楚雄彝族自治州国土空间总体规划

（2021—2035年）

文本

楚雄彝族自治州人民政府

二〇二五年一月

前 言

楚雄彝族自治州（以下简称楚雄州）地处滇中腹地，是全国30个民族自治州中的两个彝族自治州之一，拥有“世界恐龙之乡、东方人类故乡、世界野生菌王国、绿孔雀之乡”四张世界级名片。

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大战略部署。党的二十大对优化国土空间总体格局和耕地保护、生态保护、城镇化建设等作出全面安排部署，为科学编制国土空间规划，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局提供了科学指引。楚雄州委、州政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格落实《云南省国土空间规划（2021—2035年）》和《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，组织编制《楚雄彝族自治州国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），推动建立全州国土空间规划体系。

《规划》是楚雄州国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是管全局、管长远的战略性规划，为国家和省州重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划涉及的空间利用提供战略引领和刚性约束，是各类开发保护建设活动的基本依据。《规划》坚持统筹发展和安全，基于资源环境承载能力和国土空间适宜性，在划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线的基础上，整体谋划国土空间开发保护新格局，优化农业、生态、城镇功能空间布局，完善规划实施管理机制和规划管理信息平台建设，提升国土空间治理能力现代化水平，为全州高质量发展提供空间保障。

《规划》范围为楚雄州行政辖区内的全域国土空间，下辖2市8县。规划期限为2021年至2035年，规划基期为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。

目 录

[第一章 国土空间基础与形势 1](#_Toc184639361)

[第一节 现状基础 1](#_Toc184639362)

[第二节 成效与问题 3](#_Toc184639363)

[第三节 机遇与挑战 6](#_Toc184639364)

[第二章 国土空间总体目标与战略 9](#_Toc184639365)

[第一节 指导思想 9](#_Toc184639366)

[第二节 总体定位 9](#_Toc184639367)

[第三节 规划目标 11](#_Toc184639368)

[第四节 空间战略 12](#_Toc184639369)

[第五节 指标体系 14](#_Toc184639370)

[第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局 16](#_Toc184639371)

[第一节 统筹划定“三区三线” 16](#_Toc184639372)

[第二节 落实细化主体功能区布局 18](#_Toc184639373)

[第三节 做优“三区两带”农业空间格局 18](#_Toc184639374)

[第四节 构建“两屏两带四廊多点”生态安全格局 20](#_Toc184639375)

[第五节 构建“两圈一组”城镇空间格局 22](#_Toc184639376)

[第六节 规划分区 23](#_Toc184639377)

[第七节 用地结构优化 26](#_Toc184639378)

[第四章 严格耕地保护，做优农业空间 27](#_Toc184639379)

[第一节 落实耕地“三位一体”保护 27](#_Toc184639380)

[第二节 推进高原特色农业现代化 30](#_Toc184639381)

[第三节 加强村庄规划引领，促进美丽乡村建设 35](#_Toc184639382)

[第四节 开展农业空间综合整治 37](#_Toc184639383)

[第五章 提升生态系统质量，筑牢生态安全屏障 40](#_Toc184639384)

[第一节 建立以国家公园为主体的自然保护地体系 40](#_Toc184639385)

[第二节 全面提升生态系统功能 41](#_Toc184639386)

[第三节 强化生态空间管控 44](#_Toc184639387)

[第四节 全面推进生态修复 45](#_Toc184639388)

[第六章 强化协作联动，打造品质宜居城镇空间 49](#_Toc184639389)

[第一节 构建协调有序的城镇体系 49](#_Toc184639390)

[第二节 推进一体化城镇发展形态 55](#_Toc184639391)

[第三节 推进产业空间聚集发展 61](#_Toc184639392)

[第四节 全面提升城镇品质 64](#_Toc184639393)

[第五节 促进城镇建设用地节约集约 71](#_Toc184639394)

[第七章 保护利用自然和文化遗产，彰显特色魅力 74](#_Toc184639395)

[第一节 建立自然和历史文化遗产保护体系 74](#_Toc184639396)

[第二节 构建“一心两带两区”的魅力空间格局 76](#_Toc184639397)

[第三节 系统活化利用自然和历史文化遗产 77](#_Toc184639398)

[第八章 建设基础支撑体系 82](#_Toc184639399)

[第一节 构建现代综合交通体系 82](#_Toc184639400)

[第二节 统筹区域水资源利用调配 86](#_Toc184639401)

[第三节 统筹能矿资源保障体系 90](#_Toc184639402)

[第四节 发力新基建推进“数字楚雄”建设 93](#_Toc184639403)

[第五节 统筹协调基础设施空间布局 95](#_Toc184639404)

[第六节 增强公共安全和防灾减灾能力 96](#_Toc184639405)

[第九章 加强区域合作 105](#_Toc184639406)

[第一节 全面建设区域性枢纽节点 105](#_Toc184639407)

[第二节 推动与周边省州市协同发展 105](#_Toc184639408)

[第十章 创新机制保障规划实施 109](#_Toc184639409)

[第一节 加强组织保障 109](#_Toc184639410)

[第二节 建立规划传导机制 109](#_Toc184639411)

[第三节 近期行动计划 113](#_Toc184639412)

[第四节 建立规划实施机制 115](#_Toc184639413)

[附 表 119](#_Toc184639414)

[附 图 119](#_Toc184639425)

第一章 国土空间基础与形势

## 第一节 现状基础

滇中走廊、川滇通道。楚雄州地处云南省中部偏北，滇中核心区域，东靠昆明市，西接大理白族自治州，南连普洱市和玉溪市，北邻四川省攀枝花市和凉山彝族自治州，西北隔金沙江与丽江市相望，是省会昆明市通往滇西7州（市）的必经之地，州内320国道、108国道和昆瑞高速公路，以及成昆铁路、广大铁路、广昆复线穿境而过，是滇西南地区和滇川两省互联互通的陆路要冲，是内地通往南亚、东南亚直达印度洋的重要通道之一，是国家“一带一路”“长江经济带”上重要战略节点。

山地高原、立体气候。楚雄州地势由西北向东南倾斜，属云贵高原西部、滇中高原的主体部位，地貌复杂，具有东西稍高、中部低缓、南北较低的特征，属山地高原地形，山地面积占国土面积的93.78%，坝区面积占国土面积的6.22%。境内乌蒙山、哀牢山、百草岭“三山鼎立”，金沙江（长江）、元江（红河）两大水系“二水分流”，境内最高点是大姚县百草岭的主峰帽台山，海拔3657米，最低点是双柏县与玉溪市新平县交界的三江口，海拔556米。境内气候属亚热带低纬高原季风型，气温垂直变化特点显著，具有夏季短，春秋季长，日温差大，年温差小，冬无严寒，夏无酷暑，干湿分明，雨热同季，日照充足，霜期较短，蒸发旺盛，降水偏少的特征；因地形和海拔的差异，气象要素时空分布复杂、立体气候和小气候特征明显。

资源富集，种类繁多。矿产资源丰富，是云南省矿产种类较多的州市之一，已发现73种矿产，占全国已发现矿产总数的42.70%，占全省已发现矿种总数的51.40%，主要优势矿种有煤、铁、钛、铜、铂钯、稀土、黄金、盐、饰面用砂岩（木纹石）等。新能源资源富集，境内可开发太阳能资源量在700万千瓦时以上，永仁县是全省日照时数最多、日照百分率最大的地区之一，永仁、元谋、大姚、姚安4个县是全省太阳能资源优势区域；可开发风电资源量约650万千瓦时，风电场平均利用小时数高出全国平均水平30%。全州耕地面积居全省第9位，占全省耕地总面积的6.19%，人均耕地面积高于全省平均水平。历史遗存丰富，拥有170万年前的元谋人遗址、2亿年前的禄丰恐龙化石、历史文化名镇3个、历史文化名村3个、中国传统村落28个、不可移动文物805处，拥有十月太阳历、《查姆》《梅葛》《齐苏书》等中华民族文化典籍。

生态优越、生物多样。楚雄州是全省森林生态系统原真性和完整性较高的州市之一，境内动植物资源丰富，有重点保护野生动物126种，重点保护野生植物67种。森林蓄积量全省排名第7，森林覆盖率高于全省平均水平，累计建立各类自然保护地30个，湿地保护率达74.28%。

民族和谐，依坝而居。根据2020年云南省第七次全国人口普查数据，全州总人口（常住人口）为241.67万人，占全省总人口的5.12%，全省排名第8。少数民族人口占全州总人口的36.74%，万人以上少数民族有彝族、傈僳族、苗族、傣族、回族和白族，其中彝族人口占少数民族人口的80.35%。城镇用地集中分布于坝区，全州6%的坝区承载了全州40%的建设用地，坝区城镇用地占全州城镇用地的79.19%，全州10个县（市）驻地和63%的乡镇驻地位于坝区，坝区是人口、农业生产和城镇建设最集中的区域。全州现有1个I型小城市和9个Ⅱ型小城市，城镇体系扁平化特征明显。

## 第二节 成效与问题

### 一、国土空间开发保护主要成效

农业发展更加夯实。截至2020年，全州共划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区245万亩，累计建成高标准农田137.47万亩，严守永久基本农田保护面积357.42万亩。“十三五”期间，粮食单产提高20.24公斤，主要农作物耕种综合机械化水平提高7%，全州有效灌溉面积177.04万亩，节水灌溉面积150.03万亩。建有2个国家级、43个省级现代种业试验站和5个现代农业产业技术体系综合实验室。高原特色农业优势凸显，粮食连续五年丰产，2020年粮食总产量达126.67万吨；蔬菜产量和质量实现了“双提升”，全州蔬菜种植面积154.80万亩，是全省最大的冬早蔬菜生产区和外销地。

生态安全更加稳固。以南部哀牢山、北部百草岭山及金沙江、元江干热河谷地带为核心的生物多样性保护得到持续加强，生态安全屏障愈加牢固，国家重点保护野生动植物种数保护率达92%。生态环境质量持续改善，2020年城市空气优良天数比例为100%，PM2.5浓度持续下降。河长制全面实施，2020年，楚雄州共25个国控、省控水质监测断面，其中24个水质达到水功能区要求。低碳发展初见成效，单位GDP能耗、单位GDP水耗、污染物排放强度呈逐年下降趋势。

城镇化发展更加明显。城镇化迈入加速发展阶段，以人为核心的新型城镇化战略稳步推进，农业转移人口市民化程度逐年提升，常住人口城镇化率由2010年的31.48%上升至2020年的44.82%。主动融入滇中城市群一体化建设，以城镇圈、城镇组团发展为主体的城镇格局初见雏形，城镇发展动能显著增强，城镇综合承载能力不断增强，楚雄市、禄丰市核心引领作用显著增强，城乡风貌塑造初见成效，城镇品质明显提升。节约集约用地成效明显，单位国内生产总值建设用地使用面积由2010年的176.97平方米下降至2020年的64.59平方米，人均城镇建设用地由2010年的201.37平方米下降至2020年的116.81平方米。

### 二、存在的主要问题

空间资源配置尚不稳固。水资源时空分布不均，人均水资源量偏小，供需矛盾突出，水利基础设施建设薄弱，流域、工业园区、特色农业区等区域性、综合性骨干水利工程网建设仍然滞后，区域互补、流域相济、丰枯调剂、多源互补、多线连通的水资源配置格局尚未形成，资源性和工程性缺水问题突出。部分河流水质持续提升难度大，蜻蛉河—王家桥断面水质尚未达标，金沙江永兴段、礼社江、马龙河、勐岗河和勐果河等部分流域水土流失治理任务仍然繁重。耕地保护形势严峻，耕地破碎化、“非粮化”等矛盾突出，近十年，全州耕地减少48.31万亩，减少的耕地主要流向园地和林地，坡耕地占比高，15度以上坡耕地占44.77%（25度以上占16.54%），耕地集中连片度不高，50亩以下的耕地斑块数量占比92.64%，面积占比49.42%。生物栖息地连通性不高，生态系统的空间连通性不强。

空间品质效率不高。耕地碎片化造成农业生产效率不高，全州高标准农田仅占耕地的27.57%。耕地有效灌溉率仅为36.54%，低于全省平均水平（44.2%）7.66个百分点，农业基础设施配置较弱。空间集约集聚水平不高，城镇规模偏小，城镇聚集、辐射、带动能力偏弱，一体化发展程度不够，产业集聚发展程度不高，产业结构趋同。土地节约集约利用程度不高，农村人均建设用地高于全省平均水平，城乡风貌特色不突出。

空间联动性不足。南北向交通短板仍然存在，全州“能通全通”和骨干路网“互联互通”建设步伐有待加快，空间协调性有待提升，楚雄州与南部玉溪市、普洱市的联系通道仅有G227和G357，高速公路骨架网还未形成，向北仅有G227与G5京昆高速衔接，快速连通能力有限，南北向互联互通还有差距。发展轴线单一，全州72%的地区生产总值和68%的人口都集中于东西向昆楚经济带沿线，南北向经济带尚未形成，辐射带动能力偏弱。基础设施短板依然存在，滇中城市群城际交通建设有待加强，滇中环线连通格局尚未形成，高速公路通车里程仅占公路通车里程的2.50%，50户以上自然村通硬化路尚未实现全覆盖，铁路网络规模不足，仍有5个县未通铁路，水路运输通道不畅，航道等级偏低，优势和潜力尚未充分发挥，新型基础设施建设相对滞后。

## 第三节 机遇与挑战

国家、省级重大战略的推进实施，为楚雄州推动高质量发展带来发展机遇。党的二十大报告提出构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，随着国家“一带一路”建设、长江经济带发展和云南省“3815”战略等重大战略的推进实施，为楚雄州高质量跨越式发展指明新方向；主动服务和融入全国全省发展战略，为统筹发展和安全、统筹耕地保护数量和质量、统筹生态保护和资源节约集约利用、统筹城乡和区域协调发展等提供总遵循；为全州空间格局优化、空间要素配置、空间品质提升等指明了路径。随着新型城镇化、乡村振兴等系列重要政策的贯彻落实，主动参与滇中城市群建设，为绿美楚雄、城市建设、乡村振兴等方面的发展带来新机遇。

技术升级为国土空间重构创造新条件。国家实施创新驱动发展战略，以5G技术、人工智能、物联网、大数据、数字经济、数字孪生、区块链为代表的新一代信息技术广泛而深入地渗透到经济社会的各个领域，赋能国土空间治理，将打破传统时空格局，将改变水、土地、产业、人口等多种要素的空间逻辑和空间开发秩序，将推动城镇空间、乡村空间、生产方式、交通物流网络和基础设施系统的空间重构，将改善自然地理格局造成的交通联络困境，将推进人本、技术、数据的协调发展新模式，将形成以“数字化”引领国土空间治理方式变革的新局面。进而为楚雄州国土空间重构、国土空间治理能力提升创造新条件。

气候变化带来的挑战。气候变暖可能加剧干旱、暴雨洪涝、低温冷害、雾、大风冰雹和雷电等气象灾害的频发性、重叠交替性、突发性和危害性。境内地质构造复杂、岩层疏松破碎、山高坡陡、地形切割大，地质环境脆弱是全省地质灾害较严重的地区之一。气候变化、地壳活动以及大量各类工程的扰动，将进一步加剧自然灾害、次生灾害发生的频率和影响程度，极端暴雨、洪涝将加剧区域地质灾害防治难度，气候变暖将影响农业生产，威胁粮食安全。

区域竞争带来的挑战。楚雄州与周边昆明、普洱、大理、玉溪、攀枝花等区域存在资源同质、产业同构等问题，随着广大铁路复线和昆楚大复线高速开通，滇中高速公路网建设推进，受周边大城市“吸附”效应的影响将更加明显，区域竞争将对州域人口流动、产业布局、基础及公共服务设施配套等空间资源配置提出更高的要求。

资源空间分布不均带来的挑战。资源空间分布不均将进一步激化空间发展与保护的矛盾，导致区域面临发展不平衡的风险，将对耕地保护、稳定粮食安全提出更高的要求。水资源及水利工程空间分布不均，将导致资源性和工程性缺水并存的风险。资源要素趋紧，可开发利用的水、土地等资源有限，将给城镇化发展、风貌塑造、空间治理、品质提升面临更大的挑战。

第二章 国土空间总体目标与战略

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及省委十一届三次、四次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、推进共同富裕，主动服务和融入区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，深入实施“3815”战略发展目标，大力发展“资源经济、园区经济、数字经济”，全力打造滇中崛起增长极、现代农业示范区、绿色能源与绿色制造融合发展示范区、民族团结进步示范区，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，划定耕地和永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇功能空间，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，推动空间治理体系和治理能力现代化，为楚雄州高质量跨越式发展提供空间保障。

## 第二节 总体定位

### 一、高质量建成滇中崛起增长极

强化发展规划引领和国土空间规划约束，坚决守住粮食和生态安全底线，强化空间治理，在“接轨昆明、双核驱动、聚群崛起、多点支撑、一体发展”的城镇空间格局下，合理确定城镇规模，在守住耕地红线的同时，科学有序增加建设用地有效供给。推动区域融合、产城融合、城乡融合，强弱项补短板，改善基础设施，彰显风貌特色，提升城镇承载能力、聚合能力，为高质量建成滇中崛起增长极提供空间保障。

### 二、高标准打造现代农业示范区

落实最严格的耕地保护制度，统筹耕地后备资源空间，科学合理利用耕地资源集中打造一批高端蔬菜基地、世界级野生菌保育基地、畜牧业生产基地，保障农业电子商务服务体系和物流配送体系建设，全面提升农业现代化水平，打造高原特色现代农业示范区。

### 三、高水平建设绿色能源与绿色制造融合发展示范区

扩大绿色能源产业优势，推动绿色能源“源网荷储”一体化发展，积极保障“风光水储”一体化清洁能源基地建设。发挥绿色制造业优势，统筹保障光伏核心区、绿色钛、绿色钒钛、绿色硅、数控装备制造等产业集群的用地需求，提升生态系统碳汇能力，推进碳汇项目开发。

### 四、高品质建成民族团结进步示范区

聚焦“五个认同”，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定各民族对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。巩固扩大民族团结进步示范创建成果，传承发展中华优秀传统文化，显著改善民族地区人民生活品质，加强民族地区交通、水利等基础设施建设，改善民族地区教育文化、医疗卫生、社会保障等公共服务设施，为高品质建设全国民族团结进步示范区提供空间支撑。

## 第三节 规划目标

### 一、总体目标

优化国土空间布局，强化资源保护和利用，打造魅力低碳生态空间、绿色高效农业空间和高品质城镇生产生活空间，将楚雄建设成为区域地位突出、发展势头强劲、生态环境优美、高原特色农业优势显著、城镇体系结构优化、城乡融合发展科学有序、民族文化特色显著、拥有现代化空间治理能力的社会主义现代化楚雄。

2025年：国土空间新格局初具雏形，“绿美楚雄”基本形成，生态功能大幅提升，区域协调、新型城镇化、城乡融合、乡村振兴取得新进展，中华优秀传统文化得到保护、传承和弘扬，空间治理体系基本健全。

2035年：独具魅力的国土空间格局全面形成，生态空间安全稳固，农业空间绿色高效，城乡空间品质优越，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化。

2050年愿景：全面建成山清水秀、科创活力、人文荟萃、繁荣富庶，传统与现代交相辉映，体现高质量发展的低碳现代化新楚雄。

### 二、规划目标

空间格局更加优化。主体功能区布局进一步优化，“三区三线”空间布局稳固提升，要素支撑能力全面提升，节约集约利用水平显著提升。

生态安全全面稳固。滇中生态安全屏障作用更加凸显，自然保护地体系全面建成，优质生态产品供给满足人民美好生活需要，生物多样性保护全面提升，有力提高生态系统质量和稳定性。

现代农业示范区绿色高效。高原特色农业现代化体系全面建成，绿色农产品供给能力进一步提升，耕地“三位一体”保护新格局全面形成。

生活空间品质宜居。“两圈一组”的城镇空间格局全面形成。新型城镇化基本实现，城乡融合发展更加协调，城乡人居环境全面提升，乡村振兴取得决定性进展，美丽乡村全面建成。

空间治理基本实现现代化。主体功能区布局更加优化，自然资源节约集约利用水平显著提升，市场化、多元化生态补偿机制基本健全，国土空间用途管制制度全面建立，国土空间规划“一张图”实施监督信息系统全面建成。

## 第四节 空间战略

### 一、严守底线，落实战略

坚持保护优先，严守底线，落实粮食、生态、水资源和能源总体安全观，提升国土空间可持续发展能力，落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略。

### 二、区域协调，差异引导

主动融入“一圈一群两翼一带”（滇中城市群）城镇空间格局，推动产业互补，推进生态环境共保共治、基础和服务设施共建共享，突出差异化发展引导。

### 三、科学高效，质量提升

落实国家粮食安全，严格保护耕地，坚守永久基本农田保护红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，提升耕地质量，科学提高土地利用效率。

