

楚雄彝族自治州  
人民政府公报

2016年第1期  
总第99期

编委会顾问

杨 斌

编委会名誉主任

李德胜

编委会主任

黄正山

编委会副主任

杨秀成 张竣琿

钟建辉 阮建文

金德能 吴海芬

代淳志 罗如贵

编委会委员

黄 忠 符 群

李如宗 徐 鹏

李 璜 葛 华

赵志刚 刘 毅

王连波 苗少华

李春俊 何文育

吴 东 李强武

张春培 周继涛

龚世雄 石文武

楚雄州人民政府政务刊物

本刊发送州党代表、人大代表及政协委员

政府工作报告

专 刊

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告 ..... 杨 斌(3)

楚雄市人民政府工作报告 ..... 杨中华(14)

双柏县人民政府工作报告 ..... 梁文林(25)

牟定县人民政府工作报告 ..... 赖有常(35)

南华县人民政府工作报告 ..... 刘文跃(50)

姚安县人民政府工作报告 ..... 雷 波(66)

大姚县人民政府工作报告 ..... 唐聆燕(75)

永仁县人民政府工作报告 ..... 李明峰(87)

元谋县人民政府工作报告 ..... 李林波(98)

武定县人民政府工作报告 ..... 李 坚(107)

禄丰县人民政府工作报告 ..... 杨继周(118)

楚 雄 州 人 民 政 府 政 策 研 究 和 法 制 办 公 室  
楚 雄 彝 族 自 治 州 人 民 政 府  
承 办 主 办

### 《楚雄彝族自治州人民政府公报》编辑部

主 编 黄正山  
副 主 编 黄忠群  
李如宗  
徐鹏  
李璞华  
赵志刚  
刘毅(常务)

编辑部主任 刘毅  
编 辑 花荣艳 张磊  
高永翔 马晓燕  
武少林 李玫  
杨勇 邹洪涛  
孟晓东

编 务 张泽文  
地 址 云南省楚雄市丰胜路  
677号  
楚雄州公务中心2002室

网 址 <http://www.cxjyzx.gov.cn>  
电 话 (0878)3389395  
邮 编 675000  
印 刷 楚雄日报传媒有限公司  
印务中心

云新出(2015)准印连字  
第Y00222号

内部资料 免费交流  
(双 月)

# 楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2016年1月12日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第六次会议上

代州长 杨 斌

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、克难奋进，“十二五”经济社会发展取得显著成绩

2015年是“十二五”的收官之年，也是我州在新常态下应对经济下行压力困难较大并取得显著成效的一年。在省委、省政府和州委的坚强领导下，州人民政府团结带领全州各族人民，迎难而上、奋力拼搏，全州经济持续健康发展，社会和谐稳定。初步预计，全州实现生产总值770亿元，增长10%；完成规模以上固定资产投资780亿元，增长30%左右；完成一般公共预算收入68.2亿元，增长7%；城乡常住居民人均可支配收入分别达26739元和8365元，分别增长9%和10.5%。州十一届人大五次会议确定的主要指标预计可全面完成。一年来，我们重点抓了以下工作：

——锁定目标稳增长。及时出台28条稳增长政策措施，整合筹集5亿元资金支持实体经济发展；争取到上级转移支付补助资金132.3亿元、国家专项建设基金17.6亿元、易地扶贫搬迁贷款额度64.5亿元。企业新增贷款41.5亿元，减轻企业税费负担12.4亿元；引进州外到位资金615亿元，增长30%。促进消费转型升级，社会消费品零售总额增长11.5%，外贸进出口总额突破4亿美元。

——紧盯项目增投资。扎实推进省级“四个一百”和州级“4个30”重点项目；全面启动“五网”建设攻坚战，集中开工了76个重点项目，总投资197亿元。加强要素保障，新增社会融资超过100亿元，其中新增银行信贷85亿元；报批建设用地1.1万亩，盘活存量建设用地8055亩；报批林地2.5万亩。

——抓好“三农”促增收。农林水事务支出达39.6亿元，增长16%。粮食总产量达124.9万吨。圆满完成181.9万担烟叶收购任务，均价提高2.1元，烟农户均增收4270元。高原特色现代农业加快发展，新增省级农业龙头企业8户、州级47户。打响精准脱贫攻坚战，投入资金21.6亿元，减少贫困人口5万人。落实强农惠农政策，农村常住居民人均可支配收入增加795元。

——聚焦工业强支撑。州财政安排1.3亿元、向上争取1.2亿元资金支持工业发展。筹集3亿元资金启动云南石化产业园项目建设；100个重点工业项目有序推进；规模以上工业固定资产投资增长19.6%，工业增加值增长10%。

——统筹城乡促协调。深入推进新型城镇化，启动了“四规合一”试点工作；州级30个重点示范乡镇建设有序推进。新建城市配套污水管网95公里，完成城镇基础设施投资17.5亿元。新开工保障房7117套，实施了农村危改和抗震安居工程3万户。

——改善民生促和谐。推进义务教育标准

化学校和教育信息化建设,教育质量进一步提高。56个科技项目获得国家和省级立项支持,带动新增投资8.5亿元。国家公共文化服务体系示范区创建工作扎实推进。推进县级公立医院改革,医疗保障水平不断提高。城镇新增就业2.9万人,城镇登记失业率控制在3.3%。10件民生实事全面完成。

各位代表,随着2015年各项目标任务的圆满完成,“十二五”实现胜利收官,全州经济社会发展取得显著成绩,我们在全面建成小康社会的道路上又走过了光辉的历程,迈出了坚实的步伐。

——这是综合实力不断增强的五年。始终坚持以经济建设为中心,全州生产总值年均增长11.4%;一般公共预算收支年均分别增长17.3%和14.8%;投资、消费、进出口总额均实现翻番,年均分别增长30.2%、15.1%、30.4%;城乡居民收入与经济增长保持同步,年均分别增长11.3%和16.5%;城镇化率达40%,提高7.8个百分点。各项主要经济指标在全省排名保持中等靠前的位次,实现了稳中有升。

——这是产业建设成效明显的五年。坚定不移培育烟草、冶金化工、生物医药、绿色食品、文化旅游、新能源新材料六大重点产业,增加值占生产总值的比重达47%。规模以上工业增加值突破200亿元大关,比“十一五”末增长87%。重点骨干企业培育加快推进,楚雄烟厂技改搬迁全面完成,产值突破100亿元;产值超亿元的骨干企业达99户,其中10亿元以上8户,5亿元以上14户。工业园区规划面积达386.1平方公里,建成标准化厂房120万平方米,入园企业534户。积极培育商贸物流、现代服务等产业,电子商务等新业态不断涌现。

——这是发展基础不断夯实的五年。充分发挥投资的关键作用,累计完成规模以上固定资产投资2537亿元。昆广铁路复线和楚广高速、元双二级公路建成通车,楚南一级、武易高速、双新公路开工建设,全州公路总里程达1.9万公里,其中高速公路339.4公里,通乡公路硬化率达100%,建制村公路通达率、硬化率分别为100%、72.3%。建

成青山嘴等8件大中型水库,除险加固中小型水库933座,开工建设30件中小型水源工程,新增库容2亿立方米,解决了74万农村人口饮水安全问题。观音岩水电站移民搬迁安置全面完成。城镇建成区面积达167平方公里,增加20平方公里。水电、新能源装机达138万千瓦,建成了保障有力的供电网络;油气管网建设加快推进。信息化建设不断加强,光纤宽带网络覆盖所有乡镇及80%的行政村。社会事业发展基础日臻完善。

——这是改革开放不断深化的五年。取消和下放行政审批事项224项,向社会公布40家州级单位权力清单和责任清单,公共资源交易平台全面建立。市场主体活力不断增强,纳入工商登记的市场主体达11.2万户,新增3.9万户。农村综合改革不断深化,商事制度改革取得新进展,医改取得新成效,事业单位分类改革有序推进。开放合作不断加强,累计引进州外到位资金1808亿元,年均增长40.8%。

——这是生态文明建设迈出坚实步伐的五年。实施生态立州战略,自然保护区达17个,面积284万亩;完成人工造林266万亩、低效林改造202万亩、退耕还林65万亩,森林覆盖率达63.5%,提高1个百分点;完成水土流失综合治理面积2320平方公里。城市人均公园绿地面积达12.7平方米,绿地率达29.5%。单位生产总值能耗累计下降20.8%;城市生活污水集中处理率达83.2%,垃圾无害化处理率达100%。

