着力提高清廉政府建设水平。六要做“团结一致，齐心协力干”的团结政府。要坚持识大体、顾大局，讲正气、讲风格，时刻以党的事业为重、以大局为重、以人民利益为重。要持续巩固全市上下众志成城、团结一心，一盘棋抓工作、一条心干事业、一股劲促发展的干事创业氛围。

各位代表！面对当前的形势和困难，我们没有理由讲条件，也没有理由讲困难，更没有理由退让逃避、推拖滑绕，因为楚雄人民需要我们、看着我们、靠着我们，唯有攻坚克难，方能人民幸福，事业精彩！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省州党委、政府和市委的正确领导下，坚定信心、勇毅前行，脚踏实地、拼搏实干，加快推进“强州府”战略实施，为奋力谱写现代化楚雄市建设新篇章而不懈奋斗！

禄丰市人民政府工作报告

—— 2025 年 2 月 8 日在禄丰市第二届人民代表大会第四次会议上

市长 窦小军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

2024 年工作回顾

2024 年，是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划、推进“3815”战略发展目标的关键一年。在省州党委、政府和市委的正确领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学细悟党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神，深化实践“主动想、扎实干、看效果”抓工作三部曲和“七天工作法”，全力以赴拼经济搞建设、防风险强动能、惠民生保稳定，各项工作在“两难”“多难”中实现新跨越，中国式现代化禄丰实践迈出更加坚实步伐。

这一年，我们聚焦新旧动能转换，坚定不移推动转型升级，产业结构呈现积极变化。坚持大抓产业、主攻工业，加快发展新质生产力，全省第二个、全州首个抽水蓄能电站开工，全州单个最大工业项目德胜钒钛金属生态产业园一期点火投产，云南国钛 8 万吨海绵钛生产

线达标达产成为全球最大海绵钛生产基地，圆满承办了全省全州新型工业化现场推进会。彩云万锦创成首家国家级农业龙头企业，生态循环农业的禄丰模式在全国乡村振兴大讲堂上交流推广，荣获全国休闲农业重点县、全国玉米单产提升整建制推进县和国家级千亿斤粮食产能提升重点县。中国禄丰龙 IP 完成首秀，火把节“禄丰燃”系列活动和恐龙文化旅游节火爆出圈，累计接待游客 774.31 万人次，旅游总花费 80.16 亿元。

这一年，我们聚焦城乡统筹发展，坚持不懈强弱项补短板，城乡面貌品质显著提升。坚持以人为本、分类施策，加快推进新型城镇化，累计投入资金 3.14 亿元实施城市品质提升工程 8 个，环城东路全面通车，彻底解决了多年来重型货车穿城而过产生的噪音、扬尘和安全隐患问题，常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点、达 44%，获评云南省首批 10 个“健康美丽文明智慧幸福县城”，工作经验在全国、全省新型城镇化推进会上交流推广，作为全省唯一县市参加了全国老旧小区改造现场会。学习运用“千万工程”经验，扎实推进农村人居环境整治，超额完成“十四五”

农村厕所革命任务，投资 2.4 亿元的垃圾焚烧发电厂建成投入使用，在全州率先实现城乡生活垃圾一体化处置。

这一年，我们聚焦优化营商环境，凝心聚力深化各项改革，发展动力活力充分涌流。坚持敢闯敢试、善作善成，持之以恒转作风、提效能，在全州率先推动落实“高效办成一件事”，1453 项审批服务事项实现“最多跑一次”，网上可办率达 97.6%。全州首个柔性引进高层次人才基地顺利落地，昆明理工大学绿色钛现代产业学院、钛产业技术研究院挂牌。农业综合水价、乡镇履职事项清单编制、学校体育、儿童青少年近视防控等改革工作走在全省前列，紧密型医共体经验做法获全国擂台赛“杰出案例奖”，市供销社被评为全国供销合作社先进集体。云南国钛、锦润数控引领产业链发展模式入选 2024 年度中国企业改革案例名单。

这一年，我们聚焦增进民生福祉，大力实施惠民实事工程，社会事业取得全面进步。坚持尽力而为、量力而行，高质量办理 10 件民生实事，民生支出达 22.98 亿元，占财政总支出的 73.7%。禄丰一中晋升省一级二等普通高中，全州高考理科状元花落禄丰并被北京大学录取，打破了本地普通高中考生无“清北生”的历史。市人民医院第二门诊楼主体完工，肿瘤放疗中心在全州率先揭牌运营，被授牌为全国首批“癌症早筛中心”合作单位，创成全州首家三级乙等县级医院。城区刑事警情连续 151 天零发案，7 个乡镇被命名为“连续五年无命案乡镇”，“利箭行动”工作经验在全省交流推广，获评全省基层社

会治理创新试点县。

一年来，我们突出抓了以下 10 个方面的工作：

（一）在综合施策中稳定经济运行。精准落实国家和省州稳经济存量、促经济增量一揽子政策，制定实施经济运行分析调度十条措施，全力稳住经济基本盘。据初步核算，全市实现地区生产总值 280.37 亿元，较 2023 年 278.13 亿元增加 2.24 亿元；固定资产投资 156.8 亿元、增长 7.6%，增速全州第一；一般公共预算收入完成 9.67 亿元、增长 25%，增速全州第一；一般公共预算支出 31.16 亿元、增长 9.9%，增速全州第二；社会消费品零售总额 106.6 亿元、下降 1.2%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 48560 元和 19650 元，增长 3.5%和 7%左右；金融机构年末人民币存贷款余额分别达 236.7 亿元和 188.83 亿元，增长 7.25%和 7.18%左右。

（二）在精准发力中扩大有效投资。创新建立“1324”项目谋划储备机制，抢抓国家“两新”“两重”政策机遇，“跑州进省”争取中央预算内和超长期、增发国债、地方专项债等项目 16 个、资金 11.48 亿元，23 个项目被列入省级重大项目清单，其中重中之重项目 2 个；获批土地 3518 亩、林地 8888 亩。持续深化资源招商、以商招商和产业链招商，成功签约项目 91 个，其中 5 亿元以上项目 4 个、10 亿元以上项目 2 个。坚持每季度调度重大产业项目，集中开工项目 43 个，实现州外到位资金 80 亿元、居全州第一，产业投资增长 22.2%，民间投资增长 28.4%。

(三) 在蓄势聚能中做大二产支撑。坚持重大基础设施和重点产业项目“两手抓”，投入资金 4.35 亿元改善园区基础设施，金山片区给排水、碧城片区工业大道建成投入使用。绿色硅、绿色钛、绿色钒钛、绿色智能装备制造和绿色新能源聚链成势，隆基二七车间技改、云南国钛熔盐氯化、中州炭素年产 50 万吨煅后石油焦一期等项目建成投产，中恒玻铝、工业母机中试（产业化）基地等项目加快推进，13 个新能源项目并网发电 111 万千瓦，6 家企业入围全省民营企业 100 强，新增规模以上工业企业 10 户，居全州第一。勤丰化工园区复核通过认定，安全风险等级达到 D 类。云南禄丰产业园区规范命名和注册地变更全面完成，入选省级绿美园区、绿色工业园区和国家级绿色制造推荐名单。

(四) 在巩固衔接中推进乡村振兴。整合各类衔接资金 7387 万元用于巩固脱贫攻坚成果和乡村全面振兴，人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫人口和监测对象实现动态清零。完成耕地流出图斑整改 1532 亩，建设高标准农田 2.6 万亩，粮食总产量达 24.4 万吨，连续 12 年稳居全州第一。总结推广“龙头企业+合作社+农户”联农带农机制，持续推动农业产业化发展，完成 1300 万公斤烟叶收购任务，烟叶生产综合考核居全州第一，生猪存出栏量和蔬菜、鲜切花总产量均居全州第一，10 个农产品入选“绿色云品”，新增“三品一标”24 个。完成村庄规划编制 138 个，新建改造农村公路 106 公里、卫生户厕 300 座，城乡生活垃圾设施覆盖率达 100%，创成省级达标示范村 10 个，州

级提升村 260 个、整治村 700 个。

(五) 在文旅融合中激发三产活力。中国禄丰龙 IP 打造成效显著，恐龙文化旅游节被保留为省部级以下节庆活动，中国古脊椎动物学会第 17 次学术年会顺利召开，圆满承办了第八届“一带一路”恐龙化石科普研学活动。文旅产品供给由“观光旅游”向“沉浸体验”加快转型，侏罗纪文化旅游产业园悦恒泰庄、伟光星河侏罗秘境野奢度假中心和禄丰懿泉酒店建成投入运营，世界恐龙谷被评为国家文化产业示范基地和云南省职工疗休养基地、中小学校外研学实践教育基地，黑井镇黑井社区、恐龙山镇阿纳社区获评省级金牌旅游村。第四次全国文物普查扎实开展，省级非物质文化遗产传承人和州级文物保护单位申报数居全州第一。以旧换新等系列促消费政策落细落实，核销家电、汽车等交易 3208 笔，获财政补贴 566 万元，拉动本地消费超 5000 万元。

(六) 在建管并重中提升城市能级。深入实施以人为本的新型城镇化战略，市级国土空间总体规划正式获批，乡镇国土空间总体规划编制全部完成。新建修缮雨污管网 19.2 公里、燃气管道 6 公里，新增口袋公园 3 个、停车位 330 个、充电桩 46 个，整治城市易涝积水点 9 个，清淤河道 10 万立方米。105 个老旧小区、928 套保障性租赁住房改造提升全面完成。星宿江跨江大桥建成通车，新昆楚大联络线至金山烟叶站段、环城东路连接西山断头路全面打通。石甌子综合公园建成投入使用，城市建成区绿化覆盖率达 42.5%。龙城世家烂尾楼彻底盘活，润都世纪城问题楼盘

逐步化解，243套保交房交付率达80.25%。

（七）在环境保护中厚植绿色基底。历年各级各类生态环境保护督察反馈问题完成整改107个，第三轮中央生态环境保护督察信访举报件全部办结。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良率达97.1%；长江“十年禁渔”“河（湖）长制”严格落实，龙川江、星宿江、北甸河等重点流域治理及修复成效显著，5个国省控断面优良水体比例保持稳定，2个县级及以上集中式饮用水水源地水质全部达标；91座历史遗留矿山生态修复完成销号，磷石膏综合利用率达77.6%，医疗废物、危险废物安全处置率达100%。植树造林2153亩、森林抚育2.5万亩、景观绿化1233亩，森林覆盖率达63.5%，申报省级森林乡村25个。

（八）在与时俱进中深化改革创新。机构改革、综合行政执法改革如期完成。基层治理“四个一”改革经验做法被中国组织人事报和云南日报刊载。万泉供水公司成功重组，国控集团、国发实业2家国有企业正式组建并投入运营。全社会研发经费投入达2.21亿元，3家企业入选省级制造业单项冠军，锦润数控智能装备制造核心技术获全省科技进步特等奖，云南国钛航空级海绵钛产业化技术获全国有色金属工业科学技术一等奖。营商环境持续优化，食品药品、检验检测等质量效益水平全面提高，净增市场主体4952户，每千人拥有市场主体达143户，入选全国首批质量强县建设工作培育库。

（九）在直面关切中改善民生福祉。

义务教育“双减”“五项管理”和控辍保学走深走实，新建改造校舍3.45万平方米、学校食堂40个，新增公办幼儿园学位480个；高考一本上线达352人；市职业高级中学建成3个产教融合体，首次面向全省招收2个5年制职教大专班。紧密型医共体信息化平台实现州市乡互联互通，市人民医院胸痛中心升级为国家标准版，引入“银龄医师”23名，建成省州临床重点优势专科13个、专家工作站27个；中心卫生院全部达到国家推荐标准。累计发放社会保障资金10.3亿元，基本养老保险和常住人口医疗保险参保率分别达96%、105.9%。“嗨·恐龙”就业服务平台上线运营，推动10.2万人实现就近就地就业，城镇登记失业率控制在4.2%以内。

（十）在防范风险中维护社会稳定。持续开展地方金融组织规范整治专项行动，“一债一策”筹措资金偿还和化解到期债务17.64亿元，守住了不发生系统性金融风险和不新增政府债务的底线。制定实施安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理机制，精细绘制镇、村、组三级风险隐患图谱，全年未发生较大及以上安全生产事故，事故起数、死亡人数分别下降45.5%、53.3%。社会治安综合治理持续加强，扫黑除恶专项斗争常态化推进，调解各类矛盾纠纷2061件，化解信访积案63件，刑事案件立案数同比下降25.3%，禄钢社区基层治理经验被中央社会工作部《社区》杂志刊载。宗教活动场所制度化、规范化管理水平不断提高，省级民族团结进步示范市创建成果持续巩固。

各位代表！一年来，我们坚持“第一

议题”抓学习、“第一政治要件”抓落实，持续巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，深化拓展整治形式主义为基层减负，全力推进清廉政府和法治政府建设，压减一般性支出10%，主动公开重点领域政务信息1.1万条，办理12345政府热线4644件。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，提请备案审查行政规范性文件3个，高质量办理人大代表议案2件、建议186件，政协提案265件。积极听取工商联和无党派人士意见，支持纪委监委、法院和检察院开展工作。国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取得新进展，审计、广播电视、外事、统计、调查、社科、史志、档案、供销、红十字、地震、气象、机关事务等工作取得新成效，工青妇、儿童、老年人、残疾人等工作取得新成绩。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省州党委、政府坚强领导、亲切关怀的结果，是市委总揽全局、科学决策的结果，是市人大常委会和市政协有效监督、大力支持的结果，是全市各级干部和广大人民群众团结一心、砥砺奋进的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向全体人大代表、政协委员、工商联和无党派人士、人民团体、离退休老干部，向驻禄人民解放军、武警官兵、消防救援队伍和中央、省、州属驻禄单位、定点帮扶单位、各界友人，致以崇高的敬意和诚挚的感谢！

各位代表！思危方可居安，知忧才能克难。在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：我市正处于经济转型升级的攻坚期，产业结构调整还不到位，一些周期性、结构性矛盾凸显；高质量发展的根基还不牢固，部分经济指标增速与预期目标有差距；城乡区域发展仍有不少短板弱项，公共服务均衡性可及性有待提升；地方债务、环境保护和中小金融机构风险交织，统筹防风险与促发展、保民生的压力较大；少数干部怕字当头、推绕滑拖，不愿干、不敢干、不会干的问题依然存在。对此，我们一定直面矛盾、正视问题，以越是艰险越向前的勇气和担当，在实干中寻找方法，在攻坚中破解难题，用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数，用干部的廉政敬业换取百姓的安居乐业！

2025年工作重点

2025年是“十四五”规划收官之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好全年工作意义重大。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照省委十一届七次全会、省委经济工作会议、州委十届八次全会、州委经济工作会议和市委二届八次全会、市委经济工作会议部署安排，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定省委“3815”

战略发展目标，对标州委“努力走在滇中地区发展前列”目标要求和“123456”重点工作，发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，打好经济转型升级攻坚战，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。

综合考虑各方面因素，经济和社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%以上，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长3%以上（产业投资和民间投资分别增长8%以上），社会消费品零售总额增长6%以上，外贸进出口总额增长5%以上，一般公共预算收入增长2%以上，一般公共预算支出增长3%以上，常住人口城镇化率提高3个百分点以上，城乡居民人均可支配收入增长快于经济增长，粮食总产量稳定在23万吨以上，单位地区生产总值能耗完成州下达目标。

围绕上述目标和任务，重点要抓好9个方面的工作：

（一）坚定不移把积蓄发展动能的着力点放在项目建设上，在扩大有效投资上奋力突破。

开拓思路谋项目。实体化运作“1324”项目谋划储备机制，健全完善产业链图谱和在建项目、在谈项目、拟招企业清单，紧盯国家“两重”“两新”、新一轮西部大开发等政策机遇期、申报窗口期，动态储备项目75个、总投资300亿元以上，力争40个项目纳入省州重点盘子，

产业类项目不低于总量的50%。高质量编制“十五五”规划，科学谋划一批符合未来产业发展方向、具有禄丰比较优势的重大项目，提升项目申报成熟度和成功率。

主动出击引项目。抢抓东中部产业转移、沪滇园区共建、战略腹地和关键产业备份等机遇，精准实施以商招商、链主招商、填空招商，持续加强与四川乐山、上海嘉定等地区的合作对接，力争新签约省外投资项目60个以上，其中5亿元以上项目不少于5个。坚持把实际使用资金、纳规入统和企业产值作为检验招商引资成效的重要标尺，力争省外到位资金增长3%以上。

只争朝夕建项目。坚持按季度开工重大项目，确保全年集中开工项目不少于4批40个、总投资不少于50亿元。全力服务好成昆铁路复线改造、牟元高速等重点项目，加快推进抽水蓄能电站、响水河水库等项目建设，确保罗申河水库、水电硅材一体化园区补短板等项目开工，力争完成固定资产投资不少于160亿元，其中民间投资占比达60%以上。

贴心高效推项目。坚持领导包抓、专班推进、常态调度等机制，强化项目全生命周期服务，投入专项经费3000万元以上开展项目前期工作，完成土地、林地报批各2000亩以上。发挥政府投资带动放大效应，强化预算内、专项债、超长期特别国债等资金支持，力争各类资金争取数占全州的15%以上。

（二）坚定不移把实现高质量发展的着力点放在园区经济上，在推进新型工业

化上奋力突破。

提优园区平台体系能级。强化“亩均论英雄”导向，探索实行工业项目分期供地和出让弹性年期制，加快土地熟化和“标准地”出让，确保亩均营收、税收、产值和投资强度高于全州平均水平。更大力度对接头部企业、链主企业，鼓励引导企业主辅分离、产销分离，力争新增入园企业15户以上、培育规上工业企业6户以上。启动实施勤丰综合物流园项目建设，全面提升化工园区承载能力和综合服务水平，确保特勤消防站建成投入使用，安全风险等级稳定达标。

推进产业集群高端发展。一链一策推动绿色硅、钛、钒钛和智能装备制造提质扩量，全力支持禄丰隆基三车间技改提升、德胜钒钛新材料稳产达产，市场化运作盘活云钛闲置资源，加快推进龙佰年产30万吨高钙镁钛渣深度除杂、3万吨钛合金和中州炭素煅后石油焦二期等项目建设，力争工业母机中试（产业化）基地、1000台数控机床五轴摇篮转台生产、全钒液流独立储能和产业化等项目建成投产，全市规上工业总产值达250亿元以上。

增强企业创新策源能力。强化企业科技创新主体地位，引导企业走“专精特新”发展之路，继续支持云南国钛、锦润数控等“隐形冠军”与大院大校大所合作，力争全社会研发经费投入增长20%以上，培育科技型中小企业和高新技术企业5户以上，认定省州企业技术中心1户以上。深入推进“智改数转”，提升改造数字化车间、智能工厂、绿色工厂不少于2家。

（三）坚定不移把抓好“三农”工作的着力点放在富民强村上，在推进乡村振兴上奋力突破。

做大做强现代农业。严格落实耕地用途管控，强化农业种业、科技和装备支撑，完成高标准农田建设3万亩以上，确保粮食播种面积稳定在63万亩以上，完成烟叶收购1300万公斤。提质发展休闲渔业，推动生猪、蔬菜、花卉、肉（奶）牛等特色产业延链增值，力争中村粮油、彩云牛肉和一平浪高原特色农产品等精深加工项目建成投产，新增“三品一标”认证7个以上，培育农业龙头企业5户以上。

拓展农民增收渠道。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。抓住产业和就业两个关键，支持农户发展特色种养、手工作坊等家庭经营项目，大力盘活农村闲置土地和房屋，确保财政衔接资金56%以上用于产业发展，促进农村劳动力转移就业17.5万人以上，农村居民可支配收入增长8%以上。

扎实推进乡村建设。深化运用“千万工程”经验，大力开展农村人居环境整治，实施农村公路硬化、安全生命防护工程120公里以上，力争生活污水治理率达85%以上，创成省级达标示范村2个，州级提升村130个、整治村339个。激励各类人才投身乡村，做好返乡入乡人才服务保障工作。繁荣乡村文化，推进农村移风易俗和平安乡村建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）坚定不移把扩大内需的着力点

放在提振消费信心上，在文旅深度融合上奋力突破。

千方百计促消费。深入实施提振消费专项行动和零售业创新提升工程，举办促消费活动不少于4场次，培育限额以上商贸企业20户以上，力争社会消费品零售总额突破110亿元。大力发展首发经济、银发经济和夜间经济，探索开发热气球、无人机等低空经济新业态。高质量举办恐龙文化旅游节、火把节、丰收节等节庆活动，打造具有禄丰特色的消费新亮点、新热点，力争游客接待量、旅游总花费增长5%以上。

放大优势创品牌。持续打造中国禄丰龙IP，加快推进恐龙大遗址馆数字化改造提升、伟光星河侏罗秘境二期等项目建设，力争禄丰世界恐龙谷创成5A级景区，《神秘恐龙谷》动漫暑期上映。携手昆明、丽江、大理等地区共建旅游联盟，邀请省州媒体、网红大V宣传推介禄丰文旅不少于9场次，支持旅游企业策划推出罗次温泉—金山古镇—恐龙谷—黑井古镇团队游、大窝—竹溪—九渡—小江口自驾游等精品路线不少于5条，进一步丰富“有一种叫云南的生活”禄丰场景、禄丰体验。

乘势而上推旅居。编制务实可行“旅居禄丰”产业发展规划，大力发展高品质康养、旅居等主题性地产和教育、医疗等功能性地产，深挖禄丰热温泉、一平浪工业遗迹、大洼恐龙馆等资源，发展疗养式、候鸟式、研学式旅居新业态，力争打造土官寨脚、和平大厂、恐龙山侏罗纪新村等旅居示范点10个，一平浪抗八井社区创成全州旅居示范样板。

（五）坚定不移把提升核心竞争力的着力点放在变革重塑上，在深化改革开放上奋力突破。

推进重点领域改革。高质量完成国企改革提升行动，建立落实“十一个不要搞”长效机制，做大做优国资国企。积极探索财政体制改革新路径，扩宽税源增收新渠道。稳妥推进殡葬改革，改造提升市殡仪馆，启动城市公益性公墓建设。深化紧密型县域医共体建设和医药卫生体制改革，调优外流医保资金支出结构。持续深化产业工人队伍建设，巩固提升农业综合水价改革成效，力争国有林场改革取得新进展。

打造最优营商环境。积极服务融入全国统一大市场，启动实施新一轮优化营商环境三年行动，加强综合窗口业务服务和保障能力，持续打响效率、服务、诚信三大品牌。坚持“两个毫不动摇”促进民营经济发展壮大，扎实开展拖欠企业账款清理整治，开展局长坐诊接诉不少于6期，力争每千人拥有市场主体数不低于150户，民营经济增加值增速达6%以上。

扩大对外交流开放。持续拓展与昆明、安宁等地区的深度合作，加强与楚雄、武定、牟定等毗邻县市的联动发展，全面提升“楚南牟双广”同城化组团式发展能级、竞争力和辐射力，确保在融入滇中城市群高质量发展上取得实质性突破。积极扩大外贸市场，支持龙佰钛业、万锦农业和天宝动物营养扩大出口规模，力争外贸总额增长5%以上。

（六）坚定不移把低碳绿色发展的着力点放在环境保护上，在护美绿水青山上

奋力突破。

深化污染防治攻坚。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，有序推进各级各类生态环保督察反馈问题整改，扎实开展大气和水污染防治、饮用水水源地保护等专项整治，确保城市空气质量优良率达98.4%以上，5个国省控监测断面和18个乡镇级饮用水水源地水质稳定达标，农村生活污水治理率达85%以上，磷石膏综合利用率达75%以上，医疗废物、危险废物安全处置率达100%。

筑牢生态保护屏障。严守518平方公里生态保护红线，实施森林抚育不少于1万亩、异地造林不少于2400亩、植树不少于200万株，力争森林覆盖率达63.52%以上。扎实开展松材线虫病疫情防控五年攻坚行动，做好森林草原防火工作，力争不发生森林火灾。高质量完成森林草原湿地荒漠化普查。

推动绿色低碳转型。稳妥推进碳达峰碳中和，一企一策实施重点企业节能降碳升级改造。坚持源网荷储一体抓，推动老旧风电改造提升，加快推进广通清水、一平浪三村等风电项目和观音山、罗海营等光伏发电项目建设，确保全域交能融合试点一期项目建成投产，新能源并网20万千瓦以上。大力发展循环经济、林下经济和生态经济，把碳汇资源做成碳汇产品。

（七）坚定不移把提升城市能级的着力点放在产城融合上，在推进新型城镇化上奋力突破。

完善市政基础配套。用好国家城镇化水平提升试点政策，系统推动城市更新和安全韧性提升。加强城市内涝治理，探索

打造地下综合管廊，新建再生水厂和高位水池各1座，修缮改造雨污管网19公里、供水管网77公里、燃气管道6公里，力争城市污水收集率达60%以上。新增充电桩不少于60个。高标准推进市区北入城片区绿道建设，新增口袋公园3个、城市绿地30亩。

提升精细化管理水平。巩固提升国家卫生县创建成果，持续加强公园绿地、公共设施等维修养护。健全完善城市综合治理网格化管理体系，加强环境卫生、占道经营、交通秩序、拆违治违等专项整治，打造示范道路、示范街区不少于2条。加快推进农业转移人口市民化，严格落实灵活就业人员公积金缴存优惠和随迁子女入学等政策，力争常住人口城镇化率达47%以上。

促进房地产业健康发展。严格落实促进房地产市场平稳健康发展十三条措施，加快推进存量商品房处置，力争房地产销售面积达7.5万平方米以上。积极推动云南国钛、龙佰钛业、锦润数控等用工密集型企业城区建设安居小区，新建改造保障性租赁住房404套。稳妥化解房地产风险，推动“白名单”项目扩围，抓好问题楼盘整治，确保保交楼、保交房实现全面交付。

（八）坚定不移把实现人民幸福的着力点放在增进福祉上，在发展社会事业上奋力突破。

持续完善社保体系。加强就业困难群体帮扶，推动“幸福里”社区、零工市场及零工驿站迭代升级，力争实现就地就近就业10万人以上，新增城镇就业4800人

以上。持续巩固全民参保成果，确保基本养老保险和医疗保险参保率分别达96%、95%以上。完善农民工工资治欠保支监管机制，健全分层分类社会救助体系，落实好低保、临时救助、残疾人“两项补贴”等惠农惠民政策。

办好人民满意教育。新建、改扩建公办幼儿园9所，新增学位1050个，确保学前教育普及普惠通过省级验收。探索推进义务教育学区制和集团化办学模式，稳妥推进不足30人的“小散弱”村完小撤并，确保义务教育质量处于全州先进水平。加快推进市属三所高中特色化办学，力争高考一本上线人数达380人以上。提升职业教育办学条件，依托市域内主导产业重点企业开展学科专业共建，确保禄丰职中办学条件达标率达100%。

提升医疗服务水平。实施好公立医院改革与高质量发展示范项目，一体推动智慧医院、全民健康信息平台、医共体中心大药房建设，力争引进省内外知名专家和“银龄医师”不少于20名，打造省级重点特色专科不少于4个，市域就诊率达90%以上。实施乡镇卫生院、村卫生室提质达标工程，力争70个村卫生室达到国家推荐标准。加强卫生健康工作者职业精神和人文素养培训，利用政策措施引导行业作风建设，促进形成良好医德医风。

繁荣文化体育事业。扎实开展第四次全国文物普查，加强文物和文化遗产保护传承，确保市文化馆通过国家一级馆复评。丰富公共文化产品和服务供给，组织承办篮球、排球、健身徒步、山地自行车等各级各类赛事不少于500场，开展送文

化下乡不少于120次。加强彝绣等非遗文化传承创新发展，实施文化传承保护工程4个以上，打造舞台文艺精品不少于2个。

（九）坚定不移把统筹发展和安全的着力点放在筑牢屏障上，在防范化解风险上奋力突破。

坚决筑牢社会治理防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入打好矛盾纠纷排查化解主动战，力争信访积案化解率达90%以上。做好“三失一偏”人员摸排工作，严防民转刑、刑转命案件发生。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信诈骗、网络赌博和非法集资等违法犯罪活动，全力守护人民群众生命和财产安全。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建，依法管理宗教事务，促进民族团结、宗教和顺。

坚决守住安全发展底线。扎实开展道路交通、非煤矿山、建筑施工、特种设备、消防等重点领域风险隐患排查整治，有序推进燃气、电动自行车等“一件事”全链条治理，坚决遏制重特事故发生。严格落实“四个最严”要求，加强食品药品安全监管。健全完善防汛“1262”预警叫应、灾害“123”快速响应机制，抓实防汛、抗旱、地震等应急救援工作，提升防灾减灾救灾水平。

坚决防范化解风险隐患。加强全口径地方债务动态监测预警和处置，抢抓国家一揽子化债政策，稳妥有序化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。逐业逐行逐单位加强金融监管，严厉打击非法金融活动，引导中小微企业用好用活融信服平台，有效缓解融资难、贵、慢

等问题，坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线。

各位代表，为民造福是最大的政绩，人民的需求是我们的不懈追求。今年的民生实事，我们坚持群众提、代表定、政府办的理念，通过广泛征集、深入论证、反复征求意见，梳理了12件民生实事候选项，提请本次大会票决。民生实事确定后，我们将认真组织实施，确保如期高质量完成。与此同时，我们将进一步做好保密、审计、广电、外事、统计、调查、机关事务、检验检测、气象、史志、档案、科普、供销、红十字等工作，保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展，抓好国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务、双拥、消防救援等工作。

各位代表，初心如磐，使命在肩；任重道远，实干为先。新的一年，我们将牢固树立“大抓落实、大干实事”的鲜明导向，主动想、扎实干、看效果，着力提升政府治理体系和治理能力现代化水平，努力建设人民满意政府。始终旗帜鲜明讲政治，把对党忠诚铸入灵魂、融入血脉，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维

护”，不折不扣推动习近平总书记重要指示批示精神和省州市党委决策部署贯彻到底、落到实处、见到实效。始终恪守初心抓法治，把全过程人民民主和依法行政贯穿政府工作始终，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，重视司法、舆论、社会监督，确保民生优先保障、政策刚性兑现、承诺说到做到。始终转变作风促善治，持续深化“两场革命”，用好“三法三化”，坚决反对形式主义、官僚主义、文牍主义和繁琐哲学，对重点工作任务实行闭环管理，“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改，确保定一件、干一件、成一件。始终挺纪在前守廉洁，坚持严于律己、严负其责、严管所辖，建立常态化长效化的纪律教育机制，加强对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进政府系统全面从严治党和反腐败斗争向纵深发展。

各位代表，乘时代大势攀高，走人间正道致远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委领导下，坚定信心、迎难而上，众志成城、奋发有为，以实干实绩不断谱写更新更美的中国式现代化禄丰篇章！

双柏县人民政府工作报告

—— 2025年2月8日在双柏县第十八届人民代表大会第五次会议上

县长 杨梦婷

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，锚定“3815”战略发展目标及州委、州政府工作安排部署和县委具体要求，始终坚定发展信心决心，积极克服内外部不利因素，难中求进、干中求成，社会大局持续和谐稳定，经济社会发展亮点纷呈，双柏县高质量发展步伐更加稳健。全县实现地区生产总值 94.67 亿元、增长 4.5%，增速居全州第 2 位；规上工业增加值增长 11.3%，增速居全州第 1 位；社会消费品零售总额 28.88 亿元、增长 10.3%，增速居全州第 1 位；农林牧渔业总产值 38.78 亿元、增长 2.9%，增速居全州第 2 位；农村常住居民人均可支配收入达 17303 元、增长 8.4%，增速居全省第 1 位；外贸进出口总额 4815 万元、同比增长 212.7%，增速居全州第 1 位；地方一般公共预算收支增速分别达 5.8%、6.7%，城镇登记失业率为 3.72%，圆满完

成州级下达任务。

一年来，我们坚持兴产业，发展动能持续增强

生态农业量质齐增。新建高标准农田 3 万亩，粮食和重要农产品稳产增产，粮食播种面积达 30.17 万亩，产量达 8.54 万吨，畜禽肉总产量达 2.7 万吨，收购烟叶 14 万担，花卉种植面积达 1 万亩以上，野生菌保育促繁面积达 5 万亩以上，西红柿、青蚕豆等特色果蔬种植面积达 10 万亩以上。双柏人参果入选全国名特优新农产品名录，“白竹山茶”获首届全国农产品质量安全科普大赛优秀奖，双柏鲜切花单价连续多月占据昆明花拍中心英雄榜榜首，生态农业综合产值达 65.02 亿元。

绿色工业扬优成势。青香树光伏等 8 个装机合计 70.6 万千瓦的新能源项目实现并网发电，全县新能源并网装机达 89.78 万千瓦，年发电 11 亿千瓦时；干海资等 3 条外送线路、双柏变等 3 座变电站投产运行，查姆变电站开工建设；安龙堡光伏等 7 个新能源项目列入省级建设清单。森美达樟叶油生产线、南寅科技天然生物碱提取产业化建设项目、阳弘生态果脯建设项目竣工投产，双柏汇科、京江新能源等 5

户工业企业实现升规纳统。“云南双柏产业园区”进入省级产业园区申报公示名单，绿色工业产值达 70.5 亿元。

中彝医药融合发展。深入实施中药材产业高质量发展三年行动，以“云茯苓”为代表的中药材逐步走向全国市场，中药材种植面积达 34.75 万亩，种植户达 1.35 万户，以中药材种植、中药饮片和药物提取、养生保健产品等为一体的中彝医药产业发展体系不断健全，中彝医药综合产值达 54 亿元。

文旅产业提档升级。持续擦亮“绿孔雀之乡”“虎文化之乡”名片，查姆湖 AAAA 级景区服务功能不断完善，白竹山旅游度假区基础设施建设等项目加快推进，磴嘉镇虎山茶旅融合产业发展示范项目、法脰镇白竹山生态茶园研学产业基地建成投入运营，雨龙村成功认定为云南省第一批金牌旅游村。全年接待游客 215.55 万人次，实现旅游总花费 22.31 亿元，游客增长率和旅游花费增长率位居全州前列。

一年来，我们坚持抓项目，发展基础不断夯实

项目争取积极有效。投入项目前期经费 2040 万元，争取预算内、国债等项目资金 4.49 亿元，项目资金争取额度居全州第 3 位，为近年之最。谋划储备项目 500 个，总投资 437.8 亿元，纳入省州重点项目 28 个。马龙河产业道路等 148 个项目开工建设，磴嘉至妥甸引调水等 156 个项目有序推进，建成森林草原防火应急道路 232.1 公里。完成项目投资 70.89 亿元，产业投资占比达 80.8%。

路网提升再发力。积极融入滇中城市经济圈和“1233 出行交通圈”，G357 东泸线磴嘉至景太大桥公路等重点交通项目前期有序推进，河门口至普龙三级公路全线贯通，完成 30 户以上自然村通畅工程 92.71 公里，实施农村公路路面提升改造工程 65 公里、生命安全防护工程 32 公里，建设绿美公路 57.91 公里。

水网建设再提速。城乡水网协同发展，大河边、柏家河水库等项目前期有序推进，滇中引水（二期）双柏段配水工程、绿汁江洒冲点至卧马都段河道治理等项目加快实施，白水河中型水库下闸蓄水，绿汁江片区供水工程、绿汁江中型灌区续建配套与节水改造项目全面完工，新增有效灌溉面积 3.3 万亩，完成水库除险加固 12 座，农村供水保障专项行动全面完成，2.2 万户 9.4 万人的饮水安全持续巩固。

物流网络更优化。“交邮快商”融合发展，成功引入云仓物流，县乡村三级物流配送和公共服务体系不断健全，新开通农村客运车辆配送线路 4 条、货运专线 1 条，快递进村服务覆盖率达 89.41%，农村物流成本降低 30%。全县快递投递量达 418.49 万件，邮政业务总量增速 24.7%，居全州第 2 位。全县电子商务交易额达 3.55 亿元、同比增长 10.93%。

信息网络再扩面。通信基础设施建设不断完善，年内建成 4G、5G 基站共 317 个，累计达 1727 个。农村区域接入光宽带 1347 个，自然村覆盖率达 87%，电信业务总量增速 13%，居全州第 1 位。

一年来，我们坚持优品质，城乡治理

体系日趋完善

城市更新有序推进。完成老旧小区改造 8 个，新建、改造雨污管网 12.2 公里，城市供水普及率、生活污水、垃圾处理率均达 100%。彝源路北段、人民路北段、福海路东段等 6 条市政道路实现通车。出台房地产去库存十二条措施，积极促进房地产市场止跌回稳，完成保交房任务，公共租赁住房入住率达 99.76%，城镇化率预计提高 1 个百分点。

城乡管理更加精细。全国文明城市创建有力有序，绿美城乡、健康县城和爱国卫生“新 7 个专项行动”深入实施，安龙堡乡国家卫生乡镇创建通过州级现场评估验收。县城环卫一体化运作积极推进，机械清扫率达 81%。元双路、楚双路县城段及周边环境综合专项整治取得阶段性成效。“两违”整治依法开展，拆除违法建筑 2.7 万平方米。

污染防治持续发力。深入打好污染防治攻坚战，河（湖）长制、林长制纵深推进，县城环境空气质量优良率达 99.7%、同比上升 2.2 个百分点，4 个国省控地表水断面水质平均值连续六年保持在Ⅱ类以上，县乡两级集中式饮用水水源水质达标率保持 100%。完成水土流失治理面积 84.16 平方公里，异地造林 1264 亩、义务植树 60.4 万株、补植补造 5000 余亩。中央和省环保督察反馈问题整改有序推进，主要污染物排放总量持续下降，污染防治攻坚战成效考核获全州“优秀”等次。

绿色发展成色更足。生物多样性保护成效显著，滇南苏铁回归实验取得成功，绿孔雀种群数量增加到 66 群 430 余只。

加快绿美双柏建设，县城绿地面积达 181.02 公顷，绿化覆盖率达 45.12%，绿地率达 40.86%；公园绿地面积达 54.6 公顷，人均公园绿地面积 16.2 平方米。创建州级绿美河湖 3 件，查姆湖入选“第四批国家水利风景区高质量发展”典型案例名单。

一年来，我们坚持提质效，乡村振兴全面推进

高标准巩固脱贫成果。累计投入财政衔接资金、沪滇协作资金 12724.6 万元，“雨露计划”等政策全面落实，开展脱贫劳动力技能培训 6500 人次，脱贫劳动力转移就业 13300 人，发放脱贫人口小额信贷 2494.2 万元，持续深化与上海嘉定区、南京大学、北京中医药大学等单位的东西部协作和定点帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