### 四、绿色低碳，系统修复

共抓长江上游大保护，统筹推进山水林田湖草系统治理与生态修复，大力开展全域土地综合整治，坚持“绿美楚雄”建设和绿色低碳发展，形成绿色发展方式和生活方式。

### 五、民族团结，文化繁荣

全面贯彻党的民族理论和民族政策，深化民族团结进步，弘扬优秀历史文化，促进民族团结，推动遗产保护和利用，融入大滇西旅游环线，彰显魅力特色。

### 六、安全韧性，强化保障

提升防灾减灾能力，统筹公共安全规划布局，强化公共安全底板弱项，提升城市公共安全保障能力，建设韧性楚雄。

## 第五节 指标体系

规划主要指标包括空间底线、空间结构与效率和空间品质三类指标，分为约束性和预期性两种管控引导指标。约束性指标落实上位规划确定的各类底线要求，以刚性的控制线对面积、分布、边界等内容进行传导。结合地方发展实际和特色，设定预期性指标，引导城市建设环境、产业发展质量、空间连通性、设施完善度等高质量发展，主要指标详见下表：

专栏1 楚雄州国土空间开发保护主要指标

| 名称 | 序号 | 指标项 | 2020年 | 2025年 | 2035年 | 指标属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 空间底线 | 1 | 生态保护红线面积（平方千米） | -- | ≥7199.33 | ≥7199.33 | 约束性 |
| 2 | 用水总量（亿立方米） | 10.41 | 12.60 | 依据上级下达任务确定 | 约束性 |
| 3 | 永久基本农田保护面积（万亩） | -- | ≥365.00 | ≥365.00 | 约束性 |
| 4 | 坝区耕地划入永久基本农田比例（%） | -- | ≥90.93 | ≥90.93 | 约束性 |
| 5 | 耕地保有量（万亩） | -- | ≥492.27 | ≥492.27 | 约束性 |
| 6 | 森林覆盖率（%） | 62.09 | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 |
| 7 | 林地保有量（平方千米） | 20613.69 | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 |
| 8 | 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%） | -- | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 |
|  |  |  |  |  |  |
| 9 | 城镇开发边界扩展倍数（倍数） | -- | -- | 1.293 | 约束性 |
| 10 | 自然和文化遗产（处） | 342 | 437 | 490 | 预期性 |
| 空间结构与效率 | 11 | 人均城镇建设用地面积（平方米） | 116.81 | ≤110 | ≤110 | 约束性 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 空间品质 | 12 | 城镇人均住房面积（平方米） | 44.14 | 47 | 50 | 预期性 |
| 13 | 每千人口医疗卫生机构床位数（张） | 7.12 | 7.67 | 8.8 | 预期性 |
| 14 | 农村生活垃圾处理率（%） | 63 | ≥90 | 100 | 预期性 |

注：此表生态保护红线面积、永久基本农田保护面积、坝区耕地划入永久基本农田比例、耕地保有量、城镇开发边界扩展倍数指标为上级下达任务数。

第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局

## 第一节 统筹划定“三区三线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序统筹划定三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠。以三条控制线围合的空间作为重点管控区域，在国土空间管控指标约束下，统筹优化农业、生态、城镇空间格局。

### 一、优先划定耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地按照应划尽划、应保尽保的原则，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地和坝区优质耕地优先划入永久基本农田实施特殊保护。全州实际划定耕地保有量492.3300万亩，划定永久基本农田保护面积366.0546万亩，其中划定坝区永久基本农田保护面积110.9228万亩。耕地和永久基本农田主要分布于金沙江干热河谷地带、元江流域、蜻蛉河大型灌区、绿汁江大型灌区周边，集中位于元谋坝子、罗次坝子等区域。

已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。严格落实耕地用途管制制度，全面实行年度耕地“进出平衡”。优先保护城市周边和坝区优质耕地，稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地。非农业建设不得“未批先建”，国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照数量不减、质量不降原则，在可长期稳定利用的耕地上落实永久基本农田补划任务。

### 二、科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地，生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间，特别是水源涵养、生物多样性保护、水土保持等重点区域，按照“应划尽划”原则，划入生态保护红线。全州实际划定生态保护红线7215.65平方千米。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，依据批准文件，对生态保护红线作相应调整，更新国土空间规划“一张图”。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。

### 三、合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让地质灾害极高风险区和高风险区等不适宜城镇建设区域，尊重自然地理格局、人口变化趋势、城镇化发展特征和存量建设用地现状，合理划定城镇开发边界，楚雄州城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.293倍以内。

城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与城市“四线”的协同管控。城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

## 第二节 落实细化主体功能区布局

### 一、构建国土空间开发保护总体格局

构建以“三区两屏两圈”为主体的国土空间总体格局。落实国家主体功能区战略，以“三区三线”划定成果为基础，优化形成区域互补的主体功能区格局。巩固中部高原、西部高原、东部乌蒙山三个农产品主产区，提高重要农产品保障能力。筑牢南部哀牢山、北部两大生态屏障，提升重要地区生态系统功能。建设楚雄、禄丰两个城镇圈，以现代化的城镇圈提升中心城市发展能级，成为全州高质量发展的核心支撑。

### 二、落实并细化主体功能区

落实主体功能区战略，优化州域主体功能区布局，以乡镇为基本空间单元，规划全州形成“3+4”主体功能布局。全州划定41个城市化地区，18个农产品主产区，44个重点生态功能区。依据发展战略、重点项目布局、历史文化、自然资源禀赋等情况，叠加“重点小城镇”“自然景观保护功能区”“历史文化资源富集区”和“能源资源富集区”4类功能。

## 第三节 做优“三区两带”农业空间格局

严格落实云南省“五区四带”中西部高原粮食主产区和金沙江河谷特色农产品产业带，以耕地和永久基本农田为依托，基于水土资源条件、粮食和主要农产品生产能力的空间格局，做优“三区两带”农业空间格局。

### 一、三区

中部高原特色现代农业粮食主产区。主要布局于楚雄市中部以及东北部、牟定南部、禄丰西部；重点发展粮食（优质高原粳稻）、畜禽、烤烟，打造高原粳稻种业、植物蛋白、牟定腐乳等高原特色现代农业基地。

西部高原粮食主产区。主要布局于大姚县南部、姚安县中部、南华县中部和北部区域；重点种植水稻、玉米等粮食作物，适度发展核桃、野生菌、魔芋、花椒、板栗、烤烟等特色农产品。

东部乌蒙山粮食主产区。主要布局于武定县、禄丰市中部和东部区域；重点发展粮食、畜禽、花卉、烤烟等特色农产品。

### 二、两带

金沙江干热河谷特色种业果蔬农业带。主要布局于元谋县、永仁县、武定县金沙江流域。重点发展蔬菜、水果、花卉、种业，发展节水农业，加强与四川合作，积极融入长江上游特色农产品基地。做强种业，做优“绿色果蔬”，重点打造种业基地，建设全国“南菜北运”和“滇菜外运”主要商品蔬菜生产基地；建设滇中“大果园”、打造云南省“西果东送”优质水果产业基地，创建元谋国家现代农业产业园。

元江流域特色农业带。主要布局于双柏县、楚雄市西南部、南华县西南部区域。重点发展中药材、粮食、畜禽、烤烟，打响“道地药材”，建设“国家药材生产基地”。

## 第四节 构建“两屏两带四廊多点”生态安全格局

严格落实云南省“三屏两带六廊多点”生态安全格局中的哀牢山—无量山生态屏障、以金沙江为主的干热河谷地带，依托全州生态资源分布，构建“两屏两带四廊多点”生态安全格局。

### 一、两屏

南部哀牢山生态屏障。位于楚雄州西南部，呈东南－西北带状分布，涉及南华县、楚雄市和双柏县。受东南季风和西南季风影响，干湿季分明。主要生态功能为生物多样性维护与水土保持功能，植被以季风常绿阔叶林、中山湿性常绿阔叶林等为代表。重点保护绿孔雀、西黑冠长臂猿、红豆杉、桫椤、水青树等珍稀动植物。主要涉及哀牢山－无量山山地生物多样性维护与水土保持生态保护红线。

北部生态屏障。位于楚雄州北部，呈面状沿楚雄州与丽江市边界分布，涉及大姚县和永仁县。地貌以中、低山地为主，宽谷众多，常年高温高湿，主要生态功能为水土保持。植被以中山湿性常绿阔叶林为代表。重点保护秃杉、樟、红椿、龙棕、猕猴、黑熊等珍稀动植物。主要涉及金沙江干热河谷及山原水土保持生态保护红线。

### 二、两带

金沙江干热河谷地带。位于滇川交界的金沙江河谷地带，涉及大姚县、永仁县、元谋县和武定县。以中山峡谷地貌为主，气候高温少雨；主要生态功能为水土保持与水土流失控制，植被以干热河谷稀疏灌木草丛、干热河谷灌丛、暖温性针叶林等为代表。重点保护林麝、穿山甲、苏铁、红豆杉等珍稀动植物，主要涉及金沙江干热河谷及山原水土保持生态保护红线。

元江干热河谷地带。位于楚雄州西南部元江河谷地带，涉及楚雄市、双柏县以及南华县南部。受东南季风和西南季风影响，干湿季分明，主要生态功能为生物多样性维护和水土保持，植被以季风常绿阔叶林、中山湿性常绿阔叶林等为代表。重点保护绿孔雀、西黑冠长臂猿、红豆杉、桫椤、水青树、长蕊木兰等珍稀动植物。主要涉及哀牢山－无量山山地生物多样性维护与水土保持生态保护红线。

### 三、四廊

西部生物多样性保护廊道。位于楚雄州西部自北向南延伸，主要涉及大姚县、姚安县和牟定县。主要生态功能为生物多样性维护。主要联通北部生态屏障、石羊镇和妙峰山生态战略节点和中部水土保持廊道。

中部水土保持廊道。位于楚雄州中部龙川江流域，主要涉及元谋县、牟定县、禄丰市、楚雄市和南华县。主要生态功能为水土保持。主要联通金沙江干热河谷地带、土林、雕翎山和黑树林山等生态战略节点、西部生物多样性保护廊道和南部水源涵养廊道。

东部水土保持廊道。位于楚雄州东部自东北向西南延伸，主要涉及武定县、禄丰市和双柏县。主要生态功能为水土保持。主要联通金沙江干热河谷地带、五台山、芋头地山和罗家凤山等生态战略节点和南部哀牢山生态屏障。

南部水源涵养廊道。位于楚雄州南部礼社江、绿汁江流域，主要涉及楚雄市、双柏县。主要生态功能为水源涵养，已建有恐龙河、紫溪山等自然保护地。主要联通中部水土保持廊道和南部哀牢山生态屏障。

### 四、多点

以妙峰山、元谋土林、三潭瀑布、五台山、雕翎山、石羊镇、罗家凤山、芋头地山、黑树林山等为重要生态节点。

## 第五节 构建“两圈一组”城镇空间格局

融入云南省“一圈一群两翼一带”城镇空间格局中昆明都市圈和滇中城市群，全州“十四五”发展规划提出的打造滇中城市群副中心城市及新型城镇化发展战略。立足全州经济地理区位、资源禀赋特色、产业人口和城镇布局特征，构建“两圈一组”的城镇空间总体格局。

### 一、建设楚雄城镇圈

高质量支撑全省新型城镇化发展格局，将楚雄城镇圈建设成滇中城市群、成渝地区双城经济圈、面向南亚东南亚通道上的转换枢纽，充分发挥其对全州建成滇中崛起增长极、绿色能源和绿色制造融合发展示范区、现代农业示范区、民族团结进步示范区的引领作用，建设滇中高原山地城市组团化和一体化的发展示范区。

### 二、培育禄丰城镇圈

全面提升禄丰城市发展能级，携手武定率先融入滇中城市群一体化发展，加强与楚雄城镇圈和昆明都市圈区域对接合作，积极融入滇中产业聚集区（新区），联动禄劝、安宁、易门，打造以禄丰市为中心的产业发展和人口聚集核心支撑区，建设产城融合和城乡融合发展示范区。

### 三、培育楚北城镇组团

引导楚北区域元谋、永仁、大姚、姚安“抱团协作”，强化滇川合作，加强同长江经济带、成渝地区以及省内大理、丽江等地的对接，主动承接成渝地区双城经济圈、攀西经济区等地区产业转移，建设省内重要的农产品生产基地，打造农业现代化示范样板，建设楚北滇川合作发展示范区。

专栏2 “两圈一组”空间范围

| 空间形态 | 名称 | 空间范围 |
| --- | --- | --- |
| 两圈 | 楚雄城镇圈 | 包括以楚雄市中心城区为中心形成半小时通勤圈，覆盖楚雄、南华、牟定、双柏和禄丰市的广通镇等 |
| 禄丰城镇圈 | 以禄丰市中心城区为中心形成半小时通勤圈，覆盖禄丰、武定，联动禄劝、安宁、易门等 |
| 一组 | 楚北城镇组团 | 元谋、永仁、大姚、姚安 |

## 第六节 规划分区

基于“三区三线”、生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，突出主导功能，坚持全域统筹、城乡统筹、地上地下空间统筹，以国土空间保护与保留、开发与利用两大功能属性作为规划分区的基本方向。全州共划定6个一级规划分区，分别为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区。

### 一、生态保护区

全州共划定生态保护区占全州面积的比例为25.37%。

管控要求。重点加强水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能。生态保护区内的土地利用按生态保护红线、自然保护地、饮用水源保护地等相关要求实行严格管控。

### 二、生态控制区

全州共划定生态控制区占全州面积的比例为16.22%。

管控要求。区内重点以生态保育及修复为主，严格控制破坏生态资源、影响生态功能的开发建设活动。遵守区内生态用地不减少、质量有提升的原则，严格遵守河道、天然林、公益林等各类生态空间保护要求，有序推进天然林、公益林并轨一体化保护管理，实施生态治理优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给。

### 三、农田保护区

全州共划定农田保护区占全州面积的比例为9.22%。

管控要求。严格管控非农建设占用基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”，加强永久基本农田用途管制，加强高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

### 四、城镇发展区

全州共划定城镇发展区占全州面积的比例为0.91%。

管控要求。城镇发展区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。其中：城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总量和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度，同时，加强与“四线”的协同管控，合理安排规划指标和年度计划，统筹增量与存量用地，提高土地集约节约利用水平。

### 五、矿产能源发展区

全州共划定矿产能源发展区占全州面积的比例为2.26%。

管控要求。矿产能源发展区应在符合国家和云南省关于矿业产业政策的前提下，依法依规办理用地手续，在符合涉及生态保护红线、永久基本农田和其他各类保护区的前提下合理开采，促进土地集约节约利用，保护区域内生态环境，避免造成地质灾害。

### 六、乡村发展区

全州共划定乡村发展区占全州面积的比例为46.02%。

管控要求。采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，依据具体土地用途类型进行管理。促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照户均村庄建设用地指标进行管控；村庄建设必须按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理；鼓励改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。其他农业生产区要在保护生态环境的前提下，科学开展农业生产活动。

## 第七节 用地结构优化

落实最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田保护，优先粮食和重要农产品供给，统筹安排耕地后备资源、造林绿化空间、林地后备资源等，严守耕地保护目标，提升森林覆盖率。至2035年，全州耕地保有量不低于云南省下达楚雄州的保护目标，在保障特色农产品种植基础上控制“非粮化”，园地面积控制在现状规模以内。

建设用地结构优化以盘活存量为重点，明确用地结构优化方向，按照框定总量、严控增量、盘活存量、预留弹性、提升质量的要求，结合城市更新、城乡建设用地增减挂钩、低效用地再利用等政策，提出建设用地集约利用的目标和措施。推动城乡融合及人、城、产、交通一体化发展，保障区域基础设施和公共服务设施以及军事、外事、殡葬等特殊用地。2035年，全州城镇用地适度增加，村庄用地保持稳定，区域基础设施用地适度增加。

保护重要河流、水库、水系、湿地等生态空间面积，控制裸土地、裸岩石砾地等面积不增加，提升土地生态化水平与生态服务功能。至2035年，大力实施“兴水润楚”工程，全州陆地水域面积适度增加，加强湿地保护，湿地面积保持稳定，加大其他土地的开发利用程度。

第四章 严格耕地保护，做优农业空间

## 第一节 落实耕地“三位一体”保护

### 一、严格保护耕地

确保完成耕地保护目标。坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实耕地保护党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。将云南省下达楚雄州的耕地保有量和永久基本农田保护面积分解下达到各县（市），强化耕地保护全流程监管。

严格控制非农建设占用耕地。各类非农建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。选址布局尽量不占或少占耕地，特别是占用永久基本农田，要严格项目选址方案论证，确需占用的，必须严格落实先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田。

严格落实耕地占补平衡。实行国家占用耕地补偿制度，非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少，占水田补水田”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地数量和质量相当的耕地，没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应当按照省、州规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。县（市）人民政府是耕地保护责任主体，要统筹通过土地整治和高标准农田建设，增加耕地数量、提升耕地质量，确保耕地总量动态平衡。

实施年度耕地进出平衡。严格控制耕地转为其他农用地，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度耕地进出平衡。耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹实施林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等途径，补足同等数量、质量的长期稳定利用耕地。

### 二、提升耕地质量

提升耕地综合生产能力。按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的总体要求，采取改善排灌设施、治理水土侵蚀、改善土壤理化性状、培肥地力、改进耕作方式等措施，提高耕地产能和增强抵御水旱灾害能力，增强耕地生产能力，促进农业可持续发展。

全面推进建设占用耕地表土剥离再利用。结合土地整治、高标准基本农田建设、矿区生态治理、增减挂钩、城市建设和市场需求开展表土剥离利用，改造中低产田，提高耕地质量。

优化耕地布局，减少破碎度。通过采取改善排灌设施、治理水土侵蚀和耕地提质改造、耕地后备资源开发等工程，优先提质、补充位于蜻蛉河、绿汁江等大型灌区和元谋坝子、姚安坝子、罗次坝子等大型坝区的耕地，提高耕地集中连片程度，减小耕地破碎程度。

### 三、改善耕地生态功能

强化稳定耕地安全利用。控制化肥、农药用量，控制农膜残留。严防采矿、工业生产、固体废弃物堆积和污水排放污染损毁耕地。改善农业灌溉用水水质，结合不同区域土壤的自净能力制定灌溉用水水质标准，防止污水灌溉对土壤造成二次污染。通过在农田及其周边最大限度地修复自然植被或构建自然生境、推行保护性耕作模式、采取免耕或少耕减少机械对土壤的扰动、种植覆盖作物提升土壤肥力、采取作物轮作等手段保护、可持续管理和修复自然或人工生态系统，充分利用生态系统涵养水源、改善土壤健康、保护生物多样性、固碳释氧等服务，改善土壤健康状况。

### 四、遏制耕地非农化、防止非粮化

强化保护措施，遏制耕地非农化、防止永久基本农田非粮化。推动建立耕地保护长效机制，实行县、乡、村三级联动全覆盖的耕地保护网格化监管。禁止违规占用耕地绿化造林、超标准建设绿色通道、挖湖造景，禁止城镇开发边界大量圈占水田和优质耕地，农用地转用审批中严格执行“先补后占”，建立耕地保护监测监管体系，对耕地流失较多区域进行及时预警。

实施耕地种植用途管控。依法落实耕地利用优先顺序，永久基本农田重点用于粮食生产，特别是保障水稻、小麦、玉米种植；一般耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。利用卫星遥感、大数据等信息化手段，监测耕地种植用途变化动态，重点对金沙江干热河谷特色种业果蔬农业带和东部乌蒙山粮食主产区等耕地流失较多区域进行及时预警。开展日常巡查和核查，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止、严查处，严格防止耕地非粮化。

### 五、确保粮食生产能力

提升耕地综合生产能力。守住粮食生产功能区规模，从根本上确保粮食生产能力不低于127.20万吨/年。采取改善排灌设施、治理水土侵蚀、改善培肥地力、改进耕作方式等措施，提高耕地产能和增强抵御水旱灾害能力，增强耕地生产能力，促进农业可持续发展。

确保粮食种植面积不减少、产量有提升。实施高标准农田建设保护工程，将高标准农田建设产生的新增耕地指标调剂收益优先用于农田建设再投入；农田整治投资向粮食主产区倾斜，优先在粮食生产功能区选址。

## 第二节 推进高原特色农业现代化

### 一、建立与资源环境承载力和开发适宜性评价相匹配的农业产业布局

充分考虑楚雄州农业生产适宜性评价成果、现状稳定耕地、永久基本农田、两区划定成果及农业产业布局的前提下，塑造“三区两带”农业空间格局。金沙江干热河谷特色种业果蔬农业带位于元谋县、永仁县和武定县金沙江流域，大力发展蔬菜、水果、花卉、种业；元江流域特色农业带位于双柏县、楚雄市西南部、南华县西南部，主要发展中药材、粮食、畜禽、烤烟；中部高原特色现代农业粮食主产区位于楚雄市中部以及东北部、牟定南部、禄丰西部，发展粮食、畜禽、烤烟；西部高原粮食主产区位于大姚县南部、姚安县中部、南华中部和北部，发展水稻、玉米、核桃、烤烟、野生菌、魔芋、花椒、板栗；东部乌蒙山粮食主产区位于武定县、禄丰市中部和东部区域，发展粮食、畜禽、花卉、烤烟。

### 二、发展与气候分区相匹配的农业种植业

充分发挥楚雄气候、水土、光热优势，突出立体特征和高原特色，优化产业结构、转变发展方式，促进农业产业提质增效。

海拔1300m及以下的低热河谷地带。主要包含金沙江、礼社江、绿汁江流域，是南亚热带气候农业经济带，主要种植冬季蔬菜（如元谋县的元菜系列蔬菜）、冬季繁种、热带或亚热带早熟水果（如早熟鲜食葡萄），蔬菜品种多，可常年供应市场。