——这是人民群众得到更多实惠的五年。民生支出占财政总支出的比重始终保持在70%以上;坚持每年办好10件民生实事。城乡医保、义务教育、养老保险、社会救助、残疾人保障实现制度全覆盖。城镇累计新增就业13.9万人。累计建设各类保障性住房7.5万套,实施农村危房改造和抗震安居工程13.8万户,低收入群体、困难群众住房条件得到改善。社会事业全面发展,义务教育巩固率达93%,高中阶段毛入学率达80%,基本消除学校D级危房;科技进步对国民经济的贡献率达53.2%;州县乡村四级公共文化服务设

施网络基本建成;医疗保障和公共卫生服务水平不断提高;广播电视覆盖率达97.7%。贫困人口从49.7万人下降到25.8万人。

——这是社会更加和谐稳定的五年。法治楚雄、平安楚雄建设成效显著,先后荣获全国社会治安综合治理最高荣誉奖“长安杯”和“全国社会治安综合治理优秀州(市)”称号。“六五”普法全面完成。信访工作不断加强。全国民族团结进步示范区建设深入推进,全州民族团结、宗教和顺、社会和谐。安全生产形势持续保持稳定,食品药品安全工作进一步加强。防灾减灾及应急救援体系不断完善。

各位代表!五年来,我们自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督,共办理人大代表议案10件、建议971件、政协提案1685件,办结率达100%。支持法院、检察院依法独立行使职权,主动加强与各民主党派、工商联的联系,支持工青妇等群团组织开展工作。国家安全、国防教育和动员、兵役、双拥共建、外事侨务、监察、审计、统计、调查、工商、税务、质检、公安消防、气象、新闻出版、广播电视、地方志、档案、地震监测、决策咨询、红十字会、残联、老龄、妇女儿童等各项工作正常有效开展。

各位代表!回顾过去的五年,我们不仅取得了可喜成绩,也积累了许多宝贵经验:一是必须以科学发展为统领,坚持发展第一要务,坚定不移培强壮大优势产业,为跨越发展提供支撑;二是必须以突破基础设施瓶颈制约为重点,集中力量加快交通、水利、城镇等基础设施建设,为跨越发展创造必要条件;三是必须以解放思想、改革创新为动力,用改革的办法破解发展中的难题,激发改革创新活力;四是必须以保障和改善民生、共享改革发展成果为根本出发点,让发展成果更多更公平地惠及人民;五是必须加快政府自身建设,不断提高依法行政的能力和水平。

各位代表!回顾过去的五年,成绩来之不易,这是省委、省政府和州委坚强领导、科学决策的结果,是州人大及其常委会、州政协强化监督、全

力支持的结果,是全州各族干部群众和社会各界团结奋斗、开拓进取的结果。在此,我谨代表州人民政府,向全州各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向中央、省驻楚单位和驻楚部队官兵,向所有关心、支持楚雄发展的海内外朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒看到,我州发展不充分、不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出。主要是:经济总量小,产业层次低,发展方式粗放,创新能力不强,综合实力弱,发展的质量和效益不高,供给侧结构不合理,消费需求乏力,部分企业效益下滑,经济转型升级任重道远,加快发展的任务艰巨;基础设施与跨越发展的要求还不相适应,破解瓶颈制约刻不容缓;城镇化水平低,区域发展不平衡,贫困面大、贫困程度深,脱贫攻坚任务异常艰巨,城乡统筹发展难度较大;一些地区环境恶化、约束趋紧,建设生态文明任务艰巨;制约跨越发展的体制机制障碍依然较多,安保维稳压力大,发展环境还需进一步优化;少数干部乱作为、不作为,不敢担当、不愿负责的现象仍不同程度存在,政府行政能力和行政效率还需进一步提升。

这里,我还要向各位代表报告,在宏观经济下行的大背景下,我州“十二五”生产总值、社会消费品零售总额增速和2015年社会消费品零售总额增速未达预期,具体情况在《〈纲要(草案)〉说明》中已作分析说明。

问题就是导向,差距就是潜力,短板就是重点。我们将高度重视这些问题,不断化解困难和矛盾,努力改进政府工作,决不辜负党和人民的殷切希望。

## 二、奋发有为,全力推进彝州“十三五”跨越式发展

未来五年,我州发展既面临重大机遇,也面临严峻挑战,但总体看,机遇大于挑战。国家实施“一带一路”和长江经济带战略,省委、省政府

着力构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间,以及对我州“主动融入滇中、带动滇西发展”的战略定位,为我州跨越发展带来了重大机遇。“十三五”时期是我州可以大有作为的重要战略机遇期,是实现跨越发展的最关键时刻,是全面建成小康社会的决胜阶段。我们必须准确把握战略机遇期的深刻变化,增强机遇意识、责任意识、忧患意识,励精图治、奋发有为,不断开创跨越发展新局面。

根据州委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,州政府编制了《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》。我州“十三五”时期经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委九届十二次全会、州委八届七次全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,主动服务和融入国家和省发展战略,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,全面落实“一极一桥一品两区三基地”战略部署,确保如期完成脱贫攻坚任务,确保与全国全省同步全面建成小康社会。

全州“十三五”时期经济社会发展主要预期目标建议为:经济发展实现新跨越,地区生产总值年均增长10%以上,力争达到12%以上,到2017年力争地区生产总值总量突破1000亿元大关,到2020年突破1500亿元,人均地区生产总值与全省人均水平差距明显缩小,经济总量和质量效益全面提升。脱贫攻坚实现新胜利,实现现行标准下25.8万贫困人口全部脱贫,7个贫困县全部摘帽,25个贫困乡镇、220个贫困行政村、3309个贫困自

然村全部出列,区域性整体贫困得到解决。各族人民生活水平和质量实现新提高,基本公共服务均等化水平稳步提升,民族团结进步示范区建设取得明显成效,生态建设和环境保护实现新突破,全面深化改革各项任务扎实推进,法治政府基本建成。

实现“十三五”目标,政府工作必须牢牢把握以下5个重点:

(一)牢固树立和落实创新发展理念,着力打造滇中城市经济圈西部增长极。必须把创新作为跨越发展的第一动力,打好“五网”建设和产业转型升级攻坚战,提升工业园区发展质量,大力推进高原特色农业现代化,深入实施创新驱动发展战略,构建创新发展新体制,把创新贯穿于经济社会发展全过程,形成全社会创新发展的强大合力。按照“东融西接、南连北通”的要求,努力打通贯穿南北、第二条横跨东西的高速公路大通道,实现县县通高速、通乡等级化、通村全硬化,公路总里程达2万公里、高速公路里程达600公里以上;全力推进永广、广大铁路扩能改造工程,努力建设横贯东西和通过泛亚铁路连通南亚、东南亚的铁路大通道;加快推进城际铁路建设;积极推进楚雄机场项目前期工作,力争建设5座通用机场;加快建设金沙江黄金水道,到2020年基本形成内畅外通、网络完善、运行高效的综合交通运输体系。加快能源建设,到2020年新能源总装机达300万千瓦,油气管网、电网适应发展需要,城市(县城)燃气普及率达85%,构建跨区域、保障有力、绿色安全的能源保障体系。以滇中引水楚雄州受水区工程为骨干,以大中型水源工程为支撑,以供水管道和农田灌溉渠系工程为基础,加快水网建设,新增蓄水总库容和供水能力各2亿立方米以上,城市生活污水处理率达87%,构建区域互济、均衡优质、安全可靠的水资源保障与利用体系。实施“宽带楚雄”、无线网络、云计算、大数据、三网融合、“互联网+”、网络和信息安全七大工程,到2020年完成城镇光纤网络改造,行政村以上光纤覆盖率达95%,构建共享普惠、

高速高效的互联网基础设施体系。坚持质量、品牌兴州,巩固提升烟草和冶金产业,大力发展石化、高原特色农业、生物医药、文化旅游和新能源新材料产业,加快培育商贸物流、先进制造和新兴服务业,到2020年十大产业增加值占地区生产总值的比重达70%以上,实现产业结构由中低端向中高端迈进,努力构建彝州现代产业体系。通过创新发展,确保全州经济增速高于全省平均水平,经济总量在滇中城市经济圈的比重进一步提高,建设活力楚雄。