多措并举促进群众增收。深入实施农村居民持续增收三年行动，充分发挥金融保险支持“三农”作用，累计发放涉农贷款 36.28 亿元。消费帮扶成效明显，农产品销售额达 6750 万元。加大产业帮扶和就业帮扶力度，稳定兜底性保障，挖掘财产性收入潜能，积极探索“一度电一分钱”等乡村振兴利益联结机制，促进农民增收和村集体经济发展壮大。

全力打造宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，全州人居环境整治 2024 年上半年现场推进会在双柏召开。改建农村卫生户厕 1380 座、覆盖率达 81%；镇区和村庄生活垃圾、生活污水处理设施覆盖率均达 100%，农村生活垃圾、集镇污水处理设施覆盖率位居全省三类县第一。建成“千万工程”示范村 7

个、提升村 240 个、整治村 720 个，创建美丽庭院 6268 户。

一年来，我们坚持促开放，发展活力不断涌现

重点领域改革不断深化。“放管服”改革持续深入，国资国企改革有力推进，国有林场改革全面推动，“四个一”改革持续推进，经济效益和社会效益持续显现。探索集团化联盟化紧密型办学，推进幼小初高有效衔接，促进教育高质量发展。深化医药卫生体制改革，推动“三医”协同发展和治理。推进农村集体资源、资产改革和农业综合水价改革，全国第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作有序推进，农业综合水价改革入选全省改革典型经验。

营商环境持续做优。开展优化营商环境“争创一流年”行动，全面落实“高效办成一件事”，审批综合平均提速率达 91.64%；公共资源交易平台实现“全流程”电子化交易，颁出全省首份电子中标通知书。推广使用“融信服”平台，发放贷款 2.44 亿元；“银税互动”“首贷户”扩面增效，兑现各类奖补资金 1131.72 万元。实施双柏县 2024 年县处级领导践行“两场革命”“10+3”行动，创新制定经营主体扶持壮大九条措施，新增“四上”企业 22 户，净增企业 407 户、省州级农业龙头企业 8 户。

开放合作质效提升。深度融入“楚南牟双广”同城化组团式发展大局，强化“走出去、请进来”招商，省外到位资金 33.09 亿元，到位外资 40 万美元，实现引进外资零突破。以教育、医疗等领域为重

点，加强与上海、江苏等地的交流合作，引进医学博士 1 名，建成专科联盟 3 个、名师工作室 3 个、名医工作室 3 个、省州专家工作站 17 个、实践教学基地 2 个，逐步形成更大范围、更宽领域、更深层次的开放格局。

科技创新赋能发展。聚焦创新链、产业链、人才链深度融合，加大技术攻关与科技成果转化应用力度，新增有效发明专利 1 件，云南泰华丰功药业有限公司被认定为国家高新技术企业，新增省级星创天地 1 家、备案云南省科技型中小企业 3 户，新认定科技特派团 1 个、科技特派员 9 人。

消费活力不断激发。成功举办“一乡一节庆”系列活动，承办全省老年人气排球、健身球操等赛事活动。大规模设备更新和消费品以旧换新等措施有效落实，以“真金白银”补贴促进消费，进一步拉动消费增长，消费市场有效激活，新增限上企业 17 户。

一年来，我们坚持解难题，民生福祉更加殷实

创业就业更加充分。深入实施就业优先战略，城镇新增就业 2550 人，累计实现农村劳动力转移就业 6.52 万人。持续开展农村劳动力职业技能和创业培训，建立“1+8+N”就业服务网络，建成“幸福里”零工市场 1 个，发放创业担保贷款 179 户 4242 万元。

教育事业提质突破。大力弘扬“七苦”精神，设立并募集教育专项资助资金 480.25 万元。义务教育持续巩固，初中学业水平考试连续保持全州前列，高考取得

新突破，600分以上5人，被“双一流”高校录取11人。成功举办双柏一中建校80周年纪念活动。双柏县“五子”联动布好集团化办学“方阵”入选全省典型案例，2名教师列入全国重点培养对象。石骂嘉中学获评“全国教育系统先进集体”。

社会保障网织密织牢。持续推进社会保险扩面增效，基本养老保险参保率达95%。发放各项社会保险资金3.2亿元，养老金支付率及社会化发放率均达100%。“一老一小”关爱服务扩容提质，建成日间照料中心1个、老年幸福食堂2个，实施特殊困难老年人家庭居家适老化和残疾人家庭无障碍改造202户。发放困境儿童基本生活费57.08万元、困难生活保障金236.89万元、残疾儿童“两项补贴”19.07万元。全年累计发放各类社会救助资金5195.46万元。

卫生健康事业持续深化。紧密型县域医共体基本建成，智慧医疗项目加快推进。全州首家县级儿童早期综合发展工作坊建成使用。建成省级薄弱专科1个、特色专科1个，县人民医院成为全省首家通过“PCCM-中国县域慢性气道疾病医疗能力提升项目”认证的二级公立医院。引进“银龄医师”7人，省级“卫生乡镇”“卫生村”创建率达100%。连续两年被省委、省政府表扬为“云南省推进健康县城建设工作突出县”。

文体事业繁荣发展。新增省级非物质文化遗产代表性传承人2人、州级非遗工坊2家。县图书馆入选国家文化部“全国基层公共阅读服务推广优秀项目”名单，彝剧小戏《指尖绣出幸福来》荣获云南省

第五届“党的创新理论我来讲”理论宣讲大赛文艺类宣讲作品一等奖，《菌儿丰收赛》代表云南省参加第十二届全国少数民族传统体育运动会并斩获表演项目竞技类一等奖，双柏籍运动员崔利宏入选巴黎奥运会参赛人员名单。

一年来，我们坚持防风险，社会大局安定和谐

风险防范能力不断提升。牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线，超额完成耕地流出整改任务。强化资金统筹、资源资产盘活，扛实“三保”责任，有力有序化解历史遗留问题及各类债务10.2亿元。安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理机制全面落实，全县未发生较大及以上生产安全事故，连续39年无重大森林火灾。

公共治理水平不断提高。持续推进法治政府建设，县公安局执法办案管理中心提质增效十项措施经验做法在全省推广，执法规范化建设、执法质量考核连续11年位居全州第一。州交通执法支队双柏大队成功入选交通运输部基层执法站所建设典型案例，县自然资源局被评为2024年全国自然资源执法查处优秀案卷办案单位，妥甸镇红康社区被列为省级基层治理创新示范社区，全国民族团结进步示范县创建成果持续巩固。

一年来，我们自觉把旗帜鲜明讲政治贯穿于政府工作各方面全过程。扛稳扛实全面从严治政政治责任，严格执行中央八项规定精神，全面推进“清廉双柏”建设，扎实开展党纪学习教育及集中整治群众身边不正之风和腐败问题专项整治。自

自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，办理县人大代表议案2件、意见建议82件，县政协委员提案97件，办复率和满意率均达100%。积极支持县纪委监委、县法院、县检察院工作，抓实抓好各类巡视巡察、督查检查等反馈问题整改，持续加强重点领域和重点环节审计监督。大力践行“主动想、扎实干、看效果”抓工作“三部曲”及“七天工作法”“三单制”，坚持“四向发力”，深化“两场革命”，政风行风持续好转。

一年来，我们统筹兼顾，工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联、工商联、残联、侨联、红十字会工作取得新成效，地震、气象、供销、公积金、地方志、档案、双拥、人民防空和国防动员、民兵预备役、国家安全等工作再创新业绩。

各位代表！过去的一年，是双柏发展充满挑战、难中求进的一年，也是迎难而上、取得丰硕成果的一年。这一年，既有奋斗的艰辛，也有丰收的喜悦，取得的成绩来之不易，我们没有虚度时光，我们始终在拼搏。实践充分证明，习近平总书记掌舵领航、党中央集中统一领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引是我们战胜一切困难最根本的保证，省委省政府、州委州政府和县委的领导是我们勇往直前最坚定的信心，县人大、县政协和社会各界监督支持、同向发力给了我们最有力的帮助，全县各族干部群众团结一心、砥砺奋进让我们有了最深厚的底气。在此，我代表县人民政府，向全县各族干

部群众、人大代表和政协委员，向离退休老同志，向各人民团体、驻双部队官兵、政法干警、消防救援人员，向省、州驻双单位，向关心支持双柏改革发展的各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到：发展不平衡不充分的问题依然存在，经营主体小散弱，高质量发展的基础还不稳固；财政收支矛盾突出，债务风险防范和“三保”压力巨大；产业结构单一、层次低、融合度不高，创新不够；教育、医疗等优质资源不足等难题没有得到彻底破解。对此，我们一定坚持问题导向，采取有效措施，努力加以解决。

二、2025年工作安排

2025年，是“十四五”规划收官之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好全年工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和中央、省委、州委、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好发展与安全的关系，锚定省委“3815”战略发展目标，持续抓好“稳增长、稳投资、促消费、抓收入、保安全”等各项重点工作，全面冲刺“十四五”规划目标，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为楚雄走在滇中地区发展前列贡献双柏力量。

今年经济社会发展的主要预期目标建

议为：地区生产总值增长 5%以上；规模以上工业增加值增长 8%以上；产业投资保持正增长；财政一般公共预算收支分别增长 2%、3%以上；社会消费品零售总额增长 5%以上，外贸进出口总额增长 10%以上，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城镇登记失业率控制在目标范围内，居民消费价格总体水平涨幅控制在 3%以内，粮食总产量稳定在 8.5 万吨以上，单位生产总值能耗降幅完成州下达目标。

实现上述目标任务，我们将重点抓好八个方面的工作：

（一）坚持速度和效益并重，持续增强高质量发展后劲

全力推动项目建设。坚持项目为重、投资为要，抢抓国家支持“两重”“两新”及加大国债资金发放力度等多重政策叠加机遇，加大向上汇报力度，争取更多项目挤进国省“盘子”，投入项目前期工作经费不少于 2000 万元，计划新开工重点项目不少于 70 个，实施 5000 万元以上重大项目 20 个以上，发挥政府投资的撬动作用，激发民间投资活力，实现产业投资和民间投资占比达 65%以上。持续推进双柏至元江（戛洒）高速公路、武禄双高速公路、大河边水库等重大项目前期工作；争取国储林、磴嘉至景太大桥公路、柏家河水库、沙甸河中型灌区等项目开工建设；加快推进磴嘉至妥甸引调水、彝药谷、30 户以上自然村通畅工程建设；加强与毗邻地区沟通对接，共同推进绿汁江大型灌区、张孟线克田至水塘段早日开工。

精准发力抓招商。认真落实“一把

手”50%精力抓招商的要求，围绕资源优势 and 产业结构，精准施策，提升招商引资工作质效。紧盯重点产业，谋划重大招商项目不少于 100 个，纳入省州重点招商储备项目不少于 30 个；进一步在“招”上发力，通过产业链招商、以商招商、资源招商、平台招商等方式，努力实现省外到位资金增长 6%，力争引进亿元项目不少于 10 个，利用外资 200 万美元以上；进一步在“落”上聚焦，强化项目全生命周期服务管理，促进签约项目尽早落地转化、建成投产。

优化环境强主体。全面落实“高效办成一件事”，政务服务事项网上可办率和全程网办率保持在 99%、97%以上。加大“融信服”平台推广应用。持续开展“局长坐诊接诉”，确保企业合理诉求解决率保持在 85%以上。依法规范行政决策、行政执法和司法行为，落实“企业安静期”制度。持续落实助企纾困及扶持经营主体壮大九条措施等政策，巩固好传统产业，加快发展现代物流、金融服务、信息服务、科技服务等为重点的生产性服务业，力争新增“四上”企业 20 户、商标注册 70 件、专利 1 件、省级星创天地 1 家、高新技术企业 1 户、省级科技型中小企业 3 户。

（二）坚持资源和特色并驱，不断优化完善产业体系

做精生态农业。充分发挥立体气候资源优势，紧盯“稳、扩、延、特”四字诀做精生态农业。稳定粮食播种面积在 30 万亩以上，持续扩大特色农业种植面积，发展特色果蔬种植 10 万亩以上、花卉种

植1万亩以上，实现生态农业提质增效；提速建设“一乡一特”和16个“特色精品园”，延伸农产品精深加工产业链，持续擦亮双柏人参果、白竹山茶、大庄青蚕豆、密架山猪等农特品牌，完成绿色品牌认证10个以上，力争实现生态农业综合产值70亿元以上。

培强绿色工业。充分开发利用风光资源，全力推动新能源项目建设，确保总装机39.5万千瓦的7个新能源项目顺利开工，争取干海资、晶科大庄、白玉村等8个总装机106.5万千瓦的光伏项目投产并网，220kV查姆输变电工程完工投入使用。加快煤炭等矿产资源开发前期工作，探索碳汇交易新路径。加快生物农药、生物质颗粒燃料加工和人参果精深加工等项目建设。全力提升园区承载能力和产业集聚度。

壮大中彝医药产业。充分挖掘林地资源，大力发展林下中药材种植，持续扩大茯苓、白扁豆等种植规模，力争中药材种植面积达60万亩以上。加大中药材种质资源保护和良种培育力度，加强以茯苓为主的道地药材质量品牌和标准体系建设，打造GAP标准基地。加快“彝药谷”乡村振兴示范园、中药材（茯苓）贸易中心等重点项目实施，持续推进森林康养基地建设，推动“医康养游”一二三产业融合发展，实现中彝医药产值达60亿元以上。

做优文化旅游产业。充分挖掘“哀牢山”“绿孔雀”“虎文化”生态文化资源，以“一中心四线”为重点，持续提升县城品质，打造“养寿旅居双柏”品牌。提升4条精品旅游线路，打造旅居示范点

不少于10个、云南省金牌旅游村2个、最美乡愁旅游地3个、特色旅游提升示范村9个、国家AAA级旅游景区1个、全国乡村旅游重点镇1个。做活“非遗经济”，力争研发文创产品10个以上，建成非物质文化遗产传承体验中心、非遗工坊等25个以上。年内接待游客不少于260万人次，旅游花费达25亿元以上。

（三）坚持优质和均衡并举，有效增进民生福祉

健全更有广度的就业保障。持续推进“技能强县”三年行动，完成农村劳动力培训0.5万人次以上，抓好“双柏药工”“双柏白竹茶人”等劳务品牌升级打造，力争申报省级劳务品牌1个。加强零工市场运营管理，农村劳动力县内就地就近就业增加至3.5万人以上。扶持高校毕业生等重点群体就业创业，发放创业担保贷款4000万元以上，实现城镇新增就业2500人以上。

提供更加全面的兜底保障。抓好社会救助保障政策精准落实，争取新建村（社区）日间照料中心1个、打造老年幸福食堂2个。深化“一老一小”关爱服务，实施特殊困难老年人家庭居家适老化和残疾人家庭无障碍改造150户以上，有序推进留守老年人“五位一体”关爱服务，持续筑牢“六位一体”未成年人保护网络，建强用好“儿童之家”阵地，做好留守儿童和孤困儿童关爱保护，强化军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障，持续完善社会保障体系，社会保险执行率达100%。

办好人民更加满意的教育。持续弘扬

“七苦”精神，深入推进“两化两型”办学，做好幼小初高紧密衔接，推进“普职融通”“产教融合”。持续建强“四支队伍”，培养领军名师15名、骨干教师70名、领航（骨干）班主任100名、卓越（领航）校长6名以上。巩固提升教育质效，力争学前教育三年毛入园率达91%以上，义务教育巩固率保持在99.5%以上，小学整体教学质量向全州中上进军，初中整体教学质量保持全州前列，高考一本上线人数、“双一流”高校录取人数稳中有升。力争机关幼儿园分园、妥甸镇中心幼儿园和双柏一中改扩建项目秋季学期投入使用。

提供更加优质的医疗服务。完善多学科会诊机制，推进中西医融合发展，实现县域医疗医学中心上半年投入使用，县妇幼保健院整体搬迁项目年底竣工。全面推进县人民医院临床服务“五大中心”建设，建成省级薄弱专科1个以上，完成全民健康管理中心建设。推进“优质服务基层行”活动，力争大庄中心卫生院服务能力达到国家推荐标准，70%以上的村卫生室服务能力达到国家基本标准，稳定乡村医生队伍，乡村医生执业（助理）医师占比提升至45%以上，100%的村卫生室能够提供中彝医药服务。新引进“银龄医师”15名以上。

建设更有活力的文体事业。持续加大“三馆”公共文化服务项目建设，服务群众17.4万人次以上，开展惠民演出和群众文化活动400场次以上，打造具有影响力的文艺精品6个以上。持续加强文艺人才和非遗传承人队伍建设，培引文艺

人才120人，培育非遗传承人10人。实施文化旅游人才培训计划，选聘文旅“推荐官”50人，培养旅游讲解员50人。以“七彩云南全民健身基础设施工程”为抓手，加快推进城乡体育场馆建设，探索“体育+”融合发展模式，举办体育赛事15场次以上。

（四）坚持守正和创新并行，深化重点领域改革

深化教育事业改革。不断优化校点布局，全面提升教育教学质量，解决好群众急难愁盼问题。健全教师考核奖励激励分流措施，抓实“县管校聘”，推动教师动态管理，破解教师配备区域不平衡问题。主动应对普通高中“3+1+2”新高考改革，推动职业高中提级管理。发挥南京大学帮扶优势，深化与海安、沭阳高级中学、香港培侨中学等交流合作，提高城乡办学水平。

深化卫健事业改革。学习借鉴“三明医改”经验，健全完善分级诊疗机制，深入实施中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，持续推进药品耗材集中带量采购、医保支付方式和薪酬制度改革，实现县域就诊率达90%以上。借力北京中医药大学帮扶资源，深化院校、院院交流合作，提质打造一批“专家工作站”“名医工作室”“候鸟工作站”，推动诊疗服务能力和水平双提升。

深化科技创新改革。鼓励支持森美达、南寅科技等企业加大研发投入，争取全社会研发经费投入增长30%以上，争取科技特派员不少于3人，推动科技赋能重点行业，促进科技创新和产业创新深度融

合，加快科技成果转化和运用，积极培育壮大科技领军企业，为高质量发展提供有力支撑。

深化关键领域改革。全面完成全国第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点改革；持续推进财税金融、国资国企、“四个一”、农村“三资”“三变”改革，支持群团组织联盟化改革；稳妥推进国有文艺院团、集体林权制度改革、森林可持续经营试点，推动国有林场从管理为主向“管理+经营”转变；探索人才引进和培育机制，加大“银龄人才”引进力度；巩固水利“三项改革”成果，系统化提升、一体化推进“六水共抓”，力争在改革领域推出更多“双柏经验”“双柏模式”。

（五）坚持颜值和内涵并抓，加快新型城镇化建设步伐

做精做特县城。以县城为核心，推动“产城人”融合发展。持续推进元双路、楚双路等重要点位集中整治，打造富有双柏韵味的城乡风貌，提升城市吸引力。年内完成县城防洪排涝提升完善工程和丰贸路市政道路建设，力争城镇化率增长 1 个百分点以上。

提升精细化管理水平。持续巩固全国文明城市、国家卫生县等创建成效，推动健康、美丽、文明、智慧、幸福县城建设。调整健全“圈层防控”体系建设，深化“四项机制”和“双快”警务。深入开展物业服务提升行动，提高业主自治和物业管理水平。

加大引流聚集人气。加快“楚南牟双广”同城化组团式发展，主动融入省会“一小时经济圈”、州府“半小时经济

带”。依托“虎文化之乡”“绿孔雀之乡”品牌和“一乡一节庆”系列活动，以“康养+”“赛事+”等活动聚人引流。不断提升查姆湖景区、阳光水岸步行街、青年创业园等商业街区的层次和品味，努力打造特色休闲街区和夜间文化旅游消费聚集区 2 个以上。

（六）坚持兴业和宜居并进，促进城乡融合发展

推动农民增收致富。严格落实常态化防返贫动态监测帮扶工作机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。落实惠农惠民政策，稳定社会保障力度，增加农民转移净收入。大力培育农业经营主体，加大联农带农富农联结机制的覆盖率，优化农民增收结构，多渠道促农增收，力争农村居民人均可支配收入增长率持续保持全州前列。

推动乡村宜居宜业。坚持村貌美与村民美、富人民与富乡村并进，有效学习运用“千万工程”经验，建设“千万工程”示范村 2 个，完成提升村 120 个、整治村 324 个，农村卫生厕所覆盖率达 85% 以上，乡镇镇区生活垃圾污水处理设施、村庄生活垃圾处理设施覆盖率保持 100%，农村生活污水治理率达 100%。持续推进绿美建设，打造景美、人和、业兴的宜居宜业和美乡村，逐步实现“美丽资源”向“美丽经济”转化。

推动物流信息网提升。加快完善县乡村电子商务和物流配送体系，持续推进道路运输转型发展和“交邮快商”深度融合，大力发展共同配送、即时零售等新模式，推动冷链、物流向乡村下沉。争取引

进物流企业 2 户，培育物流龙头企业 1 户。深入实施“数字乡村”工程，建成 4G 基站 100 个、5G 基站 115 个。

（七）坚持保护和发展齐抓，筑牢绿色发展底色

深入推进污染防治。扎实抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保县城空气质量优良率持续稳定，4 个国省控地表水断面水质平均值持续保持在Ⅱ类以上，县乡两级集中式饮用水水源水质优良率保持在 100%。抓好土壤污染源头防控，有效化解各类生态环境风险，全面完成农村生活污水治理动态清零，厚植绿色发展底色根基。

强化生态修复治理。纵深推进林长制、河（湖）长制，争取自然保护地整合优化成果尽快获批。加强自然保护地建设管理，强化生态保护红线监管，高质量做好矿山生态修复。加强以绿孔雀、滇南苏铁等为代表的珍稀濒危动植物保护，持续巩固生物多样性保护成果，为不断筑牢西南生态安全屏障作出双柏贡献。

（八）坚持治标和治本并重，提升社会治理效能

加强社会综合治理。树牢总体国家安全观，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展化解矛盾风险维护社会稳定专项治理，深度运用矛盾纠纷排查化解“五维”工作模式。纵深推进禁毒人民战争，深入推进信访工作法治化，常态化开展信访问题源头治理和积案化解，深化普法强基补短板专项行动，加强立体化社会治安防控体系建设。严厉打击盗抢骗、黄赌毒

等违法犯罪活动，严密公共安全管理，构建基层社会治理新格局，推进更高水平的平安双柏建设。

守牢安全发展底线。扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”，牢牢守住 45.3 万亩耕地保护红线。切实兜牢“三保”底线，积极稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。不断提升自然灾害防治能力，全面实施安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理措施，做好防汛抗旱、森林草原防灭火、道路交通、消防救援、校园安全、食品安全等工作，深化应急预案体系及应急队伍建设，常态化开展综合应急演练，提升应急处置水平，坚决防范和遏制重特大生产安全事故发生。

巩固民族团结进步创建成果。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施“石榴红”“幸福花开”工程和民族团结进步示范项目，不断推动各民族交往交流交融。持续巩固全国民族团结进步示范县创建成果，促进民族团结、宗教和顺、社会和谐。

三、加强政府自身建设

各位代表，打铁必须自身硬。面对艰巨繁重的改革任务，县人民政府将恪守忠诚担当、践行初心使命，坚定不移推进政府自身建设，以过硬作风保障改革任务落地生根。

一是旗帜鲜明讲政治。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，凡事从政治上考量、在大局下行动，把讲政治融入到实际工作、落实到具体实践、体现到一言一行，不折不扣落实党中央、国务院决策部

署，省委、省政府及州委、州政府工作安排部署和县委具体要求。持续深化“两场革命”，认真践行主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”及“七天工作法”“三单制”，扎实推动各类巡视巡察、督查、审计、统计反馈问题整改。实干为要，把抓落实体现在项目建设、乡村振兴、基层治理、产业发展中，将惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

二是坚定不移强法治。深入贯彻习近平法治思想，加强府院联动，促进司法行政良性互动，深化简政为民和政务公开，持续推进法治政府建设。严格规范公正文明执法，持续提升行政执法质效。严格执行县人大及其常委会决议决定，高质量办好县人大代表建议和县政协委员提案。自觉接受县人大常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，主动接受纪检监察、司法和社会监督，强化审计、统计监督，确保权力始终在阳光下运行。

三是高质高效抓落实。始终把奋勇争先、精准高效作为政府工作的自觉追求，

主动查找思维上的短板和落实上的差距，不断思考新的破题之道，谋求新的发展之策，主动担当作为，直面问题，克难不畏难，干事不避事，一件一件抓推进、一项一项求突破，推动更多工作创一流、当标杆。

四是清正廉洁干事业。深入推进全面从严治党 and 反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，进一步精文减会，优化督检考，持续为基层减负，推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。坚持“过紧日子”，严控“三公”经费支出，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表！风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需快马加鞭！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的领导下，在对标对表中坚定前行，在攻坚克难中砥砺前行，在改善民生中温暖前行，在提振状态中担当前行，为谱写好中国式现代化双柏篇章努力奋斗！

牟定县人民政府工作报告

—— 2025年2月13日在牟定县第十八届人民代表大会第四次会议上

县长 李永军

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的外部环境和有效需求不足、预期偏弱的困难挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，在州委州政府和县委领导下，紧紧围绕县委“富民、兴企、强县”发展目标，稳增长提质效、快转型强升级、激活力增动能、抓统筹惠民生、守底线保安全，全力以赴抓项目、育产业，经济社会发展稳中向好，中国式现代化牟定实践迈出坚实步伐。全县地区生产总值增长3.1%；规模以上工业增加值增长3.1%；固定资产投资增长6.9%；一般公共预算收入和支出分别达5.19亿元、20.4亿元，分别增长8.6%、1%；城乡常住居民人均可支配收入分别达48556元、17406元，分别增长3.8%、7.3%。

一年来，我们蹄疾步稳促转型，产业

发展“新”的优势更加凸显。工业“主引擎”更强。实施园区基础设施建设项目19个、完成投资2.59亿元。云南业胜公司破产重整顺利复产，4个月实现产值3.94亿元。云南云香绿宝公司年产6000吨桉叶油精深加工项目建成试生产。腾艺仿真花、聚安能含硅废渣综合利用等项目建成投产。高家铜矿、普牧饲料、金荣产业园等项目顺利推进。新增规上工业企业4户。实施绿色能源项目13个，建成并网10个28.9万千瓦，装机总规模达61.23万千瓦，实现产值4.3亿元。农业“压舱石”更牢。实施高标准农田建设2.95万亩，种植粮食33.22万亩、产量11.16万吨。烤烟种植4.51万亩，收购均价全州第一，获评云南省第二届最具影响力烟区。培育1个国家级、3个省级畜禽养殖标准化示范场，州级农业龙头企业达8户，“牟定腐乳”获评国家地理标志产品保护示范区，承办全国大豆油料生产推广工作总结会现场观摩活动，被确定为全国油菜单产提升整建制推进县、省级“三新”技术推广示范县。三产“助推器”更稳。庆丰湖片区美丽休闲乡村建设成效明显，石垭口李家开村运营。建设共和镇双树村、江坡镇江

坡大村、蟠猫乡水冬瓜村等一批乡村旅游村。接待游客 162.45 万人次、旅游消费达 16.8 亿元。兑付家电、汽车等以旧换新补贴 335 万元。重点培育彝绣领军企业 12 户，推动建设彝绣产业示范村 10 个，实现彝绣产业增加值 6500 万元。

一年来，我们不遗余力扩投资，项目建设“进”的步伐更为稳健。项目储备更加充分。统筹安排项目前期工作经费 2000 万元，全年谋划储备项目 184 个、总投资 344.25 亿元。累计向上争取各类项目资金 4.75 亿元，开工省级、州级重大项目 39 个，累计完成投资 32.76 亿元。要素保障支撑有力。建立健全政府投资项目全生命周期规范管理机制。精准保障全县 165 个重大项目用地、用林指标 12608 亩。补充耕地指标交易实现收益 0.6 亿元。项目建设全面提速。龙虎水库除险加固工程项目提前下闸蓄水，城乡供水一体化项目开工建设，共和、戌街中型灌区续建配套等重点水利项目加快推进，滇中引水工程牟定段年内完成投资 6.1 亿元。投资 1.06 亿元的智慧城市暨数字牟定项目启动建设。牟元高速建设加快推进，江坡、安乐 51 户安置户顺利迁入新居。县城至凤屯“四改三”公路即将完工，硬化 32 个 30 户以上自然村通村公路 65 公里。投入资金 1435 万元实施群众“急难愁盼”小项目 287 个。

一年来，我们坚持不懈抓巩固，城乡面貌“美”的颜值充分彰显。城镇品质提档升级。实施城市更新项目 21 个，完成市政基础建设投资 3.99 亿元。新建、改造万斛路、红坡路、南山路等市政道路

6.85 公里、雨污管道 7.42 公里，改造老旧小区 5 个，升级城乡电网 12.5 公里。建成金马山森林公园、化湖体育公园。城市防洪能力显著提升，成功经受“6·24”强降雨考验。城市管理经验在全州高质量城镇化建设推进会上交流，“云南省最干净县城”的美誉度持续提升。和美乡村加快建设。学用“千万工程”经验，持续巩固农村人居环境整治成果，打造美丽村庄 300 个、美丽庭院 4800 个，创建省级绿美乡镇 1 个、绿美村庄 3 个，州级绿美村庄 97 个，获评“全国村庄清洁行动先进县”。全州绿美交通建设现场会在牟定召开，牟化公路被命名为“省级绿美示范公路”。脱贫成果持续巩固。争取到位乡村振兴衔接资金 6886.93 万元、沪滇帮扶资金 3255 万元，实施产业发展、乡村建设等项目 83 个。抓实动态监测帮扶，消除“三类”监测对象 148 户 481 人。收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户实现动态清零，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

一年来，我们坚定不移优环境，生态保护“绿”的底蕴加快厚植。治污减污精准有力。完成第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改，9 件群众投诉件有效办结，建筑垃圾填埋场生态环境问题有效整改。9 项生态环境约束性指标全面达标，县城环境空气质量优良率达 100%，州对县污染防治攻坚战成效考核实现“三连优”。全省九大高原湖泊和赤水河流域农村“两污”治理现场会议在牟定召开。降碳扩绿协同推进。率先完成全省第一笔大型活动碳中和交易，江坡镇牌坊村被列为

全国低碳乡村培育试点村。全域推进城乡绿化美化行动，新增植树 13.9 万株、绿化面积 1080 亩，化湖人家小区、时光里小区入选省级绿美社区，云南牟定产业园区获评省级绿美园区，江坡镇获评省级绿美乡镇。实施长江防护林三期、异地植被恢复造林等工程，营林造林 14136 亩。生态保护成效明显。河（湖）长制工作经验在云南电视台等主流媒体宣传推广。完成中屯、龙虎、中峰、龙丰 4 个水库集中式饮用水水源地污染治理。投资 1.7 亿元开展龙川河 4 期、普登河、金沙江上游龙川河流域（牟定段）生态环境系统治理工程。连续 5 年没有发生森林火灾。生态环境保护目标完成情况连续三年保持全州第一。

一年来，我们持之以恒惠民生，人民群众“好”的向往有力保障。就业形势持续稳定。开发公益性岗位 1810 个，城镇新增就业 2846 人，农村劳动力转移就业 8.71 万人，城镇登记失业率控制在 3.19%。开展各类技能培训 6796 人，发放创业贷款 5828 万元。建成“牟定工匠零工驿站”7 个、就业“幸福里”社区 2 个。少数民族青年与女性创业就业发展项目入选全国共青团服务乡村振兴优秀案例。教育发展优质均衡。投入资金 1.58 亿元，改善中小学幼儿园办学条件。科学优化中小学校点布局，撤并 30 人以下校点 13 个，义务教育控辍保学做到常态化清零。高考本科上线率同比提高 8.62 个百分点。学前教育普及普惠和义务教育优质均衡通过省级评估验收。入选全省学校体育综合改革试点县。职教园区获批省级“田径转训基地”。健康牟定稳步推进。深化“三医”联动改

革，公立医院综合绩效改革评价排名全州前列，紧密型县域医共体信息化系统建成运行。县人民医院静脉血栓栓塞性疾病项目通过国家验收。县中医医院通过提质达标核查。建成省州专家工作站及专科联盟 27 个，聘请“银龄医师”13 名，年内邀请省州专家到牟定为患者开展手术 810 例。获评全省健康县城建设突出县。社会保障坚实有力。统筹发放各类社会保障资金 3.72 亿元，累计完成民生支出 16.6 亿元，占一般公共预算支出的 81.4%。实施居家养老服务中心等 6 个养老服务基础设施建设项目，建成蟠猫乡龙泉村、江坡镇江坡大村农村老年幸福食堂。实施困难老年人居家照料服务 450 户、适老化改造 210 户，向 814 名特困供养对象发放供养资金 1058.04 万元。社会救助“物质+服务”改革创新试点工作经验全省推广，入选全国服务类社会救助改革创新试点。文体事业竞相出彩。成功举办首届“云南舞蹈大家跳启动仪式”暨牟定“三月会”活动，左脚舞大赛获评全省体育旅游精品项目。广场舞类节目《弹起弦子跳脚来》荣获云南省群众文化“彩云奖”一等奖。组织群众性文艺演出 359 场次。县图书馆、县文化馆获评国家一级馆，共和镇、凤屯镇文化站获评国家特级文化站。全面完成文庙修缮、战国编钟修复工作，第四次全国文物普查有序开展。

一年来，我们勠力同心促改革，发展动能“闯”的红利加速释放。重点改革不断突破。9 大领域 134 项改革任务和 10 项州级以上改革试点有序推进。综合行政执法、公安机关、群团组织联盟、水资源

税、国企等改革稳妥推进，县乡机构改革全面完成。“移风易俗”做法入选全国案例，“乡村著名行动”经验全国推广。营商环境不断优化。“妈妈式五心”服务的营商环境成色更足，政务服务事项办结率、网上可办率均达100%，全程网办率达99.4%。惠企政策直达快享，累计为企业减税降费2.2亿元。净增市场主体5594户，累计突破2.8万户。新增专利授权34件，计量检定工作排名全州第一。宏丰农业科技公司获评国家知识产权优势和示范企业。开放水平不断提升。“一把手”“走出去”精准招商38次、44个招商小分队外出招商195次、“请进来”洽谈合作126次，举办专场招商推介会4场次。引进州外到位资金31.11亿元、同比增长18.24%，新签约项目70个、落地率达84.29%。

一年来，我们守牢底线防风险，社会大局“稳”的基础持续巩固。安全生产形势平稳。深入贯彻落实总体国家安全观，纵深推进安全生产三年治本攻坚行动。认真落实安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化“八步闭环”管理，全年未发生较大以上安全生产及校园食品安全事故。基层治理成效凸显。深化拓展“五全治理”“一村一警一法官一调解员”和“五个好”“小网格”等基层治理模式，排查化解矛盾纠纷1966件。未成年人保护防线全面筑牢。依法严厉打击各类违法犯罪，成功侦破26年前的命案积案2件，连续3年命案“零”发生。群众安全感满意度连续三年位居全省前列。行政执法协调监督工作试点经验全国推广，信访“543”工作

法在全州推行，戛街乡获评省级信访工作示范乡镇。风险防控有力有效。稳妥化解地方债务风险，按时足额偿还政府性债务。严守耕地红线和粮食安全底线，耕地保护“四项”刚性指标全部达标，耕地流出图斑整改率位居全州前列，整治撂荒土地9761亩。民族团结进步示范创建扎实推进，社会安宁的良好局面持续巩固。

同时，国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作取得新进展，审计、广电、外事、港澳台侨、机关事务、搬迁安置、红十字、妇女儿童、统计、地震、气象、史志、档案、供销等工作取得新成绩。

一年来，我们持之以恒加强政府自身建设，始终将党的全面领导贯穿到政府工作各领域全过程，扎实开展党纪学习教育，不折不扣抓好各级巡视巡察、审计督察反馈问题整改，圆满完成第五次全国经济普查。自觉主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议214件、政协提案164件，面商率、答复率、满意率均达100%。始终严格落实中央八项规定及其实施细则精神，全面加强政府系统廉政风险防范，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，发现并整改问题1381个。持续纠治“四风”和整治形式主义，切实为基层减负。习惯过紧日子，严控一般性支出，“三公”经费持续下降，把更多的“真金白银”用在了发展紧要处、民生急需处。

各位代表！回首过去一年，我们有力应对复杂困难形势，在攻坚克难中砥砺前行，在转型升级中开拓新局，谱写了实干

兴县的时代赞歌。成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领，是州委、州政府和县委正确领导、科学决策的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界有力监督、鼎力支持的结果，是全县各族干部群众真抓实干、拼搏进取的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员、工商联和无党派人士、各人民团体、离退休老干部，向驻军武警官兵、消防救援队伍、公安民警和中央、省、州属驻牟单位、定点帮扶单位以及所有关心、支持、参与牟定经济社会发展的各界人士，致以崇高的敬意和诚挚的感谢！

各位代表！思危方可居安，知忧才能克难。牟定在高质量发展进程中还面临着诸多的困难和挑战，主要是：项目投资支撑不足，优势资源开发利用不充分，产业发展水平有待提高，民生保障还有短板弱项，经济下行压力加大，房地产市场持续低迷，财政收支矛盾突出，防风化债压力大，安全生产事故易发多发，基层治理还需不断深化，少数干部奋进精神和能力作风还需进一步提振。对此，我们将采取有效措施全力解决。

二、2025 年主要工作

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好全年工作意义重大。政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和中央、省委、州委、县委经济工作会议精神，坚持稳中求

进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，坚定不移推进“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”建设，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，更好统筹发展和安全，全面冲刺“十四五”规划目标，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为楚雄州“努力走在滇中地区发展前列”作出牟定贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5%左右；规模以上工业增加值增长 10%以上；产业投资增长 10%以上；社会消费品零售总额增长 5%以上；地方一般公共预算收入和支出分别增长 2%、3%以上；居民人均可支配收入增长快于经济增长；单位地区生产总值能耗、主要污染物排放等指标完成省、州下达目标。

围绕上述目标任务，重点抓好 8 个方面的工作：

（一）凝心聚力抓产业升级，持续激发高质量发展支撑

提质增效优一产。新建高标准农田 5 万亩以上，确保粮食种植面积稳定在 33.6 万亩以上。持续巩固提升烟草、蔬菜、水果、花卉、中药材、食用菌、生猪、肉牛等传统产业。打造腐乳生产全产业链。建立健全牟定腐乳产品和技术标准体系，力争年产量达 1.5 万吨以上，产值 4.5 亿元以上。打造辣椒产业全产业链。支持楚雄宏丰农业公司做大做强，招引培育一批辣椒加工销售企业，建成