海拔1300～1600m地带。光热资源丰富，年降水量适中、霜期短，是亚热带气候农业经济带，以春早蔬菜、冬季蔬菜、亚热带水果种植为主，部分区域发展冬季繁种和花卉种植为主。气候带内水果、蔬菜、花卉等品种较多，产品基本能常年供应市场，代表性地区有禄丰市彩云镇（罗川）和永仁县永定镇及周边相似地带。

海拔1600～2100m地带。气候温暖，热量和光照适中，是典型的北亚热带气候经济带，该区包括楚雄州境内除元谋盆地、金沙江低热河谷、礼社江河谷、冷凉地区和高寒山区以外的绝大部分坝区和少部分山区、半山区，区内整体经济较发达，耕地的水利可灌溉率和农业种植水平较高，是楚雄州粮经作物主产区，也是全州水稻、玉米和烤烟种植的适宜区，主产烤烟、蚕桑、蔬菜、经济林果、花卉等经济作物和水稻、玉米、豆类等粮食作物。

海拔2100～2400m地带。楚雄州境内的冷凉山区，气候温凉，光照足，热量稍差，霜期较长，是典型的温带气候经济带。该经济带主要代表地区有姚安县前场，南华县天申堂，武定县高桥、白露等，区内主要经济作物有野生食用菌、核桃、梨、花椒、板栗、中药材和特色（冬季）蔬菜等，该经济带盛产的野生食用菌、中药材、花椒和核桃是楚雄州主要的地标性特色农业和生态农业经济的重要组成部分，农作物品种较少，市场供应的季节性强。

海拔2400m以上地带。气候冷凉（局部寒冷），热量不足，多云雾天气，光照稍差，霜期长，是楚雄州境内的温带气候经济带，主要代表地区有南华县五街，楚雄市紫溪山，姚安县左门、前场，大姚县三台、昙华等，主要以麦类、马铃薯、豆类和少量反季特色蔬菜种植或畜牧养殖为主，兼有部分中药材、野生食用菌类（如松茸等）。

### 三、构建高原特色现代农业产业格局

充分发挥楚雄“三山两水一分坝”“五江六河三区”的光热水土优势，按照“双核引领、三山布带、二水聚区、一坝建园、集群打造、融合发展”的布局，以保障粮食安全和重要农产品有效供给为前提，大力推进农业现代化，加快发展以健康养殖、绿色果蔬、精品花卉、道地药材、生态林果、山珍野菌、现代种业为主的高原特色现代农业，着力打造“一县一业”示范县、特色县。

双核引领。以楚雄高新技术产业开发区和楚雄国家农业科技园核心区为示范引领和核心支撑，辐射带动全州农业产业园发展。楚雄市以绿色、有机食品研发、加工、销售为重点，加快建设赵家湾绿色食品加工示范园、富民工业大麻加工园，发展以核桃精深加工为主的植物蛋白生产，布局产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的楚雄农产品加工园区，努力成为全州农业产业园的增长极。元谋县依托“冬早蔬菜之乡”“南繁基地”和蔬菜出口备案基地，建设元谋现代果蔬产业园和现代种业科技园，布局科技创新示范区、加工物流示范区、农旅融合示范区。

三山布带。布局东部乌蒙山、西南哀牢山、西北百草岭海拔1450米以下低热河谷特色农业发展带、1450—1950米中海拔地区优势农业发展带、1950米以上高海拔高山生态农业产业带。

二水聚区。穿境而过的金沙江（长江）、元江（红河）两大水系“二水分流”，这些江河流域聚集区光热充足、土地资源丰富、人口聚集度高，根据农业资源禀赋、环境承载力等因素，打造金沙江流域现代农业产业示范区、红河三江流域现代农业产业示范区。

一坝建园。楚雄州“三山鼎立”“二水分流”的地形地貌，交错分割形成了若干大大小小的坝子（盆地）或平缓丘陵地带，这些区域耕地较多，土地肥沃、交通便捷，农业产业发展基础条件较好，依托大小坝子合理布局“一园多区”或“一园多基地”，建设现代农业产业园和农产品加工产业园。

集群打造。整合资源统筹力量，抱团发展，打造优质粳稻、生猪、蔬菜、花卉等产业集群，具体是：优质粳稻产业集群（以楚雄、禄丰、大姚、牟定海拔1450—1850米的区域为重点）；生猪产业集群（以禄丰、楚雄、武定、双柏海拔1200—1950米的区域为重点）；肉牛产业集群（以姚安、楚雄、大姚海拔1000—1950米的区域为重点）；肉羊产业集群（以大姚、武定、楚雄、双柏海拔1000—2200米的区域为重点）；冬春蔬菜产业集群（以元谋、永仁、禄丰、双柏海拔1200米以下的区域为重点）；夏秋蔬菜产业集群（以武定、姚安、南华海拔2100—2700米的区域为重点）；魔芋产业集群（以楚雄、南华海拔1700—2100米的区域为重点）；花卉产业集群（以禄丰、楚雄、姚安海拔1650—1850米的区域为重点）；核桃产业集群（以大姚、楚雄、南华海拔1800—2200米的区域为重点）；中药材产业集群（以双柏、楚雄、武定、大姚海拔1800—2200米的区域为重点）；食用菌产业集群（以南华、楚雄、牟定海拔1500—2100米的区域为重点）；金沙江水果产业集群（以永仁、元谋、大姚为重点）；礼社江水果产业集群（以楚雄、禄丰、南华、双柏为重点）；种业产业集群（以元谋、永仁、楚雄为重点）；花椒产业集群（以大姚、南华、双柏海拔1400—1900米的区域为重点）。

融合发展。加快一二三产融合、各类主体共生、线上线下贯通，推动吃住行、游购娱、康体休一体发展，传统要素与新要素融合，跨行政区域融合，提升全产业链发展水平。

一县一业。楚雄市突出优质粳米产业，双柏县中药材产业，牟定县突出牟定腐乳绿色食品加工产业，南华县突出野生菌产业，姚安县突出花卉、肉牛养殖产业，大姚县突出核桃、花椒等林果优势产业；永仁县突出特色水果产业，元谋县突出冬早蔬菜和种业产业，武定县突出武定鸡产业，禄丰市突出花卉、生猪绿色养殖产业。

## 第三节 加强村庄规划引领，促进美丽乡村建设

### 一、加强村庄规划引领

有序开展实用性村庄规划编制工作，逐步实现村庄规划管控全覆盖，把村庄规划作为乡村地区开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。统筹村庄发展目标、生态保护修复、耕地和永久基本农田保护，划定并严守村庄建设边界。统筹产业发展、农村住房以及基础设施和基本公共服务设施布局、村庄安全和防灾减灾、历史文化传承与保护，推进美丽乡村建设。

### 二、加强村庄建设用地管控，合理盘活存量用地

围绕“总量控制、增量递减、存量盘活、流量增效、有偿退出”的基本原则，建立健全村庄建设用地管控体系。控制农村居民点用地总量，严格落实“一户一宅”制度，因地制宜制定并执行新增宅基地户均标准。盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。探索闲置宅基地有偿退出方式途径，对符合用途并依法登记的集体经营性建设用地，可以采取出让、出租等方式依法入市，优先用于发展集体经济和乡村产业。建设用地指标向乡村发展合理倾斜，县域新增耕地指标优先用于折抵乡村产业发展所需建设用地指标。农村产业融合发展用地不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发，不得擅自改变用途或分割转让转租。

农村宅基地面积应遵循节约集约用地的原则，不得占用永久基本农田。农村村民一户只能拥有一处宅基地，一户宅基地面积不得超过150平方米。

### 三、构建完整乡村生活圈

构建系统化、网络化的乡村生活圈，统筹布局乡村基础设施、公益事业设施和公共设施，促进设施共建共享，健全城乡一体、全民覆盖、均衡发展、普惠共享的基本公共服务体系。以建设绿色生态宜居的农村人居环境为工作重点，围绕村庄居民点布局提升教育、医疗、文化体育等公共服务功能，综合整治农村水体污染，治理农村垃圾和污水，推广卫生厕所，完善道路、供电、供水、通讯、防灾安全等公用基础配套设施。

### 四、描绘田园诗画的乡村景观环境

塑造特色田园大地景观，改善河湖溪塘水体景观，保护绿色生态自然景观，构建蓝绿渗透、田园融合的乡村山水田园画卷。塑造协调统一的村庄风貌，尊重原有村寨肌理格局，延续历史文脉，挖掘和彰显乡村文化符号、建筑特色，保护古村落、古建筑及传统特色民居，管控新建建筑风格。营造村庄开敞空间独特魅力，有机融合地域特色、历史文化、民族风情，打造具有吸引力、亲和力的公共开敞空间。

## 第四节 开展农业空间综合整治

### 一、大力开展农用地整治

统筹农用地整理、农村人居环境提升、盘活低效用地等，开展农村土地综合整治工程，促进耕地绿色生产、生态产品供给、农民居住的协调发展，优化乡村人居环境，提出农用地污染治理、农用地综合整治、低效农村建设用地整治、土地复垦、宜耕后备土地资源开发、提质改造等综合整治目标、重点区域和重大工程。

### 二、加强高标准农田建设

提高耕地、园地集中连片程度，积极推进水利、道路等农业基础设施建设，开展耕地提质改造、土地平整工程、农田水利工程、田间道路工程和农田防护工程，以姚安和元谋等重要粮食主产区和牟定、南华、武定、禄丰等资源丰富、光热条件良好区域为重点，加强旱改水、坡改梯力度，大力建设高产稳产农田，有效提高全州耕地质量和粮食产能。至2035年，逐步把永久基本农田建成高标准农田，不断夯实粮食安全保障基础。

### 三、做好宜耕后备土地资源开发

宜耕后备土地资源开发是维持耕地资源总量、保障国家粮食安全的重要手段。将25°以下适宜开发的荒山荒地、裸地、低效园地等作为补充耕地的后备资源。耕地后备资源开发应与农业人口分布相适应，避免撂荒；鼓励结合高标准农田建设，旱改水、坡改梯工程建设，以大批量、小规模的方式补充耕地，满足规划期内耕地占补平衡与进出平衡的需求。至2035年，按照“耕地下山、林果上山”的空间置换思路，楚雄州共划定耕地后备资源补充空间89.7236万亩，主要位于永仁大型灌区、元谋大型灌区、蜻蛉河灌区、绿汁江大型灌区以及10县（市）坝区周边，进一步提升耕地集中连片程度。

### 四、推进村庄建设用地整治

有序开展一户多宅以及其他低效闲置建设用地整理，重点推进空心村整治，加强重要生态功能区村庄搬迁整治，整体实施乡村生态保护修复，结合农村人居环境整治，优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能。农村居民点拆迁实行分批实施、滚动投入、逐步扩大规模的方式，对村庄内搬迁安置老宅基地、闲置宅基地、一户多宅等进行存量用地挖潜以及综合整治。重点开展五江七河干流、支流及小江小河沿岸、大中型水库周边村庄等水网示范带）、交通主干道示范带（杭瑞、新昆楚大、京昆、禄武、武易、玉楚、楚姚等高速公路楚雄段，元双、楚南、320国道等公路沿线示范带）、传统村落、历史文化名村、特色旅游村、楚雄市紫溪山生态宜居美丽乡村示范区、禄丰市恐龙山示范区、南华县凤山湖田园风光示范区、牟定县全域旅游乡村示范区、元谋县全域乡村振兴示范区、姚安县蜻蛉河沿线示范区、大姚县蜻蛉生态廊道示范区、永仁县十里画廊示范区、武定县京昆高速沿线示范区、双柏县玉楚高速公路沿线示范区等区域的村庄建设用地整治以及人居环境整治提升。

#

第五章 提升生态系统质量，筑牢生态安全屏障

## 第一节 建立以国家公园为主体的自然保护地体系

### 一、建立自然保护地体系

按照山水林田湖草沙生命共同体理念，构建以国家公园为主体、7个自然保护区为基础、14个自然公园为补充的自然保护地体系。制定自然保护地分类、分级、分区管控要求，对不同类型、不同级别、不同分区的自然保护地实行差别化管控。加强自然保护地建设管理，以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损自然生态系统修复，建立生态廊道、开展重要栖息地恢复和废弃地修复。

### 二、共创哀牢山国家公园

将哀牢山生物多样性最丰富、地域景观最独特、自然生态系统最完整的区域创建为国家公园，发挥哀牢山国家公园楚雄部分在保护生物多样性、维护自然生态系统健康稳定、促进人与自然和谐共生的作用。

### 三、建设自然保护区

建设自然保护区7个（国家级1个、地方级6个），规模为1274.20平方千米，维持和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及赖以生存的栖息环境。

### 四、建设自然公园

建设森林公园5个（国家级1个、地方级4个），规模为563.41平方千米，地质公园1个（国家级），规模为174.62平方千米，草原公园1个（地方级），规模为5.05平方千米，湿地公园1个（地方级），规模为33.93平方千米，风景名胜区6个（地方级），规模为560.92平方千米。有效保护森林、湿地、水域、生物等珍贵自然生态系统，以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性。

## 第二节 全面提升生态系统功能

### 一、严格保护生物多样性优先区域

以哀牢山中山湿性常绿阔叶林为核心，保护亚热带中山湿性常绿阔叶林生态系统和西黑冠长臂猿、绿孔雀、灰叶猴等珍贵野生动物；以半湿润常绿阔叶林为支撑，保护常绿阔叶林生态系统，重点保护扇蕨、猕猴、金猫、云豹等野生动植物为主；以干热河谷半常绿季雨林生态系统，重点保护元江苏铁、云南苏铁、红椿、桫椤、绿孔雀、蜂猴等野生动植物。

西部生物多样性保护廊道位于楚雄州西部自北向南延伸，主要涉及大姚县、姚安县和南华县，主要生态功能为生物多样性维护。

专栏3 楚雄州生物多样性重点区域

| 主要分布区域 | 主要功能 |
| --- | --- |
| 南部哀牢山生态屏障 | 以哀牢山中山湿性常绿阔叶林为核心，保护亚热带中山湿性常绿阔叶林生态系统和西黑冠长臂猿、绿孔雀、灰叶猴等珍贵野生动物 |
| 北部生态屏障 | 以半湿润常绿阔叶林为支撑，保护常绿阔叶林生态系统，以扇蕨、猕猴、金猫、云豹等野生动植物为主 |
| 金沙江干热河谷地带 | 以干热河谷半常绿季雨林生态系统为主，重点保护元江苏铁、云南苏铁、红椿、桫椤、绿孔雀、蜂猴等野生动植物 |
| 元江干热河谷地带 |
| 西部生物多样性保护廊道 | 主要涉及大姚县、姚安县和南华县的生物多样性保护，加强连通性 |

专栏4 楚雄州生物多样性保护对象

| 名称 | 保护对象 |
| --- | --- |
| 云南哀牢山国家级自然保护区 | （1）中山湿性常绿阔叶林生态系统。（2）西黑冠长臂猿、印支灰叶猴、熊猴、短尾猴、猕猴、黑颈长尾雉、鸳鸯等国家重点保护野生动物及其栖息地。重点保护野生动物：绿孔雀和西黑冠长臂猿。（3）喜马拉雅红豆杉、长蕊木兰、水青树、伯乐树、中华桫椤、景东翅子树等国家重点保护野生植物及其生境。 |
| 楚雄三峰山自然保护区 | （1）中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林、暖温性针叶林生态系统。（2）国家一级保护动物林麝；国家二级保护兽类4种：猕猴、大灵猫和小灵猫。（3）国家Ⅱ保护鸟类11种：白鹇、雉鸡、雀鹰、凤头鹰、普通鵟、鹊鹞、苍鹰、红隼、褐翅鸦鹃、领角鸮、褐林鸮。 |
| 楚雄樟木箐自然保护区 | （1）亚热带常绿阔叶林生态系统，云南松林、旱冬瓜林、麻栎林等植被。（2）国家二级保护野生植物4种：楠木、喜树、香果树、龙棕。（3）有国家二级保护种类9种：雀鹰南方亚种、凤头鹰普通亚种、普通鵟、鹊鹞、红隼、白鹇、褐翅鸦鹃华南亚种、领角鸮和褐林鸮。（4）国家二级保护哺乳动物3种：大灵猫和小灵猫。国家二级保护两栖类动物：虎纹蛙。 |
| 大姚百草岭自然保护区 | （1）典型的中山湿性常绿阔叶林为代表的山地植被垂直分布生态系统。（2）国家一级保护植物秃杉，国家二级保护植物篦子、三尖杉、栌菊木、龙棕等6种。（3）国家重点保护珍稀哺乳动物豹和熊猴，国家二级保护动物猕猴、黑熊等12种。（4）国家一级保护鸟类黑鹳、金雕等。 |
| 禄丰雕翎山自然保护区 | （1）具有5个植被型：常绿阔叶林、暖性针叶林、灌丛、落叶阔叶林、草甸；7个植被亚型：半湿润常绿阔叶林、中山湿性常绿阔叶林、山顶苔藓矮林、暖温性落叶阔叶林、暖温性针叶林、暖温性灌丛、杂类草草甸，计10个群系。（2）分布2种国际自然保护联盟（IUCN）的保护植物，即山玉兰（濒危EN）和疏毛猕猴桃（易危VU）。楚雄州特有植物1种（大姚复叶耳蕨）。（3）国家一级重点保护动物有林麝；国家二级重点保护动物有凤头蜂鹰、松雀鹰、鹊鹞、蛇鵰、红隼、白鹇、白腹锦鸡、楔尾绿鸠、灰头鹦鹉、鵰鸮。 |
| 楚雄紫溪山风景名胜区 | （1）半湿润常绿阔叶林森林生态系统。（2）以林麝、黑颈长尾雉为主的濒危野生动物资源。（3）以香果树、红花木莲、云南山茶、猴子木为代表的重点野生植物资源。 |
| 禄丰五台山森林公园 | （1）亚热带常绿阔叶林为代表的森林生态系统，次生植被有栓皮栎林、旱冬瓜林、华山松林、云南松林。（2）国家二级保护野生植物4种：金荞麦、龙棕、大花香水月季和松茸。云南省重点保护野生植物有2种：长梗润楠、五柱滇山茶。（3）国家一级重点保护鸟类2种：黑颈长尾雉和金雕；有国家二级保护种类12种：白鹇、白腹锦鸡、红隼、普通鵟、松雀鹰、鸢、雀鹰、黑翅鸢、斑头鸺鹠、短耳鸮、雕鸮、褐林鸮。（4）国家Ⅱ级保护动物红瘰疣螈；云南省省级保护动物眼镜蛇。 |
| 武定狮子山风景名胜区 | （1）珍稀兽类有金猫、水獭、斑林狸、猕猴、林麝等；珍稀两栖类有红螺疣等。（2）珍稀鸟类有游隼、红隼、黑鸢、松雀鹰、白鸠等。（3）国家二级保护植物的云南山茶、云香果树。 |
| 姚安大尖山森林公园 | （1）以半湿润中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林等为代表的森林生态系统。（2）国家二级保护兽类3种：大灵猫和小灵猫。（3）国家二级保护鸟类5种：白鹇、雀鹰、普通鵟、苍鹰、红隼。 |
| 姚安花椒园森林公园 | （1）国家一级保护兽类1种：林麝；国家二级保护兽类4种：猕猴、大灵猫和小灵猫。（2）国家二级保护鸟类8种：白鹇、雉鸡、雀鹰、普通鵟、苍鹰、褐翅鸦鹃、领角鸮、褐林鸮。 |

### 二、提升水源涵养功能

加强对金沙江流域水源涵养区、元江流域水源涵养区、重点饮用水水源涵养区和南部水源涵养廊道等重点水源涵养区的保护，提升水源涵养功能。严格保护水源涵养功能区域的自然植被，禁止过度放牧、无序采矿、毁林开荒等行为。

### 三、强化水土保持

划定金沙江干热河谷及山原水土保持区、哀牢山山地水土保持区、中部水土保持廊道和东部水土保持廊道等重点水土保持区域，加强水土保持区天然林地、草地和湿地保护，预防水土流失，提升水土保持功能。限制影响水土保持功能的各类开发和生产活动，最大限度降低人类活动造成的新的水土流失。推进植树造林、封山育林等重点工程，实施小流域综合治理，减缓水土流失。

## 第三节 强化生态空间管控

### 一、统筹林草湿地保护

森林、草地、自然湿地是最为重要的自然碳库资源，加强林草湿地保护，持续推进荒山植树造林、城市绿化建设等国土绿化行动，提升林草植被覆盖度、森林蓄积量，提升陆域生态系统碳汇能力。实施退化湿地生态系统修复工程，抓好河道整治及入河入库污染治理、库塘周边生活污染治理等工作，推进元谋凤凰湖、大姚永丰湖等区域林草湿地的保护修复，维护区域内的生态系统结构功能。

### 二、加强水域空间保护

加强河流岸线管理，保护河流生态网络，严格重要水域空间管控，明确管控边界、严格用途管控，严禁随意侵占重要河湖水域空间和自然岸线，逐步退出位于主河槽内等严重影响行洪安全和供水安全的开发活动，加强水环境整治，深入开展水质提升行动，坚持“一河（湖）一策”治理思路，推进金沙江、礼社江、龙川江、蜻蛉河、星宿江（绿汁江）等流域水环境综合治理，强化河（湖）长制，构建以改善水环境质量为核心的流域控制单元精细化管理体系。推进城镇污水管网全覆盖，全面实行排污许可制。加强城乡饮用水水源保护，开展饮用水水源地规范化建设，强化水源水质监管，实施楚雄市东华镇罗其美水库、牟定县安乐乡中峰水库等饮用水水源地保护工程。开展地下水环境状况调查，严控地下水超采，推进重点地下水污染源风险防控。