(二)牢固树立和落实协调发展理念,加快推进全国民族团结进步示范区建设。必须把协调作为跨越式发展的内在要求,优化生产力空间布局,形成“两极四组团四带两区”的空间结构;按照“五个统筹”的要求,加快推进以人为核心的新型城镇化,统筹城乡协调发展;开展民族团结进步示范区创建活动,坚持两个文明协调发展,推进军民融合发展,着力构建协调发展新格局。到2020年力争全州常住人口城镇化率达50%、户籍人口城镇化率达40%,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。以城乡规划、基础设施、产业发展、要素市场、公共服务为重点,加快城乡一体化发展步伐。实施美丽宜居乡村建设行动计划,实现新房新村、生态文化、宜居宜业目标,让农民群众住上好房子、实现安居梦、过上好日子、走上小康路。创建3个省级、7个州级民族团结进步示范县市,10个省级、40个州级民族团结进步示范乡镇,100个省级、200个州级民族团结进步示范村,把楚雄建成全国民族团结进步示范区,实现各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展,建设美丽楚雄。

(三)牢固树立和落实绿色发展理念,加快推进全省生态文明先行示范区建设。必须把绿色作为跨越式发展的重要保障,严格执行主体功能区划,加强生态环境保护与治理,强化节约集约利用资源,完善生态文明建设体制机制,大力发展绿色经济,筑牢生态安全屏障,提供更多优质生态产品,全面提升可持续发展能力。到2020年

森林覆盖率达64.5%,耕地保有量达432万亩,确保完成省下达的节能减排任务,推动形成绿色发展方式和生活方式,努力将我州建成全省生态文明建设先行示范区,让楚雄的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民生活更舒心,实现永续发展,建设绿色楚雄。

(四)牢固树立和落实开放发展理念,着力打造连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的桥梁。必须把开放作为跨越式发展的必由之路,坚持发展自己、服务全局,充分发挥资源、环境、区位、民族文化优势,推进互联互通,加强开放载体建设,坚定不移大招商招大商,加快开放型经济发展,主动服务和融入国家及省发展战略,坚持“走出去”和“引进来”并重,在更大区域、更宽视野中找准开放发展方位,在国际战略大通道上更好发挥“承东接西、北上南下”的桥梁纽带作用,基本形成内引外联、全面开放发展大格局。积极参与滇中城市经济圈、金沙江对内开放合作经济带建设,促进区域协同发展。到2020年,力争当年引进州外到位资金突破1200亿元,外贸进出口总额突破7亿美元,基本建成滇中对外开放新高地,建设开放楚雄。

(五)牢固树立和落实共享发展理念,着力在跨越发展中增进各族人民福祉。必须把共享作为跨越式发展的本质要求,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,实施好“五个一批”脱贫攻坚工程,提升公共服务水平,以创业带动就业,提高城乡居民收入,健全社会保障体系,提高教育质量,推进健康楚雄建设,促进人口均衡发展,让全州各族人民共享改革发展成果。到2020年,新增劳动力受教育年限达13.5年,普及高中阶段教育,毛入学率达90%,学前教育三年毛入园率达75%,城镇登记失业率控制在4.5%以内,贫困地区农村常住居民人均可支配收入达1万元以上,基本公共服务差距逐步缩小,努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更丰富的公共文化服务、更舒适的居住条件,打赢脱贫攻坚

战,与全国全省同步全面建成小康社会,建设幸福楚雄。

各位代表!展望未来,我们充满信心!实现“十三五”宏伟目标,彝州综合实力将迈上更高台阶,城乡面貌将发生更大变化,人民生活将得到更大改善,全面小康目标一定能够实现!

### 三、真抓实干,努力实现“十三五”良好开局

今年是实施“十三五”规划的起步之年,也是全面建成小康社会的关键一年。做好政府各项工作,确保实现良好开局,意义重大、任务艰巨。政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议、省委九届十二次全会、省委经济工作会议和州委八届七次全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持稳中求进工作总基调,稳增长、调结构、惠民生、防风险,加强结构性改革,去产能、去库存、降成本、补短板,提高供给体系质量和效率,深挖内需潜力,提高投资有效性,着力打好“五网”建设、产业转型升级和脱贫三大攻坚战,着力转变农业发展方式,着力加快新型城镇化步伐,着力深化改革扩大开放,着力实施惠民工程,着力加强生态文明建设,着力创新社会治理方式,切实加强政府自身建设,统筹推进政府各项工作,培育新动力、拓展新空间,确保开好局、起好步。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长10%左右,规模以上固定资产投资增长25%,一般公共预算收入增长7%,社会消费品零售总额增长11%,外贸进出口总额增长12%,城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降,完成减排任务。

围绕上述目标和任务,重点要抓好9个方面

的工作:

(一)着力打好“五网”建设攻坚战,确保固定资产投资再上新台阶。以“五网”建设为支撑,以“四个一百”为抓手,全力推进项目实施,努力提高投资的有效性和精准性,确保规模以上固定资产投资突破1000亿元。

加快推进“五网”基础设施建设。认真实施“五网”建设规划,扎实推进226个“五网”建设项目,力争完成投资240亿元以上。加快实施楚南一级、武易高速楚雄段等在建项目,力争6月底前开工建设楚永高速楚姚段,积极配合省加快楚双高速和昆楚大高速扩容楚雄境内段项目前期工作,加快推进130个行政村1500公里路面硬化工程,力争完成公路交通投资60亿元以上。加快广大、永广铁路扩能改造,推进昆楚城际铁路和滇中环线铁路前期工作,力争完成铁路投资50亿元以上。加快通用机场项目前期工作,争取开工建设永仁、元谋通用机场。做好移民安置,积极支持乌东德、嘎洒江水电站等项目建设,加大农网升级改造力度,加快中缅天然气管道楚雄区域支线和楚雄至攀枝花天然气管道建设,力争完成能源网建设投资60亿元以上。加快武定仁和、永仁直直等25件重点水源工程建设,抓好牟定小石门、大姚桂花等大中型水库项目前期工作,争取新开工南华小箐河中型水库和武定土瓜地等6件小(一)型重点水源工程,积极支持配合做好滇中引水工程,加快推进“五小水利”工程,力争完成水利建设投资40亿元以上。加大骨干网、城域网和接入网建设力度,加快“宽带乡村”和4G网络建设,力争完成互联网基础设施投资10亿元以上。扎实推进产业、城镇和社会事业等领域基础设施建设。

加快推进“四个一批”工作。围绕省、州重点项目,建立以资金到位率、开工率、投资完成率、安全生产、资金安全为重点的目标考核和责任追究制度,强化稽查督查工作,确保省级涉及我州的重点项目顺利推进,确保州级“四个一百”项目完成投资370亿元以上。加强与国家和省相关规划的沟通对接,争取有更多重大项目、重大工程、



重大政策纳入国家和省规划盘子。把项目前期工作纳入综合绩效考核,增加考核权重;州级财政安排1亿元以上前期工作经费,实行滚动使用。及时足额兑现征地拆迁补偿费,切实维护征地拆迁群众的合法权益。加强项目管理和资金监管,最大限度提高资金使用效益,确保项目实施进度和质量。

(二)着力打好产业转型升级攻坚战,确保产业建设取得新突破。深入实施工业强州战略,突出主导产业,巩固提升传统产业,壮大特色优势产业,确保工业增加值增长11.4%,重点产业增加值占全州生产总值的比重达60%以上,新增规模以上工业企业40户以上。

推进园区产业转型升级。科学编制产业发展规划和园区产业布局规划,引导产业集约发展、错位发展、优势互补、全产业链打造、企业抱团取暖,走“两型三化”的发展路子,引导产业向园区集聚,着力打造高效园区、特色园区、活力园区和绿色园区。加快推进楚雄、禄丰2个千亿元园区和大姚、武定、南华3个百亿元园区建设,推进石化园区建设取得实质性进展。支持楚雄开发区申报国家级开发区。创新园区体制机制,做强投融资平台,多渠道筹资加快园区基础设施建设,提升园区配套服务能力,确保园区基础设施投资增长25%,新增入园企业40户,园区主营业务收入增长13%。