辣椒标准化育苗工厂，建设1万亩辣椒种植基地，实现综合产值2.1亿元以上。打造桉叶油精深加工全产业链。以云南云香绿宝公司为“链主”，“五个一批”推进22万亩桉叶油原料基地建设，新建粗油加工厂3个，抓好产业延链，实现产值4亿元以上。打造绿色农产品加工全产业链。大力发展玉米制种业，推广玉米繁制种3万亩。以中储粮公司牟定直属库每年轮换7万吨储备粮为依托，积极招引食品饲料加工上下游企业。

扩能升级强二产。大力发展“三大经济”，打好“产业为要”突破战，以资源换产业、以园区聚产业、以开放推动产业。新增规上工业企业6户以上，实现规上工业总产值达57亿元以上。打造固废资源循环利用产业链。以云南业胜公司为“链主”，积极招引工业固废上中下游配套产业，加快推进申宇公司年处理100万吨固废、金荣产业园、金印达烟气脱硝催化剂回收处置利用项目建设。加大废旧汽车、家电拆解循环利用产业项目招商，力争实现固废产业集群年产值15亿元以上。打造矿产资源开发产业链。推动德胜矿业年产200万吨铁精粉项目开工建设，支持楚雄恒北源矿业年产1万吨铜精粉项目年内投产。组织开展新一轮找矿突破战略行动，盘活开发牟定铜矿等一批有价值矿产。打造绿色能源产业链。确保河头王家、王小村等4个光伏发电项目和大尖峰风电扩建项目、安乐力石村“千乡万村驭风行动”试点项目建成投产，推动“新能源+”“源网荷储”等新能源产业延链补链取得突破，力争全县新能源产业规模达

130万千瓦以上、产值5亿元以上。打造劳动密集型手工业、轻工业集群产业链。清理盘活全县各乡镇闲置资源资产，大力招引精密电子加工、仿真花、体育用品、服装生产等新型轻工业、手工业，招“小商”，办好家门口务工车间，年内引进劳动密集型企业10家以上。支持华湛铝业、恒瑞生物、溢美金属、乾泰建材、煜丰科技、金马商混、建通商混、金康矿业、盛锦达、彝家香经贸、彝火文化等30户企业开展技改、扩大产能。

做美做精活三产。打造以旅拍带动旅居的文化旅游康养产业链。推进化佛山景区开发，加快庆丰湖片区美丽休闲乡村项目建设，启动云南“云之鹊”酒庄文旅融合产业园项目开工建设。大力发展旅拍旅居、乡村旅游、夜间经济等旅游新业态，办好牟定“三月会”，发展“节庆经济”，实施提振消费专项行动。持续推进彝和园彝绣产业园建设，培育壮大3个年营收500万元以上的骨干重点彝绣企业，实现产值1亿元。打造电商直播产业链。启动建设牟定县电商直播产业园，实施新媒体电商直播人才培养计划，闯出一条新媒体电商赋能县域特色产业发展的新路子，实现电子商务交易3亿元以上。

各位代表！产业强则牟定强、产业兴则百业兴。我们一定持之如矢，大抓产业、主攻工业，以鲜明的导向、果决的力量、强大的意志推动牟定在现代化产业赛道上阔步前行！

（二）脚踏实地抓项目建设，持续增强高质量发展后劲

提高项目谋划成熟度。打好“项目为

王”攻坚战，强化项目谋划、前期、开工、竣工“四个项目库”动态管理，聚焦“两重”“两新”、中央预算内、专项债、部门切块资金投资导向和牢定实际需求，重点围绕工业、农业、文化旅游业、基础设施、公共服务五大领域，全年谋划储备项目300亿元左右，力争谋划项目转化率20%以上。

增强项目保障精准度。加快闲置、废弃、低效土地的清理盘活和批而未供土地处置，持续开展补充耕地、城乡建设用地增减挂项目工作。县财政安排和向上争取项目前期经费2500万元以上，全力做好重大项目建设用地用能和环境容量要素保障，推动项目前期工作驶入“快车道”。

跑出项目建设加速度。实施10亿元以上项目2个、1亿元以上项目25个、500万元以上项目200个。确保民间、产业投资占比均达65%以上。完成蟠猫乡双河水库扩建主体工程，力促共和镇东青、江坡镇新闸等水库除险加固工程、戌街中型灌区调水工程、共和中型灌区续建配套与节水改造项目竣工投用。实施130公里农村配电网升级工程、新建（改造）台区48个。服务保障牟元高速公路建成通车，实施县城至江坡“四改三”公路建设项目，硬化30户以上自然村公路100公里。确保牟定县大型公路冷链物流园区项目建成投用。高质量推进庄三和新桥片区2个园区配套基础设施项目建设。加快推进智慧城市暨数字牟定建设。

（三）久久为功抓城乡提质，持续夯实高质量发展根基

全力以赴提升城镇品位。持续开展城

市更新行动，新建锦绣西路，修复城区破损人行道，更新老化城镇燃气管道8公里，建设供排水管网8.1公里。常态长效巩固提升城镇精细化管理水平，加快推进“智慧城管”，开展城市空中“蜘蛛网”清理整治行动，规范设置县城各类门店广告牌。持续巩固省级文明城镇创建成果。

打造和美乡村建设样板。学用浙江“千万工程”经验，持续巩固“云南省最干净城乡”成果，全面运用“党建引领、群众主体、分类施策、多方筹资、全域推进”的牟定经验，推动人居环境由干净整洁向产业强、农民富、农村美、社会治理和文明程度高的宜居宜业和美乡村迈进，打造“牟定模式”升级版。创建“千万工程”示范村2个、提升村60个、整治村146个。

接续推进乡村全面振兴。强化防止返贫致贫动态监测帮扶，深化东西部协作、省州定点和“万企兴万村”帮扶，筹集用好防返贫救助基金，切实巩固提升“三保障”和饮水安全成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。深入推进乡村振兴“十百千”示范工程和新一轮促农增收三年行动，稳定新增脱贫劳动力转移就业5800人。盘活用好集体产权、集体林权，拓宽农民经营性和财产性收入渠道，完善联农带农利益联结机制，发展乡村富民产业，力争农村居民人均可支配收入增长7.5%以上。

（四）持之以恒抓生态环境，持续厚植高质量发展底色

以更严要求推进环境治理。切实抓好各级生态环境保护督察反馈问题整改销

号。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快推进龙川河流域水环境治理项目建设，实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目。确保城区环境空气质量优良率保持在98.4%以上，集中式饮用水水源地水质达标率、省州控断面水质优良率和重点建设用地安全利用率保持在100%。

以更高标准推进生态建设。严守耕地红线，严肃查处违法违规占用耕地行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格落实林长制，加大森林管护力度，深化国土绿化行动，实施营造林1.1万亩，开展义务植树77.7万株。深入实施生物多样性保护工程，提高生态系统多样性、稳定性、持续性。持续做好森林草原防灭火工作。

以更实举措推进绿色发展。全面实施“三线一单”“三区三线”生态环境分区管控，保持高压态势严厉查处生态环境违法行为。严格落实河（湖）长制，扎实开展长江流域“十年禁渔”、河湖“清四乱”专项行动。加强对企业环境管理指导与服务，严把工业项目准入关口，强化环保日常监管。实施城乡充电桩建设工程，新增充电桩100个以上。

各位代表！绿色是高质量发展的鲜明底色，是最普惠的民生，良好生态环境是牟定人民的宝贵财富。我们将始终坚持生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线，深入推进生态文明建设，带污染的钱再多也不赚，带污染的项目再大也不要，生态环境的问题再小也要解决好，坚定不移、毫不动摇持续守好牟定的碧水蓝天。

（五）大刀阔斧抓改革创新，持续释放高质量发展动能

增强重点改革支撑力。以经济体制改革为牵引，深化财税体制改革，严格财政预算绩效全过程管理。全面深化国企改革，支持县国投集团做强队伍、做大资产、做宽业务、做优效益、做少债务，力争公司资产总额达100亿元，实现营收6亿元以上。稳妥推进农业水价、农村集体产权改革。开展农村房地一体宅基地确权登记颁证工作，全面盘活农村土地资源，解决乡村产业发展无地可用的难题。积极推进全国服务类社会救助改革创新试点、全省知识产权试点、乡镇履行职责事项改革等工作。

提升营商环境竞争力。启动新一轮优化营商环境三年行动，持续打造“妈妈式五心”服务营商环境“牟定品牌”，扩大“高效办成一件事”范围，推进“局长坐诊接诉”向“上门问诊解难”转变，不断推动数智赋能政务服务，完成1581项县级为民服务事项全部“一网通办”，用心用力解决好企业的困难问题，确保惠企政策应享尽享。持续清除公共资源交易领域隐形壁垒，构建统一大市场，全年新增各类市场主体1000户以上。

汇聚招商引资凝聚力。打好“招商为先”主动战，建立建强“一把手”领衔、产业招商组、小分队招商机制，健全全域大招商、全力招好商工作体系，形成“全年奔跑、全员比拼”招商氛围。深挖“产业链”延链招商，利用各类资源靶向招商，广交朋友“以商招商”，力争招引落地省外国内项目80个以上，引进省外到

位资金增长 10%以上。健全招商引资项目评价体系，提高洽谈签约落地效率。推动“牟商”走回来、“牟品”走出去，发展“地瓜经济”。

（六）矢志不渝抓民生保障，持续共享高质量发展成果

全力促进群众就业增收。实施“彩云雁归”创业计划，落实支持青年创业兴乡三年行动。发挥“幸福里”社区、“零工驿站”作用，促进县内转移就业 2.8 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。持续根治欠薪，全力保障农民工合法权益。

全力落实教育优先发展。抓好普通高中教育提质增效和教育高质量发展两个三年行动，争创国家学前教育普及普惠县，省级义务教育优质均衡县。加速推进牟定一中女生宿舍楼、蟠猫中心完小改扩建等项目建设，确保东城幼儿园 9 月份建成开园。有序推进“集团化办学”，严格落实“编外校长”工作机制。常态化推进控辍保学。加强师德师风建设，强化师生心理关怀。

全力推进卫生健康事业。深化“三医”联动改革，建强紧密型县域医共体，实施好公立医院改革和高质量发展示范项目。抓好卫生健康事业高质量发展三年行动，实现县域内就诊率达 90% 以上。完成县人民医院县级公立综合医院提质达标建设，建成中医特色优势专科 2 个，70% 村（社区）卫生室达国家优质服务能力标准，乡村医生中执业医师占比达 45% 以上，引进“银龄医师” 25 名。

全力织密扎牢民生底线。稳妥有序实

施渐进式延迟退休改革。扩大社会保障覆盖面，“两险”参保率保持在 95%、100% 以上。做好“一老一小”基本公共服务，新开设村级老年幸福食堂 7 家以上，推动社会养老服务、特困供养服务、凤屯区域性养老服务 3 个中心投入运营，实现县级失能照护机构、乡镇区域养老服务中心、城乡社区日间照料中心覆盖率达 95% 以上。完善分层分类社会救助体系，全域推进全国服务类社会救助试点工作，全力保障困难群众基本生活。加强妇女儿童福利保障和权益保护。

各位代表！人民政府为人民，让人民过上幸福生活是我们的头等大事。老百姓不关注我们的 GDP 是多少，但关心自己的收入有多少；不关注是谁当领导，但关心身边的教育、医疗、就业、人居环境和社会治安好不好。党和人民赋予我们干事的平台和机会，我们一定把老百姓的心上事作为上心事，摸着良心、带着深情，把老百姓期待的事、认可的事、受惠的事办实，让大家笑容更多、心里更暖。

（七）全力以赴抓安全稳定，持续筑牢高质量发展底线

防范重点领域风险。用好积极有为的财政政策，健全化债长效机制，稳妥化解地方债务。落实耕地保护和粮食安全责任。加强审计监督，防范房地产、金融、意识形态领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

筑牢安全稳定防线。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，落细落实安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化“八步闭环”管理。紧盯道路交通、校园安全、非

煤矿山、食品药品、特种设备、工贸、自建房、建筑施工、燃气和消防等重点领域，超前防范各种风险，坚决遏制各类安全生产事故发生。完善一般及以上地震灾害“123”快速响应机制、防汛“1262”预警叫应机制，加强防灾减灾救灾、应急救援和突发公共事件处置能力建设。

增强基层治理效能。坚决贯彻总体国家安全观，加强治理体系和治理能力现代化建设，扎实开展提升行政执法质量三年行动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建好用好“五个好”“小网格”，认真抓好矛盾纠纷排查化解。持续完善社会治安防控体系，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，及时防范和应对社会安全事件。加强重点领域执法司法保障，深化普法强基补短板专项行动，努力实现“三下降一扭转”目标。加强军地统筹协调，强化国防动员和后备力量建设。

（八）一以贯之抓民族团结，持续汇聚高质量发展合力

构筑中华民族共有精神家园。实施“红旗飘飘”“石榴红”“幸福花开”工程，建设“十百千万”工程项目7个以上。办好第34届民族团结日活动。

深化民族团结进步示范创建。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，实施好江坡镇民族团结进步示范镇、凤屯镇化佛彝村特色村寨等项目，打造民族团结进步示范点3个。实施“润土培根”工程，加强县、乡、村三级宗教工作网络建设，促进宗教和顺、社会稳定。

不断繁荣发展民族文化事业。实施“枝繁干壮”工程，开展好民族优秀文化

保护传承、民族文化精品发展工作。推进第四次全国文物普查，发展非遗项目传承人160人以上，抓好中屯字库修缮。加强文艺精品创作和群众文艺工作。完善全民健身公共服务体系，常态化举办“左脚舞狂欢”、环庆丰湖田野跑等精品赛事。

同时，进一步做好审计、广电、外事、港澳台侨、机关事务、搬迁安置、统计、地震、气象、红十字、史志、档案、供销等工作，切实保障残疾人合法权益。抓好军民融合、国防动员、国防教育、双拥等工作。

各位代表，大道至简，实干为要。县政府系统全体干部将时刻以抓落实为己任，坚持顶格标准、保持满格状态、落实真格作风，打造“谋定而动、谋定快动”的抓落实落实牢定品牌，努力建设人民满意的法治型政府、实干型政府、廉洁型政府和服务型政府。要铸牢忠诚之魂。坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。当好执行者、行动派、实干家，把党中央、国务院决策部署和省委省政府、州委州政府、县委工作要求转化为推动牢定高质量发展的实绩。要坚守为民之心。常问“我是谁”“为了谁”“依靠谁”，坚持问计于民、问需于民、问政于民、问效于民，用好政府有形之手，用活市场无形之手，挽上群众勤劳之手，把经济总量、财政增量转化为群众的生活质量，用我们的辛苦指数提升群众的幸福指数。要夯实依法之基。尊法学法守法用法，时刻用法治思维和法治方式解决难题推动发

展。严格依照法定权限和程序履行职责，巩固提升全国法治政府建设示范县成果，全力争创首批“全国守法普法示范县”。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督。自觉接受政协民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计监督。高质量办好人大代表建议和政协委员提案，在不断吸纳民意和接受监督中更好地推动政府工作。要倡树务实之风。不提空口号，多干实在事。不忽悠、不折腾，不跑调，持续开展作风革命、效能革命，认真践行“主动想、扎实干、看效果”的抓工作“三部曲”，持续深化“七天工作法”，严格执行“三单制”，当好“施工队长”，确保各项工作件件有落实、事事有回应，定一件、干一件，干一件、成一件。要绷紧清廉之弦。坚持不懈

推动政府系统全面从严治党向纵深发展，持续巩固深化党纪学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负，坚决惩治群众身边腐败问题和不正之风，深入推进“清廉牟定”建设，心存敬畏、严以律己、严负其责、严管所辖，让依法行政、廉洁自律、干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表，改革强音催人奋进，实干先行赢得未来。放眼欣欣向荣的牟定大地，背靠勤劳智慧的牟定人民，我们信心满怀、底气十足。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委州政府和县委的领导下，弘扬“勤学勤劳、创业创造”的牟定精神，求真务实、勇毅前行，全力推动经济社会高质量发展、谱写好中国式现代化牟定新篇章！

南华县人民政府工作报告

—— 2025 年 1 月 13 日在南华县第十八届人民代表大会第四次会议上

县长 陈如军

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，面对“一难两难多难”的发展困境、“既要又要还要”的改革任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，锚定“3815”战略发展目标，坚定不移推进“三个大抓”、实施“三大工程”、抓牢“十大攻坚行动”和“两项重点工作”，全县经济运行总体平稳，社会大局和谐稳定。

时光荏苒，岁月留痕。这一年，“南华实践”在敢闯敢试中一茬接着一茬，9 项经验做法在国家和省级会议上交流。“南华名片”在多点突破中一张亮过一张，全国单体最大的野生菌交易中心投入运营。“南华声音”在千帆竞发中一浪高过一浪，712 条宣传信息精彩亮相国家主流媒体。“南华速度”在焚膏继晷中一步快过一步，全州建设用时最短的光伏发电项目建成并网。“南华力度”在破冰前行中

一重强过一重，沉睡 5 年的野猪塘煤矿重启建设。“南华温度”在倾情帮扶中一波暖过一波，防返贫基金、“多帮一”等系列惠民措施温暖民心、凝聚人心。

一年来，我们坚持难中求进，经济运行总体平稳，发展质量更高。主要指标向好。初步预测，全年可实现地区生产总值 132 亿元，增长 3%；社会消费品零售总额增长 6.5%；一般公共预算收入、支出分别增长 3.2%、2%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 4.5%、8%；居民消费价格指数上涨 0.1%；城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。五经普达到预期目标，增加值监测达 140 亿元左右。县域经济高质量发展排名跃升 20 位，居全省第 24 位。债务化解有力。压减非刚性支出 1500 万元，争取转移支付资金 15.96 亿元，“三保”保障水平居全州第一。化解政府债务 7.2 亿元，债务风险总体可控。金融服务提效。全州首笔知识产权质押贷款成功发放，普惠小微贷款余额达 22.45 亿元、增长 15.14%，人民币存贷款余额分别增长 8%、14.17%。非法集资保持零发案。国家金融监管总局南华监管支局挂牌成立。

一年来，我们坚持固本强基，项目建设提质增效，发展支撑更足。要素保障有力有效。报批使用林草地 922 亩，供应土地 617 亩。投入项目前期经费 950 万元，滚动谋划重点项目 501 个。争取上级补助资金 4.5 亿元。全省以工代赈现场会在南华召开。重点项目稳步推进。实施省州重大项目 65 个、完成投资 37.6 亿元。小箐河水库、黑泥田水库全面完工，湾河治理等 6 个国债项目加快推进，实施小型水库除险加固工程 24 个。完成电网配网基建项目 26 个，新建跨州、县联络线 7 条。姚南高速全线通车，硬化通村道路 128 公里，兔街镇通三级公路项目前期工作全面完成。新建 5G 基站 186 座，铺设光缆 548 千米，行政村 5G 信号覆盖率达 95%。新增光伏装机 52 万千瓦，罗武庄光伏成为全省区域单体最大光伏项目。招商引资集势聚能。建立“一图谱三清单”，开展招商推介、企业家座谈 9 场次，“一把手”“走出去”精准招商 29 次、“引进来”洽谈合作 65 次，新签约项目 65 个，在建项目投产率居全州第一。

一年来，我们坚持扬长补短，三大经济齐头并进，产业转型更快。资源经济挖潜增效。实施耕地占补平衡及城乡建设用地增减挂钩项目 6 个，实现指标流转收入 1.27 亿元。建成高标准农田 4.8 万亩、水稻种植基地 1.7 万亩，引进制种企业 2 户，粮食产量达 11.94 万吨。中国科学院昆明植物研究所《南华县大型真菌多样性调查成果》成功发布，全省最大的食用菌种植工厂落地南华，全州首个野生菌科普展馆建成开馆、首个鸡枞保育促繁基地实现规

模化采收、首次林下反季红托竹荪试种成功，发展人工食用菌 8012 亩，野生菌集散交易量、人工食用菌产量分别达 1.38 万吨、5.5 万吨，菌产业综合产值突破 76 亿元。萝卜种植面积达 9.75 万亩，引进规模加工、批量流通企业各 1 户。建设标准化设施果蔬基地 3200 亩。完成烟叶收购 1110 万公斤，实现产值 3.69 亿元，获评全省最具发展潜力烟区。茶叶、中药材、刺头菜等林下经济作物产量稳定增长，林下经济总产值达 81.6 亿元。建成光伏养殖场 6 个，生猪、肉牛分别出栏 22.3 万头、2.7 万头，成功创建肉牛养殖示范县。新增“三品一标”89 个、绿色云品 6 个，“三品一标”认证总数从全州末位逆袭到首位。吕合煤矿产销褐煤 90 万吨。野生菌王国大酒店、镇南君悦酒店加快建设，两旗海湿地公园成功创建 3A 级景区，4 个景区入选全国乡村旅游精品线路点位，雨露村入选全省旅居业发展典型案例，秋葉田、云海村舍等一批乡村旅游新名片出圈引流，文旅品牌旗舰馆入驻途牛旅游网。全年接待游客 350 万人次，实现旅游总花费 35.7 亿元、增长 12.5%。园区经济提档升级。老高坝特色轻工园区基础设施持续完善，老红山绿色食品园区建设加快推进，“一园两片区”融合互动格局初步形成。园区管理力量不断充实，超市、餐馆、快递驿站等业态从无到有，文艺演出、运动会等文体供给不断丰富，志愿服务活动常态化开展，园区人气更旺、引力更强，新增入园企业 5 户，省级特色产业园区通过审查、有望近期获批。华辰农业、柏启生物等 4 个项目启动建设，食用

菌加工厂加快推进，楚雄啤酒投产在即，石润节水、鑫华塑料等4个项目投入试生产。“工贸分离、产销分离”和“四上”企业培育工作稳步推进，新增“四上”企业29户，规上工业增加值增速扭负为正，园区主营业务收入增长6%。开放经济活力迸发。实施区域协同发展项目5个，完成投资8.5亿元。建成乡镇商贸中心2个、冷链物流中心3个、村级快递物流配送站点90个，县级物流分拨中心、配送中心、选品中心和电商直播基地投入使用，开通“客货邮”合作线路13条，电商交易额达5.1亿元、增长29%，被认定为全省县域商业体系建设增强型县。野生菌美食文化节等节庆活动成功举办，五大特色消费区释放消费活力。新增出口备案企业2户，外贸进出口总额增长60%。

一年来，我们坚持统筹兼顾，融合发展步伐加快，城乡容颜更美。城市品质提级焕新。南街等6条“断头路”全面打通，G320国道县城过境线改道全线通车。新增雨污管网49公里、口袋公园8个、绿地10.9万平方米，成功创建省级绿美社区2个。改造城市危旧房8套、老旧小区10个，新建保租房260套。房地产开发投资增长13%。清理违章建筑4.17万平方米，消除建筑安全隐患189个，完成物业信用等级评价11个。脱贫成果全面巩固。大走访大排查大整改专项行动全覆盖开展，新识别“三类对象”123户386人，成立防返贫救助基金，筹措资金83万元，“多帮一”责任全面压实，稳定消除风险118户371人。帮扶政策全面落实，完成农房改造45户，“两不愁三保障”成果

持续巩固。实施中央定点帮扶、东西部协作项目33个，认定扶贫车间14个，新增脱贫人口小额信贷3303万元，消费帮扶总额达6290万元。乡村振兴持续推进。实施衔接项目104个，产业项目占比71%，培育省级农业龙头企业3户、农民专业合作社21个。农村生活污水治理整县推进试点项目全面完成，新增垃圾中转站2个、垃圾处理站7座、污水处理站8座，成功创建省级绿美乡镇和绿美村庄各1个、州级绿美村庄134个，学习“千万工程”经验做法在全省现场会交流。

一年来，我们坚持破立并举，重点改革持续深化，发展动能更强。改革措施高效落地。全国中小学科学教育实验区建设稳步推进。5个省级、3个州级改革试点任务全面落实。在全州率先压减政府平台公司1个，盘活资源资产4亿元。乡镇履职事项清单试点工作有序推进，基层治理效能充分释放。行政执法体制改革全面实施，县综合行政执法局和16支县乡综合行政执法队挂牌成立。“新生儿出生一件事一次办”经验被国家卫健委刊载。医保基金“云监管”经验做法在全州推广。农村综合改革、集体林权制度改革持续深化，农业水价综合改革代表全州接受省级验收并获优秀等次。营商环境优化升级。“放管服”改革持续深化，“综窗改革”全面实施，退役军人服务“一件事”被确定为省级试点县。全州首个专业市场产权纠纷快速处理工作站落地南华。公共资源交易降本增效，释放企业资金1.29亿元。出台促进民营经济高质量发展10条措施，建立包容审慎事项清单108项，融信服平

台实名认证 8672 户，优化营商环境月度指标绿灯率居全州第一，信用体系建设经验做法入选“新华信用杯”全国优秀案例。净增经营主体 821 户。创新活力加速释放。建成省级专家基层科研工作站 3 个，争取省级科技特派员 26 人、“三区”科技人才 9 人，培育兴楚电商创业人才 1 人，选树州级劳模 6 人。研发经费投入增长 65.8%，新增国家级高新技术企业 6 户、科技型中小企业 8 户，培育省级科技型中小企业 7 户、创新型中小企业 5 户、专精特新中小企业 2 户。

一年来，我们坚持发展保护，生态环境日趋向好，绿美底色更靓。高站位整改。完成环保督察反馈问题整改 28 件，推动问题解决一件、带动一批、提升一片。高水平治理。龙川江综合治理县城段全面完工、沙桥段启动建设，县城污水处理厂扩建项目加快推进，入河排口溯源行动扎实开展，省控断面水质均值稳定在Ⅲ类以上，饮用水源地水质达标率达 100%，老厂河水库入选省级绿美河湖标杆典型。“一住两公”建设用地准入管理不断加强，污染地块安全利用率、危废处置利用率、医疗废物安全处置率全面达标。工业废气、扬尘油烟等大气污染源监管治理不断加强，空气质量优良率达 99.7%。声功能管控达标率排名全州前列。高质量保护。全面完成历史遗留矿山生态修复任务，完成陡坡地治理 1939 亩、人工造林 1629 亩、森林抚育 5000 亩、植树 245 万株，建成鸟类监测点 6 个，“候鸟派出所”先进事迹登上中国国际电视台，红土坡旱冬瓜母树林种子被认定为省级良种，长坡煤

矿获评省级绿色矿山，“两山”实践创新基地通过省级审查。农村乱占耕地建房问题实现零新增，完成土地卫片执法整改、耕地流出整改 6650 亩，新增耕地 3600 亩。低碳应用场景加快建设，新建充电桩 48 桩，推广新能源汽车 840 辆。工业增加值能耗完成州下达目标任务。

一年来，我们坚持人民至上，民生福祉不断改善，群众生活更好。社会保障更加有力。把 73% 的财力用于保障和改善民生。建成“幸福里”务工社区 4 个，新建“零工市场”1 个，发放创业担保贷款 3992 万元，新增城镇就业 3162 人，农村劳动力转移就业 9.61 万人，“南华菌工”获评省级劳务品牌。“两险”参保率达 96%、110%，城乡居民养老保险实缴人数占比居全省前列。城区居家养老服务中心、医共体敬老养老中心投入运行，新增托育机构 2 个，建成家长学校 128 所。公共服务更加完善。坚持教育优先发展，教育经费支出增速居全州第一。教育基金会挂牌成立。补充招聘教师 75 人，培养省级名师 3 人，李荣亮获评全国模范教师。民族中学综合楼等 66 个项目建成使用，龙川小学东校区等 8 个项目加快推进，创建省一级一等幼儿园 1 所、一级三等幼儿园 2 所。义务教育控辍保学动态清零，高考一本上线 24 人、本科上线 213 人，职业教育毕业生就业率达 100%。3 家县级医院通过二甲医院复审，2 家医院国家推荐标准创建达标，临床“五大中心”通过验收，医共体信息化建设走在全州前列。县医院住院医师培训中心投入使用，建成乡镇心脑血管救治站、标准化慢性病诊疗专

科 10 个，红土坡区域医疗中心手术人次增长 306%，群众吃住行等就医成本下降 80%。引进“银龄医师”17 人，完成免费“两癌”筛查 1.85 万人，筛查人数、家庭医生签约率居全州第一，被省委、省政府表扬为推进健康县城建设工作突出县，“行走的医院”服务模式登上人民日报，被中国初级卫生保健基金会评为突出贡献单位、全国创新示范基地。文体事业更加繁荣。建设新型公共文化空间 5 个，提升改造村级文化活动室 4 个。创作新剧目 16 个，《守护哀牢山》入围第六届群众文化彩云奖，全国“村晚”示范展示、哀牢民歌荟成功举办。新增省级非遗传承人 6 名、州级非遗工坊 3 个。全州首家彝绣职业培训学校挂牌成立，彝绣产业园、彝绣展销中心加快建设，丁兰英入选国家级技能大师工作室领办人推荐名单。实施体育项目 9 个，新增体育场地 2.1 万平方米，高水平举办各类赛事 13 场次。晋晓琴在巴黎残奥会上勇创佳绩，获省政府嘉奖。

一年来，我们坚持安全发展，社会大局和谐稳定，治理水平更高。安全生产平稳向好。治本攻坚三年行动扎实开展，应急指挥“一图两库”投入使用，风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理全面落实，整改销号重大隐患 280 个，较大及以上生产安全事故实现零控制，腾龙物流应急救援大队获评全国工人先锋号。“智慧交通”系统投入使用，大货车实现管控绕行、错峰通行，实施农村公路消危工程 263 公里，道路交通事故亡人数下降 25.4%。食品安全事故实现零发生。防灾能力全面提升。“1262”防汛预警响应机

制、“123”地震灾害预警响应机制全面落实。完成抗旱应急工程 23 个，库塘蓄水完成率居全州第一。新增防火公路 42 公里，500 千伏漫昆线隐患治理、兔街镇大型地质灾害治理工程全面完成，266 户 1115 人纳入应急避险搬迁计划。地震监测“十五”数字化水温项目连续 5 年获全省观测质量评比前三名。森林草原防灭火工作连续三年走在全州前列。平安建设不断深化。“八五”普法深入推进，专项普法成效明显。依法打击各类违法犯罪活动，刑事案件、电诈案件发案数分别下降 17.1%、65.7%，群众安全感满意度排名全州第一、全省前列。打造“和美菌乡”调解品牌，雨露乡获批省级矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设示范点，马街镇创建为全省基层社会治理创新试点镇，“两型”“二十四字诀”化解婚姻家庭纠纷获评全国新时代“枫桥经验”优秀案例。“两家三站”融合建设工作走在全省前列。七彩彝绣公司被党中央、国务院表彰为全国民族团结进步模范集体。

一年来，我们坚持守正创新，自身建设全面加强，政府效能更优。政治建设持续深化。坚持“第一议题”制度，扎实开展党纪学习教育，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移把党的领导贯穿政府工作全过程各领域。法治建设深入推进。政府“三重一大”、常务会议议事规则相继出台。行政复议和行政应诉规范化水平不断提升。自觉接受县人大及其常委会、县政协监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案 264 件，办结率、满意率达 100%。全力支持县纪委监委

监委、县人民法院和县人民检察院开展工作。作风建设不断强化。把“四个抓落实”要求作为政府工作生命线，深化“两场革命”，践行“三法三化”，政府系统文件、会议分别减少30.6%、26.5%。严格落实中央八项规定精神，“三公”经费下降13%。清廉南华建设“十大行动”、群众身边不正之风和腐败问题集中整治纵深推进，群众获得感不断增强，政治生态持续向好。

我们不断加强国防动员、人民防空、国防后备力量和民兵预备役工作，外事侨务、统计调查、广播电视、史志档案、搬迁安置、检验检测、机关事务、审计、气象、科协、工会、共青团、妇联、文联、残联、工商联、红十字等工作迈上新台阶。

各位代表，过去一年，我们在艰难中前行、困境中突破，成之惟艰、殊为不易。回望这一年，一程程栉风沐雨、闯关夺隘的峥嵘岁月都值得铭记。我们与最优者“对标”、与最强者“比拼”、与最快者“赛跑”，53项工作干成了全州第一，24项工作做到了全州唯一，获省级及以上荣誉称号、通报表扬19项，以一县之光为全州添彩。回望这一年，一次次舍我其谁、艰难玉成的实干担当都难以忘怀。广大基层干部日夜守候、连续奋战，有效应对12轮区域性强降雨，救助各类受灾群众25647人，办成了许多“山重水复疑无路”的事情，实现了许多“雄关漫道路途遥”的目标，以履险不惧、分秒必争的实际行动换来群众的平安幸福。回望这一年，一幕幕甘苦与共、水乳交融的真情瞬

间都令人动容。遍访群众5万余人次，干部群众同坐一条板凳、同聊一个话题、同绘一个愿景，接待群众来信来访2029次，办结群众诉求2008件，交出了民生福祉更加殷实的暖心“答卷”。

历尽天华成此景，人间万事出艰辛。这些成绩的取得，核心在于习近平总书记的掌舵领航、科学指引；关键在于州委、州政府和县委的正确领导、科学决策；重点在于县人大及其常委会、县政协和社会各界的有力监督、鼎力支持；根本在于全县各族干部群众的真抓实干、奋勇争先。乘众之智，则无不任；聚众之力，则无不胜。我们在逐梦赶考中书写优异答卷，在攻坚克难中收获成功喜悦，每一个努力奋斗的人们，都是南华永不磨灭的骄傲！在此，我代表县人民政府，向全县各族干部群众、企业家、中央省州驻南华单位、驻南华部队官兵、公安干警、消防救援人员，以及关心支持南华发展的各界朋友，致以诚挚的敬意和衷心的感谢！

风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。对照改革之问、人民之需，全县经济社会发展仍存在一些困难和问题。主要表现在：传统产业转型慢、新兴产业招引难、未来产业思路窄，导致产业链不够长、价值链不够高、利益链不够紧，县域经济发展缺乏有力支撑，是我们最大的困境；资源有效整合不足、深入挖掘不够、利用空间有限，资源优势与价值未充分体现，是我们最大的困扰；优质教育、医疗、文化、养老等民生供给仍然不足，居民收入水平偏低，城乡发展不均衡，是我们最大的困囿；财源培植不足、土地收入减少，

财政收支矛盾日益加剧，防范化解政府债务、生态环境、安全生产等领域风险任务仍然繁重，是我们最大的困苦；机制体制不够完善，招商引资、项目推进、向上争资制度不健全、坚持不到位，制度执行效果未达预期，是我们最大的困阻；政府系统部分干部谋发展、抓落实的担当和定力不足，缺乏创新思维和开拓意识，是我们最大的困因。对此，我们将坚持问题导向，强化过程管控，发扬斗争精神，识短、揭短、治短，用实干、实效、实绩回应全县人民的殷殷期盼。

二、2025 年工作安排

2025 年是推进中国式现代化南华实践的重要之年，是实现“十四五”规划、“3815”战略发展目标“三年上台阶”的收官之年，是“十五五”规划谋篇布局的关键之年，做好全年工作责任重大。

2025 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会、中央经济工作会、中央农村工作会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委十一届七次、州委十届八次、县委十四届九次全会暨县委经济工作会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，按照“3244”发展思路，以“制度建设年”为抓手，坚定不移推进“三个大抓”、发展“三大经济”、深化“三大工程”、统筹“五对关系”，努力打造滇中城市群楚雄副中心增长极，奋力冲刺“十四五”规划目标，为

实现“十五五”规划良好开局打牢基础。

2025 年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5% 以上；产业投资保持正增长；社会消费品零售总额增长 7% 以上；一般公共预算收入、支出分别增长 3%、2% 以上；居民人均可支配收入增长快于经济增长；居民消费价格涨幅 2% 左右；单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

围绕上述目标任务，要全力抓好以下九个方面的工作：

（一）壮大三大经济，锻造高质量发展核心引擎。坚定不移大抓产业、主攻工业，加快发展新质生产力，守稳农业基本盘、挺起工业硬脊梁、构建三产新格局。释放资源经济新动能。加快推进达尔文、柏启生物基地建设，引入制繁种企业 2 户，力争制繁种面积达 2 万亩，聚力打造现代种业产业园。完成 5000 吨储备粮仓项目建设，常态化开展耕地流出整改和撂荒整治，实施耕地占补平衡和城乡建设用地增减挂钩项目 7 个，新增耕地 1000 亩以上、高标准农田 2.66 万亩，确保粮食产量只增不减。推动菌产业全链条协同发展，新增菌山承包经营面积 2 万亩，发展鸡枞保育促繁、红托竹荪 1000 亩，种植人工食用菌 1 万亩；加快食用菌工厂化种植项目和试验示范基地建设，打造全省最大的食用菌工厂化种植基地和最具特色的食用菌种植试验示范基地；推广运用野生菌交易中心数字贸易服务平台，培育食用菌国家级龙头企业 1 户、亿元以上食用菌贸易企业 2 户，力争野生菌交易量达 1.45 万吨、菌产业综合产值突破 100 亿元。谋

划推进萝卜产业园项目，建设千亩有机高产萝卜示范基地 10 个，力争萝卜种植面积突破 12 万亩；加大萝卜品种改良和技术创新，打造区域公共品牌，加快南华萝卜“走出去”步伐。因地制宜发展特色农业和林下经济，成立萝卜、中药材、茶叶产业联盟，力争新增中药材种植 3000 亩、有机蔬菜种植 3000 亩、林蜂养殖 3 万巢，规划建设蓝莓种植基地 3700 亩，茶园面积稳定在 3 万亩左右，引进萝卜、核桃加工企业 and 中药材种植收购企业各 1 户，努力打造全州最大的有机蔬菜基地，力争农产品加工比达 2.5:1。稳定烟区面积和烟农队伍，收购烤烟 1110 万公斤，确保收购总值、均价双提升。建成林畜林禽养殖示范点 30 个，创建肉牛养殖示范乡镇、示范村各 2 个。推进野猪塘煤矿 30 万吨资源整合技改项目，争取吕合煤矿 120 万吨产能核增。紧盯新能源资源换产业，引入产业企业 2 户以上。加快全域旅游“一核两带多点”业态布局，确保野生菌王国大酒店、镇南君悦酒店和餐饮美食街区投入使用，丰富野生菌交易中心片区田园观光、房车露营、康养美食、户外演艺等业态，以浓郁文化味、青春活力范、生活烟火气，高质量打造拓客引流核心引擎。启动凤山湖景区建设，抢占“康养+”“低空+”旅游新赛道，打造滇中康养旅游度假谷；推进哀牢山国家公园旅游基础设施布点。提升两旗海、德茂庄园等景区品质，推进风华雨露 4A 级景区创建，加快鹦鹉山、黑泥温泉等景区开发和罗家屯艺术村等点位建设，打造旅居重点点位 5 个、“康养+文旅”精品点位 3 个。丰富