## 第四节 全面推进生态修复

### 一、加强生态功能退化区修复

建立生态系统监测与评价体系。及时发现生态系统功能受损区域及发生机制，评估受损程度。针对植被破坏、土壤污染、水体污染、水土流失等不同原因造成的生态系统功能退化问题，坚持工程与生物措施相结合、人工治理与自然修复相结合，综合运用土地整治、植被恢复、水环境治理、河湖水系连通、野生动物栖息地恢复等措施，逐步修复生态系统功能。

加强森林、湿地功能修复与生态治理。在湿地、林地等生态系统类型比较丰富的地区，采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，实施湿地、退化林地的修复治理工程，逐步恢复生态系统功能。重点对金沙江、礼社江、绿汁江、龙川江等重要水系流域源头和上游区域以及五台山、白竹山、大尖山、花椒园等森林公园和双柏九天地方级湿地公园开展森林、湿地功能修复治理。

系统开展水土流失综合防治。针对水土流失等土地退化问题，综合运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、保护性耕种、封山育林等措施，重点对元江流域、金沙江流域开展水土流失综合防治，保护自然生境和生物群落，恢复自然生态系统，实现土地资源安全永续利用。

系统治理江河湖库水系，修复水生态环境。针对流域防洪能力差、水量减少、水系不连通、水质不达标、水生态功能下降等问题，落实“河长制”“湖长制”，强化源头控制、系统修复、综合治理。重点对金沙江、礼社江、龙川江、绿汁江等重点流域进行修复治理。

### 二、推进生物多样性薄弱区修复

针对特殊保护生物物种减少、生物多样性下降、外来物种入侵等问题，按照生物多样性保护、自然保护区的要求，加快对珍稀濒危动植物栖息地区域的生态保护和修复，修建生态廊道，营造良好的生物栖息环境。重点对南部哀牢山生态屏障、北部生态屏障、西部生物多样性保护廊道、21个自然保护地以及生态保护红线内的濒危、重点野生动植物物种及其生境实施特殊保护，实现自然生态系统的整体性保护和重要物种栖息地的严格保护。

加强外来物种入侵的防治，对扩散途径、应对措施和开发利用途径研究，建立外来入侵物种监测预警及风险管理机制，积极防治外来物种入侵。

### 三、加强矿山生态修复

遵循宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜建则建的原则，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。

按照“保障安全、恢复生态兼顾景观”的要求，以自然修复为主，工程治理为辅的原则，制定“一矿一策”修复档案和生态修复方案，开展历史遗留矿山综合治理，选取原牟定铜矿矿区、牟定－新田铁矿矿区、元谋－牟定铜区、禄丰一平浪煤矿区、永仁－大姚铜矿区、禄劝－武定钛铁铜多金属矿区和楚雄市三街－马街铜铅锌多金属矿区等区域作为矿山生态修复的重点区域。至2035年，修复历史遗留露天矿山345处，完成全州历史遗留矿山生态修复工作，共修复矿山损毁土地1214.93公顷。

坚持源头严控、过程严管、末端修复，严格落实矿产资源开发、地质环境恢复治理与土地复垦统一规划、统一设计、同步实施的要求，推动绿色矿山建设。

### 四、科学开展国土绿化行动

全面推行林长制，持续推进森林楚雄建设和大规模国土绿化行动，开展“互联网+全民义务植树”。强化公益林管理，深入推进天然林保护修复、防护林建设等工程，统筹划定造林绿化空间，加快国家储备林建设，稳定提高森林覆盖率。实施森林分类经营，加强低产低效林改造，精准提升森林资源质量，推进大姚县、永仁县、元谋县、武定县长江经济带干流绿色生态廊道质量提升工程。持续开展沿高速公路、河湖岸线、集镇主次干道等“三沿”绿化行动。推进荒漠化、水土流失综合治理，加强地质灾害防治。开展森林草地资源监测评价，加强林草灾害防控，强化火源管控和监督检查，推进林草有害生物监测预警、检疫防灾。到2035年，在宜林区域科学划定林地后备资源补充空间，楚雄州共划定林地后备资源补充空间35.0374万亩，主要位于南部哀牢山和北部百草岭区域，确保全州森林覆盖率不低于上级下达指标。

第六章 强化协作联动，打造品质宜居城镇空间

## 第一节 构建协调有序的城镇体系

### 一、特色城镇化路径

强化“接轨昆明、双核驱动、多点支撑、一体发展”的特色城镇化路径，支撑以人为核心的新型城镇化。

接轨昆明。积极承接昆明产能和城市功能转移。以中心城市、县城和小城镇为重要节点，建设高品质城镇空间，完善基础设施配套，推动绿色发展。以楚雄高新区和禄丰、武定、牟定产业园为主要载体，承担楚雄州与昆明市及滇中城市群其他区域产业对接合作的重要功能，推进昆楚两地互补发展。

双核驱动。推进楚雄、禄丰中心城市建设，加快形成推动全州高质量发展的“双核”，发挥其在吸纳人口、产业和城市高品质建设中的重要作用和对全州的辐射引领作用，加快融入滇中城市群一体化发展，打造面向南亚东南亚辐射中心核心支撑区。

多点支撑。支撑县城为重要载体的城镇化建设，深入实施“百县千镇提质”工程，提升乡政府驻地的融合城乡的重要作用，突出县城、乡镇驻地的基础性节点功能，提高吸纳新增城镇人口、服务周边乡村地区人口的能力，推进就地就近城镇化。

一体发展。主动服务和融入国家、省重大区域战略，主动参与滇中城市群构建现代产业体系、完善互联互通的基础设施网络、共建生态宜居美丽环境、提升对外开放水平和健全一体化发展机制，加快州内一体、昆楚一体、滇中一体、与周边州市一体发展步伐。

### 二、优化城镇体系

（一）优化城镇等级结构

建设“一主一次”州域中心城市。推进楚雄现代化区域中心城市建设，强化其在全州乃至全省发展中的引领作用，打响“公园城市、康养城市”两大品牌，建设人民城市，为打造区域现代绿色制造中心、交通物流中心、商贸消费中心、科技人才中心、金融服务中心、文化旅游中心、教育体育中心、医疗康养中心、数字经济中心提供空间支撑。推进禄丰州域次中心城市建设，打响“世界恐龙乡、福禄生态城”两大品牌，为打造光伏核心区，绿色钛、智能数控装备智造园的主战场提供空间支撑。

专栏5 中心城市发展定位指引

| 县 | 县城发展定位指引 |
| --- | --- |
| 楚雄 | 面向南亚东南亚及印度洋通道上的重要节点城市，云南省新兴工业城市，滇中城市群现代化区域中心城市，科技教育创新之城，健康宜居公园城市。 |
| 禄丰 | 世界恐龙之乡，云南光伏之都、绿色钛、绿色钒钛、装备制造产业重要承载地，滇中崛起重要节点，楚雄州发展“双引擎”之一。 |

建设健康美丽文明智慧幸福县城。强化双柏、牟定、南华、姚安、大姚、永仁、元谋、武定8个县城的重要载体作用，尊重县城的发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全空间需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。

专栏6 县城发展定位指引

| 县 | 县城发展定位指引 |
| --- | --- |
| 双柏 | 滇中城市群生态绿心，楚雄区域性中心城市南部卫星城，全国知名的健康养生养老服务基地，绿色经济示范县。 |
| 牟定 | 全国大宗固体废弃物综合利用基地，全国民族团结进步示范县，中国彝族左脚舞之乡，滇中交通节点城市，楚雄区域性中心城市北部卫星城。 |
| 南华 | 全国野生食用菌交易和集散中心，服务滇中连接滇西的区域性商贸物流中心，滇中城市群向西开放的门户，绿色食品生产加工物流基地，楚雄区域性中心城市西部卫星城。 |
| 姚安 | 国家现代农业产业园，云南省绿色食品生产示范基地，滇中现代化生态田园城市，休闲观光农业之乡。 |
| 大姚 | 全国民族地区城乡统筹发展示范区，楚北对外开放合作重要门户，以核桃为主导产业的绿色产业基地，民族文化创新创业基地。 |
| 永仁 | 国际阳光康养旅游目的地，滇川融合发展先行示范区，面向滇中、攀西的物流陆港节点，云南北大门。 |
| 元谋 | 全国著名冬季旅居养老基地，国家现代农业示范区中国冬早蔬菜生产和物流基地，楚北区域性中心城市。 |
| 武定 | 全国民族地区城乡统筹发展示范区，云南重要的冶金建材产业基地，昆明区域性国际中心城市后花园，特色农产品生产加工基地。 |

建设宜居宜游小城镇。将建制镇和乡政府驻地培育成小城镇，强化道路交通、电力电信、污水垃圾处理设施建设空间保障，加强文化、教育、医疗、卫生、集贸等公共服务配套，注重历史文化资源的保护与利用，提升宜居度，增强综合服务功能和人口集聚能力。聚焦“特色、产业、生态、干净、智慧”5大要素，加快推进黑井古镇等特色小镇建设，不断提升特色小镇品质。

专栏7 城镇体系等级结构

| 等级结构 | 名称或数量 |
| --- | --- |
| 中心城市 | 州域中心城市 | 楚雄（含鹿城、东瓜） |
| 州域次中心城市 | 禄丰 |
| 县城 | 县城 | 双柏、牟定、南华、姚安、大姚、永仁、元谋、武定 |
| 小城镇 | 镇（不含县城所在地镇） | 吕合、紫溪、东华、子午、苍岭、三街、八角、中山、新村、西舍路，广通、碧城、仁兴、勤丰、一平浪，彩云、土官、黑井、和平、恐龙山，大庄、𥔲嘉、法脿、大麦地，新桥、江坡、凤屯，沙桥、五街、红土坡、兔街、马街，光禄、前场、弥兴、太平、官屯，石羊、六苴、龙街、新街、赵家店、三岔河、桂花，宜就、中和，黄瓜园、羊街，高桥、猫街、插甸、白路、万德、己衣 |
| 乡 | 大过口、大地基、树苴，中村、妥安、高峰，安龙堡、爱尼山、独田，蟠猫、戌街、安乐，雨露、一街、罗武庄、五顶山，适中、左门、大河口，昙华、湾碧傣族傈僳族、铁锁、三台，莲池、维的、猛虎、永兴傣族，老城、物茂、江边、新华、平田、凉山、姜驿，田心、发窝、环州、东坡 |

（二）明确城镇职能结构

贯彻落实主体功能区战略，强化中心城市、县城的综合型职能，引导旅游型、工业带动型、现代农业型、商贸集散型、三农服务型5类小城镇建设。

专栏8 城镇职能规划

| 职能类型 | 名称 |
| --- | --- |
| 旅游型 | 西舍路、兔街、法脿、𥔲嘉、凤屯、黑井、中村、彩云、恐龙山、新华、江边、平田、中和、永兴、光禄、石羊、昙华、己衣、万德 |
| 工业带动型 | 雨露、大庄、新桥、一平浪、仁兴、老城、物茂、六苴、插甸 |
| 现代农业型 | 八角、树苴、大过口、大地基、新村、一街、罗武庄、五顶山、马街、安龙堡、大麦地、独田、爱尼山、安乐、戌街、江坡、妥安、高峰、和平、姜驿、凉山、宜就、莲池、维的、猛虎、前场、大河口、适中、官屯、桂花、新街、铁锁、三台、田心、发窝、白路、环州、东坡、高桥 |
| 商贸集散型 | 三街、中山、五街、红土坡、沙桥、蟠猫、广通、羊街、黄瓜园、弥兴、太平、左门、三岔河、湾碧、赵家店、龙街、猫街 |
| 三农服务型 | 其余城镇 |

（三）优化城镇等级规模

尊重城镇扁平化发展特征，重点极化楚雄城市，将其建成中等城市，将禄丰和其余8个县城培育成小城市，夯实小城镇发展基础，以底线约束和安全韧性为前提，不强求做大规模，推动“精明增长”“提质做优”，打造精品小城镇。

专栏9 城镇体系规模结构规划表（2035年）（p：城镇人口）

| 规模分级（万人） | 城镇名称 | 个数（个） |
| --- | --- | --- |
| 中等城市50≤P＜100 | 楚雄城市（含鹿城、东瓜） | 1 |
| 小城市 | Ⅰ型小城市20≤P＜50 | 禄丰城市 | 1 |
| Ⅱ型小城市P＜20 | 双柏县城、牟定县城、南华县城、姚安县城、大姚县城、永仁县城、元谋县城、武定县城 | 8 |
| 小城镇 | 乡镇5≤P | —— | 0 |
| 乡镇3≤P＜5 | 广通 | 1 |
| 乡镇1≤P＜3 | 一平浪、沙桥、苍岭、东华、黄瓜园、碧城、猫街 | 7 |
| 乡镇P＜1 | 吕合、紫溪、子午、三街、八角、中山、新村、西舍路，仁兴、勤丰、彩云、土官、黑井、和平、恐龙山，大庄、𥔲嘉、法脿、大麦地，新桥、江坡、凤屯，五街、红土坡、兔街、马街，光禄、前场、弥兴、太平、官屯，石羊、六苴、龙街、新街、赵家店、三岔河、桂花，宜就、中和，羊街，高桥、插甸、白路、万德、己衣、大过口、大地基、树苴，中村、妥安、高峰，安龙堡、爱尼山、独田，蟠猫、戌街、安乐，雨露、一街、罗武庄、五顶山，适中、左门、大河口，昙华、湾碧傣族傈僳族、铁锁、三台，莲池、维的、猛虎、永兴傣族，老城、物茂、江边、新华、平田、凉山、姜驿，田心、发窝、环州、东坡 | 84 |

### 三、强化特色空间形态引导

以城镇圈作为新型城镇化的主体形态。以现代化的城镇圈提升楚雄、禄丰两个中心城市的发展能级，构建以中心城市为核心，辐射半小时范围内县城、小城镇、乡村，集就业、生活、服务为一体的城乡融合发展组群。有效配置公共服务资源，统筹配置公共服务设施，促进城镇圈内产城融合、职住平衡、资源互补、服务共享，实现组团式统筹发展、城乡发展一体化。

以城镇组团推进楚北地区错位协作。引导楚北区域永仁、元谋、姚安、大姚合作发展、互补发展、错位发展，提升规模效应和辐射带动能力，增强整体竞争力。发挥县城连接城市、服务乡村作用，打破城乡界限，做大做强县城增长极，引导产业、人口、要素等向县城集聚，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。

引导城镇人口向城镇圈聚集。将城镇圈培育成推进全州城镇化发展的主要载体，到2035年，两个城镇圈集聚全州 80%以上的城镇人口[[1]](#footnote-0)。楚雄城镇圈人口外流得到有效缓解，人口总量略增，城镇人口大幅增长，聚集全州50%左右的人口、60%以上的城镇人口。禄丰城镇圈城镇化水平超过全州平均水平，聚集全州25%左右的人口、20%以上的城镇人口。其余城镇人口优先向楚北4县县城半小时辐射范围内聚集。

**专栏10 城镇空间形态**

| 空间形态 | 定位要求 |
| --- | --- |
| 城镇圈 | 楚雄城镇圈 | 全面提升楚雄城市能级，扩大中心城市辐射带动能力。 |
| 禄丰城镇圈 | 促进禄丰、武定协同做强，增强城镇人口和就业吸纳能力。 |
| 城镇组团 | 楚北城镇组团 | 增强楚北区域整体竞争力，提升规模效应和辐射带动能力。 |

**第二节 推进一体化城镇发展形态**

**一、建设楚雄城镇圈**

打造滇中崛起增长极战略核心区。推进州域中部楚雄市、南华县、牟定县、双柏县和禄丰市广通镇构建楚雄城镇圈，做强楚雄中心城市，带动南华、牟定、双柏、广通协同发展，建设滇中高原山地城市组团化和一体化的发展示范区。

强化城市间产业分工协作。以推动城市间专业化分工协作为导向，推动楚雄中心城市产业高端化发展，增强核心竞争力和辐射带动能力，协同南华、牟定、双柏等依托多层次基础设施网络共同承接滇中城市群、昆明都市圈产业转移，构建中心城市、县城和小城镇特色鲜明、优势互补的发展格局。统筹整合城镇圈内新区、园区等各类平台，支撑建设一体化发展和承接产业转移示范区，推动创新链和产业链融合发展。贯彻“强州府”行动，支撑楚雄建设引领周边、支撑全州、辐射滇西、融入滇中、服务全省的现代化区域中心城市。将南华建设成为城镇圈西北门户，支撑建设滇中城市群向西开放的门户、服务滇中连接滇西区域性商贸物流中心、全国野生食用菌交易和集散中心、绿色食品生产加工物流基地和民族情美食城。将牟定建设成为城镇圈西部交通节点，楚雄区域性中心城市北部卫星城，支撑建设楚雄主城的工业发展拓展片区、区域新兴外向型综合型物流片区、具有浓郁的“左脚歌舞”民族风情和彝族文化特色的旅游城市。将双柏建设成为城镇圈南部重要节点，森林康旅目的地、民族文化体验区、云药之乡新高地。将广通建设成为交通门户型城镇。

推动楚南牟双广同城化组团化布局。构建“做强中心、强化支点、双向互通、城乡融合”的组团式布局结构，“做强中心”即以楚雄市主城区及周边吕合镇、紫溪镇、东华镇、子午镇、苍岭镇、广通镇作为同城化组团区域共同构建“一核六片”都市区空间布局，强化中心的龙头作用和集聚带动效应；“强化支点”即加快推进牟定、南华、双柏、禄丰广通四个支点城（镇）建设，逐步完善南华、牟定、双柏城市综合功能，强化县域中心的辐射能力；“双向互通”即加快构建区域双向互通的“1+3+1”（楚雄+南华、双柏、牟定+禄丰广通）环楚雄“半小时交通圈”的一体化交通格局；“城乡融合”即培育节点城镇，推动各类要素在城乡双向流动，促进城乡融合发展。突出各自功能定位和优势条件，推进现代产业及物流向“楚南牟双广”区域空间聚集，形成各具特色、优势互补、竞相发展的产业格局。楚雄市要建设滇中崛起增长极核心引擎，打造光伏和生物医药为主导的产业集聚基地；南华县要努力建设全国野生菌交易集散地和交易中心；牟定县要努力建设集收储运的大宗固体废弃物综合利用示范基地；双柏县要建设绿色食品加工制造及林产品加工产业集聚区；禄丰市广通镇要与楚雄协同物流产业发展，拓展物流产品，打造广通综合物流枢纽基地。

加快城际交通基础设施建设。以增强城镇圈基础设施连接性贯通性为重点，以推动一体化规划建设管护为抓手，织密网络、优化方式、畅通机制，加快构建楚雄城镇圈公路和城际交通网。依托民航、铁路、公路等客运站场，全面构建州域门户综合客运枢纽体系。推动楚雄、南华、牟定、双柏、广通等主要客运站的便捷连通，增强楚雄北站客运枢纽功能。提升楚雄铁路枢纽站场衔接能力，推动与铁路货运场站、铁路物流基地衔接的铁路专用线、通站道路等设施建设，有效解决运输“最后一公里”问题。合理提高城镇圈城市路网密度，提升城市路网承载能力，优化快速、主干、次干、支路比例，畅通交通“大动脉”。大力推动城市停车设施建设，规范停车秩序，提升停车管理服务智慧化水平。完善同城客运服务，统筹推进城镇圈公交线路联网运营。

促进优质公共服务资源共享。以公共服务均衡普惠、整体提升为导向，统筹推动基本公共服务、社会保障、社会治理一体化发展，持续提高共建共享水平。推动公共服务从按行政等级配置向按常住人口规模配置转变。增加健康、养老、家政等服务多元化供给，鼓励城镇圈城市联建共建养老机构，加快城市设施适老化和无障碍改造。推动博物馆、剧院、体育场馆等共建共享。

率先实现城乡融合发展。以促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置为重点，建立健全城乡融合发展体制机制，构筑功能一体、空间融合的城乡体系，在楚雄城镇圈率先实现城乡融合发展。培育建设联结城乡的功能平台，推动城乡要素跨界配置和产业有机融合发展。有序发展特色小城镇，实施特色小镇高质量发展工程，打造一批功能多样、产业集聚、设施完善的创新创业平台。优化提升现代农业产业园等园区，有序建设农村产业融合发展示范园，推动农业现代化。

### 二、培育禄丰城镇圈

打造州域工业产业重点布局区。推进州域东部构建以禄丰城市为核心，武定县城、禄丰产业园、武定产业园为支撑的禄丰城镇圈，支撑建设楚雄州与昆明市及滇中城市群其他区域对接合作的重要功能区。

提升禄丰武定协同发展水平。推动形成禄丰城区为核心，武定县城、禄丰产业园、武定产业园为重点，禄丰市广通、勤丰、碧城、仁兴、土官、和平和武定高桥、猫街、插甸等小城镇为支撑的协同发展格局。依托城镇圈内及周边已建成、在建、拟建的综合交通系统，推动制造业规模化、特色化、集群化发展，形成以先进制造为主的产业结构。禄丰、武定各有侧重带动南北两个片区发展，积极促进武定与昆明市禄劝县的一体化发展。注重罗次坝子的统筹发展，协调好农业生产与工业发展的关系、推动禄丰—武定沿线及周边城镇协同发展，加强城镇公共服务与市政基础设施建设，提升城乡人居环境，加快区域城镇化进程；保护区域生态环境，推进可持续发展。协调好耕地保护与城镇建设、产业发展的关系，保护区域生态环境，推进可持续发展。