推进重点产业建设。巩固提升烟草产业,确保完成172.5万担烟叶收购任务,实施“2260”优质烟叶工程,全面提高烟草综合生产能力和利用率,确保烟草产业平稳增长,充分发挥其对稳增长的“压舱石”作用。深化与云铜、云冶、昆钢等大企业集团的合作,支持企业实施技术改造,争取云铜技改搬迁项目尽快落地我州,力争冶金产业增加值增长8%。加快发展数控机床等先进制造业,提升装备制造业发展水平。按照发展大健康产业的理念,加快实施生物医药产业行动计划,打造彝医药品牌,发展中药材种植20万亩以上,确保生物医药产业增加值增长30%。以打造国际化、高端化文化旅游品牌为目标,加快推进

元谋人、恐龙谷等重点文化旅游项目建设,确保文化旅游产业增加值增长11%。稳步推进风电场和光伏电站建设,加快新能源汽车等产业发展,确保新能源新材料产业增加值增长20%。

加快发展现代服务业。充分发挥新消费引领作用,推动生产性服务业向高端化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变,推进家庭服务业发展。坚持医养融合发展,促进康体休闲、养老养生等健康服务业发展。积极推进广通粮食产业园区建设,发展壮大现代物流、电子商务、高端旅游、中介咨询、房地产、家政和社区服务等现代服务业,构建全方位、立体化购销服务网络,促进消费增长,确保第三产业增加值增长10%以上。

完善产业扶持措施。抓产业必须抓企业。健全完善融资担保体系,整合建立扶持产业发展的“资金池”,集中财力培强壮大优势企业。积极开展企业降本增效和精准帮扶专项行动,切实降低企业制度性交易成本、人工成本、税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格和物流成本,支持企业做好对标看齐、降本节支工作。加大困难企业帮扶力度,实施精准服务,切实帮助困难企业渡过难关。深入实施中小企业成长工程和“两个10万元”微型企业培育工程,激活市场主体创新活力。加大科技创新和质量品牌建设力度,依靠科技进步推动产业转型升级,新增国家高新技术企业10户。

(三)着力打好脱贫攻坚攻坚战,确保夺取脱贫摘帽新胜利。把脱贫攻坚作为发展头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局,精准扶贫、精准脱贫,确保7万人脱贫,1个贫困县和5个贫困乡镇“减贫摘帽”,50个贫困行政村出列,贫困地区农村常住居民人均可支配收入达7500元以上。

落实精准扶贫方略。瞄准扶贫对象,完善贫困户建档立卡工作,动态管理,精准分类施策,提高脱贫攻坚的针对性、精准性、实效性。把产业扶贫、条件扶贫、素质扶贫结合起来,拔个体穷根

与拔片区穷根结合起来,坚持脱贫攻坚与经济社会发展相互促进、与片区开发紧密结合、与生态保护并重、与社会保障有效衔接。按照扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效6个精准的要求,实施“五个一批”工程,确保发展生产脱贫3.8万人,易地扶贫搬迁脱贫2万人,生态补偿脱贫3500人,发展教育脱贫3100人,社会保障兜底脱贫5400人。

构建脱贫攻坚大格局。整合力量、统筹协调,坚持党政主抓、部门联动、社会参与、各方支持、全民上阵,形成纵向强势推动、横向协同推进,社会各界广泛参与、合力攻坚的大扶贫工作格局。加大投入,州级财政资金投入扶贫不少于1亿元,一般公用经费压缩5%以上,推进专项扶贫。实施设施改善、产业扶贫、生态保护、易地搬迁、培训就业、教育扶贫、卫生扶贫、社保兜底、金融扶贫、资产收益、信息扶贫、民营企业扶贫等12项扶贫行动,推进行业扶贫。积极争取中央和省定点帮扶单位支持,充分调动各级驻村帮扶单位的积极性和主动性,推进定点扶贫。广泛动员全社会力量参与脱贫攻坚,形成社会扶贫大合唱,推进社会扶贫。搭建好扶贫开发大数据、扶贫融资、县市资金整合、工作落实、社会扶贫对接5个平台,加大财政资金撬动金融资金、社会资金的力度,为脱贫攻坚提供必要的资金支持。

切实落实脱贫攻坚责任。按照“州负总责,县市为主体、乡镇村具体落实”的总体要求,落实党政“一把手”负责制,抓好任务分解和责任落实,扎实开展“挂包帮、转走访”,形成州县乡村四级抓扶贫工作的态势和各司其职、密切配合、合力攻坚的工作责任机制。强化脱贫摘帽考核奖惩,建立年度脱贫攻坚报告和督查制度,确保工作落实。加强资金监管,实行扶贫项目资金阳光管理,确保安全高效。确保牟定县率先脱贫摘帽,为全州积累经验、做出示范。

实现脱贫攻坚目标是最大的政治任务,必须做到资金投入、力量投入两翻番,坚决厉行军令状,坚决打赢“十三五”脱贫攻坚第一仗。

(四)着力转变农业发展方式,确保高原特色现代农业建设迈出新步伐。重农固本是安民之基。必须深化农业供给侧结构性改革,提高农业供给体系质量和效率,全产业链打造高原特色现代农业,确保增加值增长6%以上。

推进高原特色现代农业基地建设。落实粮食安全行政首长负责制,确保粮食产量稳定在120万吨以上。适应居民消费结构和市场需求变化,大力发展云岭黑山羊、滇中牛、撒坝猪、武定壮鸡等特色优势畜牧业,培育一批现代畜牧业重点县、重点乡镇和重点企业,建成一批畜牧业基地。实施名特优农产品基地培育工程,抓好楚雄国家农业科技园区和中国—以色列高原特色现代农业示范园建设,加快发展绿色蔬菜、优质水果、食用菌、核桃、花椒、辣木、魔芋等特色农业基地。加快发展以“楚粳”系列水稻良种、蔬菜冬繁制种等为重点的种子产业,建设特色育种基地。

推进农业产业化进程。把产业链、价值链等现代产业理念和组织方式引入农业,促进农业增效、农民增收。重点扶持一批科技化、规模化、标准化、品牌化农业龙头企业。推广“龙头企业+农户”、“合作社+农户”、家庭农场等运行模式,培养新型农民,加快新型农业经营主体和经营体系建设,推进农村土地有序流转和适度规模经营,推动粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。推进“互联网+楚雄特色农业行动计划”,鼓励互联网企业参与农业信息服务平台建设,加强产销衔接,培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式。

推进农业可持续发展。围绕建设资源集约、环境友好农业的目标,加大农业科技成果转化应用力度,大力发展绿色农业、循环农业、特色农业和品牌农业,继续推进“三品一标”认证,打造楚雄绿色生态特色品牌,提升农产品影响力和市场占有率。积极推进农业水价、农业高效节水减排改革试点,发展节水农业。注重农业自然资源保护和利用,加强农业环境问题治理。结合发展光伏设施农业、观光农业、生态农业和耕地质量建

设,积极探索绿色产业、绿色能源、绿色服务业相结合的农业发展新路子。

(五)着力加快新型城镇化步伐,确保城乡统筹发展呈现新面貌。坚持城镇化同农业现代化同步发展,城市工作同“三农”工作同步推动,形成城乡一体化发展新格局,确保城镇化率提高1.5个百分点以上。

统筹城乡规划。树立绿色、现代理念,突出民族文化特色、彝州地域特征、自然地理风貌,坚持先规划后建设、先地下后地上,地下地面空间三位一体,城镇乡村统筹协调,高起点高标准编制规划,完善规划体系。把城镇和农村经济社会发展统筹起来规划,把新型城镇化项目建设、城市地下综合管廊、棚户区改造、易地搬迁、农村危房改造和抗震安居工程、美丽宜居乡村等统筹起来规划,把森林城市、园林城市、智慧城市、海绵城市、绿色城市统筹起来规划。积极推进“多规合一”试点,形成层次分明、规模适度、功能完善、环境优美的州域城镇体系,实现乡镇总体规划修编全覆盖。统筹城乡产业布局,推动产城融合发展,促进城乡产业良性互动。坚持节约集约用地,划定城镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线,为未来发展留足空间。