文创产品和旅游产品供给，以“一业兴”带动“百业旺”，力争文化旅游总产值突破 45 亿元。培强园区经济新引擎。突出园区特色，优化功能定位，精准承接产业转移，推动重点产业沿链聚合、协同发展、整体提升，力争成功获批省级特色产业园区。加快完善园区基础设施配套和公共服务供给，保障园区用地 600 亩以上，推动资源要素向优质企业集中，新增入园企业 5 户以上。加快园区在建项目建设，确保年产 10 万千升啤酒及 5 万千升饮料生产线等 6 个在建项目建成投产，支撑工业投资增长 10% 以上。配强园区管理力量，推进政企分离、运管分开，建立政府推动、市场运作管理机制，引入专业运营团队，提升园区运营管理水平。坚持优化存量盘活一批、扩大增量做强一批、激活变量招引一批，力争盘活松香厂等 4 户“双停”企业，培强楚雄啤酒等一批重点企业，招引绿色食品、特色轻工、新材料等链主企业，确保规上工业增加值增长 6% 以上。激发开放经济新活力。以更加主动的姿态融入区域发展战略，更好融入和服务新发展格局，以全面服务“大局所需”，充分体现“南华所能”。启动滇中特色物流园、冷链仓储中心项目建设，建成快递物流集散中心，力争打造全国首个野生菌冻品交易市场和以煤炭为主的区域特色物流集散中心。整合县内商品流通需求，争取重开铁路货运站。推进“两新”政策落实，开展多种形式促消费活动，推广社会化办节新模式，打造节庆经济、夜间经济、康养经济新场景，新增重点服务业企业 2 户以上，“批零住餐”销售额和

营业额增速居全州前5位。聚合网红主播引流，吸引年轻人返乡做主播、帮带货，让农产品“种得好”更“卖得火”，鼓励企业主动对接跨境电商平台，力争跨境电商实现零突破，电商交易额增长9%以上。加大外贸企业培育力度，扩大出口规模，新增出口备案企业2户，外贸进出口总额增长10%以上。

（二）扩大有效投资，做实高质量发展硬核支撑。坚持投资驱动、项目为王，持之以恒攻项目，锲而不舍抓招商，为高质量发展积蓄动能。群策群力抓谋划。抢抓“两重”政策机遇，谋划储备10亿元以上项目1个、1亿元以上项目50个、500万元以上项目400个，总投资400亿元以上。安排项目前期经费3000万元，做深做细前期论证，提高项目成熟度。严格落实向上争取资金和工作汇报制度，力争更多项目纳入国家和省投资计划，争取项目资金5亿元以上。更好发挥政府投资撬动引导作用，确保民间投资、产业投资占比不低于60%、65%。高质量完成“十五五”规划编制。攻坚克难抓落地。严格落实县级领导挂点重大项目机制，全力协调土地、林地、资金等要素保障。提升帮办代办、并联审批、容缺受理服务质效，不断优化审批流程、压缩审批时限，确保项目建设全过程各环节高效运行，力争新开工项目50个以上。全力以赴抓招引。组建产业招商服务团，配强专职招商助理，实施产业链小分队招商，健全完善要素保障、联审联评、责任落实、定期调度、晾晒比拼五项机制，做好项目招引投产全周期服务，全面推动延链补链精准招

商。制定“两谱一库一计划”，紧盯粤港澳、长三角、成渝经济圈等重点区域产业发展及转移动态，加大低空经济、生物医药、康养旅居等新兴产业招引力度，探索基金招商、股权招商、飞地招商新路径，拿出50%以上的时间精力跑企业、谈项目，力争新签约项目70个以上，落地率90%以上，落地投资5000万元以上项目13个，省外到位资金增长15%以上，实际利用外资200万美元以上。加力提速抓进度。扎实开展龙川江大型灌区等10个重点水利工程前期工作，启动城乡供水一体化等3个水利项目建设，加快推进毛板桥水库清淤增效等6个续建项目。实施电网配网基建项目45个，完成35千伏五街变电站建设，争取启动220千伏变电站项目。实施兔街镇通三级公路项目，完成通村道路硬化147公里。加快推进LNG储气调峰和雨露风电场等4个风电项目，确保共享储能项目投产、马街光伏发电项目并网，争取一街抽水蓄能电站纳入国家规划。建设5G基站100座，新增光纤500千米。

（三）攻坚重点改革，积蓄高质量发展内生动力。坚持用创新思维、改革办法、一流环境疏堵点、破难点，打造一批具有南华辨识度的标志性改革成果。以更实举措深化改革。加强对改革的前瞻性研究，主动在大局中谋划推进改革，争取更多改革事项纳入国家和省州试点。抓实一批“小切口、大纵深”改革事项，形成更多可复制可推广的“南华经验”。加快融入全国统一大市场，深化要素市场化配置改革，支持国有资本和民营资本良性互

动、协同发展，力争民营经济增加值占比达60%以上。高质量完成国有企业深化改革提升行动，推动国资国企超前布局、做强主业，提高价值创造能力，确保县属国企资产总额、营业收入分别达69亿元、7000万元以上。深化“三医”联动改革，实施公立医院改革和高质量发展示范项目，建强紧密型县域医共体。深化供销综合改革，打造更高水平“三农”综合服务平台。稳妥推进农业水价、农村集体林权、集体产权和宅基地改革，完善宅基地有偿使用和退出机制。统筹推进教育、文化、生态文明等领域改革取得新进展。以更高标准优化环境。建成营商环境客服中心，深入开展“局长坐诊接诉”活动。加快政务服务“三化”建设，实现乡村场所标准化建设全覆盖，县级政务服务中心规范化管理服务走在全州前列。深化“高效办成一件事”改革，扩大24小时自助设备覆盖范围，实现政务服务就近办、自助办、随时办。优化办事流程，提升服务水平，推进项目落地免跑办、政策落实免申享、综合监管免扰查。持续优化招投标环境，加强中介服务机构监督管理，坚决整治行业不良风气。坚持“两个毫不动摇”，完善支持经营主体发展壮大、防范化解拖欠企业账款长效机制，实施企业升规达限专项行动，新增“四上”企业20户以上。以更大力度支持创新。完善科技创新体系，加快发展新质生产力，培育科技型中小企业10户、专精特新企业1户。健全高层次人才“引育留用”全链条体系，争取省级科技特派团1个、科技特派员30人，力争新增省级专家基层

科研工作站1个、州级中青年学术技术带头人1人、兴楚技能人才1人。推动食用菌、彝绣等领域有效发明专利产业化，研发野生菌啤酒产品3个以上。确保研发经费投入稳定增长。

（四）打造和美乡村，夯实高质量发展坚实根基。深耕“三农”沃土，赋能乡村振兴，让农村有“看头”、农业有“甜头”、农民有“劲头”，打造更具乡土味、乡亲味、乡愁味的“南华样板”。千方百计增加农民收入。发展壮大乡村特色产业，争取财政衔接资金1.1亿元以上，产业投入不低于71%。完善联农带农机制，培育农业龙头企业6户、农民专业合作社10个，新增“三品一标”40个、全国名特优新农产品2个、绿色云品5个，力争联农带农机制覆盖率达70%以上。加快培育高素质农民，让更多“土专家”“乡创客”在田间地头大显身手、大有作为。拓展农村产权流转交易服务，推动地流转、钱进村、人下乡，让农村资产活起来、农民腰包鼓起来。扶持壮大村集体经济，力争收入20万元以上的村达50%。常态长效加强监测帮扶。实施农村危房改造277户，动态清零“两不愁三保障”和饮水安全变量问题。健全防返贫动态监测帮扶体系，完善特殊困难群体“多帮一”制度，做大用好防返贫救助基金，强化产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶和金融帮扶，深化中央定点帮扶和东西部协作，发挥帮扶项目效益，推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，确保年人均纯收入1万元以下有劳动能力的脱贫家庭和监测户动态清零，牢牢守住不

发生规模性返贫底线。共建共享焕发乡村新颜。深化“千万工程”南华实践，健全完善清扫保洁制度和“两污”设施运维管理制度，力争实施和美乡村项目16个，打造“千万工程”示范村8个，创建全国镇村生活垃圾小型化焚烧处理试点县。加强文明乡风、良好家风、淳朴民风培育，推进自治、法治、德治“三治”融合。

（五）激发县城活力，展现高质量发展美丽颜值。坚持“内外兼修”，优化城市底子、丰富城市里子、扮靓城市面子，打造有文化、有温度、有引力的绿色宜居城市。提升城市功能品质。加快重点街区控规编制，优化龙泉广场片区功能布局，推进各类规划衔接统一。打通文明路龙川中学段、广福路翁家屯段断头路，全面完成城市燃气管道老化更新改造、老旧小区排水防涝等项目，新建供排水管网20公里、燃气管道2公里。实施5个入城口品质提升工程，新建口袋公园4个，新增绿地3万平方米以上，创建绿美社区10个，争创省级绿美县城。出台促进房地产健康发展系列措施，推动房地产市场止跌回稳，启动金大地学府苑等2个项目建设，完成房地产开发投资7亿元以上，销售商品房500套以上。润养城市文化底蕴。实施“以文润城”工程，以野生菌王国、郑和故里、镇南八景等文化标识为载体，因地制宜挖掘城市文化、打造城市符号、规范城市风貌，让历史“有迹可循”、文化“可感可及”。推动城市人口汇聚。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。做好增人、留人、回人、引人四篇文章，加强公共服务供给和政策支持，

新建人才公寓100套，发放住房租赁补贴200户以上。实施以产聚人行动，招引劳动密集型企业2户以上，劳动力就近就地就业率达65%以上。力争城镇化率提升2个百分点以上。提高城市管理水平。常态长效巩固文明城市、卫生县城创建成果，全面完成城市管理打包运营，扎实开展“清爽行动”和示范街道、示范小区创建，集中整治“六乱”行为，推进物业规范化管理，打造清爽、整洁、有序、优美的城市环境。

（六）统筹财税金融，释放高质量发展源头活水。打好政策“组合拳”，挖掘增收潜力、加强重点保障、兜牢“三保”底线，保持财政政策持续用力、更加给力，为高质量发展赋能强基。强化收支管理。加强税源培植、堵漏增收和税费数据信息共享，推动税费协同共治，提升财税治理水平。盘清整合经营性资产，探索特许经营权运作新模式，有效推动民间投资。统筹群众需要与财力可能，全面落实“三保”责任，集中财力保障重点支出。从严从紧控制新增支出，精打细算、勤俭节约办一切事业，确保“三公”经费只减不增。守牢债务底线。把准投融资风向，抓住国家采取超常规逆周期调节和财政货币政策双扩张的有利契机，争取转移支付资金16.6亿元以上，偿还政府债务6.3亿元以上，坚决遏制新增隐性债务。加强金融保障。做好金融支持县域经济高质量发展“五篇大文章”，完善政银企合作和风险共担机制，发挥融信服平台融资协调作用，引导信贷资金直达基层、快速便捷、利率适宜，发放小微企业贷款15亿元以

上，有效缓解融资难、贵、慢问题。健全联动打击非法金融活动工作机制，守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

（七）建设美丽南华，厚植高质量发展生态优势。深入践行“两山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让南华的天更蓝、山更绿、水更清。筑牢污染防治之屏。高质量推进各级环保督察问题整改，推动年度整改任务全面销号。巩固提升“七个标志性战役”成果，持续打好“三大攻坚战”，争取实施污水处理厂尾水提升、雨露地下水综合治理项目，完成龙川江沙桥段综合治理、县城污水处理厂扩建和老高坝污水处理厂提标改造，严格落实“河（湖）长制”，扎实开展污水溯源和源头管控，确保省控断面水质优良率达100%。加强土壤污染管控修复，强化涉重金属行业污染防控，完成建筑垃圾消纳场建设和小箐河垃圾填埋场生态修复。深入开展工业企业大气污染治理，严格管控施工扬尘、油烟污染和秸秆燃烧，确保空气优良率达100%，争创中国“天然氧吧”。扛实生态保护之责。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，严肃查处违法违规占用耕地行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格落实“林长制”，提高森林质量和生态功能。深入实施生物多样性保护工程，加强外来入侵物种防治，提高生态系统多样性、稳定性、持续性。蓄积绿色发展之势。实施“三线一单”生态环境分区管控，提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。鼓励引导企业开展技术改造和设备更新，严把工业项目准入关口，提升能源利用效率，推动能耗强

度目标持续下降。拓宽“两山”转换路径，促进生态产品“增值变现”，推动生态经济化、经济绿色化，争创“两山”实践创新基地和省级生态文明建设示范区。鼓励绿色出行、绿色居住，新增充电桩50桩，推动生产生活方式绿色转型。

（八）提升幸福指数，共享高质量发展成果红利。坚持民之所盼、政之所向，时刻心系群众冷暖安危，统筹财力办好民生实事，解决群众“急难愁盼”。增强社会保障能力。加大重点群体就业帮扶力度，动态消除“零就业”家庭，新增城镇就业3200人以上，农村劳动力转移就业9万人以上，争创省级创业园1个。扩大社会保障覆盖面，“两险”参保率保持在95%、103%以上。持续提升残疾人公共服务水平。推进“一老一小”关爱全覆盖，争取实施中心敬老院项目，确保社会养老服务中心投入运营，建成“一老一小”关爱驿站10个。巩固殡葬改革成果，确保城市公益性公墓、公益性骨灰堂建成投入使用。办好人民满意教育。完成职业中学宿舍楼、实训基地和南华一中学生食堂项目建设。补充招聘教师120人以上，持续优化校点布局，建成龙川小学东校区、龙川镇第二中心幼儿园，新增公办学前教育、义务教育学位2450个以上，推进学前教育普及普惠，促进义务教育优质均衡发展，争创学前教育普及普惠县。深化新课程和新高考改革，提升托管合作办学水平，力争高考一本上线40人以上、本科上线240人以上，推动高中教育从“县中困境”迈向“县中崛起”。提高全民健康水平。培育南华名医5人，引进“银龄医

师”15人，推进10个省州重点特色优势专科建设，争取实施县中医医院急诊ICU、老年医学防治中心和重点中心卫生室建设项目，确保区域医学检验中心、病理诊断中心投入使用，力争乡镇卫生院心脑血管救治站覆盖率达90%以上、县级公立医院综合排名全面提升。丰富中彝医适宜技术应用场景，建成国际睡眠康养中心、大健康产品研发推广中心、精神康养中心，推广中医养生与膳食处方，开发野生菌康养产品，聚力打造健康养生新高地。丰富群众文体生活。深入开展群众文化活动，推进“书香南华”建设，发展壮大乡村文艺队伍。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，新增非遗保护项目6个。全面完成彝绣展销中心、彝绣产业园建设，做好“彝绣+”文章，力争销售收入增长15%。实施体育项目6个，举办各类体育赛事15场次以上。

（九）营造稳定环境，筑牢高质量发展安全防线。保持“时时放心不下”的责任感，把保安全、促稳定作为政治任务和底线要求，以高水平安全保障高质量发展。守稳安全生产底线。扎实推进治本攻坚三年行动，落实安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理机制，提高风险隐患排查整改质量，推动重大事故隐患动态清零，坚决遏制重特大生产安全事故，不断提升本质安全水平。持续投入1000万元实施农村公路消危工程200公里以上，消除隐患点600个以上，巩固提升“两站两员”建设成果，常态化开展“一盔一带”安全守护行动，确保农村地区交通事故数下降10%以上。提升防灾减灾能

力。加强应急救援体系建设，推进各层级预案有效衔接，强化应急队伍建设和应急演练，发挥智慧应急“一图两库”指挥调度作用，提升应急联动、应急处置能力。加强自然灾害隐患排查治理和监测预报预警，全面完成大德郎地质灾害隐患点工程治理，稳步推进地质灾害避险搬迁，统筹抓好防汛抗旱、防震减灾、森林草原防灭火，把风险隐患化解在萌芽之时、成灾之前。加强社会综合治理。深入实施“八五”普法和普法强基补短板行动，争创全国民主法治示范村1个。扎实推进化解矛盾风险维护社会稳定专项治理，坚决控增量、减存量、防变量。强化社会治安整体防控，严厉打击各类违法犯罪活动，加大电信网络诈骗打防宣力度，深化禁毒防艾人民战争，推动“平安”向“长安”迈进，争创无命案县和省级先进平安县。深化“双拥”共建，加强国防动员和后备力量建设。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，争创全国民族团结进步示范县。

三、加强政府自身建设

（一）铸牢忠诚之魂。不断提高“政治三力”，始终忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家，推动习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神在南华落地见效。

（二）坚守为民之心。主动问需于民、问计于民、问效于民，常态长效整治群众身边不正之风和腐败问题。正确处理“显功”和“潜功”、“唱功”和“做功”的关系，坚决防止政绩冲动。

（三）牢记实干之要。倡树“唯旗是

夺”的工作作风，提高“事不过夜”的工作效率，全面推行七天工作法、三单制、四不两直，以时不我待、只争朝夕的状态争政策、抢项目、强担当，以思维向上、脚步向下的魄力谋工作、抓落实、促发展。

（四）提升思谋之能。涵养大兴学习、调查研究之风，补齐知识短板、克服本领恐慌，不断提高思变谋变求变应变能力，做到谋划上胜人一筹、行动上快人一步。

（五）遵循法治之纲。深思笃行习近平法治思想，全面提升依法行政能力。主动接受县人大及其常委会工作监督、县政协民主监督，诚恳接受社会监督，加强审计监督。深化政务公开，提高政府透明度

和公信力。

（六）恪守廉政之本。锲而不舍正风肃纪、驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。弘扬“干净加干事、干事且干净”的勤廉作风，厉行勤俭节约，真正把每一笔钱用在刀刃上、紧要处。

各位代表，只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委领导下，牢记人民重托、勇担发展之责，以昂扬进取的精神状态，敢为人先的豪迈干劲，勠力同心的强大合力，唯实争先、勇毅前行，以干克难、竞进有为，奋力谱写中国式现代化南华新篇章！

姚安县人民政府工作报告

—— 2025 年 4 月 9 日在姚安县第十八届人民代表大会第四次会议上

代理县长 黄 飞

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，面对深刻变化的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，在省州党委政府和县委的领导下，全力以赴攻难关、解难题、防风险，全县经济基础持续巩固，内生动力持续增强，民生保障持续改善，中国式现代化姚安实践迈出坚实步伐。2024 年，实现地区生产总值 118.54 亿元，增长 3.5%，增速居全州第 4 位，经济总量居全州第 7 位，新时代以来历史性首次前进 1 位；规模以上工业增加值增长 6.6%，居全州第 2 位；固定资产投资下降 9.9%；社会消费品零售总额增速 6%，居全州第 3 位；一般公共预算收入和支出分别完成 41393 万元和 184918 万元，分别增长 0.6% 和 3.7%；农村常住居民、城镇居民人均可支配收入分别为 18692 元、47741 元，分别

增长 7.1%、3.2%；居民消费价格总水平涨幅、单位 GDP 能耗和主要污染物减排量、城镇调查失业率均完成州下达目标。一年来，主要做了以下工作：

（一）坚持产业赋能，经济发展在转型升级中取得突破

农业产业稳中提质。扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，全力抓好耕地流出整改，全面夯实粮食安全根基，被省政府表彰为耕地保护工作优秀集体。持续推进国家级烟区产业综合体建设，完成烟叶收购 865 万公斤，实现产值 2.88 亿元。创新农业产业投资“334”融资模式，投资 2.17 亿元新建无土花卉种植基地 11 个 830 亩，全县花卉种植面积达 2.06 万亩，其中无土高端花卉种植面积 7130 亩，年产鲜切花 10 亿枝，实现全产业链综合产值 18 亿元，总投资 6.94 亿元的姚安国际花卉拍卖交易中心建成，试运营期间销售鲜切花 160 万枝。与中国农大、云南农大、省农科院等高校及科研机构合作成立专家工作站，引入法国玫昂国际、荷兰英特普兰、北京兰中、华冠园艺等国内外知名花企开展种苗研发，拥有自主知识产权切花月季品种达 18 个，“世界花卉看云南，云南好花在姚

安”的名片越擦越亮。2024 中国花卉协会花文化分会年会暨花文化产业创新研讨会、全州花卉产业高质量发展现场推进会议先后在姚安召开，全产业链发展花卉产业经验做法得到州政府主要领导肯定并在全州推广，成功入选全国现代设施农业创新引领区。肉牛产业提质增效，肉牛屠宰加工厂建成即将投产，肉牛存栏突破 20 万头，出栏 4 万头，实现全产业链综合产值 7 亿元，成功创建州级肉牛产业发展示范县，创建州级肉牛产业发展示范乡镇 3 个、示范村 13 个。第一产业增加值 30.67 亿元，增长 2.2%。

工业经济量质齐升。光伏发电项目有序推进，总装机 43.5 万千瓦的弥兴、官屯、吴海、马游、适中 5 个光伏项目全容量并网投产，新能源并网装机容量达 82 万千瓦，姚安远信储能装备制造实现产值 14.3 亿元。工业园区标准化厂房及园区基础设施建设项目一期竣工，雄达农业果蔬汁加工、卓克冷链蔬菜加工、蔬友园制冰、年产 64 吨虾青素油粉提取等项目陆续建成投产。姚安省级产业园区申报通过省级审查，成功入选省级骨干冷链物流基地建设名单。完成高新企业申报认定 3 户，科技型中小企业认定 5 户。第二产业增加值 45.88 亿元，增长 3.9%。

文旅产业加快推进。持续加大光禄玫瑰古镇开发建设力度，玫瑰文创中心、光禄溪畔营地、繁花里玫瑰庄园、邱家大院民宿酒店、一花一世界半山酒店建成投入运营，“姚小花”景点完成升级改造并成功引入省外游客，一宿一苍穹温泉旅游度假区项目完成用地报批、规划编制等前期

工作。引进乡村 CEO 入驻光禄古镇盘活资产激活业态，完成朝阳村、西关村、东关村 16 套房屋改造，光禄社区获批第一批云南省金牌旅游村，光禄古镇列为中央广播电视总台《乐在旅途》取景考察点，并作为“云南·火舞狂欢乐游楚雄”重要节点入选全国乡村旅游精品线路，微短剧《女讼舒瑾》在光禄古镇拍摄，创作全州首部庭院剧《蓝蜻蛉》并在高雪君祠持续上演。成功举办“玫瑰之约·非遗光禄”姚安非遗年、“二月八”龙华会、端午节十公里乐跑赛、光禄玫瑰古镇荷花节和全省第八届校园健美啦啦操联赛楚雄分站赛、全州 2024 年“珍珠球”邀请赛、第二届“火火楚雄和美乡村”村 BA 篮球大赛等赛事活动，具有浓郁姚安特色的荷花宴、七夕“浪漫经济”、年宵花、龙腾狮舞闹新春、马游村年夜饭等持续在央视报道，我县旅游休闲度假康养旅居经验做法在全州旅游高质量发展大会上交流，霁月谷获评国家 AAA 级旅游景区，光禄古镇文旅、体旅、农旅、康旅多业态融合发展态势凸显，姚安文化旅游知名度和影响力进一步提升。第三产业增加值 41.99 亿元，增长 4%。

（二）坚持富民优先，乡村振兴在扬长补短中全面推进

严格落实“四个不摘”要求，常态化开展“两不愁三保障”及饮水安全排查，新识别监测对象 74 户 241 人，兑付各项惠农补贴资金 10432.01 万元，发放乡村振兴防贫基金 270.8 万元，精准救助 537 户 789 人。脱贫劳动力转移就业 1.28 万人，监测对象、脱贫人口人均纯收入分别增长 11.37%、7.6%，1 万元以下有劳动能力脱

贫户和监测户动态清零，守住了不发生规模性返贫底线。以国家乡村振兴示范县创建为契机，投入各级财政衔接资金、沪滇协作资金 13365.14 万元，实施项目 56 个，进一步补齐产业发展短板。探索建立订单合同、农旅融合、产业联合体、盘活闲置房屋等多种利益联结机制，走出多条促农持续稳定增收路子，全县产业基地吸纳群众就近务工 2.6 万人，获得工资性收入 7.02 亿元，人均务工收入 2.7 万元，扶贫资产收益 2937.52 万元，77 个村集体收入均达 10 万元以上，乡村振兴步伐明显加快。

（三）坚持项目驱动，发展后劲在提速增效中持续增强

准确把握国家政策导向和投资方向，扎实做好项目谋划，安排项目前期经费 2298 万元，谋划纳入省、州级重大项目 53 个，总投资 210.24 亿元，其中开工 42 个，完成投资 37.78 亿元。强化土地、林地要素保障，确保重点项目落地实施，报批重点项目用地 339.26 亩，完成项目供地 485.72 亩，获批林草地征占用项目 35 件 4590.15 亩。姚南高速、姚苴线（一期）提升改造、30 户以上自然村通硬化路、第二污水处理厂及配套管网（二期）项目、8 个移民新村、万亩农田高效节水灌溉、百花冲片区供水、普登河清洁型小流域建设等一大批重点项目建成投入使用，滇中引水二期、农村供水保障三年行动、畜禽粪污资源化利用整县推进、大跃进水库扩建、蜻蛉河西片区生态环境综合治理、金沙江二级支流蜻蛉河（姚安段）水环境治理及缓冲带建设、普登河河道治理、乡村振兴花卉产业园、综合性托育服务中心、第三

幼儿园以及大河口线、姚苴线（二期）提升改造等重点项目加快推进，为全县经济社会高质量发展集聚新动能、注入新活力。

（四）坚持区域协调，城市面貌在治乱增绿中日益改善

姚南高速、姚苴线（一期）县城至官屯县道提升改造建成通车，完成栋川小学东侧市政道路建设和姚安一中至长寿村道路路灯安装，蜻蛉湖公园停车场建成投入运营，新增停车泊位 48 个，实施县城排水防涝、第二污水处理厂及配套管网（二期）、棚户区改造及周边基础设施完善、22 个老旧小区改造等项目，新建保障房 120 套交付使用，完成十字街片区房屋立面改造 122 户，老城区面貌焕然一新，城市品位持续提升。深入开展城乡违法建筑整治专项行动和农村人居环境整治提升行动，排查整治违法建筑面积 58308.26 平方米，建设农村公厕 26 座，改建农村户厕 7775 座，分类配备乡镇垃圾收集处理设施，农村垃圾环卫设施覆盖率达 100%。深入推进城乡绿化美化三年行动，新增绿化面积 56.61 万平方米，人均绿地面积达 13.25 平方米，城乡环境更加干净、整洁、有序，光禄古镇入选省级绿美景区标杆典型，荷城华府、弘达阳光城 2 个小区被评为省级绿美社区，城乡协调发展、融合发展取得新进展。

（五）坚持绿色发展，生态环境在保护治理中更可持续

污染防治攻坚战稳步推进，“三线一单”管控、长江“十年禁渔”、扬尘“六个百分百”、河（湖）长制、林长制等政策机制落实有力，各级各类环保督察反馈问题整改有序推进，群众举报件全部办结，年度空

气优良率、县级饮用水水源地水质达标率、功能区声环境质量状况达标率均实现100%。生态治理持续加强，实施农村生活污水治理整县推进行动，完成自然村治理428个，治理率达63.22%。龙川江流域综合整治提升三年行动圆满收官，蜻蛉河流域省控太平断面水质恢复到Ⅱ类、王家桥断面水质保持在Ⅳ类，石者河水质持续改善。完成历史遗留矿山生态修复17个，全县水岸林木绿化率86.32%，道路林木绿化率81.34%，村庄绿化率41.25%，森林覆盖率67.19%，成功创建国家森林乡村3个，省级生态乡镇8个、森林乡村40个、绿色社区2个，州级生态村77个、绿色社区3个。

（六）坚持守正创新，发展活力在改革开放中不断激发

巩固拓展“证照分离”“一颗印章管审批”“一网通办”“跨省通办”成果，普及推广行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”“最多跑一次”“一窗受理”事项比例和全程网办率均达100%。实施优化营商环境“暖心行动”，全面落实助企纾困政策，兑付稳岗补贴53万元，减免税费3.4亿元，营商环境持续向好，经营主体达2.24万户，每千人拥有企业50.05户，经营主体活力不断增强。县乡机构改革全面完成，行政执法体制改革稳步推进，深入推动国有企业改革，创新推出“四链”融合促农增收、“姚安花卉工”等一批具有姚安辨识度的改革举措，探索农业设施所有权抵押拓展农业产业融资新渠道，《“棚改—拍卖—腾退”助力城镇低效用地再开发》入选全国自然资源集约节约示范县创新典型案例，全省农村土

地承包经营权不动产权证在姚安首发。在全州率先完成第二轮水利工程供水价格改革，深化农业水价综合改革推进蜻蛉河现代灌区试点建设经验做法被《人民日报》刊载。积极参加南博会、楚雄火把节、“彝药融湾·湾企入滇”专场等省州招商活动，成功引进法国玫昂国际、中广核新能源、杭州星谷、锦铎能源及幸福里、田野、德睿、花居美等一批优质企业落户姚安，实施招商引资合作项目197个，州外到位资金增长10.87%。加大与乌兹别克斯坦、东南亚等国家和地区的经贸合作，金科利现代农业、天硕蚕种、恒名贸易等企业对外贸易出口882万元，增长134%，增速居全州第二。

（七）坚持人民至上，社会事业在提质扩面中全面进步

城乡居民基本养老保险和医疗保险参保面持续扩大，各类民生支出13.87亿元，占一般公共预算支出的75%，民生保障坚实有力。全面落实惠企稳岗各项措施，实现城镇新增就业3035人，农村劳动力转移就业7.88万人，“姚安县现代花卉产业创业示范园”被认定为社会投资机构省级创业孵化示范基地。坚持教育优先发展，县人民政府履行教育职责获评省级优秀县。学前教育普及普惠走在全省前列，全省学前教育普及普惠工作现场推进会在姚安召开，并代表全省接受国家实地督导评估。义务教育质量逐年提升，全州首家推行“组团式”帮扶模式并在《云南教育》刊载推广。中考600分以上人数占比高于全州平均水平，高考成绩为近十年最佳，2024年姚安县被州级考评为教育质量先进县。职业教育与县域主导产业深度

融合，姚安花卉产业学院挂牌组建工作稳步推进，园林园艺专业“3+4”中本贯通进展顺利。姚安县成功入选2024年中小学“国培计划”云南省“云岭教师发展协调提质计划”一对一对口帮扶培训项目实施县和云南省新一轮学校体育综合改革试点县。健康姚安建设深入推进，建成县域健康管理中心，县人民医院获评全国静脉血栓栓塞症防治能力建设项目优秀单位，县中医医院成功加入北京中医药大学深圳医院（龙岗）创新发展联盟，并通过全省第二轮县级公立中医医院综合服务能力提升达标验收，“五个一”推进紧密型县域医共体建设经验被《半月谈》、国家卫健委、《云南改革快报》刊发，得到州委、州政府主要领导批示肯定并在全州推广。民政部居家和社区基本养老服务提升行动试点项目实施完成，县养老服务中心和光禄、太平区域性养老服务中心建成投入运营，探索出台失能、半失能人员“六个一点”救助办法，“医中有养、养中有医、医养协作、两院一体”医养服务模式逐步形成，助推养老事业高质量发展。

（八）坚持执政为民，政府效能真抓实干中显著提升

始终坚持党对政府工作的全面领导，坚定不移把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉转化为推动姚安经济社会高质量发展的行动自觉，不折不扣落实好党中央决策部署和省州党委政府工作安排及县委具体要求。巩固拓展党纪学习教育成果，持续推进“两场革命”，深入践行“三法三化”，认真开展“四下基层”工作，按照“主动想、扎实干、看效果”的抓工作“三部曲”要求和“7天工

作法”“三单制”措施，雷厉风行、敢做善为，全县政府系统纪律意识明显增强，工作作风持续改进，工作效能全面提升。深入整治形式主义为基层减负，以上率下推动基层减负各项措施落地见效，切实为基层“松绑”，让基层干部群众真正把精力花到谋实事、干实事上。从严从实推进群众身边不正之风和腐败问题专项整治工作，突出政府系统“主抓”职能，聚焦10项集中整治工作重点和15件具体实事以及整治殡葬领域腐败乱象专项行动、校园食品安全大排查大整治工作，共排查各类问题1248个，推动整改1190个，切实解决了一批群众反映强烈的突出问题，办成了一批群众可感可及的民生实事。防范化解政府债务风险，千方百计推动存量债务化解，坚决遏制新增隐性债务，守牢不发生系统性风险底线。严厉打击电信诈骗等各类违法犯罪行为，深入开展风险隐患和社会矛盾排查化解，社会治安持续稳定，被省委、省政府评为2023年度“零命案县”，被州委、州政府考评为平安建设目标管理责任制优秀县。认真执行县人大及其常委会的决定，主动接受县人大法律监督、工作监督，全面接受县政协民主监督和社会各界监督，高质量办理人大代表议案建议134件、政协委员提案181件。积极支持县纪委监委、县人民法院和县人民检察院开展工作，深入推进政府信息和政务公开，推进审计监督全覆盖，政府系统党风廉政建设和反腐败工作纵深推进，为经济社会高质量跨越式发展提供了坚强保障。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。一年来，县人民政府以深入

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届三中全会精神为强大动力，全面履行政府职能，自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会监督，持续纠治“四风”，政府自身建设不断加强。同时，大力支持人民武装工作和军队建设，扎实开展全民国防教育和双拥共建，国防动员、人民防空、民兵预备役、退役军人事务、军民融合发展迈出新步伐。审计、统计、供销、地震、气象、广电、机关事务、检验检测、外事、红十字会等工作取得新成效，工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联等群团事业取得新成绩。

各位代表，过去的一年，县人民政府在加压中奋进、艰难中前行，历程充满艰辛，成绩来之不易。这根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省州党委政府和县委领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持、同向发力的结果，是全县人民拼搏进取、团结奋斗的结果。借此机会，我代表县人民政府，向全县各族人民，向全体人大代表、政协委员和各界人民团体，向驻姚人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援人员以及各条战线的同志们致以崇高的敬意！向所有关心支持姚安发展的省州驻姚单位、定点帮扶单位、各界友人表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到：姚安正处于经济转型升级的攻坚期，高质量发展的基础还不牢固，重大项目支撑不足，部分经济指标增速与预期目标有差距；有效需求减弱，居民消费和企业投资意愿不强，部分企业生产经营困难；财

政收支矛盾突出，地方债务、房地产、生态环保、安全生产等领域风险交织，防风化债和保“三保”压力较大；部分干部能力不强、担当不足、作风不实，少数部门作风效能仍需持续改进提升。对此，我们将采取有效措施全力解决。

二、2025 年主要工作

今年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化姚安实践的关键之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，做好全年工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和中央、省委、州委、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定省委“3815”战略发展目标、州委努力走在滇中地区发展前列发展定位和县委“一城两业三区”发展思路，立足资源禀赋、产业基础，充分发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，更好统筹发展和安全，全力打造全省乃至全国最具影响力的花卉之乡、实至名归的光禄玫瑰古镇、独具特色的绿色食品加工和绿色能源及装备制造集聚区，全面冲刺“十四五”规划目标，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展主要预期目标建议为：

地区生产总值增长 5.5%左右；规模以上工业增加值增长 7%以上；产业投资保持正增长；社会消费品零售总额增长 10%以上；一般公共预算收入增长 3%以上；城镇调查失业率控制在 5.5%以内；居民人均可支配收入增长快于经济增长；居民消费价格总水平涨幅控制在 2%以内；单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

围绕上述目标任务，重点抓好 8 个方面的工作：

（一）坚定不移抓产业强支撑，持续夯实发展基础

培强做大特色农业。牢记习近平总书记“让云南花卉产业这一‘美丽产业’成为造福群众的‘幸福产业’”的殷殷嘱托，坚持不懈把花卉产业作为富民强县的主导产业进行培育，全力打造种苗研发、无土种植、数字化交易、鲜花工艺品开发、农文旅融合全产业链发展的花卉产业集群，力争研发新品种 200 个以上，推广种苗 1 亿株以上，新增“无土化”种植面积 1000 亩，花卉种植面积突破 2.2 万亩。以姚安国际花卉拍卖交易中心为依托，全力打造集聚楚雄、带动滇西、辐射南亚东南亚的花卉交易中心，加快北京、上海等地二级花卉批发市场建设，实现年产销鲜切花 12 亿枝以上，实现全产业链综合产值 20 亿元，带动就业 10000 人以上。大力发展草花种植、盆花培育、种苗研发等林下花卉产业，紧紧围绕“促农增收”中心任务，探索“龙头企业+村党组织（合作社）+农户+金融+保险+供销社（花拍中心）”运作模式和“721”联农带农利益联结机制，推动林下经济、庭院经济和花卉产业深度融

合，加快实施 20 个示范村、3600 亩林下花卉种植推广。积极支持肉牛产业发展，聚焦上下游产业延链补链强链，推动肉牛产业向精深加工迈进，持续做好肉牛养殖“扩群增量”，确保肉牛存栏保持在 20 万头以上。统筹推进烤烟、蚕桑、有机蔬菜、特色水果产业发展。

稳步发展重点工业。突出资源要素集聚效应，有序推进总装机 18.1 万千瓦的 4 个光伏项目建设，持续跟踪已上报的 3 个风电项目审批，确保新能源项目并网装机容量突破 100 万千瓦。围绕储能系统装备制造、自动化生产线、集中式共享储能电站等新型储能产业三个板块项目，进一步深化与深圳远信合作，加快推进远信 200MW/400MWh 独立共享储能电站、新锐储能智能生产线、致信分散式风力发电等项目建设，力争姚安远信产值突破 20 亿元。强化要素保障和跟踪服务，加速推进 220KV 光禄变电站、再生资源绿色分拣中心、再生资源（新能源）开发综合利用、两轮车共享换电等能源项目，推动重点工业实现量的提升和质的突破。依托农产品资源优势，支持茭源魔芋、海润茧丝绸、嘉友肉牛屠宰加工、雄达农业果蔬汁加工、巨坤生物虾青素提取等企业扩大规模，推动绿色食品加工业持续健康发展。加快推进现代花卉科技产业园等项目建设，大力推进草海片区、麻纺厂片区绿色食品加工企业招引落地，积极推动永生花、玫瑰花酒、玫瑰花汁、魔芋素食生产加工和豌豆精深加工等一批产业项目开工，加快构建姚安特色农产品产业集群。