构建联动协作的空间结构。引导形成“一区一轴两心两环”空间结构。一区，禄丰城市，是全州工业产业布局重点。一轴，由南向北贯穿整个罗次坝子，依托交通走廊，形成南北向发展轴。两心，近期以禄丰为重点，远期逐步培育新兴的武（定）禄（劝）城市，形成南北两个增长极共同带动区域发展。两环（元武高速、S18），为带动周边小城镇发展，提升区域内的乡镇道路形成南北两个发展环线。

强化城乡融合发展。统筹城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，用工业化引领农业现代化，以新型城镇化促进乡村振兴。不断推动“人、业、地”城乡联动，协同建设城乡生产空间、生活空间与生态空间，促进城镇圈内城乡要素合理配置、城乡基本公共服务均等化。

### 三、培育楚北城镇组团，提升滇川合作发展能级

打造滇川合作的西北门户。按照强化与攀枝花、成渝经济区协作发展的思路，构建四城错位协同、以元谋城市为重点的城镇组团。采用“联合做强”的模式提升规模效应和辐射带动能力，增强整体竞争力。

推进楚北四城错位协作。大姚县建设成为楚北对外开放合作重要门户，元谋县建设成为国家现代农业示范区中国冬早蔬菜生产和物流基地，姚安县建设成为滇中现代化生态田园城市，永仁县建设成为面向滇中、攀西的生产生活服务型陆港。

实施“小县大城”战略。充分考虑主体功能区划，打破城乡界限、开放县城，引导产业、人口、要素等向县城集聚，做大做强县城这一增长极，带动县域经济社会实现跨越式发展。强化产业向城镇开发边界内集聚发展，实现新型工业化推动城镇化、新型城镇化提升工业化的良性循环。

推进城乡融合发展。着力提升县城半小时范围内“功能区”建设，以提升基础设施建设为“突破口”提升城乡融合发展水平，促进县城服务功能的外溢，惠及更多乡村地区，实现优质公共服务城乡共享，形成与自然生态相互交融的开敞式空间形态。

## 第三节 推进产业空间聚集发展

### 一、强化园区载体建设

保障产业园区高质量发展空间。高质量推动楚雄国家高新技术产业开发区建设，支撑将楚雄高新区建成在全国、全省有重要影响的工业发展样板区，成为全州经济发展的增长极、高新产业的集聚区、产业转移的承接地。推进以楚雄为核心的楚南产业发展核和以禄丰为核心的产业发展核建设，充分保障楚雄国家高新技术产业开发区、云南禄丰产业园区、云南武定产业园区和云南牟定产业园区的空间需求，适度超前谋划园区基础设施建设，加快园区行政服务、文体活动、物流配送、商贸休闲等综合配套设施建设，全面提升城市化与产业化匹配度，不断增强园区的产业集聚力承载力，支撑全州构建“一心双核四园”驱动的产业发展格局。

专栏11 “四园”空间布局指引

| 产业园区 | 发展指引 |
| --- | --- |
| 楚雄国家高新技术产业开发区 | 重点打造赵家湾桃园工业区、庄甸富民工业区、苍岭工业区三大工业集聚区。赵家湾桃园工业区重点发展生物医药、绿色食品、冶金化工、先进装备制造产业。庄甸富民工业区重点发展硅材料、光伏、工业大麻、烟草及配套、新型建材等产业。苍岭工业区以云甸片区、智明片区、黄草片区为核心，重点发展精细化工产业、硅产业链产业、石油深加工产业、新材料、生物医药、现代物流、综合保税等产业。 |
| 云南禄丰产业园区 | 围绕“一园四片”重点布局发展以新材料为主导，以绿色化工和先进装备制造为辅助的大型千亿产业园区。重点打造四大产业集群：一是打造云南省新材料产业生态集群示范园区，重点布局发展硅基新材料、钛基材料、钒钛金属材料、新型有色金属合金材料、前沿新材料研发生产等重点产业。二是打造云南绿色冶金化工聚集区，重点布局发展磷化工、钛化工、石油炼化一体化等先进技术与硅材、钛合金、铜材、钒钛等工业冶炼加工深度融合的重点产业。三是依托锦润数控装备产业集群，打造云南先进装备制造基地，重点布局发展数控装备制造、智能装备制造和高端装备制造产业。四是打造云南循环经济产业示范园区，以尾矿、冶金渣、粉煤灰、工业废弃料（建筑垃圾）等工业固体废弃物综合利用为支撑，重点布局发展大宗固体废弃物综合利用产业。 |
| 云南武定产业园区 | 围绕“一园三片”（即推进云南武定产业园区、禄金新型工业片区、长冲新型建筑材料片区、县城东南绿色产业片区建设）的总体格局，重点布局发展“一主两辅”三大产业：“一主”，即钛产业；“两辅”，即新型建筑材料产业、绿色食品产业，着力建成以钛铁原材料供给基地和优质农产品加工基地为重点的省级开发区。 |
| 云南牟定产业园区 | 着力打造“一主两辅”的产业体系，主导产业为资源循环利用产业，辅助产业为新材料产业和新能源产业。包含庄三片区、大宗固废循环经济片区、黄龙山片区和戌街片区。 |

强化产业园区设施配建。突出园区复合功能，推进职住平衡。围绕楚雄、禄丰、武定、牟定产业片区，构建支持创新创业的生产服务支撑，满足不同类型产业发展需求；提供涵盖文化活动、体育健身、健康管理、职业培训、商业服务等要素的便捷生活服务体系，满足就业群体多样化、多层次的生活需求；强化由公园绿地、街道空间等组成的公共空间网络，作为产业片区公共生活核心，为企业交流互动、合作共享提供多样化的空间载体；重点依托公交换乘站，集中配置社区配套设施，适当增加居住空间，推动传统产业园区向产城融合、功能完善、环境宜人的产业社区转型，塑造更具创新活力、健康可持续发展的产业社区。鼓励园区内低效用地再开发利用，加强批而未供和闲置土地处置，推行工业项目“标准地”改革，提高土地集约节约效率。以产业发展需求为导向，大力发展高标准立体化厂房，持续完善路网、供水、污水处理、电网、供热、供气等基础设施，完善企业服务、产品质量检测等配套功能，提高产业承载能力。

加快推进州级特色产业集聚区建设。以工业高质量发展为核心任务，加强规划引导，打造一批产业特色鲜明，空间相对集中、具有较强影响力的特色产业集聚区，形成制造业发展的新载体。明确特色产业集聚区产业发展定位，优化产业生态，以绿色食品产业为主导产业，完善产业链布局，加大产业集聚效应，推进南华、元谋、姚安产业集聚区辅助发展新型轻工产业，大姚产业集聚区辅助发展先进装备制造业，永仁产业集聚区辅助发展资源综合循环利用产业和仓储物流业，双柏产业集聚区辅助发展林产品加工业。

### 二、统筹划定工业红线

工业用地保障线。守住工业用地基本盘、降低企业用地成本，推动开发区集中成片开发，促进产业规模化、集约化发展。以“三区三线”划定成果为基础划定工业用地红线，以县（市）为单位进行划定，州级负责成果汇总和控制指标统筹平衡。规划产业用地向园区集聚。严格落实省委、省政府《云南省各类开发区优化提升总体方案》，在园区被优化调整取消的县，结合现状工业园区建设实际情况，积极挖掘可利用空间，在确保不占用生态红线、永久基本农田的前提下，落实国家“耕地保护”政策，制定项目准入清单，积极利用可开发利用空间打造园区经济空间。建设州级特色产业区，园区用地应严格纳入城镇开发边界。

工业用地拓展线。将城镇开发边界外的现状（包括已供未用）工业用地和规划工业用地划入工业用地拓展线，为工业长远发展预留的空间，在未来优先划入城镇开发边界。优先将城市下风下水向不占用生态红线、永久基本农田的区域划入工业用地拓展线，单一且闭合的工业用地拓展线规模原则上不小于3公顷，其中工业用地面积占该红线范围面积的比例不低于50%。

切实解决工业产业用地“小、散、乱”等现象，保障园区用地需求。楚雄州划定工业用地红线77.08平方千米，其中工业用地保障线面积40.76平方千米，工业用地拓展线面积36.32平方千米。

工业用地红线内原则上仅允许工业建设活动，不得开展除正面清单以外的开发利用活动。各地各部门制定与工业生产相关专项政策，原则上向工业用地红线内倾斜。

## 第四节 全面提升城镇品质

### 一、完善各级生活圈提升公共服务水平

统筹配置区域级公共服务设施。强化更大范围、高等级、国际化的重大公共设施配置，满足区域合作公共交流交往要求。适度超前配置州级公共服务设施，在服务属地居民的基础上为周边县（市）及更大区域提供优质公共服务。提升县级公共服务设施标准，按照城乡一体化发展思路，集中在各个县城布局满足县（市）域服务需求的公共服务设施。补齐乡镇级公共服务设施短板，为乡镇域提供全面的公共设施服务。

以生活圈统筹城乡生活。推进5分钟邻里、15分钟社区、30分钟镇村和城乡片区四个层级的生活圈建设，保障文化体育、教育培训、医疗卫生、社会福利、公共服务、商业服务6类设施建设空间，倡导复合利用和生态抵偿，强化功能延伸和应急转换。5分钟邻里、15分钟社区生活圈设置以一定规模、一定布局的方式进行管控，30分钟镇村、城乡生活圈可依据民生需求、发展水平、特色定位等实际统筹落实，按需选择。

确保保障性住房供应。坚持保障和改善民生优先导向，建立多元化的住房保障体系，满足各类人群的差异化居住需求，保障公共租赁住房、保障性租赁住房、共有产权住房等保障性住房的建设空间，进一步扩大住房保障覆盖面。实现住房总量平稳增长、住房结构不断优化、居住条件明显提升。稳定商品房供应，确保保障性住房供应。

合理调整优化教育设施布局。充分保障滇中楚雄科创城“三校一中心”（楚雄师范学院、楚雄医药高等专科学校、楚雄技师学院、楚雄高原体育中心）等高等教育发展用地，在楚雄市、禄丰市预留职教园区用地。在楚雄市保障1所全州专门学校建设用地。人口规模20万人左右的县市应保障1所特殊教育学校建设用地。优化高中资源配置，按照人口分布合理布局高中阶段学校。预留足够的义务教育学校用地，各级城镇按标准配置中小学。人口规模3000人左右的行政村应保障1所完全小学建设空间，人口稀少、地处偏远、交通不便的地方应保障小学教学点建设空间。补齐城镇和农村学前教育短板，保障学前教育建设空间，加大普惠性幼儿园发展。保障每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数不低于4.5个的用地空间需求。

合理配置医疗卫生资源。全面建设以州级医疗卫生机构为龙头，县（市）级医疗卫生机构为骨干，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室为网底，民营医疗机构为补充的医疗卫生服务新体系。优化医疗卫生资源配置，保障县（市）、乡、村三级医疗卫生设施建设空间。按照常住人口、服务人口和服务半径分级分类设置基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构。鼓励医疗卫生设施与养老设施等集中或邻近设置、复合使用。

统筹公共文化体育布局和共建共享。建立由州级、县（市）级、乡镇级、村级组成的公共文化体育设施体系。楚雄市集中配置各类区域级公共文化体育设施，保障服务周边地区的州级大型公共文化体育设施建设空间，人均体育场地面积不低于2.60平方米。充分保障其余县（市）公共图书馆、小型博物馆、青少年活动中心、展览馆、体育场馆、全民健身中心等公共文化体育设施建设空间。着重保障武定县、牟定县、南华县、永仁县博物馆建设。保障传承民族节庆等特色文化体育设施空间，城镇结合15分钟生活圈建设，配置社区级文化体育设施。

补齐社会福利设施短板。各级城镇按标准分级分类配置各类社会福利设施。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的基本养老服务体系。按照人均用地不少于0.1平方米的标准， 分区分级规划设置社区养老服务设施。保障建制镇（街道）具有综合服务功能的区域性养老服务中心不低于1处。新建住宅小区应按照每百户不少于20平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施用房，且单处用房面积不得少于300平方米。保障县（市）殡仪服务站、殡仪馆以及城市公益性公墓建设空间。保障经营性公墓和农村公益性墓地建设空间，鼓励邻近共建共享。

### 二、贯通城镇开发边界内外蓝绿空间

协调城镇与周边山水关系。推进县（市）国土空间城市设计编制，强化城市设计对县（市）中心城区建设的指引，协调城镇开发边界内外关系，依托交通总体框架，协调城乡建设和周边山水环境的整理空间关系和要素控制要求，合理组织开放空间体系与特色景观风貌系统，提升中心城区空间品质与活力。

促进城镇与周边山水田园共融。立足滇中地区独特的自然生态、气候环境等优势，突出山地河谷、盆坝、湖滨等不同类型城镇的布局特点，顺应自然、利用自然，因地制宜建设具有楚雄特色的山、水、城、田交相辉映的生态空间。山水林田湖草等自然要素融入与渗透到城镇建设空间，合理利用自然生态资源为城镇生态、生产、生活提供功能需要。协调城镇建设与自然山水的关系，重视山水田城空间关系及视线廊道处理，构筑“显山露水”的城镇形态，促进城镇与周边优越的生态环境相融合。严格保护湖泊、河流水系，控制生态岸线，严禁环湖、滨水“铁桶式”开发。

畅通城镇开发边界内外绿地空间。按照环山、顺水、沿城、连景的要求，构建融合生态保护、休闲游憩等多种功能的“绿”道网络，打通区域及城乡生态廊道，串接山、水、城、田。拓宽沿城市主导风向的大型线状生态要素，使之贯通城区，引导城市空气流动，促进大气良性循环，改善城市空气品质，提升体感舒适度，构建复合型通风廊道。加强林水结合，推进高速公路两侧、主干路两侧道路廊道林地建设，完善沿路生态廊道建设。

全面推进绿美城市建设。建设城市绿道网络体系，合理规划建设综合公园、专类公园、社区公园、口袋公园等公园体系。推广立交桥、人行天桥、围栏、墙面、屋顶等立体绿化美化。充分利用各种空闲地、废弃地、边角地等拆违建绿、留白增绿、破墙透绿、见缝插绿，着力增加绿量。公共区域绿化配置花坛花境、园林小品、宣传栏、座椅、游径等供市民游憩，让人“进得去、有得看、留得住”。做好城市面山、河湖绿化美化提升和城郊补绿提质工作。

专栏12 县（市）城镇开发边界内外贯通协调重点

| 县（市） | 发展指引 |
| --- | --- |
| 楚雄城区 | 重点协调城区与两江（龙川江、青龙河）、鹿城坝子和四周山体的关系。 |
| 禄丰城区 | 结合南北向水系贯通延伸城区内外绿地和公共空间。 |
| 南华县城 | 协调鹦鹉山、东西小河、毛板桥大沟与城区的关系。 |
| 双柏县城 | 依托县城内景观较好的山体疏通景观廊道。 |
| 牟定县城 | 推进龙川河、东山、化佛山公共空间及绿道体系串联。 |
| 姚安县城 | 协调城区与四周群山、西运河、中运河及城区外围坝区的关系。 |
| 大姚县城 | 协调城区东部山体、西河、小南河“山水连城”的格局。 |
| 永仁县城 | 协调东部山体、永定河、山地丘陵和城区的关系。 |
| 元谋县城 | 协调四周群山、高原平坝、龙川江、山水田园和城区关系。 |
| 武定县城 | 协调城区与外围狮子山、文笔山、洒普山、玄真山、白塔等视线廊道的贯通。 |

### 三、增强城镇韧性防灾能力

推动海绵城市建设。转变城市排水思路，采取“渗、滞、蓄、净、用、排”措施，统筹考虑内涝防治、径流污染控制、雨水资源化利用和水生态修复等多个目标，协调城镇水体、绿地、广场等空间的利用，落实海绵城市建设任务，实现城市建设与资源环境的协调发展。

强化地下空间开发利用。因地制宜推进地下综合管廊系统建设，提高管线建设体系化水平和安全运行保障能力，在城市老旧管网改造等工作中协同推进综合管廊建设。对城市道路地下空间开展综合开发利用，充分挖掘城市道路地下空间的潜能，确保城市“生命线”的稳定安全。

加强防洪排涝体系建设。构建以湖塘湿地水系为主体的城镇排蓄大系统，完善城镇骨干排水系统，解决防洪排涝水系及设施的结构性问题，加强调蓄、蓄排结合，提高城镇防洪排涝应急能力。构建海绵城市的自然生态空间格局，建设源头低影响开发雨水系统，控制雨水径流，缓解城市排水防涝压力。

促进消防体系建设。优化城市消防安全布局，完善消防队站、市政消火栓等公共基础消防设施建设。构建以城市功能化分区防火体系为核心的城市消防安全体系，统筹公共消防基础设施、应急救援基地等重大项目用地，预留应急公共安全设施空间，结合规划留白，预留应急公共安全设施用地，实现韧性防火区域协调一体化。充分利用物联网、大数据、云计算、移动互联、区块链、人工智能等新兴技术，构建智慧消防体系，保障城市安全发展。

保障公共卫生安全设施用地。合理规划设置与城镇定位相匹配的公共卫生服务体系，保障周边乡村、邻近城镇、旅游度假等实际服务人口需求。加强配套卫生健康基础设施建设，提升应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。统筹公共卫生设施用地，预留应急公共安全设施空间，结合规划留白、远期预留公共设施和市政设施用地，充分考虑用地兼容性。优化应急避难场所布局，提高城市应急避难能力。

推进智慧城市建设。推进新型城镇化和信息化深度融合，夯实数字城市基础设施，充分利用5G、云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，加快城市基础设施数字化改造和“智慧+”建设，建设集城市数据中枢、开放式智能运营平台于一体的“城市大脑”，推动涵盖城市管理、民生服务、社会治理等领域的智慧城市建设，全面提升城市智慧化建设和精细化管理水平，构筑美好数字生活。

### 四、加快实施城市更新

强化城市更新中心任务。重点完善城市空间布局、老旧区域改造、生态修复、基础设施与公共服务设施配套、智慧城市和新型基础设施建设、历史文化和城市风貌保护、激发城市活力、社区精细化建设等城市更新任务。科学布局城市教育、医疗卫生、养老托幼、健身休闲等设施。加快推进老旧小区、旧商业区、旧工业区、城中村（旧村）等片区城市更新。引导城市发展新业态，推进传统商圈商业提档升级，实施农贸市场等改造，积极引导商业、文化、休闲、康养等城市活力功能业态植入或现有品质提升，积极建设一批主题特色街区、公园等文化特色体验展示区。

改造一批老旧街区。开展商业步行街升级改造，引导县（市）培育打造多条步行街，支撑楚雄市彝人古镇、禄丰市金山古镇步行街等改造提升，率先打造展现独具特色的示范街区。改造一批城中村，探索在政府引导下工商资本与农民集体合作共赢模式。发展城市夜间经济，支持县（市）培育一批24小时便利店、深夜食堂、特色餐饮街区和特色精品夜市。加快推进老旧小区改造，按照“一区一方案”要求形成改造项目方案，建立居民参与改造方案的制定、配合施工、参与工程实施和质量的监督、评价和反馈小区改造效果的工作机制。

## 第五节 促进城镇建设用地节约集约

### 一、精准配置城镇建设用地

按照节约集约要求完善各类建设用地标准，健全用地考核机制和评价体系，推广应用节地技术和节地模式。严格土地使用标准和节约集约评价，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束，新上项目应达到省同行业当前节约集约用地的先进水平。严格控制城镇建设用地总量，按照城镇开发边界范围和建设用地指标开展集中建设。新增城镇建设用地指标优先保障国家及省州重大项目的建设。

### 二、推进城镇低效用地再开发

分类处置批而未供土地，分类盘活闲置用地。重点推进楚雄、武定、元谋等批而未供土地的开发利用，按照“一地一策”制定分类处置方案。推进城市更新和低效用地再开发，加强对老城区、棚户区、旧厂房、城中村的改造和保护性开发，科学合理界定低效用地再开发范围，明确改造利用的目标任务、性质用途、规模布局、时序安排和保障措施等，落实改造片区和地块，完善配套基础设施、公共服务设施，统筹城镇功能再造、产业结构调整。

### 三、鼓励土地混合开发与空间复合利用

融合低效用地盘活等土地政策，统筹地上地下，鼓励开发利用地下空间、土地混合开发和空间复合利用，有序引导单一功能产业园区向产城融合的产业社区转变，提升存量土地节约集约利用水平和空间整体价值。推进商业、居住、公共服务、市政基础设施等用地的混合开发。加强工业用地与科研用地、居住用地的混合布局，引导产业园区向功能复合、职住平衡、循环低碳的综合型园区转变。

### 四、健全存量土地利用政策机制

探索实行长期租赁、先租后让、弹性年期出让的工业用地供应制度，加强建设项目用地标准控制。统筹城乡和区域的国土空间资源，完善与存量土地利用相适应的规划政策。土地开发利用应符合相应规划用途的土壤环境质量要求，支持土地混合开发和空间复合利用，促进城市内涵式集约型绿色化发展。将国土调查、不动产登记作为工作基础，结合规划实施评估，完善土地权属和用途变更、整合、置换等政策。引导消化城镇批而未供和闲置土地，严格控制新增闲置土地，推动城市存量空间盘整、激活和优化，支撑城市更新行动，提升城市价值。深化增存挂钩机制，加大批而未供和闲置土地的处置力度。