统筹城乡建设。通过特许经营、投资补贴、贷款贴息、税费减免等方式,鼓励社会资本参与市政基础设施、棚户区改造等项目建设和运营,实施1.5万户棚户区改造。支持楚雄市打造区域中心城市,支持禄丰产业新城建设,支持其他县开展县域或区域性中心城市建设。继续抓好30个州级重点示范乡镇建设,推进美丽宜居乡村和省级重点村建设,实施农村危房改造和抗震安居工程3.4万户。健全城乡一体化体制机制,优化城乡公共服务网络布局,推进城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射,促进城乡公共资源均衡配置、公共服务均等化发展。加强历史文化名镇名村和传统村落保护发展,建设一批宜居、宜业、宜游、宜商的现代山水生态城镇,打造一批新

型村庄和特色村寨。

统筹城乡管理。多措并举,缓解交通拥堵和停车难等问题。强化通信网络、有线电视、电力、供水、金融等公共服务行业管理,提高服务水平。制定城乡违法建设查处办法,加大查处力度。创新城乡治理方式,健全城镇防灾减灾应急体系,推进城镇管理执法体制改革,提高治理水平。继续实施城乡人居环境提升3年行动计划,深入开展农村环境卫生综合整治工作。

统筹化解房地产库存。完善提高户籍城镇化率、深化住房制度改革的政策措施,推进户籍制度改革取得成效,鼓励农转城人口在就业地落户,加快农民工市民化,有效释放住房刚性需求和改善性需求;鼓励房地产企业顺应市场规律,调整营销策略,适当降低商品房价格;促进房地产业兼并重组,提高产业集中度,稳定我州房地产市场。

(六)着力深化改革扩大开放,确保最大限度释放跨越发展新动力。以改革创新的理念和方法破解发展难题,不断释放经济社会发展的体制活力和内生动力。

统筹推进各类改革。深入推进简政放权、放管结合,优化服务工作,切实解决束缚创新创业、企业投资经营和便民服务的突出问题。健全完善投资项目网上并联审批体系,加强权责清单运行督查,继续下放一批审批事项。推进供给侧结构性改革,矫正供需结构错配和要素配置扭曲,提高全要素生产率,积极稳妥处理“僵尸企业”,盘活存量资源,化解过剩产能,实现优胜劣汰。健全国有资产管理体制。推行权责发生制政府综合财务报告制度,实行中期财政规划管理制度,建立跨年度预算平衡机制,防范政府性债务风险,增强可持续融资能力;加强中小微企业金融服务。加快价格市场化改革,全面放开竞争性领域和环节价格,全面实行用电、用水、用气阶梯价格制度。优化企业发展环境,进一步破除影响非公有制经济发展的体制机制,加快发展民营经济,力争增加值占生产总值的比重提高1个百分点左

右。完成公务用车制度改革。稳步推进中小学职称制度改革,深化社会事业领域改革。

改革创新破解难题。坚持财政政策与金融政策、直接融资与间接融资、股权与债权、表内与表外有机结合,探索政府力量与市场力量、自然力量与科技力量相结合的模式,最大限度发挥政府性资金资产资源、政策性金融资源,以及农村土地承包经营权、林权、宅基地使用权的作用,最大限度争取金融资本和社会资本支持,实行“投、融、建、管、营”全链条模式,推进PPP模式运用取得实质性进展,新增社会融资100亿元以上,向上争取财政转移支付资金增长10%,努力破解投融资难题。打好土地要素保障组合拳,推进城增村减,盘活存量建设用地,用好用活林地征转政策,努力破解要素保障难题。更加注重资产、负债、净资产的管理,科学配置政府资源,努力破解资源配置难题。充分发挥院士工作站的作用,加大高端人才培养引进力度,为跨越发展提供智力支持和人才保障。

提升开放合作水平。加强与周边区域合作发展,统筹推进基础设施、产业建设、公共服务等一体化发展。不断扩大对外经济合作、对外贸易和利用外资规模,力争外贸进出口总额达4.5亿美元。强势推进招商引资工作,以产业为纽带、园区为平台、项目为支撑、服务为保障,突出重点产业、重点园区招商和项目包装策划,狠抓招商引资项目的合同履约率、项目开工率、资金到位率、投产达产率,确保州外到位资金新增120亿元、力争150亿元,产业招商到位资金占比达60%以上,园区招商项目到位资金比重达1/3。

(七)着力实施惠民工程,确保民生实现新改善。始终坚持办实事、解民忧、谋民利,着力实施8项惠民工程,落实10件民生实事,让发展成果更多惠及广大群众。

实施公共服务提升工程。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,提高公共服务共建能力和共享水平;落实文化惠民措施,加快发展公共文化事业,完成国家公共文化服务体系示范区建

设任务。实施教育提质惠民工程。认真落实中等职业教育和普通高中家庭困难学生免除学杂费政策,提高教育质量,加快发展现代职业教育,支持高等院校和民办学校发展,确保高中阶段教育毛入学率达83%,学前三年教育毛入园率达65%。实施创业促进就业工程。营造良好的创业环境,全面落实促进创业的各项扶持政策,建立面向人人的创业服务平台,推进“大众创业、万众创新”,确保城镇新增就业2.9万人。实施城乡居民增收工程。完善收入分配格局,落实就业创业和促农增收政策,持续增加城乡居民收入。实施社保扩面提标工程。加快完善覆盖城乡的社会保障体系,全面提高社会保障水平。实施健康楚雄工程。建立覆盖城乡的基本医药卫生制度和现代医院管理制度,加强传染病防治,提高医疗服务保障水平;加强动物疫病防控,保障公共卫生安全。实施人口均衡发展工程。坚持计划生育基本国策,全面实施一对夫妇可生育2个孩子政策,积极开展应对人口老龄化行动。实施民族团结进步示范工程。完成1个省级民族团结示范县、4个示范乡镇、12个示范村、10个少数民族特色村寨和1个社区建设。巩固和发展民族团结、宗教和顺的良好局面。

(八)着力加强生态文明建设,确保先行示范区创建取得新进展。坚持生态立州、环境优先,把生态建设和环境保护摆在更加突出的位置抓紧抓实,推动彝州绿色可持续发展。

突出生态建设和环境保护。加大森林资源管护力度,统筹发展防护林、经济林和用材林,实施新一轮退耕还林10万亩,完成营造林45万亩、陡坡地生态治理3万亩。开展重点流域水污染防治,抓好龙川江、星宿江、青山嘴水库等重点水环境整治和保护。建立健全污染监控监测和防治体系,强化环境监管。积极支持有条件的县市争创全国卫生城市和园林城市。

推进绿色低碳发展。严格落实节能减排目标责任制,抓好重点领域、重点行业、重点企业节能减排。大力发展循环经济,推进工业废弃物和

生活垃圾资源化利用,确保工业固废综合利用率达60%以上。倡导低碳绿色环保生活方式,推进全民节能减排。加快发展节能环保产业,科学有序开发利用水能、风能、太阳能等清洁能源,引导企业加快低碳技术改造,促进产业结构低碳化。

(九)着力创新社会治理方式,确保平安楚雄建设取得新成效。推动跨越式发展,必须营造有利于创新创业的法治人文环境,促进社会公平正义与和谐进步。坚持齐抓共管,履职尽责,进一步增强人民群众的幸福感和满意度。

深化社会组织管理制度改革,发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。支持群团组织依法参与社会治理。深入推进依法治州,加强法制宣传教育,实施“七五”普法。落实重大决策社会稳定风险评估机制,有效预防和化解社会矛盾。把信访工作纳入法治轨道,落实责任,及时就地解决群众合理诉求。加强社会治安综合治理,完善信息网络管理和立体化治安防控体系,打好禁毒防艾人民战争,加强反恐工作,依法严厉打击严重违法犯罪活动,维护公共安全和国家安全。扎实推进军民融合发展,做好国防教育和动员、兵役、民兵预备役、双拥共建等工作。全方位加强安全生产,全面落实安全生产责任。强化食品药品属地管理和地方政府负总责制度,保障食品药品安全。认真做好地震、气象、地质等工作,强化防灾减灾能力建设。人的生命最为宝贵,要以居住安全、出行平安和人民满意为最高目标,采取更加坚决、更加有力的措施建设平安楚雄,让人民群众更有安全感!