深化拓展文旅产业。深入挖掘开发光

禄丰富的文化、鲜花、体育、康养、旅居资源，植入互动式、体验式、沉浸式旅游新业态，创新旅游产品供给，打造独具吸引力的“旅游+文化”“旅游+鲜花”“旅游+体育”“旅游+康养”“旅游+旅居”新名片、新热点，聚集人流人气。以文物、非遗、鲜花等为元素，开发具有地方特色的文创产品，讲好姚安故事，打造光禄玫瑰古镇 IP。依托梅葛、花灯、坝子腔等国家级非遗文化品牌，编排展演更多文艺精品，管好用活非遗主题馆和文昌宫，传承展示非遗文化。有效发挥长征国家文化公园主阵地作用，讲好红军长征革命历程和红色故事，大力弘扬红色文化和长征精神。强化用地保障和政策支持，启动一宿一苍穹温泉旅游度假区、一花一世界百花园、滇中花卉创业产业园等项目建设，持续推动姚小花农文康旅融合项目提质改造，促进产业与旅游深度融合。加快推进光禄全民健身中心建设，争取举办、承办省州有影响力的各类赛事活动，以“赛事经济”带动餐饮、住宿、交通等领域协调发展，提升县域知名度和影响力。实施“银龄医师”行动，引进 20 名全国知名老专家、老中医来姚安开设专家工作室，通过线上会诊、现场义诊、培训讲座等形式，吸引更多人到姚安就诊、康养。盘活光禄古镇及周边农村闲置房屋，引进培育引流能力强的经营主体和乡村 CEO，大力开发精准适度的旅居产品和业态，打造“一间房、一块地”的田园旅居民宿，吸引北方和川渝游客到姚安旅居康养、避暑过冬。

（二）坚定不移抓项目促投资，持续增强发展动能

抢前抓早做好项目谋划储备。进一步强化“抓项目就是抓发展、谋项目就是谋未来”的鲜明导向，主动谋划现代农业、文化旅游、能源资源、传统产业改造升级、重点产业延链强链等重大产业项目，积极谋划城市地下管网、老旧小区改造、教育、卫生、养老托育、生态环保等领域重大项目，争取纳入省州重大项目 30 个以上，筹措安排项目前期工作经费 2000 万元，力争前期项目转化率 30% 以上，年内新开工项目 80 个以上，全年动态储备项目 240 个以上，实施重大项目 20 个以上。在完成目标任务、确保“十四五”顺利收官的同时，扎实抓好“十五五”规划编制，做实前期研究论证，争取更多项目纳入国家和省州规划。

谋定快干抓实重点项目推进。全力加快远信 200MW/400MWh 独立共享储能电站、智能自动化储能装备制造生产线、王官冲光伏、小村光伏、大河口光伏、巴拉鲆光伏、综合性托育服务中心、再生资源绿色分拣中心等重大项目建设。尽快启动建设光禄一宿一苍穹温泉旅游度假区、220KV 光禄变电站、南华至姚安天然气管道支线、再生资源（新能源）开发综合利用、云特·紫薇府、花拍中心二三期、石者河中型灌区、花卉基地（一期）等重点项目，以稳投资促稳增长。

精准精细提升招商引资质效。坚持大抓招商引资第一要事，围绕花卉、旅游、新能源及储能装备制造等重点产业，积极推行“一把手”招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商，盯紧链主企业，用好政策、要素、服务“工具箱”，精准发力，招强引好，努力招引一批含金量足、

含绿量高、含新量多的好项目。加强全生命周期服务管理，优化招商奖励及考核措施，全面提升签约率、开工率、注册率、进资率、投产率，力争引进5亿元以上项目1个、1亿元以上项目3个以上，招商引资省外到位资金增速6%以上。

有力有效强化各类要素保障。牢固树立“项目为王”理念，健全完善重点项目要素保障清单，主动靠前服务，定期分析研判，为项目落地打好基础、做好服务。灵活采用长期租赁、先租后让、租让结合等土地供应方式，积极推动园区工业用地出让、出租。争取土地储备专项债券资金2亿元以上，更好发挥土地储备“蓄水池”和投放调节功能，腾出空间，改善环境，全力支持实体经济发展。强化林地要素保障，确保重大项目顺利落地建设。实施补充耕地项目600亩以上，在保障重点项目和留地安置用地报批基础上，力争实现结余指标出让收入3000万元，助推县域经济社会高质量发展。

（三）坚定不移抓“三农”促振兴，持续推进城乡融合

高质量推动促农增收。持续巩固提升“三保障”和饮水安全，紧盯产业发展和就业帮扶“两个关键”，抓实动态监测、动态帮扶、动态清零“三个动态”，加大脱贫劳动力稳岗就业力度，开展技能培训0.12万人以上，实现农村劳动力转移就业7万人以上、脱贫劳动力转移就业1万人以上，牢牢守住不发生规模性返贫底线。抓牢农民增收“中心任务”，实施新一轮促农增收三年行动，健全新型农业经营主体联农带农机制，因地制宜推广利益联结助农增收

10种模式，大力发展乡村富民产业，力争农村居民人均可支配收入增长7%以上，巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村全面振兴。

高水平建设和美乡村。深入学习推广浙江“千万工程”经验，聚焦乡村“五大振兴”，巩固提升村庄规划编制、农村厕所革命，加快实施农村生活污水治理整县推进项目，更大力度推进污水垃圾治理、村容村貌提升、环境绿化美化等重点工作。广泛发动群众开展全域整治，建设一批体现姚安山水人文特色的美丽宜居村庄、和美乡村，加快实施4个乡村振兴示范村、60个乡村振兴提升村、128个乡村振兴整治村建设，加速建设宜居宜业和美乡村。

高品质提升城市内涵。加快推进棚户区改造及周边基础设施完善、东街运动公园、迎晖路、县第二幼儿园道路、县城排水防涝等项目建设，完善城镇污水垃圾收集处理设施，改造提升宝城路行道树、路灯、绿化苗木等景观，持续改善县城环境。鼓励企业发展新型精品特色房地产项目，让房地产项目成为城市地标和亮点。深入实施城市更新行动，加强市政基础设施建设和城市管理，统筹推动产业配套设施、公共基础设施提级扩能，增强县城对人口的吸纳集聚能力，吸引更多返乡人员、农村富余劳动力和农村人口到县城就业创业、居住生活，力争常住人口城镇化率提升1.5个百分点。

（四）坚定不移抓治理强保护，持续改善生态环境

深入开展防污治污。扎实抓好各级生态环境保护督察反馈问题整改，及时有效处置群众反映突出的生态环境问题。聚焦

水、土、气、声污染防治，持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，确保年度空气优良率达 98.5% 以上，县域水生态环境质量持续改善，保障重点建设用地安全，加快推动生态文明示范区建设。

推进生态修复治理。围绕“断面水质进一步提升、治污设施进一步夯实、河湖面貌进一步改善”目标，启动实施龙川江流域水环境质量巩固提升三年行动，持续改善县域水生态环境。加快推进集中式饮用水水源地保护工程实施，确保水质稳定达标。扎实开展“绿盾行动”和国土绿化行动，紧盯项目征占用林地、露天矿山、尾矿库治理等重点，加强自然保护地管理和林草植被保护恢复，推进资源合理利用。

加强环境风险防控。严格执行国土空间总体规划，持续优化调整“三线一单”，强化空间、总量和准入环境管理，严格项目审批，从源头防范环境污染和生态破坏。进一步加强林地草地资源动态监测和保护开发，加快推进产业结构调整 and 布局优化，加大环境监测执法力度，从严查处违法占用耕地建窑建坟、挖沙采石、偷排偷放、恶意排污、数据造假等违法行为，确保环境不超载、底线不突破，不断改善区域生态环境质量。

（五）坚定不移抓改革扩开放，持续释放发展活力

推进重点领域改革。坚持先立后破，推动标志性改革举措落地见效，探索积累更多可复制、可推广的姚安实践。深入推进国有企业改革，推动县属国有企业实体化运营、市场化管理。深化政务服务改革，推动第一批 14 件“高效办成一件事”落地

落实。深入推进零基预算和预算管理改革，提高财政治理能力和服务效能。统筹推进财税体制、金融创新、公立医院等重点改革，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，支持群团组织改革，不断激活发展动能。

持续拓展对外开放。巩固拓展中智集团定点帮扶、上海嘉定区东西部协作合作领域，深化全方位多渠道交流互动。发挥姚安“一横两纵”高速公路枢纽中心区位优势，聚焦商贸物流重要载体，努力在基础设施、产业发展、文化交流等领域形成更多的协作链条，加快推进省级骨干冷链物流基地建设。积极融入对外开放发展大局，以新时代推动西部大开发为契机，切实抓好产业转移的对接和承接，以资源换产业，培育发展“种养+加工+流通”全产业链，推动传统优势产业升级、提质、增效。加大招商引资促成项目投资落地，整合基层党群服务中心、创业就业服务平台、街道“零工市场”等服务平台和各类资源，建好家门口的务工车间，年内带动 1000 人以上实现“家门口就业”。

优化环境助企发展。持续开展营商环境优化行动，全力优化市场环境、法治环境、社会环境，建优一流政务环境，提升政务服务效能。强化县级领导联系服务企业、“局长坐诊接诉”“企业安静期”等工作机制，严格规范涉企行政检查，全面落实减税降费政策，切实减轻经营主体负担，促进经营主体“多、活、大、强”。深入推进“个转企、企升规、规改股、股上市”，新培育创新型中小企业、专精特新中小企业各 2 户，新增规上工业企业 2 户、

商贸流通企业 10 户。

（六）坚定不移抓民生办实事，持续增进民生福祉

多措并举让保障就业更加充分。建立全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系，认真落实城乡低保、临时救助、医疗救助、残疾人补贴、优抚安置等惠民政策，持续提高特殊困难群体保障水平。加强妇女儿童、老年人和残疾人关爱保护，落实“三孩”生育政策相关配套措施。着力推动就业政策落实落地，多渠道促进高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体就业创业，新增城镇就业 2500 人以上。加大劳务品牌创建力度，持续培育“姚安肉牛、臭豆腐米线”等劳务品牌，申报创建 1 个省级创业小镇。

五育同兴让教育体育更有质量。持续巩固学前教育普及普惠发展成果，力争 9 个乡镇中心幼儿园晋级升等。深化拓展“组团式帮扶”办学模式，加快数字校园建设，推进义务教育优质均衡发展。全面推动高中教育提质增效，深化合作办学，力争 2025 年高考成绩再创新高。持续增强职业教育服务经济社会发展能力，加快推进园林园艺专业“3+4”中本贯通和姚安花卉产业学院挂牌组建工作，力争 9 月份实现招生办学，精心打造与县域重点产业深度融合的特色专业。持续推进体教融合，积极申报精品体育赛事，提升竞技体育水平，全面推进群众体育。

医养齐抓让卫生健康更可持续。坚持医疗医保医药协同发展，深入实施公立医院改革与高质量发展示范项目，持续深化紧密型县域医共体建设。加强省级中医特

色专科和省州级中医重点专科建设，大力发展“医养+”健康产业。巩固省级慢性病防控示范区、省级卫生县城创建成果，推进国家卫生县创建工作，争创国家级慢性病防控示范区。统筹整合养老资源和各类资金，完善“六个一点”救助办法，推动医养服务更多惠及特殊困难群体，使全县养老事业更有“温度”。

（七）坚定不移抓安全守底线，持续提升治理能力

保障粮食能源安全。严格落实耕地保护和粮食安全政治责任，深入推进现代设施农业创新引领区建设，新建和改造提升高标准农田 1 万亩以上，确保粮食播种面积稳定在 25 万亩以上、粮食产量稳定在 10 万吨以上。持续抓实耕地流出问题整改，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。加强能源建设和物资储备，统筹煤电油气供给保障，加快推进南华至姚安天然气管道支线建设，完成 120 万公斤储备粮轮换计划。

防范化解金融风险。加大财源培植力度，盘活各类资源资产，强化预算执行，兜牢兜实“三保”。严格落实地方政府债务风险防控机制，加大企业债务、非法金融活动等领域风险防控和处置力度，有效防范化解金融风险，妥善化解政府隐性债务存量，坚决遏制新增隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。

守牢安全生产底线。全面落实安全生产责任制，提高应急管理水平和防灾减灾救灾能力，紧盯重点领域、重点部位、重点环节全面深入开展隐患排查整治，坚决防范遏制各类安全生产事故发生。深入推进安全生产治本攻坚三年行动和风险隐患

闭环管理，推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合。提高自然灾害监测预警精准化水平，强化气象防灾减灾第一道防线作用，最大程度减轻自然灾害风险和损失。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善维护社会稳定体系，持续推动信访问题源头治理三年攻坚行动和信访积案包案化解。健全多元化解信访矛盾、重点人员源头稳控等工作机制，深入推进领导干部定期接待群众来访制度，拓展畅通信访渠道，维护群众合法权益，化解信访突出问题。常态化开展扫黑除恶，严厉打击电信诈骗和各类违法犯罪，努力建设更高水平的平安姚安。

（八）坚定不移抓落实提效能，持续加强自身建设

始终坚持政治引领，永葆政治忠诚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程、各环节，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央决策部署和习近平总书记考察云南重要讲话及指示批示精神全面落实、落地见效，不断把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

始终坚持作风建设，彰显实干担当。深入推进作风革命、效能革命，认真践行主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”和“7天工作法”“三单制”要求，把抓落实作为开展工作的主要方式，以“马上就办、

真抓实干”的工作作风，做到事事有回应、件件有落实，推动各项工作争先、进位、创优。把为民造福作为最大政绩，践行“一线工作法”，发扬“四下基层”优良传统，常态化开展“四不两直”，推动政策向民生聚焦、资源向民生倾斜、服务向民生覆盖，脚踏实地为民办事，真心实意为民解忧。

始终坚持依法行政，建设法治政府。把依法行政作为基本准则，依法科学民主决策，严格规范行政执法。深化法治政府建设示范创建，加快转变政府职能，强化府院、府检联动，自觉接受县人大及其常委会法律监督、县政协民主监督、纪检监察监督、司法监督、社会监督和舆论监督，强化审计监督、统计监督，深入推进政务公开，维护社会公平正义，让权力在阳光下运行。

始终坚持崇廉尚俭，提升政府效能。巩固深化主题教育和党纪学习教育成果，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进“三不腐”，驰而不息纠“四风”、树新风，持续整治形式主义为基层减负，坚决整治各类损害群众利益不正之风和腐败问题。牢固树立“过紧日子”思想，严肃财经纪律，维护预算刚性，从严压减一般性支出，把每一笔钱都用在发展紧要处、民生急需上，建设风清气正、廉洁高效的新时代有为政府。

各位代表！梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在州党委政府和县委的领导下，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，在中国式现代化进程中开创姚安发展新局面！

大姚县人民政府工作报告

—— 2025 年 2 月 18 日在大姚县第十八届人民代表大会第四次会议上

县长 杨 军

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

一、砥砺前行勇担当、承压奋进破万难，2024 年工作实现稳中有进、进中提质

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在州委、州人民政府和县委的领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进、以进促稳，面对新旧动能转换阵痛、经济下行压力加大等形势，我们守住了稳的底线、积蓄了进的动能，在攻坚克难中稳住了经济大盘，发展质量稳步提升，交出了一份难中求成、殊为不易的答卷。

——高质量发展稳健前行。全县完成地区生产总值 166.6 亿元，增长 2.1%，经济总量排名全省第 58 位，较 2023 年第 60 位上升两位，稳居全州第 3 位；实现社会消费品零售总额 50.25 亿元，增长 8.3%，排名全州第 2 位；财政一般公共预算收入

和支出分别为 6.32 亿元、25.94 亿元，增长 8.8%、3.8%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 3.7%、7.1%；金融机构贷款余额完成 113.27 亿元，增长 10.9%，增速排名全州前列；在云南省县（市、区）高质量发展评价中排名全省第 7 位、全州第 1 位。

——重大项目支撑有力。334 个重点在建项目如火如荼，完成实物投资量 118 亿元。争取中央、省预算内和地方专债、超长期国债资金项目 11 个 3.19 亿元，列入省州重大项目清单 36 个 145.89 亿元，数智大姚、县医院新区等 16 个项目上榜省级重大项目清单，元大高速项目上榜全省“重中之重”项目清单。

——产业发展势头强劲。建成 5 万亩全州规模最大的叶菜类蔬菜基地，“大姚板栗”成功注册国家地理标志证明商标。新能源新增装机 71.1 万千瓦，总量达 185.71 万千瓦，产值达 8 亿元，增长 41.59%，持续保持全州前列。大姚产业园区入选省级产业园区名单。三潭瀑布景区、七街文旅小镇相继开业投入运营，节庆经济竞相迸发，旅居业态不断丰富。

——民生温度有感可及。桂花中型水

库建成并向县城供水，11.8万群众生产生活用水难题得到有效解决。蜻蛉河现代化灌区试点建设打通万亩农田水命脉，范将线、赵官线、土桥至厂房产业路实现联通。一环线（中段）、云鑫路、白塔东路断头路彻底打通。县医院临床服务“五大中心”建成并一次性通过省级验收，群众门诊和住院次均费用分别降低7.63元、639.1元。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚定不移抓产业、促转型，现代化产业体系加快构建。特色农业稳产增量。严守耕地保护红线，筑牢粮食安全底线，完成耕地流出整改5340.37亩，建成高标准农田1万亩，播种粮食作物43.15万亩，产量达14.18万吨。蔬菜、水果、油料等农产品稳产保供。完成有机核桃基地认证20万亩，核桃种植面积和加工贸易规模体量均居全省前列。花椒种植面积稳定在42万亩，规模居全省第2位。蚕茧均价创历史新高，综合产值达2.4亿元。完成烟叶收购715万公斤，实现“两烟”税收6900万元。种植中药材9.1万亩，产值达1.91亿元。生猪、肉羊、肉牛、禽类等养殖业更具规模。新增“三品一标”认证产品22个，新入选“绿色云品”目录企业9家。农林牧渔业总产值增长2.5%。现代工业强基聚能。南山坝工业片区延链成群，云中特报废机动车回收拆解、万朗食品生产线、1.9万平方米装备制造标准厂房等项目建成投用，正元装备树脂砂生产线、云禾食品加工等项目加速推进。金碧工业片区聚集成势，获评云南省林草特色产业园区；冷链物流中心等项目加速推

进，尚亿源蜂业、御爷酒业、悦海肴农业科技等企业落地园区，坚果加工、饮品生产、缫丝织绸、中彝医药等特色产业蓬勃发展。新增规上工业企业7户。数字产业园区聚企赋能，“数智大姚”（一期）项目建成应用，9家企业入驻园区，数产投公司成为全州首家互联网信息服务类规上企业，数字经济产值达1.76亿元，增长31.55%，成功入选第二批云南省数字乡村试点县。旅游服务业提档升级。三潭瀑布景区创建为国家3A级旅游景区。石羊古镇“状元居”温泉盐疗民宿建成运营。七街文旅小镇红色教育、现场教学等文教旅业态深度融合。现代移民产业园、滇中楚韵“云水姚”等项目稳步推进，“趣”大姚文旅品牌效应不断提升。全年接待游客363.78万人次，增长8.32%，实现旅游花费37.66亿元，增长18.52%。完成六苴农贸市场等14个县域商业体系项目建设。建成县级农村物流集散中心，乡镇、村客货邮综合服务站点达141个。开展汽车、家电以旧换新活动，消费潜能持续释放，批、零、住、餐分别增长37.3%、20.4%、5.5%、9.2%。

（二）凝心聚力抓项目、扩投资，发展后劲坚实有力。项目储备质优量足。聚焦国家和省州重大战略布局，谋划储备录入国家重大项目监管平台项目214个359.29亿元。储备2024年中央、省预算内项目63个96.64亿元，储备申报专项债券、超长期国债项目67个173.13亿元。项目推进提速提质。元大高速全面开工建设，湾碧码头建设完工，完成农村公路安全生命防护工程83公里、30户以上自然

村通路硬化 80.54 公里。农村供水保障三年行动、省级抗旱应急供水等工程全面完工，滇中引水二期大姚段、石羊灌区和赵家店灌区供水管网等工程全面提速。李家庄至仁和变等 3 条送出线路竣工投入使用，4 个变电站完成改扩增容，铁锁变电站建成投用。4G、5G 信号覆盖率分别达 100%、86.5%。要素保障有力有效。筹集项目前期经费 2180 万元。提供重大项目林地 145.45 亩，获批建设项目用地 13 项 4974.68 亩，新增耕地数量指标 339.61 亩、水田规模指标 507.5 亩。

（三）全域统筹抓城乡、促振兴，融合发展深入推进。城市品质日益改善。统筹推进以县城为载体的新型城镇化建设，城镇化率提高 1 个百分点。出台实施房地产去库存 10 条措施，推动房地产止跌回稳，金大地等 5 个房地产项目顺利完工，公园里等 3 个房地产项目和 607 套保障性租赁住房加快建设。原金碧镇政府片区棚户区改造项目顺利启动，恒际酒店建成运营，城市港湾购物公园二期（金街）商圈盛大开街。城乡面貌焕发新颜。东街市政道路完成提升改造，东湖御景周边市政道路全线贯通，百草岭大街、金碧路、春溪路等道路地下管线改造工程全面完工。县城绿地率达 40.02%，成功创建省级“绿美城市”。路灯联网智能化管理平台建成投用。县城“两污”治理、环卫保洁、园林管护能力全面提升，完成第七届全国文明城市创建第三次评估验收。“千万工程”示范村、提升村、整治村创建加快推进，完成农村无害化卫生户厕改造建设 1123 座，农村生活污水全域治理成效显著，村

庄生活垃圾处理设施覆盖率和处理率均达 100%。乡村振兴全面推进。落实脱贫人口增收三年行动计划，新增发放脱贫人口小额信贷 6012 万元，开展消费帮扶 1.24 亿元，培养农村致富带头人 475 人，实现脱贫人口转移就业 2.47 万人，1 万元以下有劳动能力脱贫户和监测对象动态清零，守住了不发生规模性返贫底线。积极争取财政衔接资金、沪滇帮扶和中央定点帮扶资金 1.48 亿元，实施项目 100 个。

（四）精准施策抓治理、护生态，绿色发展更加鲜明。防污治污成效明显。污染防治攻坚战成效考核连续 4 年“优秀”，县城区空气质量优良率达 100%；3 个县城集中式饮用水水源、2 个国控断面、2 个省控断面水质达标率均达 100%；农用地土壤污染防治和安全利用深入推进，建设用地安全利用率达 100%；县城区 7 个噪声监测点位昼、夜监测达标率 100%。各级各类生态环境保护督察反馈问题整改按时序推进。生态屏障持续筑牢。林长制、河（湖）长制深入推进，长江“十年禁渔”全面落实，金沙江干热河谷生态保护与修复项目有序推进，完成历史遗留矿山生态修复 13 座，实施异地恢复植被造林和退化林修复 2.6 万亩，建成 4947 亩湿地资源管护网格体系。生物多样性保护成效显著，有害生物防治监测覆盖率达 100%。绿美建设深入推进。完成全民义务植树、农村“四旁”植树 335 万株，实施绿化美化点位 215 个，新增绿化面积 62.1 万平方米。昙华乡创建为省级绿美乡镇、三台乡过拉地小组创建为省级绿美村庄，创建州级绿美村庄 137 个、美丽庭院 5200 户。

(五) 持之以恒抓改革、优环境，发展活力有效释放。重点改革不断深化。政府系统机构改革全面完成。国资国企改革持续深化，国资公司获评 AA 级主体信用评级，产投公司完成改革重组。政务服务“综合窗口”、税费征管、行政执法体制等重点改革事项稳步推进。教育、文化、卫生、供销等领域改革不断深化。营商环境优化升级。“负面清单”外事项 100%进驻政务服务中心，“高效办成一件事”实现线上线下融合办理。创新开展政府投资项目“以函代证、函证并行”审批模式，投资项目“五个一”帮办代办作为全州典型经验推广。严格落实企业安静期、“局长坐诊接诉”等制度。落实落细惠企利企和减税降费相关政策，全县经营主体净增 1699 户，达 3.2 万户。对外开放步伐加快。持续深化与上海嘉定区、中智集团等帮扶单位交流合作。创新招商引资工作机制，新签约项目 53 个，省外到位资金 54.03 亿元、引进外资 600 万美元，外资贡献率居全州第 1，获评全州“招商引资先进县”。13 家涉外企业外贸进出口规模持续扩大，外贸进出口总额达 0.32 亿元。累计培育电商企业 94 户，电子商务交易额达 8.99 亿元。

(六) 用心用情抓民生、增福祉，群众幸福生活更有质感。民生保障扎实有力。完成民生支出 21.17 亿元，占全县一般公共预算支出的 82.3%。发放创业贷款 4784 万元，实现农村劳动力转移就业 11.86 万人，新增城镇就业 0.38 万人。发放低保、特困供养、临时救助、残疾人补助、移民补助等各项补助金 1.39 亿元。基

本医保、养老等社会保险参保率持续提升。三岔河敬老院、铁锁区域性养老服务中心完成建设，县中心敬老院新建工程、城市公益性公墓、6 个乡镇级公益性公墓扩建等项目加快推进。教体事业蓬勃发展。教育质量综合考评居全州第一，学前教育毛入园率 90.86%，义务教育巩固率 99.51%，高中教育本科上线率 84.62%、全州高考文科第一名再次花落大姚，职业教育毕业生就业率稳定在 98% 以上，特殊教育学校顺利搬迁。大姚一中学生食堂、金岭小学学生宿舍等 10 个教育基础设施建设项目稳步推进。成功承办全省青少年柔道锦标赛和轮滑运动公开赛、全州青少年校园“三大球二小球”总决赛，“百草岭登山大会”连续 9 年获评“云南省体育旅游精品项目”。医疗卫生优质高效。县人民医院新区即将投入使用，县中彝医医院住院楼开工建设，全州中央财政支持公立医院改革和高质量发展示范项目启动实施。成功搭建医共体一体化信息平台，40 个专家工作站落户大姚，招引“银龄医师”11 人，审批备案新技术 32 项，75% 的中心卫生院达到国家推荐标准，县域内就诊率和住院率分别达 95.4%、74.67%，家庭医生履约率达 100%。“国家卫生县”通过复评。科创文化活力迸发。培育星创天地 2 个、众创空间 3 个，建成科技专家工作站 2 个；培养省级科技特派员 17 名、“三区”科技人才 9 人；新增国家级科技型中小企业 6 户、省级专精特新中小企业 4 户。彝绣产业繁荣发展，产值达 7000 余万元。《春涌擂台》《独一无二的中国》等文艺作品在省州获得优异成绩。全国第

四次文物普查稳步推进，申报认定省级非遗传承人1人、州级非遗工坊2家、州级文物保护单位4处。

（七）守牢底线抓安全、防风险，社会大局安定和谐。安全形势平稳向好。扎实开展治本攻坚三年行动，严格落实风险隐患闭环管理、“1262”联动预警预报和“六问”调度等机制，应急预案体系不断健全，各类安全事故起数和死亡人数持续下降。社会治理成效明显。中华民族共同体意识持续铸牢，平安大姚、法治大姚建设扎实推进，命案防控、扫黑除恶斗争、防邪反邪、信访积案化解等工作成效显著，刑事、治安警情分别下降42.86%、12.93%。“八五”普法和普法强基补短板专项行动扎实开展，村级法治文化阵地实现全覆盖，创建国家级和省级民主法治示范村6个。风险防范更加有力。打击非法集资、电信网络诈骗等金融违法行为效果明显，电诈案件立案数、损失数大幅下降。压降国企平台4户，化解政府债务13.78亿元，为历史最多的一年，牢牢守住债务风险底线。

一年来，我们纵深推进全面从严治党，把党的全面领导贯穿政府工作全过程，以高度政治自觉落实意识形态工作责任制，以极高政治站位抓好中央和省州巡视、巡察、审计、督查等各类反馈问题整改。主动接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、县政协民主监督、群众和舆论监督，高质量办理县人大议案2件、建议240件，县政协提案146件。积极支持县纪委监委、县人民法院和县人民检察院开展工作。压减财政一般性支出1152

万元，用政府的“紧日子”换来群众的“好日子”。

各位代表！梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。过去一年，我们勠力同心、奋勇拼搏，以非常之力应对非常之难，尽非常之责达非常之效，历程极不平凡，奋斗尤为艰辛，成果来之不易。实践充分证明，习近平总书记掌舵领航、党中央集中统一领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引是我们战胜一切困难最根本的保证，县委、州政府和县委的领导是我们勇往直前最坚定的信心，县人大、县政协和社会各界监督支持、同向发力给了我们最有力的帮助，全县各族干部群众团结一心、砥砺奋进让我们有了最深厚的底气。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民，向全体人大代表、政协委员、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻大姚部队官兵、公安民警、消防救援人员致以崇高敬意！向关心支持大姚发展的中央和省州驻大姚单位、定点帮扶单位、各界友人表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我县正处于经济转型升级的攻坚期，有效需求不足，经济增长不及预期，稳的基础还不够牢固；农业产业化、市场化水平不高，工业基础薄弱，打造全域旅游还任重道远；城乡融合发展质量不高，发展不平衡问题较为突出，部分基础设施建设滞后；基本公共服务仍有不少短板弱项；财政收支矛盾加剧，防风化债压力较大；部分干部能力作风还不能适应高质量发展新要求，政府自身建设仍需持续加强。对于这些问题，我们将采取有效措施，认真

加以解决。

二、重整行装再出发、奋勇争先立潮头，推动2025年工作再上新台阶、取得新成效

今年是全面完成“十四五”规划和落实省委“3815”战略发展目标“三年上台阶”的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇之年，做好全年工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和中央、省委、州委及县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，聚焦省委“3815”战略发展目标和州委努力走在滇中地区发展前列的使命任务，推动县委“12345”发展思路取得新成效，全面冲刺“十四五”规划目标，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%；固定资产投资增长4%；产业投资增长7%以上；规模以上工业增加值增长10%；社会消费品零售总额增长8%；财政一般公共预算收入、支出分别增长3%、2%；居民人均可支配收入增长快于经济增长；城镇登记失业率控制在4.2%以内；单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

围绕上述目标任务，重点抓好8个方面的工作。

（一）坚持链式发展，在推动产业转型升级上力求更大突破。一体推进实施“产业

强县”战略，坚定不移推动产业转型升级，全力构建现代化产业体系。加快发展绿色食品产业。建成核桃、花椒、板栗提质增效科技示范基地9个、核桃初加工一体化生产线7条，培育大姚“有机核桃仁”品牌，加快研发核桃系列产品。持续建设坚果、蔬菜、水果、中药材、食用菌等农业产业基地，建成林果产业示范基地12个、中药材种植示范基地3个、林下种养殖示范基地10个、优质蔬菜基地14万亩、优质水果基地9万亩。做好“土特产”文章，新增“三品一标”认证20个、云南省“名品名企”1户。做大做强绿色能源产业。加快格谷等11个光伏发电项目、涧水塘梁子风电场二期等9个风电项目、金家地村等3个“千乡万村驭风行动”项目前期工作。启动白鹤村光伏、叭腊么风电项目建设，力争博厚村、向阳村等光伏发电项目和老尖山风电场扩建、老西山风电场、集中共享储能项目建成投产。全面推广“农光互补、林光互补、药光互补”等开发模式，加快交能融合试点、分布式光伏项目建设，新增新能源并网装机25万千瓦以上，总装机达210万千瓦以上，产值达10亿元以上。培强壮大装备制造产业。加快推进南山坝工业片区二期标准厂房、保障性住房、主干道路改扩建、智慧充电桩、绿化亮化等基础设施建设。全力推进正元装备（三期）机加工生产线、储能集成装备智能化制造等项目。引进装备制造企业2户，新增规模以上工业企业5户。加大园区科技研发力度，新培育专精特新中小企业1户、高新技术企业2户。力争装备制造产值增长

30%。全域推进康养旅游产业。加快“五旅”融合发展，持续推进石羊古镇提档升级、三潭瀑布景区业态布局、七街文旅小镇运营，加快金沙江休闲垂钓农旅融合、龙街秀水河和三岔河孔仙桥温泉等项目开发，确保移民生态酒店、白鹤湖生态休闲园农旅开发、滇中楚韵“云水姚”城市乐园等项目建成运营。创建国家3A级旅游景区1个、云南省最美乡愁旅游地1个，打造乡村旅居点位5个。丰富乡村休闲、户外运动、研学科普、旅居康养等文旅新业态，提升蜻蛉河、元宾线、环百草岭3条精品旅游线路吸引力，组织开展春节、火把节等系列群众文化活动，力争旅游花费增长12%。

（二）坚持项目为王，在扩大有效投资上提供更大支撑。树牢“大抓项目、抓大项目、抓好项目”的鲜明导向，夯实高质量发展基础。坚定不移抓项目谋划。紧盯国家、省、州重大战略布局和支持投向，围绕四大产业、基础设施、特色资源、民生领域等方面，抓好“十五五”规划项目谋划。储备2025年县级重大项目288个，总投资415.4亿元以上；争取中央、省预算内投资项目资金2亿元，专债项目资金3.5亿元，国债项目资金1亿元，各类项目资金争取占全州10%以上。全力以赴抓项目推进。加强谋划、前期、开工、竣工“四个项目库”动态管理，加快元大高速公路、沿江公路等项目建设，实施30户以上通村公路硬化、危桥改造、农村公路安防等项目，探索低空经济项目建设。有序实施滇中引水二期大姚段、赵家店灌区供水、红豆树至鼠街农业灌溉管

道、4座小（一）型水库除险加固等项目，启动叭拉河引水、城乡供水一体化（二期）、官坝至晃桥河道治理、5座中型水闸和7座小型水库除险加固等项目。加快35千伏龙街变增容项目，实施56个中低压农村电网项目和110千伏百草岭输变电工程。新建4G基站30个、5G基站40个，实现自然村5G信号覆盖率达90%。持之以恒抓要素保障。筹集项目前期经费2000万元以上，全力支持重点项目前期工作。健全项目融资机制，引导银行业金融机构持续加大对重点领域、重要环节、重大项目的信贷支持力度。积极探索与社会资本合作新机制，引导社会资本参与重大工程和补短板领域建设，确保民间、产业投资占比分别达40%、70%以上。坚持“要素跟着项目走”，加强土地、林地征占用管理和审批，高质量做好用林用地组件报批工作，实施补充耕地2000亩、城乡建设用地增减挂钩200亩，出让各类建设用地300亩，保障林地300亩。

（三）坚持融合发展，在推进乡村振兴上谋求更大跨越。坚持把实施乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。拓宽增收渠道让农民更富。严格落实“四个不摘”工作要求和防返贫动态监测帮扶机制，完成脱贫劳动力转移就业2.5万人，实现脱贫人口小额信贷应贷尽贷，培育农村致富带头人400人，培育家庭农场13个、农民专业合作经济组织5个，新增省州农业龙头企业6户，实现联农带农机制全覆盖。确保顺利通过巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期考

核评估验收，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。壮大乡村产业让农业更强。牢牢守住 53.48 万亩耕地和 32.72 万亩永久基本农田保护“红线”，建设高标准农田 1 万亩，粮食播种面积稳定在 42.36 万亩、产量 14.13 万吨。规划种植烤烟面积 5.36 万亩，完成烟叶生产收购 715 万公斤，推广“烟粮协同”种植，增加烟农综合收益。持续推进蚕桑产业提质增效，饲养蚕种 6.8 万张，产鲜茧 3000 吨。稳定畜牧业生产，全年出栏生猪 29 万头、肉羊 30 万只、肉牛 3 万头、家禽 170 万羽，肉类总产量达 3.6 万吨，实现农林牧渔业现价总产值增长 3%。积极争取财政衔接资金、沪滇帮扶和中央定点帮扶资金 1.4 亿元，实施产业配套项目 50 个。加快乡村建设让农村更美。深入推广“千万工程”经验，落细人居环境整治十条措施，持续推进主要公路沿线 324 个村组人居环境整治提升工作，打造村组示范点 50 个。创建“千万工程”示范村 11 个、整治村 165 个、提升村 202 个。确保将姚湾河、大龙潭打造为“千村引领、万村振兴”3.0 版本。加快推进农村厕所建设，力争农村无害化卫生户厕覆盖率达 85% 以上，常住户 100 户以上自然村卫生公厕全覆盖。稳步实施农村生活垃圾分类减量，持续巩固农村生活污水全域治理成果。

（四）坚持精建细管，在推动城市发展上实现更大进步。牢固树立经营城市理念，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，形成与高质量发展相适应的城市综合承载力。加快城市扩容提质。加快推进原金碧镇政府片区棚户区改造、风华里等

项目，探索开展存量商品房回购作为保障性租赁住房工作，提升改造保障性租赁住房 474 套。完成东片区路网、一环线（西段）2.1 公里建设。推动城市功能提升。加大公园绿地、滨水、公共空间等特色风貌规划建设，完成金龙路、金平路、金民路增绿补绿和西河、西河别院口袋公园项目建设，巩固“绿美城市”创建成果。加快楚北片区垃圾焚烧发电、建筑垃圾处置和资源化利用等项目建设，完成原金碧镇政府片区棚户区改造配套基础设施、燃气管道老化更新改造、天然气支线管道等项目建设。推进城市管理提效。持续开展城市管理“十个专项整治”和城市更新行动，加快智慧城市和“数字城管”建设，全面加强市政设施、绿化管护、城市管理等工作。优化县城网格管理，探索建立全天候全覆盖网格处置队伍，推动城管、市管、公安等部门和社区协同治理，实现城市管理“多格合一、一格多员、一网统管”。激发城市消费活力。实施提振消费专项行动，扩围实施消费品以旧换新，建设城市“一刻钟便民生活圈”、夜间经济示范点，将城市港湾、西河印象、核桃文化产业园打造为游购娱“一站式”人气商圈，满足个性化、多元化、品质化消费需求，力争批、零、住、餐分别增长 18%、18%、10%、15%。

（五）坚持绿色发展，在擦亮生态底色上构筑更大优势。持续巩固“国家‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”和“国家生态文明建设示范区”创建成果，以高品质生态环境支撑高质量发展。打好污染防治攻坚战。强化农业秸秆焚烧、工

业废气、建筑工地扬尘、挥发性有机物等治理，确保环境空气质量优良率 100%。严格落实河（湖）长制，深入推进保好水、治差水、护饮水行动，确保国控、省控断面、饮用水水源地水质达标率 100%。加强危险废物、尾矿库、化学品、重金属治理和管控，确保建设用地安全利用率 100%。持续抓好各类环保督察反馈问题整改。筑牢生态安全屏障。实施金沙江干热河谷生态保护与修复二期项目和历史遗留矿山生态修复项目。以林长制为抓手，大力推进国土绿化，完成退化林修复 2 万亩，完成义务植树、“四旁”植树 310 万株，力争认定省级森林乡村 10 个。做好生物多样性保护工作，加强自然保护区分区管控，持续做好帽台山草原公园、百草岭自然保护区申报，争取县华山风景名胜区总体规划获批。推进绿色低碳发展。积极推进碳汇交易，探索建立林权收储制度。持续巩固节约型机关创建成果，加快推进“无废城市”建设，扎实做好资源循环利用工作，启动建设再生资源分拣中心，规范管理废旧物资市场。持续加大设备更新和技术改造力度，推动制造业绿色化发展。实施县域新能源充电桩建设项目，加快构建绿色低碳交通运输体系。