第七章 保护利用自然和文化遗产，彰显特色魅力

## 第一节 建立自然和历史文化遗产保护体系

保护自然和历史文化遗产，构建以黑井镇、光禄镇等国家级、省级历史文化名镇名村，元谋人遗址、腊玛古猿化石产地等国家级、省级以上文物古迹为主体的历史文化保护体系。

### 一、识别自然和文化遗产空间

（一）保护自然遗产

加强自然遗产保护，分类制定保护措施。重点保护南部哀牢山山脉，金沙江、龙川江、礼社江、绿汁江、马龙河、蜻蛉河等自然水系，保护云南哀牢山国家级自然保护区、云南永仁金沙江国家级森林公园、云南禄丰恐龙国家级地质自然公园，保护大姚百草岭、双柏白竹山、武定狮子山等12个地方级自然公园、自然保护区及风景名胜区，保护禄丰中山天坑、元谋土林、武定己衣大裂谷等自然地质景点，保护古树名木、古树后备资源等各类自然遗产。

（二）保护历史文化遗产

保护历史文化名镇、名村及传统村落。加强禄丰市黑井国家级历史文化名镇、姚安县光禄国家级历史文化名镇、大姚县石羊省级历史文化名镇保护与管控，注重历史人文和自然生态的整体保护，保护城镇的传统选址布局、街巷院落肌理、传统空间尺度和界面等，延续传统风貌特色，完善基础设施和公共服务设施，统筹安排土地利用布局，探索多元化的保护发展路径。推进禄丰市金山镇炼象关省级历史文化名村、禄丰市妥安乡琅井村省级历史文化名村、双柏县大庄镇大庄社区历史文化名村以及28个中国传统村落保护与管控，强调活态保护，注重村落历史人文和自然生态的整体保护，保护田园风光，传承传统营建智慧，延续村落传统选址布局、院落肌理、传统空间尺度和界面。

保护文物古迹。保护全州不可移动文物，保护长江、长征国家文化公园（楚雄段）重要历史文物，持续开展革命文物、工业遗产、农业遗产等重要史迹及代表性建筑保护、普查和申报，推进合理适度利用，创新保护利用方法。保护非物质文化遗产保护，各级代表性传承人，省级民族传统文化生态保护区，完善非物质文化遗产保护传承机制，为传统戏曲、传统手工艺等非遗提供活动生产与表演展示的场所空间。

### 二、健全自然和文化遗产保护空间政策机制

坚持与生态保护相结合，针对不同类型自然遗产采取差异化的空间保护措施，保持自然遗产景观价值和景观品质。强化文物资源系统保护的空间管控，划定历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统。完善历史文化遗存本体及其环境的用地和空间管控政策。对需依法保护的历史文化遗存，开发建设前应开展建设影响评估。对历史文化保护线内可能存在历史文化遗存的土地，实行“先考古、后出让”制度，建立多部门协调机制，增强工作联动。

### 三、统筹划定历史文化保护线

强化文物资源系统保护的空间管控，落实各类历史文化保护线保护范围和管控要求，在市县、乡镇国土空间规划和详细规划中统筹划定各级文物保护单位保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区，明确不可移动文物保护空间管制的规划要求，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统，作为实施用途管制和规划许可的重要依据。发掘不可移动文物资源的多重价值，保障文物保护、利用、考古等合理空间需求。完善历史文化遗存本体及其环境的用地和空间管控政策。

## 第二节 构建“一心两带两区”的魅力空间格局

遵循楚雄州自然地理环境的地域特征，梳理自然景观资源、民族文化资源、历史文化资源的空间分布和重要价值区，整合州域空间特色的重要区域，构建“一心两带两区”的魅力空间，彰显楚雄州独特的空间魅力。

楚雄特色城市魅力中心。引领楚雄州城市建设，彰显展示楚雄州特色风情的魅力中心。以民族文化大观园为特色，维护自然山水格局，促进文化和体验融合。集中展示绿色生态之貌、民族人文魅力、充满健康活力的现代城市风貌，围绕“康养胜境、宜居楚雄”，支持楚雄彝族文化康养旅游度假区建设。

金沙江峡谷风光魅力带。位于楚雄州北部，以金沙江沿江河谷为主，串联大姚、永仁、元谋、武定四县，彰显金沙江高峡平湖风光与大江峡谷奇景、磅礴乌蒙山脉、绚丽红土地特色风光。重点维育云南永仁金沙江国家级森林公园，挖掘红色文化资源，推进长江、长征国家文化公园和红色文化基地建设。

哀牢山森林秘境魅力带。位于楚雄州南部，以哀牢山山脉和元江水系上游礼社江沿江河谷为主，串联南华、楚雄南部山区和双柏三县，彰显哀牢山森林秘境和秀丽风光奇景。重点维育云南哀牢山国家级自然保护区、云南禄丰恐龙国家级地质自然公园，保护南华大中山候鸟迁徙通道、双柏绿孔雀之乡等生物多样性区域，支持创建哀牢山国家公园，支持哀牢山楚雄文旅产业园建设。

历史人文魅力区。位于楚雄州中部，以禄丰黑井、姚安光禄国家级历史文化名镇，大姚石羊省级历史文化名镇为中心，历史文化名村、中国传统村落和文物保护单位富集区为支撑，彰显展示楚雄州多元历史、民族文化的魅力空间。重点保护传承历史文化名镇名村、传统村落的历史人文、民族风情和非物质文化遗产，支持滇缅公路文化廊道建设。

生命起源魅力区。以禄丰、元谋为中心，围绕“世界恐龙之乡、东方人类故乡”世界级名片，彰显展示生命演化的脉络、探索人类文明发展的独特魅力空间。在强化资源保护的基础上，发展研学旅游、文化娱乐、休闲度假等旅游业态，支持侏罗纪文化旅游产业园、元谋人遗址公园建设。

## 第三节 系统活化利用自然和历史文化遗产

### 一、促进“一个中心、四大走廊”全域旅游建设

围绕楚雄州自然山水和历史文化魅力空间，高质量建设“一个中心、四大走廊”旅游新格局。擦亮“世界恐龙之乡、东方人类故乡、世界野生菌王国、中国绿孔雀之乡”四张世界级名片，打造大滇西旅游环线新亮点，创建国家级国际康养旅游示范区。实施旅游文化高质量发展“十大工程”，推动楚雄由旅游过境地向旅游目的地转变。

（一）一个中心、四大走廊

一个中心。围绕禄丰世界恐龙谷，建设楚雄州侏罗纪文化旅游产业园，融入大滇西旅游环线。打造大滇西旅游环线重要集散中心、滇中文化旅游重要支撑极、出昆第一站旅游目的地。

生命起源走廊。以禄丰市、元谋县为中心，楚雄市、武定县、永仁县为副中心的记述生命起源和演化的生命起源走廊。

奇山异水走廊。以楚雄市、武定县、元谋县、大姚县为中心，牟定县、姚安县、永仁县、禄丰市、双柏县为副中心的记述地球沧桑巨变的奇山异水走廊。

古镇文化走廊。建设以楚雄市为中心，禄丰市、姚安县、大姚县为副中心的记述中原文化、古滇文化、民族文化、边陲文化相互激荡、交相辉映的古镇文化走廊。

民族文化示范走廊。建设以楚雄市、双柏县、牟定县、永仁县为中心，南华县、姚安县、大姚县、武定县、禄丰市为副中心的展示铸牢中华民族共同体意识，各民族交往交流交融的民族文化示范走廊。

（二）支持旅游功能区建设

遵循全域旅游理念，加快跨省旅游合作区建设，积极融入滇中核心旅游圈、大滇西旅游环线等区域性旅游目的地建设。做强楚雄民族文化、禄丰恐龙文化、元谋东方人类文化三个旅游核心区；做大武定生态文化温泉康养、永仁生态文化阳光康养、两姚古镇文化乡村休闲三个旅游区；做特金沙江峡谷、哀牢山生态文化两个旅游带；联动楚雄州精品旅游大环线。

保障长江、长征国家文化公园和滇缅公路文化廊道建设；配套高品质旅游服务设施；实施乡村振兴旅游发展工程，推动乡村旅游产品开发；推进健康生活目的地建设，促进旅游与健康医疗和中彝医药产业、森林康养产业融合。

（三）保障旅游基础设施配套

打通主要景区的旅游专线、景区之间连接公路和旅游环线断头路，有效解决旅游交通“最后一公里”末端衔接问题；积极推动高速公路与旅游度假区、旅游景区、旅游名镇、旅游特色村的联络线建设。加快旅游线路沿线游客休息站、观景平台、旅游厕所、汽车租赁网点、应急救援站、旅游公共标识等配套公共服务设施建设。

提高楚雄旅游数字化、智能化服务能力和水平，建设游客综合服务平台和旅游综合管理平台。加快实现主要旅游目的地、重点旅游集散地、主要涉旅场所5G网络、Wi-Fi全覆盖。

### 二、塑造多元城乡特色空间

创建特色城乡人居环境。立足楚雄州特点，顺应城镇发展规律，尊重自然、历史、民族文化，保护与传承文化遗产，保护特色文化资源，彰显彝族文化特色，体现区域差异性的多元文化与自然环境资源相融合的城乡特色风貌，突出风貌创建特色和建设重点。

彰显城镇自然山水特色。优化自然山水宏观环境。综合考虑城镇的自然和人文地理条件，以保护坝区优质耕地和保障区域生态安全为前提，合理利用水域、耕地、林地及其他生态建设用地，扩大城镇生态绿色空间。科学布局城镇形态。控制城镇开发规模和强度，城镇布局应与自然人文环境融合，形成独具特色的城镇空间布局形态。避免城镇建设无序蔓延，推进城镇组团式布局，高效开发利用土地资源，科学合理配置公共服务设施用地、居住用地和生态建设用地。

注重延续城镇历史文脉。注重在城镇建设中融入传统文化元素，与原有城镇自然人文特征相协调，避免形成千城一面。注重城镇建设与各类文化保护规划的衔接，深入挖掘、提炼楚雄民族文化元素，整合文化资源，重视历史文脉的传承、发展和弘扬。增强公共建筑的地域性、民族性，促进城镇建设与文化风貌相互融合，彰显楚雄文化的多元性，提高各类城镇的文化品位。

强化建筑风貌特色。进一步强化全州民族特色建筑风貌。各县（市）建筑风貌应以民族文化为主线，充分挖掘各县（市）原真性文化特点，做到特色化和差异化发展。建立可操作和类型化的建筑设计指引和建设管理体系，最大化保留民族和地方传统特色，同时满足现代城镇功能和空间发展的需求。

保持城乡不同风貌特色。加大对城乡建设特色的引导，使城乡各具特色，尤其要注重村庄原始风貌、特色景观的保留，避免城乡风貌同质化；保护和传承好优秀文化，发展和保护好有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇和乡村。

第八章 建设基础支撑体系

## 第一节 构建现代综合交通体系

### 一、州域交通格局

打造滇中城市群西向主通道重要枢纽，联通昆瑞通道，构建滇中城市群西部北向联系成都、攀枝花方向，南向联系昆曼大通道的重要节点。建设交通强州，完善综合交通体系，构建“滇中枢纽、两出省七出州”综合交通网络。实现综合交通由基本适应向适度超前转变；打造云南省西部陆海新通道的重要枢纽节点，为楚雄州实现高质量跨越式发展提供有力支撑。

支持“轨道上的滇中城市群”建设，推进铁路“建网提速”，打通城区轨道交通快速通道；推进县域高速公路“能通全通”和“互联互通”，保障高速公路网建设；改造提升国省道干线公路和重要县乡道路，大力发展城乡公共客运及物流运输；支持金沙江中下游黄金水道建设，实施水运“提级延伸”工程；支持楚雄民用机场建设，推进元谋、永仁、武定等通用机场项目前期工作。

到2035年，楚雄民用机场建成区域性航空枢纽，公路州内外互联互通、高速公路通车里程达1200公里，铁路与周边主要城市轨道交通充分联通、营运里程达到900公里，金沙江航运稳步发展，陆水联运初见成效。

### 二、构建内通外达综合交通网络

建设高效快捷的公路交通网。联通滇中、北进川渝，连接“丝绸之路经济带”国际大通道，促进楚雄城镇圈协同发展，加强城、镇、村之间互联互通。保障“五纵五横两出省七出州”的高速公路网和县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程实施，实现楚雄州10县（市）高速公路的互联。完善国省道干线公路网体系，实施楚雄州普通国省道改造升级工程，提升国省道通行能力。坚持“建管养运”并重，强化县乡公路标准等级提升，提高重要县乡道服务水平和能力，加强高速公路与农村公路之间的高效便捷衔接，保障行政村联网道路建设，实施农村公路路网提质改造工程，巩固提升“四好农村路”建设成果。

建设高速化的轨道交通网。构建楚雄州“一环六射”铁路网。推进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路发展，强化南北大通道，加强东西大通道。实施既有广大铁路（老广大铁路）设备补强及电气化改造工程，建设楚雄至临沧铁路（中缅铁路清水河通道），谋划中老铁路联络线玉溪—楚雄—永仁段，完善区域铁路网络。实现东达昆明、西抵大理、丽江、北至攀枝花、南下玉溪的“1小时生活圈”，构建楚雄到曲靖、蒙自、普洱、临沧、保山、丽江等城市“2小时交通出行圈”。

打造广覆盖的航空网。保障楚雄民用机场项目建设空间，推进元谋、永仁、武定等通用机场项目前期工作，适时启动建设。构建“两网络”（完善机场网络、航线网络）、“一枢纽”（以机场为中心建设综合交通枢纽）、“四板块”（发展航空服务业、航空物流、航空制造业和空港经济区），推进空港经济区建设，实现航空客货运输、航空物流以及与航空关联度强、指向性高的现代服务业和高端制造业集群式发展。

建设现代水运网。融入金沙江、长江内河航运体系，打造融入长江经济带战略的重要通道。支持金沙江中下游黄金水道建设，配合推进金沙江中下游黄金水道的渠化航道建设，加快金沙江中、下游黄金水道的航道建设，推进元谋港、大姚湾碧、武定新民和白马口码头建设，积极争取长江水利委员会尽早开通乌东德水电站至沿江码头抵攀枝花市的客货航线。

### 三、强化综合交通枢纽建设

建设楚雄州“带动周边、辐射滇西、连接滇中、通边出省”的地区性综合交通枢纽。

构建“一核多中心”的州域客货运枢纽体系。支持楚雄民用机场及公铁路枢纽建设，强化“楚雄+广通”地区性综合交通枢纽核心地位，建设“多式”联运客货运中心；依托公铁路枢纽节点，加强楚雄州与滇中、滇西、川南方向的联系，支持禄丰、南华、永仁3个州域综合交通枢纽节点建设；建设元谋、武定、大姚、姚安、双柏综合交通枢纽节点，保障县级公铁路站点、城市公交站点、停车场建设，加强县域间客货运交通联系，强化城镇对乡村地区客货运辐射。

保障枢纽联络线、疏解线等工程实施，完善检修、维修配套设施，提升各级交通枢纽衔接配套水平。

### 四、加强城际交通联系

实现楚雄至昆明城际铁路贯通，构建昆明至楚雄州中心城市1小时经济圈，加快推进楚雄—安宁（楚雄—苍岭—彩云—安丰营—安宁）轨道交通快线（滇中产业聚集区轨道交通快线1号线）建设。支持楚雄经昆明至曲靖、玉溪，楚雄至大理的高速城际轨道交通项目。

积极推动昆明—安宁—禄丰—恐龙山镇—楚雄—南华城际轨道项目前期工作。积极协助推进滇中城市群“一环”城际铁路（禄劝—嵩明—宜良—澄江—晋宁—易门—恐龙山镇—禄丰—仁兴—武定—禄劝）楚雄境内段和“七射线”之一昆明—元谋—攀枝花城际铁路楚雄境内段建设，加快推进滇中产业聚集区轨道１号快线（楚雄—苍岭—彩云—安丰营段）建设。

### 五、加快物流枢纽建设

打造“两枢纽四园四中心”的物流枢纽空间布局，重点保障楚雄商贸服务型、禄丰生产服务型省级物流枢纽建设，支持永仁、牟定、南华商贸服务型和元谋特色农产品州级重点物流园区，双柏县、姚安县、大姚县、武定县综合服务型物流中心建设。加快物流通道建设，构建“出滇入川、互联互通、衔接国内、对接国际”的“两横三纵”公、铁、水、航、管综合物流通道。实施县域商业体系建设行动，建设一批具有区域辐射力和影响力的商品交易市场，加强农产品冷链加工基础设施建设，补齐县乡村高效配送短板，打造滇中连接滇西地区重要的电商快递物流集散中心，推广“交邮快商”融合发展模式，打通物流“最后一公里”。

专栏13 楚雄州物流枢纽建设发展指引

| 工程类型 | 发展指引 |
| --- | --- |
| 省级重点物流枢纽 | 楚雄州商贸服务型省级重点物流枢纽、禄丰生产服务型省级重点物流枢纽。 |
| 州重点物流园区 | 牟定综合服务型州级重点物流园、南华商贸服务型州级重点物流园区、永仁综合服务型州级重点物流园区、元谋特色农产品州级重点物流园区。 |
| 县级重点物流园区 | 双柏县、姚安县、大姚县、武定县4个综合服务型物流中心。 |

## 第二节 统筹区域水资源利用调配

### 一、严格落实水资源开发利用总量和用水效率红线

深入落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。强化水资源承载能力刚性约束，严格实施水资源消耗总量和强度双控行动，加强取用水效率监督管理。大力推进农业、工业、城镇节水等重点领域节水。

坚持节水优先，强化水资源刚性约束，合理配置水资源，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，加强重点领域节水，抓紧推进重点水源工程和水资源配置骨干工程，加强常规水源与应急备用水源工程建设，推进城乡一体化供水，构建系统完善、量质并重、多源互补、调控自如的城乡供水网，全面提升城乡供水安全，健全水资源配置体系。至2035年，全州用水总量不超过上级下达指标，其中2025年不超过12.60亿立方米。

### 二、水资源配置工程

依托“五江六河”（金沙江、礼社江、龙川江、渔泡江、绿汁江，蜻蛉河、万马河、勐果河、勐岗河、马龙河、沙甸河），实施差异化水资源配置工程。提升防洪能力，强化水生态保护修复，筑牢沿江沿河供水、防洪、生态安全屏障。实施“兴水润楚”行动，保障牟定小石门大（2）型和楚雄九龙甸中型、禄丰东河中型扩建大（2）型等战略水源项目建设空间。保障滇中引水二期工程、不管河（礼社江）引水工程等重点区域跨流域引调水工程建设空间。

到2035年，建成与基本实现社会主义现代化相匹配的楚雄现代化水网体系。建成以重大骨干工程为源头，以现代输配水系统为网络的供水安全体系；以提升供水保障能力、完善农村水利保障体系、提升防洪安全体系、强化水生态保护与修复为重点，加快水利枢纽建设；以输水工程为通道、控制性调蓄工程为节点、智慧化调控为手段，系统构建供水保障网、防洪保安网、幸福河湖网和智慧水利网。