#### 四、加强政府自身建设,进一步提升政府统筹力和执行力

推进跨越发展、全面建成小康社会,必须切实加强政府自身建设,为确保完成今年和“十三五”各项目标任务提供坚强保障。

加快建设法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,把政府工作全面纳入法治化轨道,按照“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的要求,到2020年基本

建成法治政府。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督,扎实开展民主协商。建立健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”相结合的行政决策体系。加快政务信息平台建设,加大政务公开和政策宣传解读力度。全面落实行政机关负责人出庭应诉和刑事案件主办警察出庭作证制度,加强和改进行政应诉工作。

加快建设创新政府。坚持创新驱动、解放思想,在突破和创新中完善思路、找到出路、开拓新路,鼓励保护干部干事创业,鼓励各级干部争做改革创新的路人和跨越精神的提振者。

加快建设廉洁政府。巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,严守政治纪律、政治规矩,做政治上的明白人。严格执行中央八项规定和省州实施办法,推进解决“四风”问题常态化和长效化。全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任,切实履行“一岗双责”,严格执行廉政准则和纪律处分条例,做遵规守纪的模范,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

加快建设服务型政府。加强教育培训,全面提高领导干部发展经济、治理社会的专业化水平。切实加强作风建设,以治庸提能力、以治懒增效率、以治散正风气。增强责任意识、担当意识、创新意识和风险意识,着力提高服务效率和质量,加大对懒作为、不作为、乱作为等问题的责任追究。完善综合绩效考核评价机制,做到奖惩分明,确保政府高效运转。

加快建设协同政府。建立健全部门之间充分沟通、有机衔接、通力合作的工作体制机制,完善跨部门协作的工作制度,统筹各方力量,整合各类资源,合力推进政府工作。

各位代表!幸福不会从天降,全面小康靠实干。人民重托扛在肩,只争朝夕勤耕耘。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在州委的坚强领导下,凝心聚力、苦干实干,为夺取全面建成小康社会新胜利而努力奋斗!

# 楚雄市人民政府工作报告

——2016年1月18日在楚雄市第八届人民代表大会第四次会议上

市长 杨中华

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《楚雄市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、励精图治，攻坚克难，“十二五”取得新业绩

2015年，在州委、州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的有力监督和大力支持下，市人民政府团结和依靠广大干部群众，锐意进取，攻坚克难，经济社会保持了平稳健康发展。初步预测，全市实现生产总值301.27亿元，比上年增长(下同)10%；完成一般公共预算收入20亿元，增长8.6%；完成规模以上固定资产投资260.2亿元，增长25.1%；城乡常住居民人均可支配收入分别达28544元和9005元，增长9.5%和10.5%。除社会消费品零售总额完成111.62亿元增长10.5%、欠目标2个百分点外，其他目标任务全面完成。一年来，我们重点抓了以下工作：

狠抓项目增投资。筹措3046万元加强项目前期工作，向上争取到位资金11.4亿元。东南新城南片区整体城镇化、易地扶贫搬迁项目融资工作取得突破，土地储备贷款、租赁融资成效明显，到位资金23.65亿元；项目保障措施有力，一批重点项目顺利开工建设，投资拉动经济增长6个百分点。

突出特色抓农业。实现粮食总产量2.07亿公

斤；收购烟叶1543.5万公斤，烟农卖烟收入4.5亿元。实施100亩以上土地连片开发经营项目65个，建成500亩以上林产业精细化管理示范基地30个，核桃“六带三园”和10个现代农庄建设稳步推进。5个农产品获“三品一标”认证。第一产业增加值增长6.5%。

强化帮扶稳工业。加强园区建设和要素保障，完成园区基础设施投资11.6亿元；郡筹制药生产线改扩建等11个项目投产，吉兴彩印技改搬迁等48个项目加快建设。认真落实工业稳增长措施，安排1281万元实行扩产促销和达标奖励，新增规模以上工业企业10户，新增5户省级成长型中小企业，爱尔发等3户企业在“新三板”挂牌。第二产业增加值增长9%。

培育市场促三产。兆顺第一城等项目建成运营，义乌商品博览城等重点商贸物流项目加快推进，新增限额以上商贸企业13户，电子商务实现营业收入5163万元；外贸进出口总额达3.28亿美元，增长18%。旅游业健康发展。第三产业增加值增长12.5%。

科学统筹建城乡。投入3.44亿元实施55个市政基础设施项目，彝海公园一期、茶花大道一标段等项目建成，老车站片区旧城改建项目主体工程完工。投入7.83亿元完成59件小型水库除险加固、1万件小水窖、286.6公里通村路面硬化、羊火塘至不管河段路面改建和农村电网改造等项目，建成30个美丽宜居乡村。

改革开放添活力。深化行政审批制度改革,取消行政审批事项93项,建成行政审批网上服务平台;市级公立医院改革取得实效;组建城乡建设投资公司、交通投资公司、扶贫开发投资公司等融资平台,融资渠道不断拓宽。强化招商引资工作,引进州外到位资金137.9亿元,增长28.5%。

千方百计惠民生。民生支出达27.6亿元,占一般公共预算支出的76.2%。59个教育卫生基础设施项目建成使用。就业、医疗、住房、养老和社会救助等保障能力进一步提升。以大过口乡扶贫整乡推进为重点的扶贫开发工作深入推进。认真办理人大代表建议287件、政协委员提案272件。

各位代表,2015年的工作为“十二五”顺利收官划上了句号。“十二五”时期,我们积极应对国际金融危机持续、宏观经济形势趋紧、国内产能过剩、市场需求不足、经济下行压力加大、全市经济结构性问题突出和6年持续干旱等严峻挑战,凝聚全市人民的智慧和力量,用拼搏与激情,用勤劳与汗水,奋力开创了各项工作新局面,生产总值突破300亿元大关,一般公共预算收入突破20亿元大关,开发区被认定为省级高新技术产业开发区,市域经济跨越发展,综合实力显著增强。

——产业培育持续加强,经济结构不断优化。三次产业结构由10:57.1:32.9调整为8.1:53.1:38.8。农业产业化进程加快。粮食产量稳步增长,入围国家产粮大县;狠抓烟叶精益化管理,烟叶质量和烟农卖烟收入稳步提高。建成土地连片开发示范基地105个,核桃种植面积达103万亩,魔芋、花椒、辣木、蓝莓等特色种植规模进一步扩大;建成规模养殖场135个,发展规模养殖户1162户,畜产品供给保障能力有效提升。新增农业龙头企业46户、农民专业合作社365个,48个农产品获“三品一标”认证。农业增加值达27.67亿元,年均增长7.1%。工业经济实力增强。规划建设苍岭工业片区,楚雄工业园“一园五区”结构体系更加完善;完成园区基础设施投资39.4亿元,建成标准厂房46.4万平方米,126户企业入园发展。烟

厂技改搬迁、新世纪药业中药饮片生产、一致魔芋一期等41个项目建成投产,烟草及配套产业聚集发展,绿色食品和生物医药业快速发展。投入5.9亿元支持企业实施技改和扩产促销,规模以上工业企业达77户,新增产值上亿元企业13户。工业增加值达126.65亿元,年均增长10.9%。第三产业活力显现。滇中大商汇二期等重点项目建设运营,限额以上商贸企业达109户,城乡流通体系更加完善。成功举办第27届国际茶花大会,节庆活动特色彰显,紫溪山被评定为4A级景区,紫溪彝村等特色乡村旅游快速发展。投入3294万元推进“两个10万元”微型企业培育工程,1098户个体工商户转型升级为企业;电子商务蓬勃兴起,服务业健康发展,规模以上服务业企业达45户。第三产业增加值达116.71亿元,年均增长11.4%。

——基础设施日臻完善,城乡面貌焕然一新。城市总规修改扎实推进,完成5个乡镇总规修改、3180个村庄规划编制。投入18.6亿元实施265个市政基础设施建设项目,东环线、第二自来水厂等项目建成运行;完成鹿城东路综合农贸市场等5个旧城提升改造项目,建成茶花树等13个安置小区。城市建成区面积扩大到42.36平方公里,城镇化率达61%。实施入城口、龙川江沿岸等重点区域“五化”工程和市容环境综合治理,城市绿化覆盖率达40.1%,街道清扫机械化率达90%,治堵保畅工作不断加强,城市人居环境明显提升。投入2906万元支持重点集镇建设,东华镇、吕合镇被列为全国重点镇,子午镇被列为全省现代农业特色小镇;投入1.37亿元建成271个美丽宜居乡村;投入27.3亿元完成青山嘴至殷家箐水库输水工程、183件小型水库除险加固、1306公里农村公路和农村电网配套改造等项目,乡村发展基础更加坚实。生态建设和资源保护持续加强,荣获“国家级生态示范区”、“全国首届国土资源节约集约模范县(市)”等称号。