（六）坚持改革开放，在增强发展活力上迈出更大步伐。以进一步全面深化改革为引擎，不断提高对外开放水平，以改革促开放，以开放促发展。更深层次推动重点改革。以经济体制改革为突破口，深化国资国企改革，增强国企造血功能和核心竞争力。以民生为导向，推

进户籍、用人、档案等服务改革，持续深化以公益性为导向的公立医院改革，完善乡村振兴多元投入机制和农村基本经营制度。统筹推进教育、文化、科技、土地、财税、金融、供销、生态等重点领域改革。更高水平扩大对外开放。持续深化东西部协作，加强与上海嘉定区、中智集团、上海仁济医院等对口帮扶单位交流合作。充分发挥国企下属招商公司牵引作用，继续抓实小分队招商、中介招商、以商招商，力争东方私厨预制菜产业园等重点招商项目落地投产，实现省外到位资金增长 7%。加快推进“数智大姚”（二期）项目建设，引入更多数字化公司入驻。加强物流枢纽、骨干冷链物流基地及配套体系建设，培育电子商务企业 5 户、网络零售额突破 4 亿元。以“特色产业+海外仓”模式，大力发展对外贸易和跨境电商，力争外贸进出口总额增长 15%。更大力度优化营商环境。完善诚信履约机制，加快金融支持中小微企业“融信服”平台推广应用，建立重点服务事项清单管理和常态化推进机制，强化政策精准推送，持续落实各级惠企利民政策，促进民营经济高质量发展。深入推进政务服务“高效办成一件事”，开展行政审批效能提升行动，常态化开展“局长坐诊接诉”工作，推行工程建设项目“以函代证”容缺审批，打通投资项目审批“绿色通道”。严格执行“企业安静期”制度，规范涉企行政检查。落实构建全国统一大市场要求，推动“政务、创新、市场、法治、人文”环境全面提升。

(七) 坚持人民至上，在增进民生福祉上展现更大作为。紧盯人民群众急难愁盼问题，办好民生实事，让发展更有温度、民生更有质感。健全社会保障体系。落实落细就业优先政策措施，实施重点领域、行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，做好应届高校毕业生、农民工等重点群体就业工作，招引布局一批劳动密集型产业，打造农业、工业“幸福里”，农村劳动力转移就业总量稳定在11.42万人，城镇新增就业0.37万人。持续推进社会保险扩面提质增效三年行动，力争基本养老、医疗保险参保率居全州前列。深化“一老一小”关爱服务，落实好军人军属、退役军人和困难群众、残疾人、未成年人等服务保障工作，积极构建“物质+服务”多元化救助体系。实施社区居家养老服务中心建设项目，加快城市公益性公墓项目建设，确保县中心敬老院项目年内建成投用。办好人民满意教育。深入推进教育高质量发展三年行动、中小学集团化办学和九年一贯制改革，持续优化城乡学校布局，加快实施“银龄教师”行动计划，提升教育服务能力和教育教学质量。通过学前教育普及普惠发展县创建验收和义务教育优质均衡县国家认定，实验中学、大姚一中分别晋升为“省一级三等高完中”和“省一级二等高完中”，职教中心办学条件通过国家达标评估，提升特殊教育办学影响和辐射能力。加快推进大姚一中学生宿舍、实验中学学生食堂等项目建设，实施初级中学理化生实验设备提升改造、中小学校舍维修改造、大姚一中科创综合楼和运动场等项目建设。优化医疗卫生服务。

扎实推进卫生健康事业高质量发展三年行动，推广“三明医改经验”，深化“三医”协同治理，建成全州紧密型医共体大姚样板。全力提升医疗卫生服务能力，县人民医院达到三级医院医疗服务能力水平，县中彝医医院医疗服务能力达到国家推荐标准，县妇幼保健院争创二级甲等医院。实施“银龄医师”行动计划，引进高层次医疗卫生人才15人。启动医共体提标扩能、病房改造和智慧医院信息化项目建设，加快推进全州公立医院改革和高质量发展示范项目。确保县人民医院新区和中彝医医院住院楼项目建成投用。持续巩固“国家卫生县”创建成果。繁荣群众文体生活。充分挖掘历史文化，创作更多文艺精品，满足群众精神文化需求。增强公共文化服务质效，提升改造村级文化活动室4个、新型文化空间1个，持续开展图书阅览、文艺演出、展览讲座等文化服务“九进”活动。不断丰富彝绣产品，培树彝绣品牌，推动彝绣产业向国际化、高端化迈进。深入推进第九批全国重点文物保护单位、省级文物保护单位申报及第四次全国文物普查工作，加快推进石羊文庙消防工程、赵祚传烈士陵园改扩建等项目实施。加大体育产业发展力度，积极承办各级体育赛事，持续举办好百草岭登山大会等体育精品赛事。

(八) 坚持底线思维，在夯实安全根基上取得更大成效。深入贯彻总体国家安全观，促进基层共建共治共享，更好统筹发展和安全。守牢安全生产底线。持续开展安全生产治本攻坚行动，加快推进安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管

理，常态化抓好道路交通、消防救援、民房火灾、非煤矿山、建筑施工、食品药品、特种设备、地质灾害、森林草原防火、防汛抗旱、防震减灾等重点领域风险隐患排查整治，推动重大事故隐患动态清零。完成农房抗震改造和湾碧乡应急综合治理项目，启动实施地质灾害避险搬迁项目。加强基层综合应急救援队伍管理，完善应急预案和“县、乡、村、组”四级联动应急体系，不断提升全民安全意识。防范化解重大风险。强化财力保障，兜牢“三保”底线。加强全口径地方债务风险动态监测预警和处置，用好中央化解地方政府债务限额置换存量隐性债务政策，牢牢守住债务风险底线。加强金融监管，守住不发生系统性金融风险底线。严厉打击电信网络诈骗、非法集资、跨境赌博、欺诈骗保等违法犯罪活动，守好群众“钱袋子”。持续抓好征地拆迁、拖欠农民工工资、棚户区改造等突出矛盾化解，维护社会大局和谐稳定。提升现代治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动乡镇平安法治中心规范化建设、实体化运行，实现基层综治、信访接待、矛盾纠纷调解等“多中心”融合运行，构建高效协同的社会治理共同体。常态化开展扫黑除恶，严打各类违法犯罪活动，全力守护人民群众生命财产安全，确保人民安居乐业。

进一步做好审计、外事、民族宗教、统计、机关事务、供销、住房公积金、检验检测、气象、地震、红十字等工作，支持群团组织改革发展，保障妇女儿童、青少年、残疾人合法权益，抓好军民融合、

国防动员、国防教育、双拥等工作。

三、真抓实干求实效、善作善为展新姿，推动政府自身建设高效有序、奋发有为

民之所望，政之所向。我们将始终保持奋斗的姿态、赶考的状态，恪尽政府之责、展现政府之力、彰显政府之为、提升政府之效，真正把群众期盼的事、变成政府要干的事，把政府要干的事、变成群众叫好的事，用行动诠释忠诚、用发展体现担当、用实绩兑现承诺，建设让党放心、人民满意的忠诚型、实干型、法治型、廉洁型政府。

坚定政治信仰，铸牢忠诚之魂。始终把政治建设摆在首位，深学细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把主题教育成果持续转化为推动高质量发展的强大动力，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持把党的领导贯穿到政府工作各领域、全过程，健全落实上级重大决策部署闭环管理机制，做到党委有号召、有部署、有要求，政府有呼应、有行动、有成效，让最讲党性、最讲政治、最讲忠诚成为政府系统鲜明底色。

坚守责任担当，大兴实干之风。始终把实干担当作为鲜明导向，全面落实“四下基层”，深化“两场革命”，用好“三法三化”，践行主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”，持续推行“七天工作法”“四定工作法”“三单制”督办等机制。坚持专班制推进、闭环式落实、清单化问效，以走在前的意识想问题谋思路，以交账意识干工作抓落实。强化执行理念，该干的事坚决干、决不拖，能干的事马上

干、决不等，难干的事想法干、决不放，致力营造不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实的干事创业氛围。力戒形式主义、官僚主义，为基层松绑减负，让干部心无旁骛干事业，集中精力抓发展。

坚持依法行政，厚植法治之基。深入践行习近平法治思想，加快政府职能转变，严格规范公正文明执法，确保政府工作始终沿着法治轨道高效运行。自觉接受县人大法律和工作监督、县政协民主监督、社会和舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。强化审计、统计监督，认真听取社会各界和无党派人士意见建议，让权力公开透明、阳光运行，提升行政执法质量和行政复议质效，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，着力营造公平正义的法治环境。

坚决从严治政，弘扬清廉之气。深入

贯彻落实全面从严治党要求，建立常态化长效化的纪律教育机制，纵深推进政府系统党风廉政建设。严格落实中央八项规定精神，持续推进“清廉大姚”建设，加强对重点领域和关键部位的监督管理，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，持之以恒纠治“四风”。坚持勤俭节约，习惯过“紧日子”，严控“三公”经费，严肃财经纪律，严把预算支出、资产配置、政府采购等关口，真正把有限资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表，风正时济，自当破浪前行；任重道远，更需快马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在州委、州人民政府和县委的领导下，立奋进之志、兴实干之风、聚万众之力，以实干、实绩、实效奋力谱写中国式现代化大姚篇章！

永仁县人民政府工作报告

—— 2025 年 2 月 17 日在永仁县第十八届人民代表大会第四次会议上

永仁县人民政府副县长、代理县长 曾灼三

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的攻坚之年，也是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的承上启下之年。一年来，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”工作总基调，纵深推进系列三年行动和专项行动，深入开展“三个环境巩固年”行动，聚力建好“一港三园”、宜居城市，迈出了高质量发展的坚实步伐，谱写了中国式现代化的永仁实践之路。

这一年，党中央、国务院，省委、省政府心系永仁发展，国务委员谌贻琴、省委书记王宁、省长王予波等领导分别到永仁视察指导。致信储能频上头条，“水库+灌区”物业化管理模式入选全省典型案例。方山景区火爆出圈，房车营地持续吸粉，康养地产蓬勃发展，永仁

成为攀西成渝康养旅居的首选地。“幸福里”社区品牌不断深化，经验做法被中央广播电视总台、《人民日报》《半月谈》等媒体相继刊载并写入省委一号文件。板下种桑、冬季草莓多次获得省州肯定。圆满完成小县机构改革试点工作，基层治理以小见大、细“治”入微。“四个一”改革成果巩固拓展，《“应急救援+社会治理”的永仁实践》在全国基层应急管理能力建设调研座谈会上交流。“算好节约集约土地账‘阳光之城’变‘幸福之城’”案例入选国家《自然资源节约集约示范县（市）第二批创新典型推荐案例》，是全省唯一入选案例。

一年来，主要做了以下七个方面的工作。

（一）统筹兼顾稳增长，高质量发展支撑进一步夯实

经济指标合理增长。全面推进稳增长解难题优环境百日攻坚行动，全力稳增长、拼经济、推项目。实现地区生产总值（GDP）81.53 亿元，同比增长 2.1%，规模以上工业增加值增长 6.0%，固定资产投资增长-36.2%，社会消费品零售总额增长-7.0%，财政一般公共预算收入增长

3.1%、支出增长 8.4%，城、乡常住居民人均可支配收入分别增长 4.4%、7.3%。高质量完成第五次全国经济普查，“五经普”后 2023 年全县地区生产总值修订为 79.12 亿元。

项目建设支撑有力。持续实施重大项目倍增行动，紧盯项目谋划、立项争取、落地开工、建设推进、要素保障等方面的难点堵点，建立“工作清单、问题清单、交办清单”三张清单，对全县重点项目实行每周“红黄绿”三色预警和“月调度季观摩”工作机制，羊蹄江河道治理、县城排水防涝设施、高标准农田、方山森林康养等一批重点项目开工建设，永猛线提升改造、高原特色园区供水等一批在建项目加快推进，农村供水保障、万马河抗旱应急提水、县城东片区污水处理厂、永维线提升改造、中（彝）医院住院综合楼等一批重点项目完工投入使用，发展基础筑得更牢。

招商引资提质增效。深化面向攀西成渝“承接跟跑”行动，围绕成渝经济圈、长江经济带、中老铁路面向南亚东南亚的辐射经济带开展多元化外出招商，借助赛装节、火把节等节庆开展节会招商、以商招商，2024 年新签约招商引资项目 48 个，5000 万元以上项目超 11 个，3 万亩优质茧生产及生丝精深加工扩建项目、新优农科蓝莓种植项目，班别、潘古里、鸡田村、小河村光伏等项目成功落地永仁。成功引进外资 35 万美元，实现外资零突破。

经营主体增量提质。经营主体培育由“数量型”向“质量型”转变，全县经营主体总数达 1.63 万户。建立全县优质中小

企业梯度培育库，入库企业 19 户，培育专精特新中小企业 2 户、创新型中小企业 1 户。

（二）深挖潜力促提升，“一港三园”建设迈上新台阶

永攀物流港建设成“形”起“势”。永攀物流港跻身省级物流枢纽，农特产品配送中心营业额突破亿元。森美达核桃精深加工项目设施入驻，水果精深加工仓储冷链物流项目加快建设。

“阳光能源产业园”形成多元化发展格局。接续实施绿色能源与绿色制造融合发展提速行动，宜莲（班三界、小木马）、宜莲（谢腊）、杨家湾子、格红 4 件装机 83.8 万千瓦光伏投产并网，全县集中式光伏装机容量达 154.8 万千瓦，全省首个集中共享新型储能示范项目永仁致信 300 兆瓦/600 兆瓦时项目并网投产，南方电网首座“百万千瓦级”新能源汇集站—500 千伏光辉变电站建成投运。天然气管道连接线、天然气应急调峰及储备项目建成投运，实现产值 1.57 亿元，新增 5 户规上能源工业企业。

“阳光生态花果园”建设提级快进。全面推进农业全领域组织化，采取六大措施加快推动林果产业高质量发展，资源优势、后发优势凸现。林果产业总产值达到 15.7 亿元，5 个品种产值过亿，板栗、草莓等不断提质增效，新业态、新主体不断培育壮大，成为富民增收的好产业。蓝莓、树莓等一批高附加值产业落地生根，现代农业产业体系进一步完善。实施科技赋能，引进全国最新草莓品种 5 个，突破了种苗端的掣肘困境，全县草莓种植达到

1.8 万亩，林果产业增收占四项收入的 60% 以上。6 支市场经纪人队伍 211 名市场经纪人作用充分发挥，寻找有效市场，销售端组织化程度不断提高。

“阳光四季康养园”知名度不断提升。持续实施康养地产破冰行动，建成玫瑰阳光城、云上阳光、世纪阳光等一批康养地产，吸引康养人口 1.7 万余人。图书馆、文化馆等公共文化服务供给能力不断提升，滇川气排球邀请赛、全民健身周末赛等活动参加人数飙升，方山景区综合环境治理成效显著提升，游客接待水平不断提高。2024 年全县接待游客 212.73 万人次，增长 7.5%；旅游总花费 22.02 亿元，增长 17.6%。

（三）守牢底线固成果，城乡融合更加紧密

脱贫攻坚成果持续巩固。认真落实“四个不摘”要求，投入中央和省级衔接资金 8632 万元，监测对象风险消除率达 87.3%，万元以下乡村低收入家庭实现动态清零。探索实施蓝莓“721”、草莓“532”、板下种桑“343”等联农带农新机制。省对县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，永仁县位列全省 88 个脱贫县第一名。

城乡建设更加宜居。扎实开展城市更新行动，打通了永盛西路至永桥路的“断头路”，完成南金路等 4 条市政道路提升改造，打造口袋公园 3 个，新增城市绿化美化 2.3 万平方米，完成县城 32 个片区雨污管道改造 53 公里、供水管道改造 5.2 公里，城东片区污水处理厂完工进入设备调试阶段。扎实推进“千万工程”示范村和

“四美”乡村建设，累计完成 10 个行政村、80 个提升村、176 个整治村，48 个“四美”乡村示范行政村、145 个示范自然村建设任务。

基础设施更加完善。持续推进“四好农村路”建设，全县行政村道路硬化率达 100%，自然村道路硬化率达 90%，危险路段防护措施实现全覆盖。永猛线“四改三”、芒果大道、外普拉公路等一批项目加速推进，通攀沿江公路等项目顺利完工。完成高标准农田建设 4 万亩，莲池乡路保国家级烟田综合体建设通过验收。全力抗旱保供，新建供水保障工程管道 92.5 公里，全县 63 个行政村实现农村饮水安全保障全覆盖，自来水普及率达 91.2%。大型灌区规划报告通过水利部水规总院审查。直苴水库正常蓄水，鲁母水库下闸蓄水，中山水库完成主体工程试蓄水。

（四）破题解难抓改革，创新发展活力实现新提升

营商环境全面优化。持续巩固“12345”营商环境品牌，扎实开展优化营商环境“暖心行动”，推进涉企政策精准推送、直达快享，严格落实每月涉企检查“安静期”制度，向 3883 户经营主体发放贷款 14.42 亿元。持续开展“局长股室长走流程”“局长坐诊接诉”活动，全面巩固“跨省通办”、乡（镇）明责赋权扩能工作成果，实现省州部署的“高效办成一件事”26 项重点事项“一窗受理、一网通办”。全县政务、市场、法治、要素环境满意度进一步提升。

各领域改革稳步推进。稳妥推进小县

机构改革试点工作，圆满完成党中央交办的任务。有序推进公安机关机构改革和“人防区”改革，全面做好“四个一”改革“后半篇文章”，动态调整收回赋权事项6项，“综合窗口”改革走在全州前列，县国有林场被列入全省服务集体林权制度改革试点，在全州率先完成农灌用水水权交易工作。

现代服务业加快培育。制定出台加快发展生产性服务业和生活性服务业的工作方案，围绕产前、产中、产后推进农业生产性服务业，助力农业科技创新，规范农资市场，为农业产业高质量发展保驾护航；紧盯“吃住行、游购娱、康体休”等服务要素，持续完善县城医疗、购物、物流等公共服务，优化提升城市公交服务，投放共享单车，群众生产生活便利度不断提高。

（五）久久为功强治理，高质量发展底色持续增强

“生态环境巩固年”深入推进。坚持大抓生态，全面落实河湖长制、林长制，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚定不移推进长江十年禁渔，县城区环境空气质量优良率达99.4%，3个国控、省控断面水质稳定保持Ⅲ类及以上，县城集中式饮用水源地水质100%达标，永仁团山铜矿尾矿库闭库并通过州级验收。着力抓好各类环保督察反馈问题整改，生态环境问题存量进一步消减。全力守牢耕地保护的政治责任，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，耕地保有量和永久基本农田保护面积均高于考核任务数。

绿美永仁建设稳步推进。坚持“点”

上出彩，“线”上成景，“面”上开花，全域推进绿美永仁建设。全县完成绿化面积61.2万平方米、植树16.77万株，完成营造林3.03万亩。尼白租水库、方山景区等6个典型成功创建为2023年省级绿美标杆，获得280万元省级绿美奖补资金支持。查利么公路被评为最美绿美公路并作为州级现场会点位。

“两污”治理质效大幅提升。实行处级领导挂包村民小组机制全域推进莲池乡人居环境整治，将莲池乡集镇污水纳入一污厂集中处置，新建猛虎、中和、维的、永兴四个乡集镇污水一体化处理设施，全县乡（镇）、农村垃圾设施设备覆盖率、生活垃圾处理率、集镇污水处理设施覆盖率均达100%，行政村农村生活污水治理率达74.6%，农村卫生户厕改建覆盖率达95%。

（六）用心用情抓民生，幸福永仁建设展现新气象

民生底线持续兜牢。累计发放各类社会救助保障资金3458.28万元、城乡医疗救助资金943.45万元。社会保险执行率105.6%，基本医疗保险参保缴费9.77万人次，发放各项社会保险待遇2.14亿元。实现农村劳动力转移就业4.54万人次，其中脱贫劳动力转移1.35万人次。全县城镇新增就业2690人，失业率3.11%，控制在目标任务内。

“幸福里”就业品牌持续拓展。“幸福里”社区就地就近就业做法经验得到国务院、省州党委政府高度肯定并在全省推广，获第三届公共就业服务专项业务竞赛全国赛优秀就业服务项目一等奖，查利么

“幸福里”社区被认定为“云南省就业‘幸福里’社区”。累计吸纳产业工人 5218 人，发放工资 5548 万元。

“一老一小”保障有力。全面推进“幸福里·夕阳社区”建设，对 18330 名老年人进行三色识别，为 2039 名老年人提供居家养老社会化服务，完成居家养老服务“十助”服务工单 27976 单。全力打造“幸福里·朝阳社区”，围绕“一社区、四中心”建成并投入使用未成年人救助保护中心、青少年活动中心，搭建了“幸福里·朝阳社区”信息服务监管平台并开展相关服务，未成年人关爱保护氛围进一步增强。

教育教学质量稳步提升。落实教育高质量发展三年行动任务，持续推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展，集团化办学“三体五统”扎实有序推进，高中阶段“低进高出”成效显著，中考 600 分以上人数大幅提升，高考一本上线 45 人、上线率达 13.43%，二本上线 184 人、上线率达 54.93%，均超额完成州下达目标，多年来本土首次培养出“C9”一流高校优生。

“健康永仁”建设全力推进。学习借鉴“三明医改”经验，按照“12345”永仁医改路径，县乡一体化高质量推进紧密型县域医共体建设，深化三医协同发展和治理，县域内医保资金使用率连续三年居全州第一，被省委、省政府通报表扬为“云南省推进健康县城建设工作突出县”。探索“1145”全民健康管理模式，建成 1 个县级中心、11 个分中心，开启医防融合健康管理新篇章。

（七）一体协同防风险，守牢底线彰显新作为

风险防范有力有效。全面落实“过紧日子”要求，坚决守住“三保”底线，开展清理拖欠企业账款专项行动，坚持严厉打击非法集资、防范金融诈骗，统筹防范化解政府债务 7.5 亿元，政府隐性债务和法定债务风险总体安全可控。

社会治理持续加强。大力推动新时代“枫桥经验”永仁实践，持续深化“365”工作法，全县矛盾纠纷化解成功率达 98.17%，实现全年“零命案”，电诈案件实现“两降两升”，群众安全感满意度连续 7 年位居全省前列。全国民族团结进步示范县创建成果不断巩固拓展，7 个乡镇全部创建为省级民族团结进步示范单位。持续落实好党政领导干部包案化解信访积案工作制度，全年信访总量同比下降 16.13%。推进“普法强基补短板”和“八五”普法，构建府院常态化沟通协作机制，法律服务不断提质增效。合理部署“城关防区”“乡村防区”，筑牢环滇安保圈“第一防线”，永仁公安检查站站长荣记个人一等功。

安全防线持续筑牢。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，严格落实安全生产风险隐患排查全覆盖全链条常态化闭环管理机制，扎实开展校园食品安全、交通安全等风险隐患排查，健全防汛“1262”预警叫应、重大灾害“123”快速响应等机制。全国第一次自然灾害风险普查排名全省前列，安全生产治本攻坚三年行动综合排名全州第一。基层应急救援和综合治理常备力量建设改革经验被中央政策研究室

采用,《半月谈》刊载宣传。

各位代表,过去一年,我们全面加强政府自身建设,大力提升治理效能,高质量开展党纪学习教育,深入推进法治政府建设。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案、建议142件,主办政协提案132件。持续深化作风革命效能革命,落实落细整治形式主义为基层减负和“过紧日子”要求,压减一般性支出和非紧急非刚性支出22%，“三公”经费同比下降16.2%。落实清廉永仁建设“十大行动”，坚定不移推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，群众身边不正之风和腐败问题集中整治。让“想执行”作为一种思想常态，“会执行”作为一种行动自觉；干部“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风愈发浓厚，风清气正的政治生态持续向好。

与此同时，国家安全、国防动员、退役军人民兵预备役、人民防空等工作取得新进展；食品安全、统计、审计、检验检测、气象、地震、邮政、通信、档案、保密、史志、外事、统一战线、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、老龄、工商联、红十字会等工作实现新发展。

各位代表，奋斗饱含艰辛，成绩来之不易。过去的一年，困难和挑战超出预期，但是我们的步伐迈得坚实有力，我们一路扎实奋进、勇毅前行，到处都是日新月异、活力满满的景象。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是党中央、国务院和省委、省政府，州委、州政府正确领

导、关心支持的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协监督支持、群策群力的结果，更是全县人民一起拼、一起干的结果。一己之为，或成一时；众人共为，方成千秋。我们每个人都在为永仁的发展建设竭尽全力，每个人都了不起！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向驻永部队和武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向所有关心、支持、参与永仁建设发展的各级领导、各位企业家、各界人士，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我县经济社会发展还面临不少困难和挑战：经济稳增长压力较大，县域经济体量小、工业底子薄，缺乏持久稳健支撑，财政收支矛盾突出；产业发展层次不高，一二三产发展不平衡不充分，产业结构不优，产业链条不完善的问题还未有效解决；项目建设还有不少弱项，项目谋划储备不足，产业项目比重偏小，要素保障与需求匹配有差距，资源整合利用不够，项目前期工作仍需加强，项目招引力度不强，落地企业少；优质公共服务供给仍需加力，就业、教育、医疗等民生保障还有短板，还不能很好满足人民群众日益增长的需求；部分干部工作思路不够，缺乏创新意识，执行力差，应对复杂困难问题的能力不足，制约工作高质量推进。对此，我们将采取有效措施，全力解决。

二、2025年主要工作

2025年，是“十四五”规划收官之

年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之年，也是“十五五”规划之年，做好全年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会及中央、省、州、县系列全会及经济工作会议精神，坚持“稳中求进”工作总基调，围绕省委“3815”战略发展目标和“守底线、稳支撑、增动力、上台阶”的总体思路，以及州委“123456”部署要求，发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，打好经济转型升级攻坚战，推动经济持续回升向好，深入开展“三个环境增效年”行动，致力建好“一港三园”、宜居城市，走好中国式现代化永仁实践之路。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%左右；规模以上工业增加值增长10%以上；产业投资增长5%；社会消费品零售总额增长5%以上；财政一般公共预算收入增长2%以上、地方财政一般公共预算支出增长3%；居民可支配收入快于经济增长；城镇登记失业率控制在4.2%以内；常住人口城镇化率提高1个百分点左右；粮食产量稳定在6.5万吨以上，单位地区生产总值能耗降低率完成州下达目标。

围绕上述目标和任务，重点抓好七个方面的工作：

（一）着力抓项目，增强高质量发展后劲

抓项目谋划储备，谋一个是一个。紧

扣“四个聚焦”推动项目谋划储备数量和质量“双提升”。聚焦政策导向谋项目，围绕中央预算内、“两新”“两重”政策、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策支持范围，把准国家政策导向、资金投向的基础上，谋划储备一批符合分类管理规定、政策投资导向的项目。聚焦资源要素谋项目，持续向“土地存量”要“发展增量”，牢固树立“亩产”理念，谋划储备天然气二期项目等一批用地少、产出高、税收贡献大的项目。聚焦重点产业谋项目，立足“一港三园”及现有产业，围绕现代物流、绿色能源与绿色制造、高原特色农业等谋划储备一批延链、补链、强链项目。聚焦民生建设谋项目，围绕“一老一小”、教育、卫生等群众关心的热点、难点、痛点，谋划筹备医共体医疗设备更新、民政园区康养中心等一批民生类项目。争取全县年度支撑项目储备投资不低于300亿元。

抓项目建设质效，建一个成一个。在抓项目开工、进度和投产上开足马力、狠下功夫，严格落实县级领导包联重点项目工作机制，确保计划开工项目早开工，在建项目早竣工、早投产、早达效。加快推进永仁大型灌区、永仁县城市地下管网和地下综合管廊建设改造项目等68个重点项目前期工作，力争年内全部完成前期工作；安排项目前期工作经费2000万元，争取上级前期经费1500万元，支持一批新谋划项目推进前期工作。坚持和完善重大项目调度预警机制，对2025年度78个重点项目实行清单制管理。确保永攀物流港二期、田房光伏、玫瑰阳光（三期）等

重点项目开工建设，聚力推进农特产品深加工园区基础设施、2021年农村公路提升改造（永猛线）等重点项目建设。

抓要素保障，定一个保一个。主动对接项目需求，提前介入项目前期各项手续、资金落实、指标安排、征地程序等环节。按照“一项目一清单”建立县级重大项目要素保障需求清单，专班跟进，破除制约重大项目落地难的瓶颈，确保重大项目用地保障率达85%以上，保持全州前列。制定完善争资争项清单，加大跑州进省力度，“跑蹲守盯”，力争向上争取资金不低于8亿元。建立政银企项目合作机制，定期推送重大项目清单，进一步拓宽项目投融资渠道。健全完善项目联合审批、重大项目审批绿色通道等机制，提高审批服务效能，努力实现项目“拿地即开工”，确保各项工作压茬推进。

（二）着力建好“一港三园”，激发高质量发展活力

以“一港两片区”为支撑，工业要量质齐升。坚定不移推进永攀物流港抓经营、强主体、建二期、扩体量。以农特产品配送中心为龙头抓好运营，完善基础设施，提升配送中心服务水平。全力以赴推进核桃精深加工和果品精深加工项目建设，确保尽快投产。围绕“六个中心”持续加大招商引资力度，力争在10月底前启动二期建设，吸引更多的社会资本投入永攀物流港。坚定不移实施工业“双提双增”行动，抓住省政府批准永仁设立省级产业园区的机遇，探索理顺园区管理运营体制机制，做好园区规划修编，狠抓园区项目和资金申报工

作，吹响工业强县冲锋号。持续开展园区“三治”工作，服务双清、多凌钛业等企业开展技改升级，推动生物加工片区和立鑫达、野森达等企业转型升级。实施工业板块“腾笼换鸟”，盘活停产企业资源。紧盯三个梯度培育库建设，争取新增创新型中小企业和高新技术企业各1户以上、规上工业企业3户以上。

以“阳光能源产业园”为驱动，综合能源产业要提速增效。发展多元化的能源产业，建设“风光水储一体化”新能源多能互补基地。光伏产业，力争勐莲、阿子乍、班别等5件装机21万千瓦光伏项目二季度全容量投产，小河村、田房2件装机10万千瓦光伏项目一季度开工建设，完成装机19万千瓦风电资源排查及前期论证。争取光辉变电站“两变一线”扩建工程年内开工建设，投资36.27亿元的30万千瓦/120万千瓦时全钒液流储能电站、50万千瓦/200万千瓦时全钒液流电池集成生产线项目年内建成。力争投资3.8亿元、日处理30万立方的天然气二期项目开工建设，光储充、油气电一体化综合能源服务站启动建设，争取“智算工厂”等一批新型产业项目落地，“源网荷储”基础更加坚实。

以“阳光生态花果园”为统领，农业产业要聚链成群。精准培育乡村产业，精心做好“科技、水、土”文章。坚持稳面积与提质效“两手”发力，在确保粮食面积稳定在20.8万亩的基础上，推动芒果、板栗、草莓三个产业对标提质行动，建设浆果产业示范县。实施农业倍增行动，培强做优农业龙头企业，培育省级农业龙头

企业2户以上、州级2户以上、县级5户以上。完善联农带农利益联结机制，建设林果示范基地1500亩以上，创建星级示范户21户、省州示范家庭农场2户，认定县级家庭农场7家，力争5户星级示范户转为农业企业，让农民干在产业链上、富在产业园里。实施科技赋能农业产业提质攻坚行动，强化科技要素保障，建立一个产业一套培训服务体系，系统推进农业产业整体提质。持续推进党组织领办农民专业合作社工作，实施推进农业生产性服务业补短板专项行动，更好发挥市场机制作用，支持5家企业参与农业生产性服务业体系建设，提质增效烟草产业。

以“阳光四季康养园”为牵引，服务业要迭代升级。要进一步丰富“有一种叫云南的生活”的永仁场景，围绕“吃住行、游购娱、康体休”要素，推进以县城和乡镇所在地为核心的生活性服务业发展。不断完善康养小区及周边公共配套设施，增设完善生活性场所，优化公共交通体系，提升生活便捷度，打造县城东片区高品质康养旅居聚集区。加大闲置地块的招商引资力度，推动一批高品质康养小区建设。集中力量推进方山森林康养旅游度假区开发，建设一批高品质旅居新业态，提升宜居永仁辨识度。培育永仁县“乡村气排球”赛事品牌，探索引入社会力量参与公共文化体育服务，持续激发“文体+旅游”市场活力。

（三）着力深化改革创新，汇聚高质量发展合力

持续深化重点领域改革。巩固深化全国人口小县机构改革、云南省青年发展型

县域建设、云南省服务集体林权制度改革、云南省第三批城乡社区治理现代化试点成果。加力实施国有企业改革推动高质量发展三年行动，不断做强做优做大国有企业，争取永攀开发投资公司实现AA信用评级。拓展水价改革广度，力争将灌区物业化管理范围扩大到20万亩以上，扎实做好第二轮农村土地承包到期后再延长30年试点工作。深化做好“四个一”改革，不断提升社会治理能力现代化水平。3月底完成乡镇履职事项清单编制工作，并向社会发布。

坚定不移推动高水平开放合作。持续实施融入攀西成渝“承接跟跑”行动，不断深化面向攀西成渝地区合作深度和广度。强化“一把手”招商，坚持招“大商”与招“小商”并重，围绕“一港三园”、宜居城市建设，持续在绿色能源、绿色食品、绿色制造及乡村旅居康养等多个领域发力，重点突破果品加工技术与林果种植配套产品，积极推进延链、补链、强链市场化招商。建立健全招“小商”服务保障机制和考评机制，全面盘活闲置资源资产，编制资源手册，力争引进招商引资到位资金增幅保持20%以上。

实施“营商环境增效年”行动。持续深化“放管服”改革，主动对接企业需求，探索推行“上门办”服务，推动政务服务从“坐等服务”向“上门服务”转变，办实办好经营主体心上事。强化领导干部联系服务经营主体机制，做实“局长坐诊接诉”和“领导干部走流程”活动，切实解决一批营商环境“堵点”“难点”问题。推进“融信服”平台推广应用，打

通金融惠企利民的“最后一公里”。推动涉企检查“安静期”“首违不罚”柔性执法措施有效落实，真正做到“有求必应、无事不扰”，推进全县政务、市场、创新、法治、要素“五大环境”持续提升。

（四）着力守护绿水青山，厚植高质量发展底色

守牢生态安全红线。全面落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定和保护任务，用“长牙齿”的硬措施抓好耕地保护工作；高标准、高质量抓好生态环境问题整改，全力巩固中央、省生态环境保护督察反馈问题整改成效。健全风险排查和研判分析常态机制，下大力气解决生态环境领域重点、难点、堵点问题，全力构建生态安全屏障。

打好污染防治攻坚战。实施生态环境增效年行动，坚决打好蓝天保卫战，全面遏制“两高”项目盲目发展，严格落实建筑施工场地“六个百分百”要求，确保全年空气优良率达98.4%以上。坚决打好碧水保卫战，开展长江流域（云南段）生态环境保护修复行动，制定永定河流域综合治理三年行动方案，让三年后的永定河水可饮可游可娱，加强县城集中式饮（备）用水源地及乡（镇）水源地保护，力争全县主要河湖（库）水环境质量总体达Ⅲ类及以上。坚决打好净土保卫战，从源头防控治理土壤污染，加大农业面源污染防治，守牢美丽永仁建设安全底线。

探索绿色发展新动能。扎实推进“绿美河湖”建设，巩固好国家级水土保持示范县创建成果。推进金沙江干热河谷林下经济产业发展，构建起“树上有果、树下

有草、林中有禽、地上有药、地下有菌”的“林下+N”立体式发展模式。积极探索发展林业碳汇产业，力争年内完成第一笔林业碳汇交易。

（五）着力建设幸福永仁，让群众共享高质量发展成果

不断深化拓展“幸福里”品牌。迭代升级“幸福里·产业工人社区”，探索建立用工联动机制，持续完善服务专员工作机制，有针对性地培养烟草、林果等领域相对稳定、专业的产业人才队伍，全面推广套餐制、就近制、点工制等用工模式，推动“幸福里”品牌迈向更高层次。扩围做优“幸福里·夕阳社区”，依托信息服务平台，持续对全县60周岁以上老年人进行信息动态采集及管理。持续加大专业化、品牌化养老服务市场主体的培育力度，引导开展全托、日托、上门服务等综合功能的居家社区养老服务，将“幸福里·夕阳社区”的温暖，从农村居家养老领域拓展至城市的每一个角落，让每一位老人都能安享幸福晚年。融合提质“幸福里·朝阳社区”，加快推进青少年法治教育中心和一站式保护中心建设，运用“红、黄、绿”三色动态标识系统进行精准识别和关爱。对于严重心理健康问题学生，实施“一生一档”管理，让每一位学生的心理健康都能得到悉心呵护。严格执行“双线四级八长送学”机制，实行“双报告”制度，强化控辍保学“四步法”，确保动态清零。持续强化“五长”带头执法督查涉未成年人重点场所制度，落实“四三三三”工作任务，为青少年的健康成长保驾护航。强优扩面“幸福里·全民健康管理

中心”，围绕“1145”全民健康管理任务，向“新”而行，以“质”致远，构建“一个平台管健康、一屏检验检查结果互认、一网实现远程医疗、一键查询健康数据”的健康综合管理新模式。以全县只有一所医院为目标，全力推动县域医共体“十一个中心”建设。以引培一批中彝名医、名方、名馆为抓手，持续推进“两专科一中心”建设，加大药食同源产品开发力度，健全完善中彝医药服务体系，提升中彝医药服务能力。积极实施公立医院改革与高质量发展示范项目建设，持续加强3个临床重点专科建设，力争新建2个州级薄弱专科，不断推动医疗服务提质增效，力争县人民医院年内达到三级医院服务水平，切实改善群众看病就医体验。持续加强全国基层中医药工作示范县创建，推进中彝医服务网络县乡村全覆盖。年内引进“银龄医师”10名以上，巩固国家卫生县、健康县城建设成果。

坚定不移推进教育改革。坚持“12345”教育工作总体思路，持续弘扬“四苦”精神，深化集团化办学改革“三体五统”，以破竹之势不折不扣落实好省州县教育高质量发展三年“上台阶”目标任务。在完成第一个三年行动计划任务的基础上，以更高站位、更强保障、高质量谋划第二个三年行动计划，创新实施“5进4提3减”工作举措，全面推行九年、十二年一贯制办学模式，在追赶中奋进，在奋进中赶超，力争三年后实现教育教学质量排名全州前五。全面促进义务教育优质均衡县建设，力争2025年通过国家督导评估。持续推进县域学前教育普及普惠