专栏14 楚雄州水利枢纽建设指引

| 工程类型 | 发展指引 |
| --- | --- |
| 供水保障能力建设项目 | 1.大型水库建设。新建牟定小石门大（2）型水库，扩建楚雄九龙甸、禄丰东河等2座中型水库为大（2）型水库。2.中型水库建设。续建永仁直苴、南华小箐河、大姚桂花、双柏白水河、楚雄白衣河、武定志黑等6座中型水库，新建楚雄中石坝（扩建）、禄丰罗申河、牟定定远河、楚雄马龙河、楚雄上本、双柏大河边、永仁大血厂（扩建）、永仁老屋基、大姚妙峰（扩建）、大姚盐丰、武定咪书拉、姚安撇槽河、元谋依壁河、南华葫芦口、元谋羊街河、双柏他此河等16座中型水库。3.小型水库建设。续建牟定小土锅箐、永仁中山、姚安大跃进（扩建）等17座小（1）型水库；新建禄丰响水河、元谋龙街河、牟定大力歪等50座小（1）型水库。4.引调水工程。推进滇中引水工程楚雄州二期工程和不管河（礼社江）引水工程。力争开工建设姚安县渔泡江跨流域引水工程、麻柳水库至丙令水库连通工程等94件河库水系连通工程。开展金沙江水资源配置工程前期论证工作。5.水库清淤。力争实施21座中型水库、114座小（1）型水库、278座小（2）型水库清淤。6.应急备用水源建设。力争开工建设25件城市备用水源工程项目。7.节水型社会建设。继续推进县域节水型社会达标建设。 |
| 农村水利建设项目 | 1.农村供水。实施农村供水保障工程998处，新增覆盖人口81.8万人，管网配套16611公里。2.灌区建设及续建配套与现代化改造。加快推进永仁、绿汁江大型灌区建设，开展蜻蛉河大型灌区和元谋大型灌区续建配套与现代化改造。力争开展楚雄市子午中型灌区、双柏县绿汁江中型灌区等11处中型灌区续建配套与节水改造。3.山区小水网建设。力争开工建设123件山区小水网工程。 |
| 防洪提升工程建设项目 | 1.大江大河主要支流治理。开展流域面积3000平方千米以上、防洪任务较重、保护对象重要的大江大河主要支流综合治理。力争开工建设龙川江妥安段河道治理工程等10段重要江河支流治理项目，河道治理长度107公里。2.中小河流治理。力争开工建设97段，共计530公里。3.山洪沟防治。力争开工建设70段，共计464公里。4.病险水库水闸加固。力争完成7座中型病险水库、53座中型水闸和155座小型病险水库除险加固。5.城市防洪排涝工程。加快完善城市防洪排涝设施，力争开工建设10县（市）城区防洪排涝综合整治工程。 |
| 水生态保护与修复建设项目 | 1.水土保持生态建设。加大重点区域水土保持生态建设，开展金沙江中下游水土流失治理、礼社江水土流失治理、生态屏障带水土流失治理等重点项目，治理面积655平方千米。2.水生态保护与修复。以流域为单元，加快推进江河库水生态保护与修复。力争开工洋派水库、青山嘴水库水生态综合治理项目等61件水生态保护与修复工程。3.水系连通及水美乡村建设。有序开展10县（市）水系连通及水美乡村建设。 |
| 智慧水利网建设项目 | 1.水利监测体系建设。完善水文监测和信息化基础设施，建设17个地下水监测站、4个生态流量监测站及哀牢山清泉流实验站。建设水库安全运行监测系统，有序开展小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施建设工作。建设大中型灌区量测水设施。建设县级农村供水管理调度终端。2.水利信息网络建设。实施全州水利信息网络及视频会商系统等水利信息化基础设施改造和建设。推进5G、北斗卫星、商业遥感卫星水利业务应用，升级改造网络核心设备，全面支持IPv6。3.水旱灾害防御非工程措施建设。开展山洪灾害调查评价。建设重点城市楚雄、元谋、姚安、武定、禄丰水情预警服务站。推进试点建设全州中小型水库洪水预报预警系统。建设40个墒情监测站。开展防汛抢险技术支撑专家队伍和能力建设，建设完善抢险支撑体系。4.水利业务应用建设。建设水利智能支撑云平台、综合管理应用系统。实施蜻蛉河大型灌区等数字灌区建设，建设小石门水库安全运行管理系统。 |

### 三、加快推进重点防洪减灾工程建设

加快大江大河主要支流治理，提高抵御洪涝灾害的能力。扩大中小河流治理实施范围，明显提高县城和农村地区的防洪能力。加大重点山洪沟防洪治理力度，加快非工程措施补充完善和重点山洪沟治理工程建设。加快实施病险水库、水闸除险加固，消除安全隐患，恢复病险水利设施供水、防洪等功能效益。提升城市防洪排涝能力，重点加强楚雄西片区、元谋县城、牟定县城等涝区防洪治理。以干旱易发区、粮食主产区等为重点，因地制宜建设一批中小型水库，有效应对特殊干旱年供需水矛盾。

### 四、大力推进水生态修复和建设工程

加快推进水生态文明建设，确保水质水量有保障、河湖水域不萎缩、生态功能不衰减、水生态环境质量明显改善，打造山青、水净、河畅、岸绿的美好家园。推进重点区域水土流失治理，加快坡耕地综合整治和生态清洁小流域建设。以流域为单元，加快推进江河库水生态保护与修复，通过植树造林、封育保护、水源涵养等措施，加强河库保护。实施河道水生态保护、河湖连通、截污治污、清淤疏浚、生物控制、生态调度、自然修复，恢复河湖的基本水力联系，保障基本生态流量，重点保护龙川江、绿汁江、青山湖、查姆湖等重点生态功能水体。

## 第三节 统筹能矿资源保障体系

### 一、促进能源供应体系网络化

打造“风光水储”一体化清洁能源基地；国家西南能源管道重要节点、辐射西南区域天然气网络通道；国家西电东送战略大通道、云南电力交换枢纽，建成以新能源为主体的新型电力系统。

（一）电源基础设施布局

围绕云南省建成“国家清洁能源基地”发展思路，楚雄州将依托绿色能源资源优势，结合乌东德、观音岩等金沙江中下游大型水电站电力送出通道的区位优势，在金沙江下游、红河流域布局“风光水储”一体化清洁能源基地。统筹推进适应高比例新能源的多元化储能和调节性电源建设，在新能源开发及用电负荷密集区域推进布局电化学储能、压缩空气储能、氢储能等一批新型储能项目，推进实施禄丰、大姚、武定、永仁等一批抽水蓄能项目和楚雄、禄丰天然气发电项目，提高新能源送出消纳和源网荷储协同发展水平，加快构建新型电力系统和新型能源体系。

（二）电网基础设施布局

持续加强西电东送大通道和地区输配电网建设，巩固全省电力交换重要枢纽地位，更好服务国家战略，提升能源电力保供水平。围绕经济社会发展和电力供给需求，推进实施35千伏、110千伏、220千伏、500千伏等新增变电站布点、改扩建、网架优化及新能源、大用户配套等相关项目，持续开展10千伏及以下配电网改造升级和巩固提升工程建设。配套推进电力相关生产及辅助用房项目建设，提升电力生产服务基础条件水平。加快建设数字电网，以数字化、绿色化支撑新型电力系统和新型能源体系。

（三）清洁能源设施布局

围绕云南省“推进绿色能源与绿色制造深度融合”充分发挥州内水、风、光等绿色能源优势，结合楚雄州推进绿色硅、绿色钛、绿色铜等加工基地建设，推进绿色能源与绿色先进制造业的深度融合，将楚雄州打造成为一流的绿色能源应用基地。

（四）煤炭资源布局

坚持合理布局、有序开发、规模生产、综合利用，进一步规范煤炭资源勘查开发秩序、优化配置煤炭资源。

### 二、统筹矿产资源勘查开发

（一）明确勘查开采方向

以绿色勘查为方向，加强新技术新方法应用，实施勘查全过程环境影响最小化，降低对生态环境的影响。开展矿产资源地质潜力、开发技术经济条件和环境影响“三位一体”综合调查评价。重点勘查钒钛、煤、铁、铜、铅、锌、钼、金、银、稀土、硅石等矿种、兼顾锰、镍、晶质石墨等矿种。加快推进以页岩气、地热等清洁能源和稀土等新能源材料为主的矿产资源勘查。限制勘查蓝石棉及砂金、砂铁等重砂矿物。

根据国家、省产业政策，结合楚雄州矿产资源禀赋，鼓励开采地热、铁、铜、铅、锌、金、银、镍、硅石矿等矿种。限制开采高硫、高灰、高砷、高氟煤炭和湿地泥炭，以及砂金、砂铁等重砂矿物。禁止开采砷蓝石棉、可耕地的砖瓦用粘土和泥炭沼泽湿地中的泥炭等矿产。

（二）布局国家规划矿区

楚雄州落实上级规划的2个国家规划矿区，分别是弥渡金宝山－小水井金矿国家规划矿区（位于楚雄市中山镇、新村镇和南华县五顶山乡、马街镇）和武定鱼子甸铁矿国家规划矿区（位于武定县狮山镇），总面积177.10平方千米。

（三）明确矿产资源重点发展区域

楚雄州勘查开发区域布局划分为四大区域：永仁—大姚—姚安—牟定铜铅多金属重点勘查开发区、南华—楚雄—双柏铅锌煤金多金属勘查开发区、元谋—牟定铂钯钒钛铁硅石勘查开发区和武定—禄丰铁铜钛饰面用石材地热资源勘查开发区。

专栏15 楚雄州矿产资源重点发展区域

| 矿产资源重点发展区域 | 分布区域 | 重点矿产资源 |
| --- | --- | --- |
| 永仁—大姚—姚安—牟定铜铅多金属重点勘查开发区 | 永仁、大姚、姚安全境及牟定大部分区域 | 铜、钛、铅等 |
| 南华—楚雄—双柏铅锌煤金多金属勘查开发区 | 南华、楚雄、双柏 | 煤炭、金、铅、锌等 |
| 元谋—牟定铂钯钒钛铁硅石勘查开发区 | 元谋、牟定北部 | 铁、铂钯矿、钒钛、稀土、石墨等 |
| 武定—禄丰铁铜钛饰面用石材地热资源勘查开发区 | 武定、禄丰 | 饰面用石材、铁、钛、铜等 |

## 第四节 发力新基建推进“数字楚雄”建设

### 一、加快信息通信网络基础设施建设

建设以光纤为主，卫星、微波为辅，三位一体的立体通信传输网络。

大力推进5G网络建设，提高5G通信网络覆盖范围和信号质量。

推进面向南亚东南亚跨境通信传输网络建设，提升国际互联网数据传输能力和州际出口带宽能力。

加快应急通信基础设施建设。建成安全可靠、体系完备、多部门联动的应急通信系统；加强网络和信息安全基础设施建设，全面构建网络信息安全保障体系。

### 二、积极打造数字创新应用平台

实施传统基础设施“数字+”“智能+”升级行动，全面推进新基建赋能智慧民生、智慧治理、智慧生态。构建产业互联网平台体系。面向一二三产业各建成综合性、协同共享产业互联网平台，包括农业互联网平台、工业互联网公共基础支撑平台、服务业综合互联网平台、国土空间数字化等平台建设。

实施工业互联网标识解析节点建设工程，积极争取建设烟草、冶金、彝药、食品行业的工业互联网标识解析二级节点。加快建设“楚雄云”数据中心，打造数据统一共享开放平台，建成“立足楚雄、服务云南及周边地区、辐射南亚东南亚”的格局。

发展人工智能应用支撑平台。重点在旅游、能源、物流、先进制造、政务、公安、智慧城市、医疗、教育、交通等领域打造人工智能行业平台。

### 三、发力信息通信融合应用基础设施建设

加快5G技术融合应用，积极推进“5G+”应用示范，推动5G在民生服务、社会治理和各行各业融合应用，推进5G应用与特色小镇、美丽县城深度融合。持续推进高水平物联网建设，积极推进“北斗+”和“+北斗”应用。

### 四、强化信息通信基础设施建设

加强信息通信基础设施的共建共享，服务“数字楚雄”建设。深入落实通信报建工作，加快建设千兆城市。

专栏16 楚雄州信息通信基础设施发展指引

| 工程类型 | 发展指引 |
| --- | --- |
| 4G网络补盲提速工程 | 扩大4G网络覆盖广度和深度，实现全州所有自然村、A级以上景区游客集中区、高速公路和自驾游精品旅游线路、大滇西旅游环线等区域4G网络全覆盖。 |
| 5G网络建设和应用工程 | 进一步加强与省级通信运营商的深度合作，推进落实5G应用发展相关合作。将5G基站站址、机房、管道、栏路和光缆线路、电力等配套设施纳入市政基础设施规划，推进5G网络及配套设施建设，持续提升网络覆盖能力。 |
| 国际互联网专用通道建设工程 | 积极争取国家和省级支持，建设楚雄—昆明—南亚东南亚国家的光纤或专用通道，提升楚雄国际通信网络传输质量与效率，为楚雄跨境电子商务、跨境物流、国际软件与信息服务外包等产业发展提供支撑。“宽带楚雄”工程。加快老旧小区光纤网络改造，新建城镇区域网络部署，消除自然村宽带网络接入“最后一公里”瓶颈，加快推进楚雄州“千兆到楼到企、百兆入户进村”建设。 |
| 国际互联网专用通道建设工程 | 加快推进标识解析体系应用，结合楚雄州差异化的特色优势，积极争取建设烟草、冶金、彝药、食品行业的工业互联网标识解析节点建设工程。 |

## 第五节 统筹协调基础设施空间布局

推动建立重大基础设施廊道布局体系。统筹协调交通、水利、能源、环境、通信等区域重大基础设施布局，综合考虑耕地保护、生态保护、地质安全和城镇发展，编制基础设施廊道专项规划，建立全州基础设施廊道布局体系。鼓励各类基础设施在预留廊道内布局，减少对国土空间的切割和过度占用，保障重大基础设施的建设和安全，形成空间布局合理、运行高效的基础设施骨架，支撑全省国土空间总体格局构建。

推进基础设施低影响开发。基础设施廊道选址选线应在坝区外围布局，减少对坝区的分割和占用，合理避让自然灾害高风险区、生态保护红线、永久基本农田。基础设施建设应尽量布局在预留廊道内，协调交通、水利、能源、环境、通信等基础设施布局，促进区域性基础设施廊道共享，节约集约利用土地和空间资源。各项基础设施建设原则上不得压覆储量规模中型以上的矿产地。风光水电清洁能源生产基地应注意避让重要水源涵养区、自然灾害高风险区和野生动物重要栖息地。

保障重大基础设施用地。保障落实国家发展战略、省发展战略、州发展战略的重大基础设施建设，统筹保障交通、水利、能源、新基建、矿产及其他建设用地需求。重点保障孟中印缅国际通道和昆瑞、昆曼等通道功能提升的空间需求，保障“风光水储”一体化清洁能源基地、国家西南能源管道、西南区域天然气网络通道、国家西电东送战略大通道等能源通道空间建设，保障滇中引水二期工程、不管河（礼社江）引水工程等重点区域跨流域引调水工程通道等建设空间需求，保障楚雄高新区黄草片区与牟定工业园区固体废物消纳场建设空间需求，保障楚雄、禄丰、大姚垃圾焚烧厂建设空间需求。

## 第六节 增强公共安全和防灾减灾能力

### 一、防灾减灾目标

进一步提高楚雄州防灾减灾能力，到2025年全州综合防灾减灾救灾法治化水平迈上新台阶，自然灾害防治工程和新基础设施建设取得新进展，数字治理和社会治理能力取得新突破，城市综合抗震设施能力有新提升，农村地区综合抗御灾害的能力明显提升。支撑保障能力取得新成效，年均因自然灾害直接经济损失占生产总值的比例控制在1.5%以内，年均百万人口因灾死亡率控制在2.0以内。到2035年，楚雄州防灾减灾救灾能力达到更高水平，与全国同步基本实现综合防灾减灾救灾治理体系和治理能力现代化，人民群众生活更加美好。

### 二、建立综合防灾体系

按照预防为主、平战结合、平灾结合的原则，统筹兼顾各类自然灾害，以地震、地质、气象和生物灾害防治为重点，加强监测预警系统建设，保障州级应急指挥中心、急救中心、公共卫生中心、救灾物资储备库、战勤和特勤消防站建设空间，确保救灾干道通畅，完善综合减灾与风险管理信息共享平台，健全灾情监测、预警、评估和应急救助指挥体系。

实施应急指挥中心工程。规划在楚雄市设立州级综合防灾减灾指挥中心，指挥楚雄州全域的防灾减灾等相关工作；其余各县（市）设县（市）级防灾减灾指挥中心，指挥本县（市）内的防灾减灾等相关工作。

推进三类避难场所建设。利用公园绿地、广场、体育场馆、学校等场地设施，推进中心避难场所、固定避难场所、紧急避难场所三类避难场所体系建设。

构建两级区域应急疏散救援通道。加强州域应急通道建设，依托高速公路、快速路、国道等干线公路形成县（市）域主要救援通道，确保每个方向至少有2个出入口。以二级公路和三级公路作为次要疏散通道或救援通道，救灾干道有效宽度不小于15米。

保障城镇生命线工程。定期检查城镇供水、供电、燃气、通讯、交通、粮食、医疗等系统，确保灾难期间城市人民正常生活和生产的生命线设施正常运转。

完善四级救灾物资储备体系。建设州级救灾物资储备库，形成以州级为中心，县（市）为支撑，乡镇为依托，村委会（社区）为基础，纵向衔接、横向支撑、布局合理、规模适度的四级应急救灾物资储备体系。

### 三、强化地质灾害防治

地质灾害重点防治区域。重点防治区以南华、楚雄、双柏为主的楚雄州南部、西南部地质灾害的高易发区。

地质灾害防治措施。防治措施包括行政措施和工程措施。采取行政措施，通过行政法令和技术法规等手段，规范人民群众的生活、生产活动，避免诱发致灾地质作用的发生，监测预报致灾作用的变化动态，使拟建工程设施或流动性人、物避开地质灾害危险区（主动避让）或将处于灾害危险区中的已有居民设施迁出危险区（被动撤离）等。采取工程措施，开展建（构）筑物或岩土体改造工程、疏排水工程及生物植被工程等，以加固、稳定变形地质体，调整、控制致灾地质作用，从而制止致灾地质作用的发生、发展及其与受灾对象的遭遇。在山地城镇的建设中，提前进行地质灾害危险性评估，有效避让地质灾害隐患地区，科学推进山地城镇建设。

加强避难场所设置。利用公园、绿地、体育场、大专院校等旷地以及地下空间，建立布局合理的应急服务设施，全州各县（市）均应按标准分级建设应急避难场所和应急疏散通道。应急避难场所人均避难面积控制在1.0–1.5平方米。

### 四、加强地震灾害防治

优化区域抗震防灾综合防御格局。严格落实《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），重点加强地震易发区和地震重点监视防御区的防震减灾综合能力建设，优化区域内城镇布局，强化地震灾害防御。加强地震灾害风险普查成果应用，将区域性地震安全性评价、地震灾害风险区划和防治区划成果作为国土空间规划编制的重要基础，引导城镇、工业布局合理选址，实现地震灾害风险精准防控。规划用地布局应充分考虑地震断裂带的影响，公益性设施布局应合理避让地震断裂带，新建项目需根据规范标准避让地震活动断裂带。

明确建设工程抗震设防标准。按照《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）、《云南省各地抗震设防烈度表》，楚雄市中心城区（鹿城镇、东瓜镇）、吕合镇、紫溪镇、东华镇、子午镇；南华县中心城区（龙川镇）、沙桥镇、雨露乡、红土坡镇、马街镇、兔街镇、罗武庄乡、五顶山乡；双柏县大庄镇、法脿镇、安龙堡乡抗震设防烈度为Ⅷ度，设计基本地震加速度值为0.2g。其余县（市）中心城区、乡镇抗震设防烈度为VII度，设计基本地震加速度值为0.1g～0.15g。

强化重大基础设施和生命线工程抗震能力。开展重大基础设施和生命线工程地震安全性评价工作，严格落实各类交通设施抗震设防标准，提高重要电力设施和输电线路的抗震能力，提高水利水电工程、输油气管线等重大工程的抗震能力，提升地震监测预警能力。城镇生命线系统和重要基础设施依照抗震设防烈度提高1个设防等级。

### 五、强化城市防洪排涝

防洪排涝标准。依据《城市防洪工程设计规范GB/T50805—2012》《城镇内涝防治技术规范CB51222-2017》，楚雄市中心城区防洪标准不低于100年一遇，内涝防治设计重现期不低于20年一遇。禄丰市中心城区防洪标准不低于50年一遇，内涝防治设计重现期不低于20年一遇。其余县城中心城区防洪标准不低于20年一遇。内涝防治设计重现期不低于20年。用地布局必须满足行洪需要，留出行洪通道。严禁在行洪用地空间范围内进行有碍行洪的城市建设活动。城市河道防洪工程主要由堤防、溢洪堰等系统组成。

洪涝灾害风险控制线管控。为保障防洪排涝系统的完整性和通达性，为雨洪水蓄滞和行洪划定的自然空间和重大调蓄设施用地范围，包括河湖、坑塘、绿地洼地、涝水行泄通道以及具备雨水蓄排功能的地下调蓄设施和隧道等预留空间。洪涝灾害风险控制线内的开发建设活动需要严格论证，不能对洪涝灾害防御产生影响，当洪涝灾害来临时不会产生重大损失。

防洪排涝工程措施。县级及县级以上城市应编制城市防洪工程专项规划，积极推进重点防洪工程建设。城镇防洪规划应与当地江河流域、农田水利建设、水土保持、绿化造林等的规划相结合，统一整治河道，修建堤坝、圩垸和蓄、滞洪区等防洪工程设施。完成龙川江楚雄、南华、元谋和禄丰黑井段治理任务；开展中小河流武定县勐果河猫街放鹅拦河闸—高桥集镇段，蜻蛉河姚安县白石地—班刘村委会段和勐岗河前场、适中段，楚雄市紫甸河，永仁县永定河，牟定县紫甸河和勐岗河蟠猫至古岩段，双柏县沙甸河新会段和小沙河，元谋县勐岗河、永定河和蜻蛉河弯保至那化段，禄丰市西河和南河，大姚县西河等中小河道治理任务。建设楚雄市、姚安县、大姚县城区排涝工程。建立龙川江下段水情自动测报和预报调度系统，建立蜻蛉河姚安、大姚段水情自动测报和预报调度系统；建设无线电通信网络及预警预报系统，小（1）型以上水库所辖乡镇建设通信网络及一点多址微波站。

### 六、完善消防救援体系建设

优化城镇消防安全布局。合理布局易燃易爆危险化学物品场所和设施，实施石油化工企业消防安全提升工程。改善建筑耐火等级低的危旧建筑密集区及消防安全条件差的其他地区消防安全条件，实施老旧小区消防安全改造工程。实施高层建筑消防安全综合整治工程和大型商业综合体达标创建工程。加强历史城区、历史地段、历史文化街区、文物保护单位消防安全防护，提升“四名一文一传”消防安全水平。