——各项改革不断深化,开放合作成效明显。完成新一轮政府机构改革、行政审批制度改革,权责清单制度基本建立;“营改增”、财政预决算

信息公开、政府采购管理等改革取得实效;成立市金融办,深化政银企合作,曲靖商业银行、浦发银行、恒丰银行等金融机构落户楚雄;出台旧城改建、融资代建项目管理办法,市政基础设施等项目融资渠道不断拓宽、运行更加规范;城市生活垃圾处理费和供排水、出租车营运等价格改革稳妥推进;农村综合改革不断深化;城乡居民养老保险制度并轨运行;完成市属国有文艺院团改制和7户国有企业产权制度改革,教育、医药卫生、供销社改革深入推进。与发达地区和周边州市的合作不断深化,重点领域招商引资力度加大,累计引进实施项目854个,州外到位资金402.7亿元。

——依法治理深入推进,社会保持和谐稳定。圆满完成“六五”普法、“四五”依法治市工作,荣获“全国法治县(市、区)创建活动先进单位”等称号。城乡网格化服务管理工作全面推进,四级联动的社会治理和服务体系基本建立;成立群众工作局,健全大调解体系,一批矛盾纠纷和历史遗留问题妥善化解。投入2279万元加强应急装备保障,应急处置能力明显提升。投入5082万元实施“天网”工程,建成覆盖城乡重点区域的视频监控网络;虚拟社会管控不断加强;大力实施主动警务战略,加大社会面巡逻防控力度,严打“两抢一盗”等违法犯罪行为。安全生产责任制有效落实,打击违法开采矿产资源行为形成常态,安全生产形势保持平稳。民族团结进步示范区创建成效显著,民族团结、宗教和睦的良好局面进一步巩固。

——社会事业全面进步,民生保障持续改善。投入5.9亿元新建改造城乡校舍30.6万平方米,义务教育基本均衡发展通过省级评估,各类教育健康协调发展。市医院新区投入使用,完成9个乡镇卫生院、45个村卫生室提升改造;成功创建国家级慢性病综合防控示范区,疾病防控、食品药品安全监管、计生等工作持续加强。科技事业创新发展,对经济增长的贡献率达50.3%。荣获“全国群众体育活动先进县(市)”称号,国家公

共文化服务体系示范区创建取得实效。市档案馆被评定为国家一级综合档案馆。新增城镇就业1.97万人;新农合为273万人次减免医疗费用3.51亿元;兑付惠农补贴7.18亿元,发放城乡居民养老保险、医疗救助、低保、高龄老人补助金5.97亿元;城乡公交惠民举措深入落实,行政村客运班线覆盖率达85%;建成6167套保障性住房,完成1.54万户农村危房改造和抗震安居工程;青山嘴水库移民搬迁安置遗留问题基本解决;扶贫开发力度加大,减少贫困人口3.65万人。

——政府自身建设不断加强,行政效能明显提升。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督,主动接受市政协的民主监督,办理人大代表建议1485件、政协委员提案1015件,办理质量稳步提升。重大事项专家咨询、公开听证和集体决策等制度有效落实,政府决策的水平不断提升;政务服务体系实现市、乡、村三级全覆盖。党风廉政建设责任制和廉洁从政各项规定全面落实,审计监督和行政监察不断强化;公共资源交易管理、绩效管理更加规范;“三公”经费支出逐年下降,“四风”突出问题得到有效整治,转作风抓落实形成常态,为民务实清廉的政府形象进一步树立。

“十二五”期间,我们高度重视民主法制和精神文明建设,工会、共青团、妇女儿童、红十字、残联等各项事业健康发展,国防动员、双拥、统计、地方志、老龄等工作取得新成绩。

各位代表,“十二五”的发展成就令人振奋,积累的经验弥足珍贵。在五年的发展实践中,我们深切体会到:一是必须坚持党的领导、团结奋进,始终把人民满意作为第一方向,牢记宗旨显本色、顺势而为闯新路,才能开创政府工作新局面。二是必须坚持围绕中心、把握大局,始终把加快发展作为第一要务,一心一意谋发展、聚精会神搞建设,才能实现率先赶超跨越发展。三是必须坚持解放思想、锐意进取,始终把改革创新作为第一动力,抢抓机遇赢先机、创新突破解难题,才能破除束缚发展的机制障碍。四是必须坚持以



人为本、勤政为民,始终把维护稳定作为第一责任,倾听民声聚民智、为民谋利解民忧,才能在改善民生中增进和谐。五是必须坚持统筹城乡、协调发展,始终把脱贫攻坚作为第一抓手,补齐短板共发展、齐心同步奔小康,才能实现城乡共建共享。六是必须坚持依法行政、担当有为,始终把提升效能作为第一要求,依法履职抓落实、主动作为求实效,才能营造良好的发展环境。

各位代表,“十二五”的发展成就,是上级党委、政府和市委坚强领导的结果,是市人大及其常委会、市政协有力监督支持的结果,是全市干部群众抢抓机遇、开拓创新、团结拼搏的结果,也是历届政府打下坚实基础的结果。在此,我代表市人民政府向辛勤奋战在各条战线上的广大干部群众,向人大代表、政协委员、老领导、老同志,向民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻楚部队、公安干警和关心支持楚雄市改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,全市经济社会发展还面临不少困难和问题:经济总量不大,发展后劲不足,综合竞争力不强;产业结构不优,现代农业发展水平低,非烟工业支撑能力弱,现代服务业发展慢;城镇化发展质量不高,农业农村发展滞后,脱贫攻坚任务艰巨,统筹城乡协调发展任重道远;税源基础薄弱,刚性支出剧增,偿债压力大,财政收支矛盾突出;改革发展中各类矛盾不断显现,群众利益诉求多样化,和谐社会建设任务繁重;部分干部服务发展的能力不强,推动发展的担当精神不足,与跨越发展的要求不相适应。这些问题,我们将高度重视,并认真加以解决。

这里,我还要向各位代表报告,在宏观经济下行的大背景下,《“十二五”规划纲要》中提出的生产总值、社会消费品零售总额等经济指标增速难以实现预期,市人民政府在认真分析研究和充分征求意见的基础上,报请市委研究同意,并报市人大常委会审议批准,对部分指标进行了适当

调整,具体情况已在《“十三五”规划纲要(草案)》中作了说明。

## 二、抢抓机遇,乘势而上,奋力推动“十三五”跨越发展

各位代表,“十三五”是全面建成小康社会的决战决胜时期,面对国家推进实施重大区域发展战略、支持民族贫困地区加快发展,省委省政府加快实施滇中城市经济圈一体化发展和“五网建设”大会战,州委、州政府全力支持楚雄市打造滇中城市经济圈西部增长极核心引擎等重大发展机遇以及我市“十二五”时期奠定的坚实基础,我们信心满怀!面对突破基础设施瓶颈制约、加快产业转型升级、克期完成脱贫攻坚、建设区域性中心城市等艰巨任务,我们斗志昂扬!各位代表,未来五年,压力和挑战前所未有,动力和机遇也前所未有,我们必须顺势而谋、乘势而上,实干五年、苦干五年,向更大困难挑战、向更高层次跨越、向更远目标奋进。

“十三五”时期,全市经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会,习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神及省委九届十二次、州委八届七次、市委八届七次全会精神,以“四个全面”为统领,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,主动服务和积极融入国家、省、州发展战略,紧紧抓住“一带一路”、长江经济带、滇中城市经济圈一体化建设等重大机遇,牢牢把握新常态下经济发展的基本特征,以“稳增长、转方式、调结构,促改革、抓脱贫、惠民生”为发展主线,围绕“一核一城一园两区三圈”的发展思路,强化与周边县域协调联动发展,打好“五网”建设、脱贫攻坚、产业转型升级、区域性中心城市建设四大攻坚战,实现开发区转型跨越新突破,着力把我市建设成为滇中城市经济圈西部增长极核心引擎、滇中西部区域性中心城市、连接金沙江经济带和昆瑞经济带