县建设，力争2025年通过省级督导评估。强化教育保障，依法履行教育职责，力争省对县人民政府履行教育职责督导评估达到“优秀”等次。

全力完善社会保障体系。用心用情用力办好10件民生实事，着力抓好养老保险扩面、医疗保险参保，严格社保基金、医疗保险基金管理使用，确保老百姓的养老钱、救命钱安全无虞，精准惠及民生。按照试点先行、稳慎推进、民主管理、一事一策的原则，选取部分集体经济整体实力强、收益稳定、积极性高的村（社区）、小组，积极开展集体经济补助城乡居民基本养老保险参保缴费试点工作。保持对欠薪的高压态势，坚决捍卫劳动者的合法权益。持续推进社会救助制度改革，为低收入人群撑起坚实的“保护伞”，给予他们最有力的救助帮扶。大力推进社会救助“物质+服务”试点工作，全面建立分散供养特困人员照料服务工作制度，完善居所安全管理和委托照料服务政策，切实保障分散供养特困人员基本生活。扎实开展“乡村著名行动”“精康融合行动”，加强和改进流浪乞讨人员救助管理，不断提升救助管理服务水平。全面提升退役军人服务保障水平，加大困难退役军人的关爱帮扶力度，让他们在退役后依然能感受到尊崇与关怀。

全力巩固拓展脱贫攻坚成果。坚决落实“四个不摘”要求，着力夯实“三保障”和饮水安全的政策根基。强化“三类人员”动态监测和精准帮扶，完善常态化防止返贫致贫措施，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，牢牢守住不发生规模性返贫

致贫的底线。建立低收入人口分层分类帮扶制度，突出有劳动力的“零就业家庭”、纳入监测帮扶两年及以上未消除风险等重点群体的重点帮扶。用好东西部协作和中央单位定点帮扶资源，大力推进教育医疗“组团式”帮扶，按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”的发展思路，细化完善支持政策，优化帮扶措施，在产业、劳务、消费、人才等重点领域拓宽协作路径，全面推进乡村振兴。

（六）着力建设宜居城市，夯实高质量发展基础

用“三化”理念建设宜居县城。以“年轻化、阳光化、融合化”理念建设城市，持续实施市政设施改造等城市建设补短板行动，加快推进城市绿化、美化、亮化迭代更新。打造一批“口袋公园”，推动永定河综合公园、晨光湖康旅公园微改造，建设永定老街非遗文化街区、仁民路“驴肉美食一条街”等特色街区。全力打通永仁一中、永定小学周边等一批城区“断头路”，增加现行公交车路线的发车班次。加快布局和建设一批目的地型营地，建成“永攀元”片区知名的阳光康养主题房车营地。加强全民健身周末赛、滇川气排球邀请赛、“奔向幸福里”健康跑等活动，打造充满活力的城市环境。强化县城风貌管控，植入时尚运动元素和市场业态，推进“小而精、小而特、小而美、小而强”精致县城建设。

用“经营”理念建设宜居乡村。坚持向“经营”要人才、要管理、要效益，推动学习“千万工程”经验与建设宜居乡村有机结合，突出示范引领，每个乡（镇）

重点打造1个示范村。实施“经营”人才培养工程，坚持“招、育”并举，着力培育一批懂经营的农村“CEO”团队。盘活资源，打造乡村旅居品牌，用好用活新型城镇化与乡村振兴政策，依托中国农业大学教授团队智力支持，成立“乡村旅居”工作专班，通过“轻介入、微改造、精提升”，按照“制度先行，运营前置”的工作原则，全域规划、分批打造莲池羊旧乍、宜就龙潭、外普拉等乡村全域振兴示范点，力争1—2个乡村旅居示范村纳入全省示范点建设。

用“系统”思维打造旅居永仁品牌。实施“旅居永仁”三年行动，充分发挥永仁六大优势，深挖赛装节、彝绣、苴却砚、方山四大名片和中彝医药等特色资源，做好“文旅+”文章。要打造核心景区，重塑“方山”品牌，加快推进方山木屋酒店、新业态建设等项目工作，推动方山由传统景区向高品质森林康养度假区、单一性观光业态向“文旅+”复合型休闲业态、闭合性休闲空间向城山联动的大方山休闲度假区转变。开展方山诸葛营县级旅居示范村建设，探索方山诸葛营村与吉成集团融合发展的新路子。擦亮“赛装之源”文旅融合名片，提升永仁“赛装之源、彝绣之根”文化影响力，做强旅居永仁品牌。积极申报中国天然氧吧、中国气候宜居城市、避暑旅游目的地等气候品牌。全力把永仁建设成为宜居、宜业、宜养、宜游的旅居目的地。

（七）着力防范化解风险，筑牢高质量发展安全防线

全面加强社会治理。推动民族团结进

步示范创建工作全面提质增效，加大县、乡、村、组、户“五级”联创工作力度，为成功争创新一轮全国民族团结进步示范县筑牢根基。纵深推行“365”矛盾纠纷排查化解工作法，常态化开展“包案化解”工作，坚决将矛盾风险扼杀在源头，稳控在当地。高质量开展“八五”普法，把“以案定补”激励机制落实到位，全力推进法治社会建设，让尊法、学法、守法、用法在全县蔚然成风。夯实基层基础，全力推行“微网格”“大防区”，积极打造“派出所主防”新格局。深入推进治理体系和治理能力现代化，坚决维护好国家安全、社会安宁、人民安定。

防范化解风险隐患。加强意识形态风险管控。加强政府债务管理，按照“四个转变”化债工作思路，落实一揽子化债措施，坚决遏制新增隐性债务。持续压减一般性支出，牢牢守住债务不爆雷、“三保”资金不断链的风险防控底线。优化金融生态环境，切实守护好老百姓“钱袋子”。严格落实支持房地产发展政策措施，推动房地产市场平稳健康发展。加大工程项目、惠民惠企资金兑付、国资国企等重点领域廉政风险防控力度，强化食品药品全链条全周期监管，特别是校园食品安全监管，精准防控食品药品安全风险。积极有序化解拖欠企业账款、“保交楼”、信访积案等领域风险隐患。

提升安全生产和防灾减灾救灾能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，紧盯道路交通、建筑施工、地质灾害、消防、食品安全等重点领域，全面开展隐患排查整治，推动安全生产风险隐患实现全

覆盖全链条常态化闭环管理。大力推进基层应急救援和综合治理常备力量建设，持续落实重大灾害“123”快速响应、“1262”联动机制和“3+135”快速反应机制，探索建立“全灾种，大应急”格局，提高防灾减灾救灾能力。

三、切实加强政府自身建设

（一）政治引领铸忠诚。旗帜鲜明讲政治，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，把讲政治体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上；体现在履职尽责、做好本职工作的实效上；体现在领导干部的日常言行上。坚决当好党中央和省州县委决策部署的执行人、实干家、行动派，把历届县委、县政府探索形成的好经验好做法坚持好、发扬好，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，用实际行动诠释对党绝对忠诚。

（二）依法行政强服务。深入学习贯彻习近平法治思想，全面加强法治政府建设，以法治思维和法治方式推动政府各项工作落实。严格执行“三重一大”决策制度，持续深化政务公开，着力提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。深化府院联动、府检联动，主动接受人大依法监督、政协民主监督、社会舆论监督，高效办理人大议案建议和政协提案，用厉行法治的“责任感”换取社会各界的“认同感”。

（三）真抓实干促落实。持续深化作风革命效能革命，深入践行“三法三化”，倡导和树立“十种鲜明导向”，落实“四下基层”优良传统，思路要宽、行动要

快、工作要实、成效要好。树立和践行正确政绩观，认真践行“主动想”“扎实干”“看效果”的抓工作“三部曲”“七天工作法”，落实“三单制”督办，做到定一件是一件，件件落实；抓一项成一项，项项落地，以敢为人先的气魄不等不靠、敢闯敢试，当好“施工队长”。

（四）从严治党守底线。坚持全面从严治党，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和基层减负要求，持续深化纠治“四风”，减轻基层负担、提

升行政效能，打通贯彻执行的“中梗阻”。坚持“过紧日子”，继续压减一般性支出，让有限财力发挥最大效益，推动政府系统永葆为民务实清廉的公仆形象。

各位代表！任重道远自当扬鞭奋蹄，时不我待更要只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚定信心、开拓奋进，以一往无前的勇气、一以贯之的定力、一体推进的理念、一抓到底的韧劲，在新征程上谱写好进一步全面深化改革的永仁新篇章。

元谋县人民政府工作报告

—— 2025年1月14日在元谋县第十八届人民代表大会第四次会议上

县长 王开国

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年，是新中国成立75周年，也是挑战重重，收获满满的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，围绕打造“五个强县”、擦亮“四张名片”的目标，以永不懈怠、只争朝夕的精神状态攻坚克难，以一往无前、实干争先的奋进姿态勇毅前行，推动中国式现代化元谋实践迈出坚实步伐。全县完成地区生产总值149.81亿元，增长3.3%；实现规模以上工业增加值增长4.8%；完成固定资产投资111.5亿元，社会消费品零售总额53亿元；完成地方一般公共预算收入6.46亿元、支出21.69亿元，分别增长12.3%和2.1%，上榜全省2024年县市区高质量发展综合评价前十。

这一年，我们全力以赴抓项目、稳投资，发展动能持续增强。大力推进项目建设，安排重点项目前期经费1500万元，13个重点基础设施项目通过国家发改委提级论证，“元谋人”遗址保护利用建设项目进入国家储备库。龙街便民码头、绿色产业园智慧冷链物流等35个5000万元以上重大项目开工建设，牟元、元大高速和滇中引水等24个重点项目稳步推进，完成投资46.12亿元；东山大沟改扩建、西片区集中供水等231个项目竣工投入使用。成功承办川滇毗邻地区商会联盟第二次会议暨异地商会楚雄行等招商活动，500MW全钒液流储能系统集成生产线、宁德时代新能源重卡换电站等一批重点招商项目落地建设，引进省外到位资金49.33亿元。

这一年，我们坚定不移抓产业、促转型，发展支撑更加有力。高原特色现代农业提质增效。全面落实粮食安全责任，新增高标准农田2.17万亩，粮食产量9.62万吨。耕地面积实现“四连增”，被表彰为全省耕地保护优秀集体。国家第一批农业现代化示范区、国家现代农业产业园顺利通过农业农村部中期绩效评估，并获评

“好”的等次。全县种植果蔬 46 万亩，外销产量 161.5 万吨，实现产值 53.5 亿元。新增绿色有机食品认证 14 个，17 个果蔬产品和 2 个区域公用品牌入选全省“绿色云品”目录。培育新型农业经营主体 1294 户，新增州级以上农业重点龙头企业 25 户，农产品加工与农业总产值比达 2.85:1。中国种子协会高原南繁分会、云南种子协会麦类分会在元谋成立，成功举办 2024 云南·元谋第八届蔬菜种业博览会，藏区青稞南繁（元谋）基地、元谋良种繁育创新研究中心建成投入使用，国家级制种大县等项目加快推进，成功创建金沙江干热河谷特色树种省级林木种质资源库。新增制繁种面积 1.12 万亩，新增农作物制繁种专利 9 项，新品种登记 44 个，种业综合产值达 12.3 亿元，“高原南繁基地”聚力成势，“元系”种业品牌全面打响。新型工业蓄势突破。三峡平新光伏、龙海古风电场等 9 个新能源项目实现全容量并网发电，新增装机 187.7 万千瓦，新能源项目获批指标、装机、并网规模均位居全州第一。投资 2.63 亿元的标准厂房建成投入使用，园区入驻企业达 21 户，年产值超 28 亿元。新增规上工业企业 3 户，预计规上工业总产值 109.4 亿元。文旅康养出圈出彩。元谋人遗址第六次考古发掘有序推进，元谋人遗址保护中心（元谋人研究院）、邱占祥院士工作站挂牌成立，元谋人博物馆获评“国家二级博物馆”，土林风景区荣获 2024 年第八届“最美地球印记”入围奖。打响“乐游乐居”康养品牌，城市旅居专场推介走进北京、成都，吸引 8.6 万人到元康养旅居，旅居元谋经

验做法全省推广。连续三年上榜全国县域旅游发展潜力百佳县，入选 2024 文旅高质量融合发展县，获评全国医养结合示范县。全年接待游客 598.8 万人次、旅游花费 60.4 亿元，分别增长 13.5% 和 21.16%。消费需求持续释放，抢抓“消费品以旧换新”政策红利，以旧换新销售额 1924.77 万元。大力发展赛会经济，高水平承办女篮联谊赛、云南省青少年篮球、游泳冠军赛等州级以上各类赛事活动 30 余场次，“乐享云南·畅游元谋”城市公园定向赛、元谋越野摩托车耐力赛入选全省赛事活动目录，“赛会之城”活力奔涌，赛会活动引流如潮。

这一年，我们凝心聚力促改革、优环境，创新活力竞相迸发。新一轮机构改革全面完成，农村宅基地房地一体确权登记正式启动，林业碳汇开发模式创新等 6 项改革荣获全国、全省试点，“创新农田水利改革模式打造现代化灌区”、医养结合经验、全民参保入选全国典型案例，“勤锻炼”“邮快合作”“四好农村路”“营商环境加减乘除”等工作做法在全省会议交流。开放水平不断提升，新培育外贸企业 9 户，拉美南锥体国家政党员干部考察团赴元谋考察。创新驱动不断增强，新培育高新技术企业 4 户，新增省级“专精特新”企业 8 户，培育星创天地 2 个，全社会研发经费投入 8138 万元、增长 36.3%。营商环境不断升级，政务服务 157 个事项实现“跨省通办”，362 个事项实现“省内通办”，城镇建设用地报件质量评分和报批速度实现“两个全省第一”。惠企政策直达快享，

累计为企业减税降费 3.5 亿元。新发展市场主体 4026 户，累计突破 3 万户。

这一年，我们坚持不懈促融合、提品质，城乡建设一体推进。县城排水防涝、供水改扩建、龙川江城区段防洪调蓄灌溉工程和党校路一期等完工投入使用，老城区防洪通道、城镇燃气管道老化更新改造项目开工建设。出台《促进房地产市场平稳健康发展十条措施》，完成房地产开发投资 15.46 亿元，增长 15.9%，完成商品房销售面积 22.35 万平方米，增长 10.3%。城市精细化管理水平不断提升，入选全省绿美城市备选名单。加快宜居宜业和美乡村建设，老城乡、新华乡三级公路建成投入使用，实施自然村公路硬化、危桥改造等项目 50 个。完成 8 个乡镇集镇污水管网建设，建成姜驿乡、凉山乡污水处理站，启宪农村生活垃圾处理站投入运行。创建“一村一品”示范村 31 个，获评省级精品示范村 1 个，省级美丽乡村 9 个、绿美乡镇 1 个。

这一年，我们久久为功抓整治、优生态，发展底色更加靓丽。持续打好“三大保卫战”，县城空气质量优良率和国省控断面地表水水质达标率、集中式饮用水水源地水质达标率均为 100%。完成历史遗留废弃矿山生态修复 14 座，实施金沙江干热河谷生态保护与修复等国土绿化项目，新增营造林 3.68 万亩，综合治理水土流失 11.52 万亩，“光伏+生态修复”造林模式入选国家林草局典型案例。生态环境持续改善，吸引国家一级保护动物黑鹳和二级保护动物灰鹤、栗喉蜂虎鸟等“落户”元谋。新改建农村卫生

户厕 5930 座、100 户以上自然村公厕 14 座，农村户厕普及率达 87.1%；完成 179 个自然村农村生活污水治理，治理率达 90.9%，农村人居环境整治提升综合评估为全省优秀。

这一年，我们用情用力办实事、解难题，民生福祉更加殷实。80.1%的财政支出用于民生，10 件惠民实事全部落实，农村常住居民人均可支配收入有望连续 22 年保持全州第一。投入乡村振兴衔接资金 9865 万元，实施项目 203 个，消除风险 181 户 541 人，人均纯收入 1 万元以下有劳动能力的脱贫户实现动态清零。发放“贷免扶补”和小额担保贴息贷款 0.43 亿元，带动创业 603 人次。新增城镇就业 0.34 万人，就业困难人员就业 0.11 万人，农村劳动力转移就业 8.53 万人。常住人口基本医疗保险参保率、社会保险执行率分别达 103.9% 和 103%。开展“一老一小”关爱服务行动，发放社会救助资金 6833.7 万元，完成县殡仪馆和 5 个乡镇敬老院提升改造。源达小学、源达幼儿园实现招生，新增学位 1490 个。县幼儿园晋升省一级一等幼儿园，公办幼儿园在园幼儿占比突破 50%。成立首个高中省级教学名师工作室，高考理科最高分进入全省前 500 名。“行走的医院”数字化村卫生室援助项目落地建设，县人民医院临床服务“五大中心”全部通过省级评审验收，率先建成县级区域肿瘤早筛中心和早诊早治中心，与云大附属医院等三甲医院建成 18 个专科联盟，签约“银龄医师”20 名，县域内就诊率连续 3 年保持在 90% 以上。

这一年，我们持之以恒防风险、保稳定，社会大局和谐安宁。全面贯彻总体国家安全观，扎实推进“八五”普法，深化普法强基补短板。从严管控政府债务，强化金融风险防范，债务、金融风险总体可控。纵深推进安全生产三年治本攻坚行动，健全完善安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理，创新“马路学堂”推动道路交通安全整治，安全生产形势总体稳定。加强信访维稳和社会治安综合治理，“4+2”矛盾纠纷化解、“三官一律”进基层等机制有效落实，欠薪集中联合接访化解成效明显。常态化开展扫黑除恶专项斗争，创新警务岗亭“七位一体”24小时屯警街面和“警应双联共治”联勤联动社会治安管控机制，严厉打击侵犯妇女、儿童、涉未成年人等侵害弱势群体违法犯罪，全县刑事案件立案同比下降21.3%，社会环境安定有序。各民族交往交流交融“三项计划”稳步推进，全国民族团结进步示范县创建基础持续夯实，群众安全感、满意度持续提升。

这一年，我们驰而不息转作风、提效能，自身建设全面加强。始终把政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，纵深推进政府系统全面从严治党，政府工作更加高效务实。深入推进法治政府建设，积极支持纪委监委、法院和检察院开展工作。主动履行法定职责，自觉接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督。办理人大代表议案建议132件、政协提案128件。严格落实中央八项规定精神，从

严执行“过紧日子”要求。深入推进“清廉元谋”建设，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，狠抓巡视、督查、审计等各类反馈问题整改，守牢意识形态主阵地，毫不松懈纠治“四风”，推动基层减负。持续强化审计、统计监督，行政效能进一步提升，政府执行力、公信力不断增强。

同时，我们高效统筹各项工作，精神文明创建活动深入开展，社会主义核心价值观更加深入人心。高质量完成第五次全国经济普查。国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务、审计、统计、广播电视、外事侨务、档案史志、搬迁安置、认证检测、供销、地震、气象、机关事务、住房公积金、防灾减灾等工作取得新成效，工青妇、文联、残联、科协、工商联、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表！过去的一年殊为不易。成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领，是县委有力领导、科学决策的结果，是县人大和县政协全力支持、有效监督的结果，是政企一体携手同行、共促发展的结果，是全县人民勠力同心、拼搏进取的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族干部群众，各位人大代表、政协委员，向离退休老同志、解放军及武警官兵、政法干警、消防救援人员，以及省州驻元单位，向所有关心支持元谋发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！致以崇高的敬意！

各位代表！思危方可居安，知忧才能克难。在看到成绩的同时，我们也清醒认

识到，全县经济社会发展仍然存在不少问题：从经济发展看，稳增长的基础还不牢固，产业结构不优，财政收支矛盾突出，推进高质量发展仍需加力。从群众期盼看，城乡区域间发展差距仍然较大，民生保障、公共服务、基层治理还存在薄弱环节，就业、教育、医疗、托育、养老等公共服务仍有不少欠账，城市精细化管理水平仍需提升。从政府自身看，政府工作质效仍需提高，落实为基层减负还有差距，少数干部担当精神不足，执行力、落实力需要进一步强化，安全生产、防灾减灾和社会治理等领域还存在一些短板。对此，我们一定坚持问题导向，采取有效措施，切实加以解决。

二、2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划之年，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化元谋实践的关键之年，做好今年工作意义重大。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照中央经济工作会议和省委十届八次全会、县委十四届九次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，奋力将“四张名片”资源优势转化为产业优势，坚定不移推进“五个强县”建设，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持

社会和谐稳定，奋力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为努力走在滇中地区发展前列作出“元谋贡献”。

经济社会发展的主要预期目标任务是：地区生产总值增长 5%以上；规模以上工业增加值增长 7%以上；产业投资保持正增长；社会消费品零售总额增长 6%以上；地方一般公共预算收入增长 2%；地方一般公共预算支出增长 3%；城乡居民人均可支配收入与经济增长同步；单位地区生产总值能耗、主要污染物排放等指标完成省、州下达目标。

围绕上述目标任务，重点抓好以下八个方面的工作：

（一）全力加快转型升级，在做强特色产业上奋勇争先

推动现代农业更好“稳大盘”。坚决扛牢耕地保护和粮食安全责任，坚持稳面积、增单产两手发力，确保粮食播种面积稳定在 26 万亩、产量 9.5 万吨以上。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，牢牢守住 47 万亩耕地保护红线。加快姜驿 10 万亩现代化灌区、省级蔬菜种业基地、青海南繁（元谋）基地等项目建设，新增设施农业 1 万亩，高标准农田建设 4 万亩，冬繁基地 1 万亩。发展高端优稀果蔬种植，全年种植果蔬面积 46 万亩，外销产量 170 万吨，制繁种面积 5 万亩，种业综合产值达 15 亿元。推进畜牧产业稳步发展，实现肉类产量 2.1 万吨。新增州级以上农业重点龙头企业 10 户，新认证“三品一标”等系列农产品 10 个以上，力争农产品加工与农业总产值比实现 3:1。

推动工业经济更好“强支撑”。坚持大抓产业、主攻工业，力争实现规上工业总产值120亿元以上。加快实施阿洒姑、龙山等9个总装机124.5万千瓦光伏项目建设，推动10万千瓦集中式共享储能和“千乡万村驭风行动”试点项目开工建设，推进60万千瓦压缩空气储能项目前期，力争实现新能源并网300万千瓦以上，发电30亿千瓦时以上。持续实施专精特新企业培育三年行动，培育规上工业企业3户以上。积极申报专项债资金盘活闲置工业用地，完成黄瓜园转运站土地收储，打造大宗商品物流园。做好特色产业园区申报，500MW全钒液流储能系统集成生产线、农牧再生资源综合处理等项目建成投产，实现年产值16亿元以上。力争绿色能源供应、玉米加工全产业链等项目入驻园区，入园企业达23户，园区实现产值45亿元以上。

推动文旅产业更好“提质效”。强化旅游业态提档升级，深度打造“农文康体旅”融合示范区。全力推进金沙湖产业融合发展示范区（移民产业园）建设。加快元谋人国家考古遗址公园创建，办好“元谋人”发现六十周年纪念系列活动。提升县域A级景区基础设施条件，努力申创浪巴铺土林为国家4A级旅游景区。推进旅居元谋建设三年行动，重点培育乡村旅居、城镇旅居、度假旅居等7类业态，着力打造雷丁、启宪等14个精品旅居示范项目，力争实施贡茶等4个传统村落保护发展项目。接待游客650万人次，旅游花费66亿元，分别增长10%以上。

激活消费市场更好“增活力”。落实

好促消费政策，促进新能源汽车、智能家居、电子产品等商品消费，扩大健康、养老、家政、数字等服务消费。持续打响“寻味元谋”品牌，以“舌尖”带动“脚尖”，让“网红”变为“常红”。做好企业跟踪服务和精准帮扶，抓紧抓实“个转企”“企升规”，力争5户企业实现“工贸分离、产销分离”，新增达限企业15户以上，批发业增长10%以上，零售、住宿和餐饮增长15%以上。大力发展赛事经济、低空经济、暖冬经济、银发经济、节庆经济、庭院经济等新业态，办好元谋城市定向赛、半程马拉松等赛事活动，打造元谋土林汽车拉力赛为省级体育旅游精品赛事。加大城镇旅居推介力度，扩大元谋影响力，吸引外来人员到元谋购房，激发购房消费潜力，力争房地产销售面积增长3%以上。

（二）全力推进项目建设，在扩大有效投资上奋勇争先

突出抓立项增投资。充分发挥项目、财政、货币政策促进委员会作用，强化“四个项目库”动态管理，抢抓“两重”项目和“两新”政策机遇，投入重点项目前期经费不少于1600万元，确保全年重大项目动态储备350个以上，总投资380亿元以上。抢抓“一揽子”增量政策机遇，做好政府投资项目提级论证，全力争取预算内、超长期特别国债、专项债等资金支持，向上争取项目资金占比不少于全州的10%。紧盯基础设施、社会民生等重点投向，谋深谋实“十五五”规划重大工程项目，力争元谋人国家考古遗址公园建设等重大项目纳入国家、

省、州规划盘子。

突出推项目扩投资。加强重大项目常态化全周期管理，抓实季度开工重点产业项目，实施重大产业项目 50 个以上，产业投资实现正增长。加快推进多竹箐光伏、桔子树光伏等 9 个在建光伏项目建设，力争小雷宰光伏等 5 个光伏项目一季度开工，完成能源建设投资 23 亿元以上。持续推进元大高速、龙街便民码头等项目建设，全力保障牟元高速建成通车，加快推进金沙江元谋港等项目前期工作，深化“四好农村路”示范创建，完成交通建设投资 25 亿元以上。加快推进金沙江姜驿光伏提水工程、鸡冠山小（一）型水库、姜驿中型灌区项目建设，力争元谋大型灌区续建配套与现代化改造项目立项实施，完成水利建设投资 10 亿元以上。加快绿色产业园智慧冷链物流建设，争取纳入省级物流枢纽和省级骨干冷链物流基地创建名单，完成物流建设投资 4 亿元以上。

突出抓招商促开放。牢固树立招商引资是“第一要事”的理念，落实招商引资“一把手工程”机制，确保“一把手”50%精力用于招商。聚焦高原特色现代农业、绿色食品加工、绿色康养、绿色能源制造、现代种业等重点产业发展，吸引更多配套型项目落地，持续延链补链强链，力争引进招商项目 50 个以上，1 亿元以上产业项目 3 个以上，产业到位资金达 50 亿元以上。支持企业参加广交会、服贸会、进博会等外向型展会，探索到南亚、东南亚国家开展跨境招商，力争外贸进出口总额增长 10% 以上。

（三）全力推进乡村振兴，在建设和美乡村上奋勇争先

推进农民富裕富足。严格落实“四个不摘”要求，强化“三类人员”动态监测和精准帮扶，加大产业帮扶和就业帮扶力度，促进脱贫人口务工就业稳定在 1.1 万人以上，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。启动金沙江干热河谷资源保护利用、元谋金沙湖大酒店等移民重点后扶项目建设，助力移民增收致富。学习借鉴“鹰潭宅基地改革”经验，加快推进农村房地一体不动产确权登记颁证。健全帮扶资产长效管理机制，盘活农村闲置土地和资源利用，支持发展壮大村集体经济。实施新一轮促农增收三年行动，探索多元化联农带农模式，健全“联得紧、带得稳、收益久”的收益分配机制，确保农村人均可支配收入持续领跑全州。

推动农村宜居宜业。学习运用“千万工程”经验，实施好“做强 3 镇、点亮 7 乡，推进和美乡村建设”行动。深入推进农村人居环境整治提升和“三个清洁”专项行动，强化村庄规划执行约束力，打好厕所、污水、垃圾、“五堆十乱”四大整治攻坚战，实施农村生活污水治理自然村 35 个，建成羊街、老城、姜驿 3 个乡镇垃圾处理站。完善群众参与和长效管护制度，实现乡村生活污水全域治理，农村生活垃圾处理设施全域覆盖，城乡环境全域美丽。创建州级“千万工程”示范村 4 个、提升村 50 个、整治村 113 个。巩固“四好农村路”创建成果，启动实施姜驿乡三级公路建设，实施自然村通硬化路、农村公路修复性养护工程、危桥改造等项

目 63 个。稳步推进农村寄递物流体系建设，实现乡镇“邮快合作”全覆盖，争创客货邮融合发展示范县，全面提升农村基本公共服务能力和水平，让乡村更靓更美更宜居。

推动乡村治理有效。持续推进“四个一”改革，推动资源、服务、管理向基层下沉，落实乡镇履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。持续实施高素质农民、乡村产业振兴“头雁”培育和“七个十佳”评选，鼓励和引导青年返乡发展和就业创业，开展实用技术培训 3000 人以上，“果蔬工”“种业工”等产业工人培训认定 300 人以上。实施文明乡风建设工程，持续整治铺张浪费、大操大办、盲目攀比等不良风气，弘扬良好乡风民风家风。

（四）全力提升功能品质，在打造宜居城市上奋勇争先

推进城市设施固强补弱。严格落实“三区三线”管控要求，强化城市更新等基础设施建设。加快推进老城区防洪通道、燃气管道更新改造等城市生命线安全工程，新建及改造排水管网 64 公里、供水管网 57 公里，提高城市运行安全韧性水平。完成党校路二期、雷窝河公园、城市生活垃圾分类收转运设施等项目建设，争取县城自来水厂更新改造、县城区雨水收集传输能力提升、第二污水处理厂、供水管网漏损改造等项目落地实施，提升“康养旅居”城市承载能力。

推进城市品质提质升级。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，更好满足人民群众高品质居住需

求。稳步推进全国现房销售试点工作，持续保障好远达温泉康养城、尚书溪岸三期等房地产项目，实施老旧小区改造 22 个。

推进城市管理精管善治。深入开展爱国卫生运动，完善城区“四级网格”管理体系，落实门前“三包”责任制，抓实“六乱”专项整治行动，全面整治占道经营、店外经营、乱设广告牌匾等行为。加强对机动车和非机动车的停放管理，落实“首违免罚”机制，持续深化“马路学堂”宣传教育。加强建筑工地施工监管，突出抓好城市道路、公园、广场等公共绿地的养护管理，持续提升城市治理精细化、规范化、智能化水平，建设宜居、宜业、宜养、宜游的旅居城市。

（五）全力推进创新开放，在全面深化改革上奋勇争先

更深层次推动重点改革。发扬敢想敢干、敢闯敢试、敢作敢为、敢为人先、敢于担当的“大塘子精神”，对照改革任务书、时间表、优先序，以钉钉子精神推动各项改革任务落地见效，努力打造更多具有元谋辨识度的标志性改革成果。以经济体制改革为牵引，深化财税体制改革，严格财政预算绩效全过程管理，加大财政资源统筹力度，高效保障重大战略、重点任务、重要民生。扎实开展国企改革深化提升行动，健全完善国资监管体制，持续激发国企发展活力。深化农业水价综合改革，全力推进农业用水权改革和全省水预算管理试点县建设。统筹推进水资源管理、土地承包经营权抵押贷款等改革举措落地见效。

更高水平强化创新支撑。健全完善多

元化科技投入机制，力争 2025 年全社会研发经费投入增长 30% 以上。依托云南种子种业联合实验室元谋研发中心、中国种子协会高原南繁分会等平台，持续加强与农大、中国农科院、云南农业大学等高校院所、科研机构合作，在科技成果转化应用上取得突破。新增农作物新品种登记 10 个以上，新增专利 10 个以上，新增高新技术企业 2 户以上，争取认定科技型中小企业 10 户以上，专精特新中小企业 10 户以上。强化人才引进，新增州级以上院士专家工作站 2 个以上，选聘省级科技特派员 10 名以上。

更大力度优化营商环境。全面实施统一大市场准入负面清单制度，健全社会信用体系建设，推行“企业安静期”，规范涉企行政检查，坚决落实“五严禁”“八不得”要求。全力做好各类要素保障，确保惠企政策应享尽享。常态化开展“10 件惠企实事”“局长坐诊接诉”，深化“高效办成一件事”改革，“跨省通办”可办率、办结率保持全州前列。

（六）全力推进生态建设，在推动绿色发展上奋勇争先

深挖潜力“降碳”。强化“三线一单”生态环境分区管控，完成非煤矿山“四个一批”转型升级 4 个，建成绿色矿山 4 个。加快智能电网建设，探索推动总装机 2.2 万千瓦屋顶分布式光伏就地消纳和送出。加快推动“全省林业碳汇开发模式创新试点县”工作，做好林业碳足迹测算、碳汇林监测，实现全国第一笔集中式光伏自愿减排碳汇交易。加快交能融合发展，加强公共充电基础设施布局建设，新增充

电桩 300 个以上。

精准发力“减污”。从严从实抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改。着力打好“三大攻坚战”，持续推进扬尘、油烟、机动车尾气等专项治理，确保环境空气质量优良天数比例保持 100%。认真落实河湖长制，扎实开展长江流域“十年禁渔”、河湖“清四乱”专项行动。完成垃圾分类处理设施及污水处理厂设备更新改造，争取实施龙川江牛街至黄瓜园大桥段河道治理、垃圾资源化无害化处置、集中式饮用水源地规范化建设等工程，确保国省控断面水质和集中式饮用水源地水质稳定达标。加强土壤污染源头管控和修复治理，全面落实农业面源污染“一控两减三基本”，确保土壤环境安全。

持续用力“扩绿”。全力抓好金沙江干热河谷生态保护与修复，加大森林管护力度，深化国土绿化行动，实施营造林 1 万亩，开展义务植树 78 万株，争取实施森林抚育项目 1 万亩以上。加强城市周边批而未供闲置地块开发利用，大力实施“四旁”“四地”绿化，力争新增绿地面积 30 万平方米以上。

绿色融合“增长”。大力发展“光伏+”项目开发模式，加快盘活利用 94.5 万亩森林资源和水土条件较好的 2.66 万亩光伏板下资源。大力发展林下经济，积极开展万亩林下中药材培育基地、万亩余甘子产业种植示范基地等项目招商工作，力争林草产业综合产值增长 28% 以上。

（七）全力推进普惠共享，在增进民生福祉上奋勇争先

稳步提升就业质量。突出就业优先导

向，落实落细就业帮扶、技能培训、创业扶持等政策，加强高校毕业生、产业工人、退役军人等重点群体就业服务，力争城镇新增就业 0.34 万人以上，失业人员、就业困难人员就业 0.12 万人以上，农村劳动力转移就业 8.48 万人以上。发放创业担保贷款 3500 万元以上，发挥创业带动就业倍增效应。争创“元谋种业工”省级劳务品牌，打造江边红色旅游创业小镇省级创业载体。

加快教育事业发展。落实立德树人根本任务，全力办好人民满意教育。加快学前教育普及普惠，力争元马镇中心幼儿园晋升省一级一等幼儿园，公办幼儿园在园幼儿占比达 60% 以上。推进义务教育优质均衡，义务教育集团化办学覆盖率达 85% 以上。推动高中教育提质培优，高考 600 分以上、本科率稳中有升。促进职业教育融合发展，争取职业高级中学产教融合示范教学基地建设项目年内建成投入使用，组建云南元谋种业产业学院，打通与云南现代职业技术学院中高职衔接五年贯通培养渠道。加强师德师风建设，强化师生心理关怀和校园安全管理。

深化健康元谋建设。加快完成医共体信息化系统建设和智慧医院建设，启动实施公立医院改革与高质量发展示范项目，继续与省内外知名三甲医院组建心血管、乳甲等专科联盟，建成全州首个县域安宁疗护中心。新建 3 个以上基层心脑血管救治站，确保县中医医院通过国家推荐标准建设，中心乡镇卫生院 100% 达国家推荐标准。继续引进“银龄医师” 15 名以上，乡村医生执业助理医师占比提升至 45% 以

上，实现康养小区中彝医药服务全覆盖。

健全社会保障体系。持续扩大社会保险覆盖面，落实新就业形态劳动者劳动权益保障。不断优化医保惠民政策，稳步提高医保待遇水平。推进“老幼共融”关爱服务，提升“一老一小”关爱服务质效，新建 1 个区域养老服务中心、3 个村（社区）日间照料中心、5 个老年幸福食堂。扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，启动城市公益性公墓建设。

提升文化惠民效能。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施文化惠民工程，推动城乡公共文化服务均衡发展。积极开展“彩云之南等你来”、文化进万家、四季村晚等文化惠民演出活动。制定旅居元谋“银龄艺术家”“候鸟艺术团”选聘计划，打造一批文艺精品。

（八）全力推进平安建设，在统筹发展安全上奋勇争先

深层次抓社会治理。常态化开展扫黑除恶专项斗争和禁毒防艾、道路交通安全人民战争，严厉打击电信诈骗等违法犯罪行为。聚焦人员密集场所和治安重点区域，加大社会面巡逻力度，提高群众的安全感和满意度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加大矛盾纠纷排查化解力度，提升信访源头治理和法治化水平。

全方位抓安全生产。加强自然灾害防治体系建设，完善地震灾害“123”快速响应、防汛“1262”预警叫应机制，做好地质灾害避险搬迁。严格落实安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理工作机制，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，深化重点领域安全隐患大排查大整

治。持续加强综合应急救援队伍建设和物资储备，坚决遏制安全生产事故发生，确保全县安全生产形势持续平稳。

系统性防范化解重大风险。从严控制新增项目投资，遏制债务增量、妥善化解存量。严厉打击非法金融活动，加强经济运行监测分析。加强审计监督，防范地方政府债务、房地产、金融、意识形态等领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

高质量推进民族团结进步事业。以铸牢中华民族共同体意识为主线，全力争创全国民族团结进步示范县。申报大塘子包产到组纪念馆为省级铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。深入实施“枝繁干壮”“幸福花开”“石榴红”“润土培根”工程，纵深推进各民族交往交流交融“三项计划”，促进宗教和顺、社会和谐、民族和睦。

全力打好“十四五”收官战，高质量编制“十五五”规划。进一步做好保密、审计、广电、外事侨务、统计、机关事务、认证检测、社科、档案史志、地震、气象、科普、供销、红十字、住房公积金等工作，支持群团组织改革发展，保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人合法权益，抓好国家安全、军民融合、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、双拥、消防救援等工作。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，为政之要，重在力行，贵在担当。我们一定恪尽职守、勤勉工作，不断提升治理能力和治理效能，努力建设人民满意的服务型政府。

坚持政治引领，筑牢绝对忠诚之魂。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把党的全面领导贯穿到政府工作各领域、全过程。严格落实意识形态工作责任制。不折不扣落实上级党委、政府工作安排部署和县委具体要求，坚定不移当好执行者、行动派、实干家。