完善消防站体系建设。保障楚雄市特勤消防站、战勤消防站建设空间，因地制宜建成城市一级消防救援站为中心、普通消防救援站或小型消防救援站为辐射的覆盖网络。消防站布局达到接到出动指令后到达责任区边缘的时间不超过5分钟。加快推进消防训练基地和训练设施建设。实施乡镇政府专职消防队和志愿消防队达标创建工程。推进村庄微型消防站、取水平台或人工储水设施建设。

加强消防供水体系和消防通道建设。实施市政消防供水系统升级改造工程，加快城市新建道路市政管网和市政消火栓建设，推进城市河道、水库等天然水源消防取水平台建设。市政消火栓应当与公共基础设施同步规划、同步设计、同步建设，城市道路新建和改造工程应按城市市政道路设计规范合理设置消防设施。城镇镇区内建设项目应合理规划建设和改造消防车通道，保障消防车道的畅通。推进村庄消防供水体系和消防通道建设。

实施消防通信数字化建设。实施大数据建设工程，保障省、州大数据中心互联互通。建设消防物联网监测系统工程，实现全州消防安全远程智能监管。实施智能接处警和指挥系统升级改造工程。建设应急通信体系工程，有效提升“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力。

优化消防救援装备建设。实施应急救援常规装备提质升级工程，保障全州所有消防救援站应急救援装备器材保持100%配备率和100%完好率。实施特种灾害装备配备达标建设工程，按照特种灾害消防专业救援队伍建设标准，加强应急救援装备配备，提升应对各类复杂灾情的实战能力。

### 七、巩固园区灾害预防

制定重大事故定量风险评价。利用定量风险评价软件进行园区整体定量风险评价，并制定相应应急预案。

优化园区安全布局。在园区的总体布局中，必须将生产、储存易燃、易爆、有毒危险品的工厂设在城市边缘的独立安全地区，并与人员密集的公共建筑保持规定的安全距离；对易燃、易爆、有毒和可能散发易燃、易爆、有毒气体、蒸汽或粉尘的工厂，要布置在当地常年主导风向的下风侧，并且是人口密集度较低的安全地带；工业区与居民区之间应设置一定安全距离的隔离带，起到阻止火灾蔓延的分隔作用；配合做好楚雄州境内石油、天然气及昆明至大理成品油管道项目建设；州域范围内合理布置危险品仓库。

### 八、保障公共卫生安全

城镇公共卫生设施体系建设应与城市定位相匹配，与周边乡村、邻近城镇、旅游度假等实际服务人口需求相匹配。提高卫生设施配套标准，通过加强基础设施建设，加强应对重大突发公共卫生事件的应急处置能力。

加强空间规划与公共卫生建设的衔接，保障州级公共卫生中心建设空间，预留应急使用的公共安全设施空间，结合规划留白、远期预留公共设施和市政设施用地，充分考虑用地兼容性，配备相应的设施场所弹性转化机制。

第九章 加强区域合作

## 第一节 全面建设区域性枢纽节点

### 一、提升对外开放水平

发挥楚雄州连接“一带一路”、中国—中南半岛和孟中印缅经济走廊的重要枢纽作用，衔接泛亚国际通道，强化楚雄面向缅甸、老挝的出国通道，推动与南亚东南亚的互联互通及国际经济合作，加强国际产能合作，协同打造面向南亚东南亚的区域性进出口加工基地。

### 二、融入全国全省发展

发挥楚雄州连接“长江经济带”、成渝地区双城经济圈的重要枢纽作用，依托G5京昆高速及成昆铁路，加强与攀枝花的交通连接，发挥绿色农产品优势，主动为攀枝花提供农副产品，承接产业转移，加强旅游和服务业协作，利用交通优势与成渝地区开展物流等产业协作，实现基础设施联通升级。积极融入云南省空间战略体系，接轨昆明、辐射滇西，以楚雄国家级高新区为载体，聚焦特色农业、绿色能源与绿色制造，实现与昆明、大理、玉溪、攀枝花等市的错位发展、互补融合、联动支撑，促进多方共赢。

## 第二节 推动与周边省州市协同发展

### 一、产业协同互补

积极融入滇中城市群。落实滇中城市群总体定位与分工要求，合作共建楚雄高新区发展核，重点发展冶金、新材料、石化及先进装备制造等产业集群，加快发展旅游文化、现代商贸物流等产业。与滇中产业新区构建产业上下游分工和协作关系，围绕石化、冶金、轻工、医药等重点领域打造沿昆楚高速产业发展带。

携手滇西城镇群。积极与旅游、生态主导的滇西地区错位发展，联合大理、丽江、保山等地区共同打造绿色硅材聚集区，积极开展旅游、文化产业、绿色产业方面的合作，借助楚雄市滇西的交通枢纽和重要商品集散地优势，积极携手大滇西旅游环线，构筑楚雄面向滇西北、滇东南的旅游经济带，承接工业产业转移，联动滇西城镇群开放开发。

推进昆楚一体化。推动形成与昆明1小时通勤圈，强化资源要素配置，构建昆楚高速产业发展带，重点与昆明在旅游、生物医药、新材料、化工、农副产品加工等方面开展合作，形成承接昆明的产业转移基地、制造业配套基地、现代物流基地和服务省会经济的农副产品供应基地。

强化与其他州市联系。与玉溪错位发展，积极发挥烟草之外的生物药业、绿色食品加工业、文化旅游业上的优势，以易门为重点突破，共建园区合作联盟，重点加强生物医药、新材料、智能制造的产业链协同布局，强化楚雄南部与玉溪西部的联系，共同完善滇中外圈层的城际快速干线。加强与普洱产业协作，强化双方的交通联系，构筑楚雄南下的大通道。

共创旅游新亮点。围绕四张世界级名片，强化与大滇西旅游环线、成渝地区双城经济圈及周边州市旅游资源整合，共建长江和长征文化公园，联合打造一批康养旅游、生态旅游、民俗旅游、文化旅游、红色旅游、科普旅游等精品线路，捆绑推出大产品，共创旅游新亮点。

### 二、基础设施互联互通

发挥区域性枢纽节点作用，建设滇中城市群向西开放的门户和战略枢纽。保障滇中城市群西进大通道（泛亚西线）与成渝城市群南下大通道（连接泛亚中线）的交通运输体系建设，依托横向连接昆明、大理，纵向连接攀枝花和玉溪、普洱的高铁网、高速公路网优化区域空间布局，积极承担对外开放的信息与物流中心功能和国际通道中生产与流通的职能。

完善多层次铁路交通和城际高速公路网络体系，积极融入滇中环线和放射交通结构，依托杭瑞、京昆、武易高速和昆楚高铁及周边路网，畅通南北干道，加密东西路网，重点推进昆明—楚雄主通道及楚雄—玉溪环向通道建设，逐步打通城际交通联系瓶颈。

推进滇中引水工程干渠楚雄段廊道建设，共建滇中一体化水网。打造国家重要的跨区域能源互联互通枢纽，加强电网联络，协同长输油气管线保护防护，共建以昆明为中心、联通省外的放射状油气网络。协同共建区域高速共享互联网，共建智慧共享平台。加强消防救援联合调度，共建区域物资储备体系与一体化救援圈。

### 三、公共服务共建共享

推进滇中城市群公共服务跨界使用，加强在科研、文化论坛、职业教育等特殊领域的共享。加强昆楚在教育、医疗、文化、体育等优质公共服务资源的统筹布局，实现公共服务水平同城化。建立名校联盟，以共建合作办学等方式引入昆明优质教育资源，推动数字教育同城化发展。与昆明合作共建国家、省级医学中心和区域医疗中心，建立统一的“互联网+医疗健康”服务体系。推动昆楚图书馆、文化馆、博物馆、体育馆等公益性公共文化体育服务设施联动共享。

### 四、生态环境联保共治

加强与大理、丽江、昆明、玉溪、普洱和四川攀枝花市、凉山州等区域就北部金沙江、南部元江流域的跨区协作，共保哀牢山、金沙江、元江流域重要物种迁徙廊道。协同开展金沙江、元江流域上下游水土流失治理、水污染防治及水生态修复，保障河道生态基流，共建生态景观廊道。建立区域生态环境联防联控机制，完善区域防火预警监测和林业有害生物防控机制，探索实施流域横向生态补偿机制。深化环境污染治理合作。加强大气、水、土壤污染防治、固体废物环境管理、农村环境综合整治等合作，加强生态环保合作机制和平台建设，积极开展生态环保领域的科技合作与交流，推动环保技术研发、科技成果转移转化和推广应用。加大绿色示范项目的支持力度推动绿色发展，探索制定绿色发展战略与行动计划，引导优势环保产业集群式发展。

第十章 创新机制保障规划实施

## 第一节 加强组织保障

坚持党的统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施的全过程、全领域、各环节。全州各级党委和政府要充分认识建立国土空间规划体系的重大意义，加强领导干部的国土空间规划管理培训，规划实施中的重大事项或重大调整，及时按程序向党委和政府汇报，确保国家、省、州重大决策部署落实到位，实行耕地保护党政同责、终生追责。

明确责任分工。州域各级党委和人民政府要切实担当国土空间规划管理主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性、权威性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止换一届领导改一次规划，把国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。明确责任分工，落实工作经费，加强队伍建设，做好宣传教育，扩大公众参与。各有关职能部门应根据职责分工，编制本部门的国土空间相关专项规划，规划实施过程中的重大事项或重大调整，及时按照程序向州委、州政府请示报告，确保规划的有序推进。

## 第二节 建立规划传导机制

### 一、强化县（市）规划纵向传导

（一） 指标传导

县（市）级国土空间总体规划不得突破《规划》确定的约束性指标、三条控制线、空间管控要求等强制性内容，落实上位规划指标，牢牢把握耕地保护等关键问题，将耕地保有量、永久基本农田保护面积、坝区耕地划入永久基本农田划定比例、生态保护红线面积、城镇开发边界规模、城镇开发边界扩展倍数等相关指标传导至全州各县（市）。

耕地保有量和永久基本农田保面积指标传导。至2035年，全州耕地保有量不低于492.2700万亩，永久基本农田保护面积不低于365.0000万亩。其中楚雄州耕地保有量和永久基本农田保护面积分解至楚雄市分别为72.1851万亩、48.7990万亩；双柏县45.2970万亩、33.4255万亩；牟定县31.9631万亩、26.6313万亩；南华县47.9273万亩、30.7623万亩；姚安县29.2764万亩、21.7352万亩；大姚县53.4758万亩、32.7244万亩；永仁县27.4376万亩、22.4316万亩；元谋县47.0217万亩、38.8804万亩；武定县62.1356万亩、48.0702万亩；禄丰市75.5504万亩、61.5401万亩。

生态保护红线指标传导。至2035年，全州生态保护红线面积不低于7199.33平方千米。其中楚雄市不低于951.50平方千米；双柏县不低于1411.13平方千米；牟定县不低于311.50平方千米；南华县不低于557.60平方千米；姚安县不低于638.50平方千米；大姚县不低于1240.50平方千米；永仁县不低于562.80平方千米；元谋县不低于425.70平方千米；武定县不低于583.80平方千米；禄丰市不低于516.30平方千米。

城镇开发边界拓展倍数传导。至2035年，全州城镇开发边界扩展倍数控制在1.293倍以内。其中楚雄市控制在1.324倍以内；双柏县控制在1.240倍以内；牟定县控制在1.325倍以内；南华县控制在1.156倍以内；姚安县控制在1.185倍以内；大姚县控制在1.176倍以内；永仁县控制在1.291倍以内；元谋县控制在1.184倍以内；武定县控制在1.146倍以内；禄丰市控制在1.465倍以内。

（二）空间传导

下级规划应服从上级规划，上级规划要给下级规划预留合理空间，县（市）级国土空间总体规划依据《规划》编制，不得突破《规划》确定的主体功能分区，细化落实《规划》确定的目标战略、总体格局、三类空间布局、区域协调、资源要素、耕地和林地后备资源、生态修复、重大工程等内容。合理配置国土空间要素，优化城乡布局，统筹安排基础设施和公共服务设施，加强防灾减灾体系建设，提升城乡综合承载力和公共服务能力。突出地方特色，强化城乡空间形态控制，做好绿地、水体、历史文化遗存等重要空间的保护控制，提升城乡空间品质。

（三）中心城区划定传导

各县（市）需结合实际，研究确定其中心城区规划范围，原则上中心城区范围内城镇开发边界规模应大于50%；并在县级规划中对中心城区国土空间结构和布局、综合交通体系、公共空间和公共服务功能、历史文化保护利用和城市风貌、城市安全韧性、城市更新等进行深化细化，为城镇开发边界内详细规划编制提出实施性布局要求。

### 二、统筹专项规划横向传导

立足全州资源环境禀赋、经济社会发展的重大领域和关键问题等，从资源保护利用、要素空间配置、国土安全保护、城乡统筹发展等方面制定专项规划编制的清单，编制清单可动态调整，以清单的形式强化总体规划对专项规划的横向传导与管控，发挥对各专项规划的指导作用。专项规划确定的发展方向、目标、总体布局、重大项目、重大政策等应当符合总体规划，总体规划明确的相关约束性指标及项目予以落实。专项规划在编制和审查过程中应加强与国土空间规划的衔接，统一专项规划编制基础，专项规划编制应使用国土空间基础信息平台提供的底图和空间关联现状数据信息；专项规划编制过程中，要细化落实总体规划确定的目标、任务和重大工程；审批前要将规划成果送同级自然资源部门进行国土空间规划“一张图”核对，确保衔接协调；批复后纳入国土空间基础信息平台，实施“一张图”管理。规划期内，专项规划编制清单动态调整。

专栏17 楚雄州国土空间规划专项清单

| 类型 | 名称 | 牵头部门 |
| --- | --- | --- |
| 资源保护利用类 | 楚雄州矿产资源专项规划 | 州自然资源规划局 |
| 楚雄州林地保护利用专项规划 | 州林草局 |
| 楚雄州水资源保护与利用专项规划 | 州水务局 |
| 楚雄州生态环境保护专项规划 | 州生态环境局 |
| 楚雄州历史文化名城名镇名村及传统村落保护专项规划 | 州住建局 |
| 楚雄州文物保护与利用专项规划 | 州文旅局 |
| 楚雄州河湖岸线保护与利用专项规划 | 州水务局 |
| 基础设施类 | 楚雄州综合交通体系专项规划 | 州交通局 |
| 楚雄州环卫设施专项规划 | 州住建局 |
| 楚雄州水利基础设施布局专项规划 | 州水务局 |
| 楚雄州通信专项规划 | 州信息通信建设管理办公室 |
| 公共安全类 | 楚雄州地质灾害防治专项规划 | 州自然资源规划局 |
| 楚雄州防洪工程设施专项规划 | 州水务局 |
| 楚雄州综合性应急救援基地专项规划 | 州应急局 |
| 楚雄州人防工程建设专项规划 | 州发展改革委 |
| 城乡发展类 | 楚雄州城市安全和防灾减灾体系建设专项规划 | 州住建局 |
| 楚雄州总体城市设计专项规划 | 州自然资源规划局 |
| 公共设施类 | 楚雄州养老服务设施布局专项规划 | 州民政局 |
| 楚雄州殡葬设施布局专项规划 | 州民政局 |
| 楚雄州医疗卫生服务体系规划 | 州卫生健康委 |

### 三、详细规划传导

详细规划包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外详细规划及风景名胜区详细规划等类型。城镇开发边界内详细规划编制要遵循总体规划，不得违背总体规划确定的重大基础设施和公共服务设施、重要控制线、结构性绿地和水体等强制性内容。城镇开发边界外的村庄规划，要落实上位规划确定的各类管控边界、约束性指标等管控要求，尊重村民意愿，反映村民诉求，合理安排村庄用地布局。

## 第三节 近期行动计划

### 一、近期行动目标

近期行动目标。落实“十四五”项目建设安排，以问题和成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，至2025年实现全州生态功能大幅提升，区域协调、城乡融合、乡村振兴取得新进展，历史文化得到保护、传承和活化利用，国土空间新格局初具雏形，“绿美楚雄”基本形成。近期重点实施生态系统修复、国土综合整治、城市更新、矿山生态修复、基础设施建设五项近期行动计划和重点任务。

### 二、近期重点任务和项目空间布局

山水林田湖草系统修复行动。生态修复应坚持山水林田湖草生命共同体的理念，以楚雄州资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为本底，结合州域生态系统特征，针对全州生态功能退化、生物多样性减少、水土流失、水生态环境质量下降、石漠化、地质灾害、水土污染等问题区域，明确生态系统修复的目标、重点区域和重大工程，维护生态系统，改善生态功能。规划近期实施山水林田湖草系统修复工程263个。

国土综合整治行动。以乡村振兴为目标，结合村庄布局优化要求，推进乡村地区田水路林村全要素综合整治，统筹高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩等重大工程。针对农业空间内耕地斑块破碎化、宜耕后备土地资源开发、耕地提质改造、农村建设用地粗放、人居环境不优、农业面源污染等问题，开展农村国土综合整治工程，提出农用地综合整治目标、重点区域和重大工程，促进耕地绿色生产、生态产品供给、农民居住的协调发展，优化乡村人居环境。规划近期实施国土综合整治重点项目478个。

城市更新行动。制定符合城市发展阶段特征的城市更新目标、策略、重点区域及时序安排，结合城市功能特点划分更新单元，明确不同单元更新类型，提出不同单元的重点内容和具体措施，有序引导老旧居住区、城中村、老旧厂区等进行有机更新，完善基础设施和公共服务设施，提升人居环境。规划期内实施城市更新重点项目27个。

矿山生态修复行动。积极推进矿山环境治理恢复，以重要生态区、居民生活区、采空塌陷区、废弃矿山治理为重点，明确矿产资源综合治理的空间布局、类型和规模，提出矿山废弃地开发利用可能与方向。提出矿山企业改造升级、绿色矿山建设目标与规模，从源头上减轻矿产开发活动对生态环境的负面影响。规划近期实施矿山生态修复工程项目332个。

重大基础设施建设行动。“十四五”时期，是全州基础设施建设的重要时期，规划近期重大基础设施工程项目1511个，包括交通、水利、能源、通讯、电力等。

## 第四节 建立规划实施机制

### 一、建立健全空间规划管理制度

建立健全州、县（市）国土空间规划委员会制度，发挥国土空间总体规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。健全“规委统筹、州县（市）联动”工作机制，完善各级规委会全体会议制度和议事规则。健全各级规委会办公室主任办公会议制度，研究国土空间总体规划、建设、管理的重要问题。完善各级规委会联络员会议制度，通报重要情况，研究协调有关问题。发挥规委会统筹协调作用，健全各部门联动机制和区域协同机制。建立重大事项报告制度，规划执行中遇有重大事项，及时向州委、州政府请示报告。

### 二、建立统一的国土空间基础信息平台

国土空间基础信息平台是形成国土空间规划“一张图”的基础载体，以全州基础地理信息成果和国土调查成果为基础，采用全国统一的测绘基准和测绘系统，统筹地理国情、森林、草原、水、湿地等专项调查和相关评价数据，融合人口经济社会等相关空间数据，形成覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间数字化底板，按照国土空间数据标准，规划数据汇交要求等，在确保数据安全前提下，提供数据汇集管理、资源管理、查询分析、浏览展示、应用服务等功能，为国土空间规划编制、行政审批、国土空间开发利用监测监管、空间决策分析等应用提供数据支撑和技术保障，最终建立共建共享共用、全州统一、县（市）联动的国土空间基础信息平台。建立各部门共建共享共用州、县（市）联动的国土空间基础信息平台，做好与省级平台的对接，全面实现省—州—县纵向贯通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。

基于国土空间基础信息平台，构建覆盖规划编制、审查、实施、监测、评估、预警全生命周期的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。建设国土空间规划实施监测网络，对资源环境承载能力和国土空间开发适宜性、国土空间开发保护状况实施动态监测评估，对重要控制线、重大战略区域、重点区域等规划实施情况和重大工程、重点领域、突出问题等的监测预警，完善国土空间数据共建共享机制。

### 三、建立规划实施动态监测评估预警制度

完善定期体检评估制度。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，按照“定期体检和五年一评估”的要求，建立国土空间总体规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。健全规划实施考核督查制度。将规划评估作为规划实施监督考核的重要内容，将规划执行情况纳入自然资源和相关部门监管重点，以及自然资源督查工作重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监管、对失职失责的领导干部依规依纪依法严格问责、终身问责。

### 四、强化全过程公众参与

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，保障公众依法及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为规划建言。探索建立多方协商、共建共治的社区自治方式，引导和鼓励公众、企业等有序参与规划制定、决策和实施。加强规划信息的宣传和普及，建立常态化规划宣传和交流互动机制。建设规划展览馆，普及规划知识，提高社会公众对规划的理解和认识。建立健全责任（乡村、社区）规划师制度。

附 图

1. 州域耕地和永久基本农田保护红线图
2. 州域生态保护红线图
3. 州域城镇开发边界图
4. 州域国土空间控制线规划图
5. 州域国土空间总体格局规划图
6. 县级行政区主体功能定位分布图
7. 乡镇行政区主体功能定位分布图
8. 州域农业空间规划图
9. 州域生态系统保护规划图
10. 州域城镇空间格局示意图
11. 州域生态修复和综合整治规划图
12. 州域魅力空间格局图
1. 《楚雄州第七次全国人口普查主要数据公报》，2020年楚雄州总人口（常住人口）为2416747人，城镇人口1083258人，城镇化率44.82% [↑](#footnote-ref-0)