坚持人民至上，扛牢为民造福之责。走好新时代党的群众路线，全面落实“四下基层”制度。始终站稳人民根本立场，以人民利益为先、以群众期盼为念、以民生福祉为重，真心实意为群众办事，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

坚持守法善治，恪守依法行政之职。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，深化行政执法体制改革，提升行政执法工作质量。严守重大行政决策程序，自觉运用法治思维和法治方式推动发展、维护稳定。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高质高效办好人大代表议案建议和政协委员提案。主动接受监察、司法、群众和舆论监督。深化府院联动，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，推进严格规范公正文明执法。

坚持实干担当，提升服务发展之效。把抓落实作为政府工作的重中之重，按照“主动想”“扎实干”“看效果”的抓工作“三部曲”，坚持99差1都为0的“满分标准”，严格落实“七天工作法”“三单制”，坚持“干就干最好、争就争第

一”，做到“任务一布置、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作一完成、马上就反馈”，确保各项工作落地落实、高效高质。

坚持廉洁奉公，永葆清正自律之风。扛牢全面从严治党政治责任，持续巩固深化党纪学习教育成果，抓实“清廉元谋”建设，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。严格落实中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负，习惯“过紧日子”，坚持“小钱小气、大钱大方”，

让更多“真金白银”投到群众最迫切、最需要的地方。持续构建亲而有度、清而有为的新型政商关系，营造风清气正的政治生态。

各位代表！梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的有力领导下，坚定信心、迎难而上，干字当头、奋发有为，奋力谱写中国式现代化元谋实践新篇章！

武定县人民政府工作报告

—— 2025年2月18日在武定县第十八届人民代表大会第五次会议上

县长 沈海燕

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

2024年工作回顾

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是推进“3815”战略发展目标、实现“三年上台阶”的攻坚之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党中央国务院、省委省政府和县委的领导下，主动谋划、积极作为，全县经济社会运行势头良好。“三大经济”持续壮大，不发生规模性返贫、生态环保、债务风险防控、民族团结和睦宗教和顺稳定“四条底线”牢牢守住，以特色产业为主导的“五张名片”全面打响，以重点工作为支撑的“八大行动”深入实施，中国式现代化武定实践迈出更坚实步伐。

一年来，我们务实前行，克难攻坚，经受了复杂严峻的外部环境，扛住了多重挑战叠加的现实考验，以争先之志拼经济、以创新之策破难题、以务实之举惠民生，干成了一批打基础、利长远的大事，

办成了一批顺民意、暖民心的实事，发展目标加速实现，高质量发展势头越来越好、活力越来越强、劲头越来越足。

这一年，我们致力于固本强基调结构，经济运行呈现进中提质发展。稳增长抓手持续发力。实施专班制、大比拼等行之有效的举措，“擂台赛”发放红旗奖励160面、黄旗惩戒162面，兑现奖励资金148万元。出台去库存十条措施，房地产市场止跌回稳。完成地区生产总值155.78亿元，增长4.2%；固定资产投资（不含农户）增长4.7%；地方财政一般公共预算收入、支出分别达46921万元、276750万元，分别增长6.8%、15.2%；实现社会消费品零售总额48.88亿元，增长2.9%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达48421元、16818元，分别增长3.7%、7.6%；万元单位生产总值能耗和主要污染物排放总量均控制在州下达指标之内。高质量发展取得突破。三次产业结构更加协调，分别拉动GDP增长0.6%、0.7%、2.9%。债务率成功压降17个百分点。全县经济总量占全州比重上升为7.72%，对全州经济增长贡献率达12.13%，拉动全州经济增长0.33个百分点，排全州第2位。

这一年，我们致力于巩固脱贫补短板，乡村振兴成果不断深入。动态监测水平提升。围绕 3641 户 11901 人监测对象，精准提升帮扶效能，排查化解重点风险隐患。累计消除风险 3114 户 10416 人，消除比例为 87.52%，新识别认定“三类人员”211 户 668 人，消除风险户 281 户 938 人，返贫致贫风险总体可控。资金效益充分发挥。投入衔接资金 3.14 亿元、沪滇资金 5660 万元、招商银行定点帮扶资金 2981 万元，实施项目 224 个。探索形成武嘉“飞地经济”产业园区共建模式，打造形成沪滇文化帮扶“武定样板”。脱贫人口稳定增收。完成劳动力转移就业 13.7 万人，开发公益性岗位 2151 个，脱贫人口人均纯收入达 13516.32 元，同比增长 11.09%，实现 10000 元以下有劳动能力的脱贫人口和监测对象动态清零。兑付省外、省内跨州市外出务工一次性交通补助 12731 人 879.96 万元。兑付耕地地力保护、农机购置、农业保险保费、草原生态奖补等惠农补贴资金 5196.73 万元。联农带农深化完善。建立“双绑双带”利益联结机制，281 个经营主体与农户建立利益联结，带动 26479 户农户发展产业，实现户均增收 1.15 万元。种植烟叶 8.5 万亩，产值 3.76 亿元，户均收入 6.74 万元。

这一年，我们致力于抓实产业提质增效，现代产业发展动能显著增强。现代农业扬优成势。扛牢耕地保护重大政治责任，粮食等重要农产品供给保障能力持续增强，实现粮食稳产丰产。投资 1.5 亿元完成 5 万亩高标准农田建设。整合资金推进投资 1000 万元以上的大产业大项目 5

个，联农带农、产业发展后劲不断提升。大力推动畜牧业提质增效，实现畜牧业产值 22.3 亿元，武定鸡、武定鸡蛋和武定芥蓝入选全国名特优新农产品名录。做活林下“文章”，全州食用菌产业现场会在武定召开。优势工业聚能蓄势。武定矿投和武定国钛成立合资公司，以 9990 万元资金成功竞得长冲 600 万吨钛矿普查探矿权，走出了资源换产业、资源换投资富有创时代意义的一步。国钛金属 16 万吨高钛渣生产线、年产 30 万吨粉体加工等重点项目有序推进。云南武定产业园区成功创建为省级绿色园区，完成规上工业总产值 33.62 亿元。禄金新型工业片区 338 亩国有建设用地获省政府批复。新能源建设全面起势。总装机 29.5 万千瓦的大新庄等 5 个光伏项目实现全容量并网发电，49.5 万千瓦新能源发电项目纳入省级年度新能源建设方案，“百万装机”目标即将实现，尖山营光伏电站连续 2 年荣获“5A 级光伏电站”称号。文旅产业复苏强势。牡丹文化旅游季、壮鸡野生菌美食季、火把节、首届云南民歌大家唱——楚雄武定专场、猫街糯左宽村全国冬季村晚示范展示活动、云南青少年武术套路锦标赛等节庆活动和体育赛事持续火爆。狮子山二次创业、己衣大裂谷和新村湖整体开发等前期工作加快推进。己衣大裂谷获评全国探险旅游精品景区，万德湖、己衣大裂谷创建为国家 AAA 级旅游景区，狮山镇狮山村被认定为第一批云南省金牌旅游村。2024 年，全县接待游客 394.46 万人，同比增长 6.56%；实现旅游总花费 40.84 亿元，同比增长 16.62%。

这一年，我们致力于统筹兼顾促融合，城乡发展面貌得到明显改善。城市品质全面提升。明惠路片区老旧小区改造带动城市更新、县城污水管网改造、智慧停车场、污水处理厂尾水净化、县城排水防涝设施建设等项目有序推进。完成县自来水厂净水厂区及配套管网改扩建项目。聚福园、牡丹雅苑、狮山大道等“两保一楼”工作稳妥推动。民中路征地拆迁建设取得突破性进展。建成“智慧城管”指挥中心，夯实“一网统管”运营基础。深入开展城乡违法建筑清理整治，处置城镇违建1686平方米。乡村风貌彰显特质。完成129个行政村村庄规划编制并转入规划实施阶段。改建农村户厕6116座、自然村公厕15座，创建省级绿美乡镇1个、绿美村庄1个、州级绿美村庄146个。完成201户农房抗震改造工程，武定县传统村落集中连片保护项目被省住建厅批准为2024年14个省级示范项目之一。

这一年，我们致力于抢抓机遇谋突破，改革开放内生动力竞相迸发。改革创新更加“给力”。新一轮机构改革顺利进行，县属国有企业实现战略重组，城镇供排水价格改革完成。工商银行入驻武定。首笔199万元“取水贷”落地。颁发全省首批林下经济经营收益权证，发放首笔收益权证质押贷款，林权改革入选国家林业改革发展典型案例。全省基层消防力量建设、农村客货邮融合发展现场会在武定召开，工作经验在全省推广。国家级农村乱占耕地建非住宅类房屋专项整治试点工作顺利完成。政策落实更加“实惠”。“高效办成一件事”重点事项实现全面办理，

“不见面”交易助跑企业减负降本。开展“县级局长坐诊接诉”4次，破解问题22个，省营商环境投诉平台办结率连续3年保持100%。建立小微企业融资协调工作机制，通过“融信服”平台发放贷款1901笔。消费潜能更加“释放”。动员企业申报“两新”贷款7.9亿元，核销家电消费2973笔。“五经普”圆满完成，新纳规“四上”企业36户。昆楚协同迈出实质性步伐。外贸进出口总额实现337万元人民币，引进实际利用外资162万美元、增长1520%，被评为楚雄州2024年度招商引资先进县市。

这一年，我们致力于用心用情惠民生，群众幸福感获得感更加充实。教育资源优质均衡。武定县幼儿园成功创建云南省一级一等示范幼儿园。近城小学和城南小学合并办学，新增优质学位1800个，5个乡镇中小学实现九年一贯制办学。2024年高考一本、文化上线完成率分别为110%、142.3%。云南武定乡村振兴学院被列为云南省第一批“3+4”中本贯通试点院校，实现首届招生48人，乡村振兴教育品牌列入部省共建10大任务清单，在首届乡村振兴创新创业模拟竞赛全国总决赛中获国赛金、银、铜牌。成立武定县特殊教育学校，实现招生办学。发放各类教育补助资金4854.34万元，补助学生31549人次。干部人才“组团式”帮扶深入推进，为教育医疗水平提质、农业产业增效和乡村振兴注入强大动力。医疗能力全面提升。国家卫生县创建工作通过省级现场评审，健康县城建设受到省委、省政府通报表扬。县人民医院服务能力达国家

推荐标准，通过“二级甲等”综合医院复评审。建成医共体信息平台，实现影像、心电等资源共享和检查检验结果互认。实现县人民医院搬迁启用和县中医医院组建运行。发窝中心卫生院通过省级达标验收，服务能力达国家推荐标准。社会保障不断增强。发放困难群众社会救助、残疾人“两项补贴”补助金等资金 1.22 亿元，建成乡镇老年助餐点 88 个，覆盖范围向村小组一级延伸。基本医疗、基本养老保险参保率分别达 97.48%、94%，狮山镇狮山村被列为全省首批集体经济补助城乡居民基本养老保险参保缴费试点村。全力抓好困难群体就业帮扶，建设阿卓卡幸福里社区，城镇新增就业 3366 人，城镇失业人员再就业 502 人，就业困难人员实现就业 489 人。发放创业担保贷款 3632 万元，带动就业 546 人，发放云岭创业贷 21 笔 434 万元。乌东德移民搬迁安置收口收尾和后扶工作有序推进，2.41 亿元集体土地补偿费用剩余资金分配到位，金沙社区失地农民群体养老保险、安置地问题妥善处置。长己线建设取得明显进展。

这一年，我们致力于呵护环境守底线，经济社会发展大局稳固向好。“三大保卫战”持续深入。19 个县（乡镇）级集中式饮用水水源地、4 个国（省）控断面水质优良率达 100%，县城环境空气质量优良率达 100%，土壤质量保持稳定，医疗废物等固体废弃物得到有效处置。各类环保督察反馈问题按时序推进。县域生态环境质量监测与评价连续两年“一般变好”。完成全省第一批农村生活污水治理整县推进“以奖代补”试点工作，整合各

类资金 1 亿余元，新增完成农村生活污水治理行政村 108 个、自然村 535 个，行政村生活污水治理率达 85.29%，省级成效评估为“优秀”等次。生态保护修复持续深化。生态文明建设示范区创建、金沙江干热河谷生态修复、森林草原防灭火阻隔系统建设、“十年禁渔”等工作有序推进。完成退化林修复 3.2 万亩，修复历史遗留矿山 13 座。持续推进土地增减挂工作，2024 年土地指标跨省调剂收入 2.39 亿元。安全底线全面守牢。安全生产风险隐患全覆盖全链条常态化闭环管理，安全生产、消防安全治本攻坚三年行动扎实开展，人民群众生命财产安全得到有效保障。全年偿还债务本息 10.99 亿元，化解州军令状地方债务 8.13 亿元。清理拖欠中小企业账款、防范和处置非法集资等工作深入推进，房地产、金融、环食药领域风险防治成效明显。社会大局和谐稳定。基层治理“四个一”改革、公安机关机构编制改革全面完成。纵深推进常态化扫黑除恶斗争，深化电信网络诈骗打击治理，严打整治各类突出违法犯罪，破获刑事案件 522 件、查处治安案件 1504 件。侦破“1·11”生产、销售假药案，得到公安部、省州通报表扬。全面推进信访工作法治化，信访积案化解成效显著。民族关系更加紧密。以铸牢中华民族共同体意识为主线，扎实推进新一轮全国民族团结进步示范县创建。坚持我国宗教中国化方向，西北片区综合治理工作取得根本性成效，省委总结会在武定召开。

一年来，国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、军民融合、兵役征集、

“双拥”共建等工作取得新进展，审计、统计、调查、机关事务、新闻出版、广电、外事、港澳台侨、搬迁安置、消防救援、史志、档案、地震、气象、供销、红十字、工商联等工作取得新成效，工青妇、儿童、科技、老年人、残疾人等工作取得新成绩。

一年来，我们坚持以党的政治建设为统领，深入推进全面从严治党，扎实开展党纪学习教育，切实把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到具体行动上。纵深推进“清廉武定”建设十大行动，持续深化整治形式主义为基层减负，围绕9个整治项目、15件民生实事，集中整治群众身边不正之风和腐败问题。严格落实民主集中制和“三重一大”决策机制，自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，办理人大代表议案3件、建议168件和政协委员提案125件，办结率达100%。扎实推进巡视巡察和各类专项督察、审计反馈问题整改。积极支持县纪委监委和县法院、县检察院开展工作。

各位代表，历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；精彩的华章，总是在接续奋斗里书写。过去一年，面对各类风险和考验，我们顶压前行、主动作为，取得来之不易的成绩，这些成绩的取得根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于省州党委政府和县委的有力领导，在于全县人民的团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向人

大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央省州驻武单位和部队、武警官兵、公安干警和消防救援人员，向所有关心、支持、参与全县建设发展的朋友们表示衷心感谢并致以崇高敬意！

安不忘危，兴不忘忧。我们也清醒认识到，全县经济社会发展还面临不少困难和问题：对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策、措施、成效研究不够，距离党中央和省州要求、群众期盼还有差距。产业的整体发展水平、龙头带动作用不明显，与构建现代化产业体系的要求还有差距，一产不特、二产不强、三产不活的现状没有改变。对县城及城镇化建设工作投入有限，风貌管控不到位，私搭乱建、乱停乱放等问题突出。历史遗留问题较多，偿债压力大、包袱重，知重负重抓发展压力巨大，县城棚户区改造缺口资金较大，农村村容村貌整治不够有力，集镇垃圾、污水处理设施建设滞后。对于这些问题，我们一定攻坚克难，认真解决。

2025年主要工作

2025年是“十四五”规划的收官之年，是“十五五”规划的谋篇之年，是推进“3815”战略发展目标、实现“三年上台阶”的决胜之年，是武定脱贫攻坚目标任务完成后5年过渡期的关键之年，做好全年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话和中央、省委、州委及县

委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，紧盯“三高于三进位一提升两缩小”的奋斗目标，发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

综合各方面因素，2025年全县经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长4%以上，固定资产投资（不含农户）增长4%，地方一般公共预算收入增长2%以上、支出同口径增长3%以上，社会消费品零售总额增长7%以上，招商引资省外到位资金增长6%，外贸进出口总额增长10%以上，城乡居民人均可支配收入增长快于经济增长，单位生产总值能耗降低完成州下达目标。

完成上述目标任务，要着力突出“一个重点”、全面发展“三大经济”、持续深化“五张名片”、聚力实施“九大行动”。

（一）着力突出“一个重点”

把巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴作为当前最大的政治任务、最大的民生工程、最大的责任担当，全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴平稳有序衔接。

聚焦责任落实。紧盯“五级书记”和驻村第一书记这些“关键少数”，进一步压实政府主体责任、政府班子成员分管和

挂点责任、行业部门分工责任、镇村全过程管理工作责任和驻村帮扶责任。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，凝聚定点帮扶、驻村帮扶、沪滇帮扶、社会帮扶力量，持续实施“万企兴万村”行动。

聚焦短板弱项。执行好国家农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，聚焦“钱房学水医”，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，抓实易地扶贫搬迁和乌东德水电站移民搬迁后续扶持。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，确保应纳尽纳、应扶尽扶，重点做好3641户11901人监测对象的常态化监测，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

聚焦促农增收。深入实施脱贫人口持续增收三年行动计划，完善强农惠农富农支持制度，推动生产经营性收入、工资性收入、财产性收入、转移性收入“四轮驱动”，带动脱贫人口和监测对象持续稳定增收。开展防止返贫就业攻坚行动，抓实就业帮扶“九个增收一批”和产业帮扶“八个增收一批”，开发乡村公益性岗位2151个以上，完成脱贫人口劳动力转移就业5.5万人以上，稳定脱贫人口务工规模和收入。落实好低保、养老保险、高龄补贴、财产性收入、子女赡养收入、临时救济等措施，确保政策的动态调整和精准实施，做到应保尽保、应兜尽兜。

聚焦资产管理。摸清家底、盘活资产、强化监督，建立统一的资产登记管理台账，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。对农村通村公路、小

型水利、公共文化设施等公益性基础设施和公共服务类固定资产，明确管护责任。对经营性扶贫资产，按照“巩固、升级、盘活、调整”原则，一业一策精准扶持，建立联农带农利益联结机制，确保持续发挥效益。

聚焦资金项目。抓好工程质量和资金安全监管，强化中央和省州财政衔接资金的统筹力度和监督管理。高标准、严要求推进项目，从项目谋划、项目入库、项目实施等方面进行全流程规范提升，保障项目建设和资金支出进度。

（二）全面发展“三大经济”

坚持以资源“换”产业、以园区“聚”产业、以开放“兴”产业，大力发展资源经济、全面振兴园区经济、加快发展开放经济，坚定不移推进经济转型升级。

找准资源抓特色，全力构建资源经济新格局。盘清盘细、盘活盘优资源，加强资源高效利用，实现以资源换产业、以资源换市场、以资源换技术，带动“大资源”支持产业“大发展”。以融合理念抓农业。严守耕地红线，坚决遏制破坏耕地违法行为，实施1000亩补充耕地项目，高质量推进5万亩高标准农田建设，确保粮食和重要农产品稳产保供。种植烤烟8.5万亩、产量23.3万担。以产业聚集发展，园区示范带动，构建滇中高原特色现代农业产业园“一园四片区”格局，围绕绿色蔬菜、精品水果、道地药材、精品花卉等重点产业，培养一批农民CEO、增强特色水果辨识度，着力打造金沙江干热河谷精品水果走廊，构建多元食物科技创新

支撑体系，提高农业综合效益和竞争力。全面落实进一步深化农村改革任务，积极探索第二轮土地承包到期后再延长三十年路径，将闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，创新乡村振兴投融资机制。拓展林权制度改革成效，积极探索林票碳票等实践，促进林下经济产业园建设。以成链集群抓工业。扎实推进新型工业化，坚持强主链、建新链、补短链，加大钛矿、石材、高岭土等资源的开发整合力度及其他关联产业链项目，逐步形成以武定国钛为龙头的钛产业集群。高度重视铜矿资源的开发利用，制定科学合理的铜矿资源开发中长期规划，逐步形成以铜开采、冶炼、加工为主的铜产业集群。立足石材资源优势，成立武定石材产业协会，全面推进矿山绿色转型，开拓新型建材产业发展空间，逐步形成以木纹石为主的石材产业集群。做好“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”增收文章，通过精深加工提升产品价值，逐步形成以永银公司为龙头的绿色食品加工产业集群。加快屋顶分布式光伏电站建设，开工建设前山风电场和天鹰光伏、河对门光伏、“千乡万村驭风行动”4个项目，启动武定500千伏输变电工程项目前期工作，逐步形成以风电光伏为主的新能源产业集群。以优化供给抓服务业。做优文化旅游产业，全链条打造全域旅游目的地。壮大旅游经营主体，加强A级旅游景区、星级旅游饭店、旅游名村名镇建设，促进旅游产品、业态、模式持续创新，持续提升旅游供给质量。提升消费能力意愿和层级，大力培育文化、旅游、演出、数字等新型消费。紧

抓银发经济机遇，有效激发老年消费市场潜力。做强现代商贸物流产业，深入实施县域商业体系建设“六大专项行动”，大力发展跨境物流、多式联运、城乡高效配送、供应链创新与应用等流通新业态，推进电子商务全域发展。鼓励发展新兴服务业，推动生产性服务业向专业化高端化延伸、生活性服务业向精细化品牌化升级。

聚集重点增效益，全面提振园区经济新引擎。充分发挥产业园区在全县工业经济发展中的主阵地、主战场作用，构建以钛产业为主导，新型建筑材料、绿色食品加工等产业为辅助的现代产业体系，持续完善“一园三片区”基础设施建设，强化产业链延链补链强链，推动产业结构优化升级。持续破解园区土地等历史遗留问题，加快338亩国有建设用地挂牌，推动工业项目“标准地”出让，确保年度出让规模达60%以上。推动“管运分离”改革，充分发挥县属国有企业作用，推进园区产业发展市场化。大力招商安商，全面建立招商目标企业库，开展全产业链招商，强力推进产业项目落地见效，加快推进30万吨粉体加工、100万方陶粒生产等在建项目竣工投产并升规达限，协调推动鑫玮钒钛年综合循环利用20万吨含钒废渣、万鑫6万吨高钛渣冶炼、绿色食品加工分装、微耕机生产等重点项目开工建设。建立企业梯次培育库，精准推动“个转企”“小升规”“规转股”“股上市”培育工作。力争实现园区规上工业总产值42.3亿元、亩均营业收入150万元、亩均税收6万元以上。

视野向外寻合作，积极塑造开放经济

新优势。探索“东部企业+武定资源”“东部市场+武定产品”等协作模式，积极争取武品入沪、沪企入武。用好招行帮扶资源，不断扩大资本引入、人才支持力度。发挥紧邻昆明的区位优势，主动对接承接外溢产业转移，在乡村休闲、游学体验方面提升品牌力，以特色资源“进城”吸引目标受众“下乡”。推进武定县综合服务型物流中心建设，促进基础设施“同城化”发展，争取富民—武定—禄劝天然气管道重大工程项目列入省州“十五五”规划盘子。提前布局低空经济产业链，探索“低空经济+农业”“低空经济+应急”“低空经济+文旅”等应用场景，为服务融入昆楚协同大局奠定基础。

（三）持续深化“五张名片”

擦亮“钛仓之乡、富硒之乡、壮鸡之乡、云药之乡、酒歌之乡”五张名片，打造一批辨识度高、竞争力强、辐射面广的武定独有品牌。

推动钛仓之乡“优”的步伐更为稳健。加大钛矿资源的开发整合力度，增加铸造等产业布局，推动钛产业延链补链强链、钛技术迭代升级，重点推进长冲600万吨钛矿采选、国钛金属16万吨高钛渣生产线以及其他关联产业链项目，坚定不移推进资源换投资、换产业，逐步由前端的钛矿、高钛渣向终端的钛材、钛合金产业链延伸。对大矣波等重点尾矿库进行综合治理，依法依规推进尾矿资源的二次开发利用。

推动富硒之乡“新”的优势更加凸显。以富硒资源赋能高原特色现代农业，推进院企校合作，打造富硒实验地，深入

探究富硒作物培育条件、硒元素的高效吸收转化机制。发挥好硒望投资发展有限公司的作用，完善富硒产业发展规划，深入挖掘富硒资源的生态优势和健康价值，培育富硒农产品、野生菌、矿泉水等特色品牌，规范富硒品牌授权使用管理，提高农产品附加值，延长富硒产业链。打造富硒综合产业园，培育发展富硒智慧农业产业基地、高奢农业定制基地、林下复合产业基地等功能，促进群众增收致富。

推动壮鸡之乡“好”的势头愈发强劲。以武定鸡获批国家地理标志产品保护为契机，聚焦武定鸡品质和品牌提升，建立“企业+检测+产研”融合模式，积极搭建产学研一体化发展平台，构建“贷款+保险+科技+服务”的发展模式。加大“武定壮鸡”保种、育种和研发力度，探索武定鸡全方位保护、全链条提升、全要素保障的地理标志富农新路径，加快投资948万元的武定鸡种质基地建设进度，实现培育发展存栏种鸡1万套以上的养殖场1个，年生产武定壮鸡苗30万—100万羽的养殖企业2户以上。实现武定壮鸡产业园开园，发挥壮鸡展示、餐饮美食、企业孵化、电商直播带动作用，加速壮鸡产业全链条发展，提升品牌知名度。

推动云药之乡“绿”的底蕴加快厚植。牢牢抓住云南白药集团作为省委、省政府确定的中药材产业“链主企业”的机遇，发挥白药集团武定关坡基地基石作用，支持规划建设白药集团中药材种苗繁育、规范化种植及加工基地，构建“一个种+一个专家团队+一个品种经理+运营合作伙伴”运营模式，力争全年完成中草药

种植面积15.25万亩。加快珍逸德公司中药材全产业链健康管理园、云南宝田农业滇重楼产业基地、武定荣慧农业中药材直采基地建设，大力发展林下中药材种植，积极发展生物医药加工业，打造“科技·医药+金融·服务”产业融合发展模式。

推动酒歌之乡“醇”的力度持续加大。以节庆和赛事为载体，以酒歌为媒介，通过整理创新酒歌精品曲目，打造建设酒歌传习场所，培养培训酒歌传唱骨干，培育搭建酒歌体验场景，持续提升以民族文化为主要元素的特色节庆活动内涵，突出群众参与感和地方特色性，全力打造节庆品牌。抢抓牡丹文化旅游节、火把节等重要节庆节点，推出乡村特色旅游活动，努力将武定酒歌推广至州外、省外乃至国际舞台，让听酒歌、喝鸡汤、登狮山成为武定最具风情的旅居体验。

（四）聚力实施“九大行动”

围绕盯样板、补短板、扬长板、固底板，实现人人肩上有担子、个个身上有目标，推进县域经济高质量发展。

项目提质专项行动。围绕“十五五”“千项千亿”目标，谋划重点项目400个、总投资600亿元以上，实现纳入国家重点项目储备库及省一体化平台“四个项目库”50个以上。实行项目报批全程“一对一”服务机制，加大县级用地用林用能指标、环境主要污染物削减等要素统筹协调力度，专款专用，确保项目顺利实施。项目前期严格落实领导分包责任制，及时调度跟进；在建项目责任单位专员负责，倒排工期、挂图作战；进展缓慢项目督办通报、加压增责，确保老年护理院、己衣大

裂谷旅游基础设施、禄金供排水、阿庆争水库、农村供水保障三年行动等项目建设完工。加快推进乌东德水电站武定县建设征地移民搬迁安置“四清理”工作，迎接总体验收。推动省州县重点项目投产率60%以上，实现有效投资稳步增长。

宜居宜业和美乡村环境提升专项行动。深入学习运用“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村。加快推进农村厕所革命，完成639座卫生户厕改建，卫生户厕覆盖率达80%以上，农村生活污水治理率达90%以上。以“干净、整洁、有序、安全”为目标，以农村人居环境整治“十有十无”为标准，实施“三清一改一拆”村庄清洁行动，集中清理五堆十乱，拆除残垣断壁，以点带面推动全县农村环境卫生整体水平提升，完成100个提升村、234个整治村、5700户美丽庭院建设任务。建立健全村规民约、“红黑榜”和“四个日”制度，充分发挥农民主体作用，构建法治、德治、自治“三治”融合的乡村治理格局，打造一批乡村旅游、特色果蔬采摘、基层社会治理典型和美村庄。创建狮山镇椅子甸、插甸镇老木坝2个“千万工程”示范村，绘就美丽宜居和美乡村新画卷。

县城精细化管理专项行动。深入推进以人为核心、以县城为载体的新型城镇化，力争常住人口城镇化率达42.2%。谋划实施县城供水管网漏损治理、老城区排水防涝设施改造、城市燃气管道老化更新、中水回用工程、菜园河片区污水管网、市政综合管网改造等重点项目。稳步开展城市更新行动，加快推进棚户区改造

复兴街片区开发、乡镇集镇污水和垃圾处理设施等项目，完成县城污水管网改造、智慧停车场、污水处理厂尾水净化等项目建设。全力干好群众可感可知可及和关心关注的事，推动房地产可持续发展，稳步推进棚改拆迁等历史遗留问题，实现民中路竣工通车。聚焦县城提质具体化，围绕市容市貌、市政设施、城市绿化、市容秩序4个精细化管理重点任务，着力抓好县城建成区市政设施修复、清扫保洁、私搭乱建整治、乱停乱放整治、占道经营整治、建筑工地规范管理6项具体工作，强化成效考核，提升城市品质形象。

职业教育产教融合专项行动。全力构建边疆职业教育发展新范式服务“三个定位”建设，打造乡村振兴教育品牌。依托云南农业大学与云南武定乡村振兴学院现有资源优势，规划建设打造经营型村庄样板，推进山地现代农业示范区暨教学实践基地、现代设施农业集成式创新发展示范区与教学实践基地建设。启动县职业中学综合楼、学生宿舍等项目建设，提升实体化运行能力。提高“3+4”中本贯通水平，拓宽农村区域发展专业就业实训渠道。办好酒店管理、新能源汽车维修、电子商务等州级骨干专业，申办农村区域发展专业，增设农学中职专业和工艺美术（大漆方向）五年一贯制专业，开展农村创业致富带头人、返乡创业人员、县乡村龙头企业管理人才、返乡工作大学毕业生等短、中、长期人才培养。加强与国钛、臻骥、昊盟等企业的合作，提升职业教育与产业发展契合度。做好技能竞赛规划，瞄准国际、国内职业技能大赛，争取更多更高规

格的赛项荣誉。

公立医院改革与高质量发展专项行动。坚持以人民健康为中心，改革发展为动力，以强化政府投入、价格支付改革、薪酬分配改革、编制管理改革“四驾马车”为重点，推进“建体系、强智慧、创机制、提能力、促回流、控费用”6大工程21项改革。巩固提升紧密型县域医共体建设成果，推进资源重组、体系重构和制度重塑，实现医共体“一盘棋、一家人、一本账”管理。建立全民健康管护体系，为重大疾病、慢性病开展全生命周期、连续性健康管理服务，打造“心脑血管疾病高危干预管理武定样板”。搭建全民健康信息平台，促进信息互联互通、资源共享，实现县内医疗机构间检查检验结果互认项目超过200项。搭建肿瘤、心血管、急诊急救、老年医学、骨科、精神卫生6个整合型医疗服务体系构架，建立服务骨干团队，实现县域就诊率保持在90%以上，县域内基层医疗卫生机构门急诊占比在62%以上。

招育并举促进营商环境提升专项行动。聚焦绿色钛、富硒、生物医药和文旅康养等重点资源、产业，做实“向上争、向内挖、向外引”三篇文章，严格落实产业链招商、“一把手”招商，有效落实招商引资项目全生命周期管理工作机制，积极引进亿元以上项目3个、5亿元以上项目1个，实际利用外资175万美元以上。持续开展县级领导联系服务企业、“县级局长坐诊接诉”、政银企座谈会、小微企业融资协调等帮扶沟通机制，严格规范涉企行政检查，构建亲清政商关系。不

断优化营商环境，保持云南省营商环境投诉平台投诉办结率100%。认真贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，扎实开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作，积极帮助企业争取项目及专项奖补资金。探索开拓首发经济，加大本地优质中小企业培育力度，支持和引导企业加大研发投入，力争创新型、专精特新中小企业、高新技术企业培育量质齐升。强化企业培育和入库纳统工作，新增“四上”企业40户以上。

促进家门口务工专项行动。以促进高质量充分就业为目标，以“扩容增岗、优化服务、促进就业”为主线，统筹好外出转移就业和就地就近就业。按照盘活资产建设一批、招商引资建设一批、提质扩容巩固一批、返乡创业建设一批、符合条件认定一批，让群众在“家门口”就业有岗位、务工有技能、增收有门路、创业有扶持，建成“家门口的务工车间”30个，抓实以工代赈项目。建好劳动力资源库、岗位需求资源库、招商项目资源库三个基础数据库，健全县、乡、村三级就业服务平台，提供“线上+线下”“大数据+铁脚板”相结合的就业服务，实现人力资源和岗位资源的高效匹配。新增提供就业岗位不少于4000个，农村劳动力转移就业规模保持在12万人以上，实现农村居民特别是脱贫人口稳定增收。

旅居武定建设专项行动。把旅居武定作为文旅产业的新业态、文化传播的新平台，群众增收的新渠道和乡村振兴的新途径。围绕“旅居云南·好在武定”这一主题，以狮子山为全县旅游的龙头，加快推

进狮子山景区提质升级、己衣大裂谷及金沙江沿岸旅游开发等一批重大项目，着力推动马豆沟、大石房、新村湖、白马口、花果山等具有引领性、示范性、带动性的文旅项目。深挖区位、文化、美食和温泉等资源优势，加大宣传营销力度，精心策划包装一批旅居项目，开展招商推介，统筹乡村旅居、城镇旅居、度假旅居、医养旅居、养老旅居、文艺旅居、体育运动旅居等业态差异化发展，打造5个以上旅居样板。建设生态有颜值、城市有气质、文旅康养有品质的旅居胜地，让游客从“观光”到“旅居”，实现“流量”变“留量”，让“周五下班来武定”成为周边城市一种生活方式。

融入昆明先行先试专项行动。多争勤跑对接昆明14个区县（市），在先试先行上跑出“武定速度”，在主动融入上体现“武定态度”。以产业协调发展撬动区域融入，聚焦昆明高校“菜篮子”“农超对接”“农贸市场直供”、禽畜交易集散地建设、昆明“退城入园”企业招引、绿色能源基地培育6大工程，力争在“昆楚协同”先行区建设上实现新突破。以基础设施补短板促进同城融入，与禄劝联动共治菜园河，重点抓好武定绿汁江大型灌区等重大工程项目建设前期工作。以旅游康养体育休闲实现综合融入，实施“珍珠链”、昆明武定“前店后仓”、体育催生消费场景和“昆明半小时壮鸡—野生菌美食体验”4大工程，推动昆明乡村振兴消费帮扶馆建设，将武定建设成为新的消费目的地。

良好生态环境，是武定人民的宝贵财

富，我们将守牢生态环境保护的底线，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极推进绿色低碳发展，全面推进美丽武定建设，持续提升城乡绿化美化品质，在筑牢西南生态安全屏障中护美绿水青山、做大金山银山。民族团结是各族群众的生命线，共同体意识是民族交融的情感纽带，我们将以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持我国宗教中国化方向，全力做好首批全省铸牢中华民族共同体意识示范县、新一轮全国民族团结进步示范县创建工作，持续巩固提升西北片区治理成效，奋力打造民族团结进步创建的“武定样板”。

做好“十五五”规划编制。进一步做好保密、广电、外事、统计、调查、机关事务、史志、档案、地震、气象、科普、供销、红十字、邮储、检验检测、质量、产改等工作，保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人合法权益，支持群团、机构联盟和社会组织改革发展，抓好国家安全、安全生产、食品药品安全、军民融合、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、双拥、退役军人、消防救援等工作。

全力建设人民满意政府

我们将始终牢记政府前面的“人民”二字，奏响拼激情、拼速度、拼干劲、拼落实、拼担当“交响曲”，在时代机遇前想干事、在群众期盼上能干事、在狠抓落实中干成事，以等不起、慢不得、坐不住的危机感，深入践行“主动想、扎实干、看效果”抓工作“三部曲”，努力建设人民满意的政府。

我们将矢志不渝严把方向。始终在思想上、目标上、行动上与党中央保持高度一致，贯彻落实中央、省州党委政府安排部署和县委决策不折腾、不懈怠、不犹豫、不偏向。毫不松懈加强政府自身建设，一刻不停推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪反腐败，坚持长期过紧日子，严肃财经纪律，坚决防范化解各类风险隐患，永葆忠诚干净担当的政治本色，常态化推进政府系统党建、党风廉政与意识形态工作再上新台阶。

我们将以人为本改善民生。坚持以人民为中心，积极争取、落实好国家系列利好政策，持续开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治、整治形式主义为基层减负工作和殡葬领域专项整治。多接地气、不沾官气，少坐办公室，多到群众中去，保持历史耐心，尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批重点实事，让孩子能有好的教育，老人能有好的养老服务，年轻人能有更多发展机会，让群众可感可及、得到实惠。

我们将干字当头大抓落实。强化“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的理念，围绕“想不想抓落实、敢不敢抓落实、会不会抓落实”，把精力放到干事业上，把功夫下在抓发展上，高标准、高效率、高质量抓落实促发展。落实“7天工作法”“三单制”，以“问政武定”为契机，及时拿出抓落实和争先进位务实管用的举措。敢沉、想沉、能沉下身子到一线，坚持“四不两直”深入调查研究，聚焦工作中的难点堵点问题，深入一线调研，狠抓难题破解，以问题的解决推动工

作高效落实。

我们将创新求变向难而行。不断强化“不在上游、就是下游，不进则退、慢进亦退”的进取意识，攻坚克难、真抓实干、争先进位，深化提升国企改革，争取县欣武产投公司信用评级达A+等次。坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，在解放思想中更新观念，在团结奋进中凝聚共识，在履职尽责中磨炼意志，在开放包容中合作共赢，激发干事创业活力。

我们将依法行政阳光用权。推动习近平法治思想学习宣传不断延伸，加快转变政府职能，科学民主依法决策，建立乡镇履行职责事项清单，有力促进政府治理规范化程序化法治化，持续改善法治环境，推进法治政府建设取得新成效。严格落实行政执法“三项制度”，推进行政执法规范化建设，持续开展行政执法突出问题整治工作。主动参与构建大监督格局，增强监督透明度，让政府系统领导干部行使权力始终处于严密监督之下。

各位代表，跋山涉水，不改一往无前；山高路远，但见风光无限。我们有幸结识于武定、服务于武定，也有幸奋斗于武定、感动于武定。家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的领导下，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，为奋进中国式现代化新征程，谱写武定高质量发展新篇章而团结奋斗！