的物流枢纽,与全国全省同步全面建成小康社会。

“十三五”时期,全市经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值年均增长10%以上;一般公共预算收入年均增长8%;规模以上固定资产投资年均增长20%以上;招商引资州外到位资金年均增长25%;社会消费品零售总额年均增长12%;外贸出口总额年均增长12%;城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%以上和11%;单位生产总值能耗和主要污染物总量减排完成州下达目标任务;登记失业率控制在4.5%以内。实现上述目标,我们将牢牢把握以下五个重点:

(一)打好“五网”建设攻坚战。主动融入国家和省、州发展战略,抓机遇、强基础、破瓶颈、促联通,将区位优势转化为经济发展新优势。以国道、省干线公路网规划为基础,构建东往昆明、西至大理、南下普洱、北上攀枝花的大交通网络;全力配合抓好广大铁路扩能改造工程和城际铁路、滇中环线等区域性综合交通主干网建设,打造滇中1小时交通圈。加快实现与周边县市“县县通高速”;争取启动南绕城一级公路和紫溪山至大渡口、楚雄至景东二级公路项目建设,打通楚雄南下大通道;加快市内乡镇间和通往外县乡镇的公路连接线建设,推进人口聚集村组路面硬化建设。以滇中引水受水区配套工程为骨干,白依河等19件中小型水库工程为支撑,高效节水农田灌溉渠系为基础,河库水系连通工程为补充的水源工程网;完善城区供排水管网配套,实施农村饮水安全提升工程,抓好重点流域综合治理,新增供水能力5000万立方米,水利化程度提高到68%。实施苍岭、中山等电网建设工程,继续推进农网升级改造和城市配电网工程;提高城市燃气使用普及率,争取建设楚雄国家储备油库;科学有序开发太阳能、风能等新能源和礼社江流域水电资源;实施新能源电动汽车快速充电站等项目,基本建立高效利用、清洁安全的能源保障体系。扎实推进楚雄机场建设项目前期工作,力争成功立项获批并实施。推进通信骨干网、城域网和接入

网建设,支持信息网络基础设施和数据平台共享建设,大力实施“互联网+”行动计划,初步形成信用、安全、便捷的互联网配套体系。

(二)坚决打赢脱贫攻坚战。把扶贫开发作为经济社会发展的头等大事和重大政治任务,全力推进区域开发和精准扶贫。抓实四项机制。完善投入保障机制,加大财政投入,用好用活易地扶贫搬迁、农村人居环境提升等政策性、开发性金融资金,每年投入扶贫开发资金不少于3亿元;组建成立担保公司,撬动各类信贷资金,提高贫困群众获贷率、受益率。完善资源整合机制,整合专项扶贫、行业扶贫和社会帮扶资金,力争每年整合投入扶贫资金5亿元以上。完善社会参与机制,鼓励企业、组织和个人参与扶贫。完善退出考核机制,严格落实“挂包帮”责任,强化贫困乡、村、户摘帽出列脱贫考核,确保扶贫对象如期脱贫。抓实区域开发。坚持资金投入、要素保障重点向农村倾斜,实施“七大脱贫攻坚工程”;以“通乡公路等级化、通村道路全硬化、家家住进安居房、户户用上安全水”为目标,加快推进贫困地区基础设施建设;按照“集聚、联动、高端、规模、绿色、创新”的思路,抓好山区“一圈一区两带三组团”规划建设;以“一江三河”流域和高寒冷凉贫困地区为重点,大力扶持特色种养业,在山区配套发展农特产品加工及物流配送网络;加快乡镇“一主多辅”的集镇集市建设,推动资源要素、特色优势、产业建设高效联动、互促共赢,促进区域一体化发展。抓实精准扶贫。以扶贫整乡整村推进、产业扶贫、易地搬迁等项目为重点,推进精准扶贫、精准脱贫,确保2016年5个行政村脱贫出列、130个自然村6500人脱贫;2017年大渡口乡脱贫摘帽、7个行政村脱贫出列、130个自然村6500人脱贫;2018年西舍路镇脱贫摘帽、6个行政村脱贫出列、113个自然村6500人脱贫。再经过两年巩固提高,到2020年全面建成小康社会。

(三)打好产业转型升级攻坚战。着力优布局、调结构、促转型,促进三次产业融合发展,实现发展速度、质量、效益同步提升。做优一产。

优化农产品生产区域布局,以市场为导向打造一批“林果村、蔬菜村、养殖村”,促进特色优势农业规模化、标准化、产业化发展。推进适度规模经营和经营方式现代化,培育新型经营主体,建设农业产业园区和一批现代农庄、旅游乡村,采取“互联网+农业”、“专业市场+基地”等生产组织形式,推进农工商一体化发展,走高端、绿色、有机、品牌发展之路,提升农产品市场竞争优势。力争实现农业总产值64亿元以上。做强二产。强化与昆明理工大学、启迪控股集团等机构和创新平台的深度合作,鼓励和支持企业引进工艺成熟、市场前景好的工业生产技术和专利,实现企业孵化、技术产业化。设立产业引导基金,对成长型、科技型生产企业和项目给予精准扶持,支持企业上市融资、开拓市场、做大做强,培育一批骨干企业集群和行业“小巨人”,力争规模以上工业企业达110户以上、产值超亿元企业达50户;加快工业结构调整和转型升级步伐,推动工业发展向技术密集型、加工贸易型、低碳环保型迈进,构建绿色工业体系,巩固烟草及配套产业,提升能源冶金化工、建筑建材业,重点发展生物医药、先进装备制造和绿色食品业,建设全省知名的绿色产业基地。力争实现工业总产值600亿元以上。做大三产。加快城市综合体、特色商业街区建设,打造居民消费新商圈;规范、提升小商品和建材家居等专业市场,加快建设农产品专业市场和再生资源回收市场,以市场带加工、连城乡、促融合;加强物流基础设施建设,促进电子商务与物流快递互动发展。加快推进旅游景区景点建设和提升,加强文化旅游领域的创意和招商,开发特色文化旅游产品,延伸文化旅游产业链,融入“昆大丽香”黄金旅游线,打造旅游目的地。加快发展金融、信息技术等生产性服务业,大力发展健康养生、居家养老等生活性服务业。力争实现第三产业增加值200亿元以上。

(四)打好区域性中心城市建设攻坚战。认真贯彻落实中央城市工作会议精神,尊重城市发展规律,坚持规划先行和“多规合一”,科学划定城

镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线,修改完善新一轮城市总体规划,高质量编制城市近期建设规划、重点片区控制性详细规划和各类专项规划,“一张蓝图”抓到底。围绕城市发展主攻方向和重点区域,创新投融资机制,突破资金瓶颈制约;高标准实施一批城市地下和地上基础设施建设,有序推进地下综合管廊试点项目;加强教育、卫生、文体等公共服务设施规划建设。坚持城市、园区、产业建设协调同步、整体推进,全力推进东南新城整体城镇化,加快苍岭新城和开发区西北片区等城市新区建设,争创国家产城融合试点市。完善“一环、四横、四纵”的城市主骨架路网,健全连接主城区和片区之间的快速主干道,打通“断头路”,畅通“微循环”;坚持公交优先,加快公共停车场建设,稳步推进有轨电车试点项目,构建城市立体交通体系,缓解交通拥堵、停车难等“城市病”;实施城区雨水源头控制、雨污分流、排水及再生水设施等工程,推进“海绵城市”试点建设;完善城市生活污水、垃圾处理设施配套,进一步加强城市配电网建设;大力实施棚户区改造,有序推进老旧住宅小区综合整治,完成1.76万户城镇棚户区改造。创新城市治理方式,强化城市公共管理,建立健全城市管理制度和综合执法机制,加大违法建设整治力度,完善城市管理服务,提升城市管理水平。加强城市管理、服务等数字化平台建设和功能整合,探索推进“智慧城市”建设。提升市民素质,增强主人翁意识,积极参与“文明、卫生、园林、平安、旅游”城市创建,促进城市共治共管、共建共享,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心。促进农业转移人口市民化,统筹城乡公共资源均衡配置,按照“五个统筹”要求推进以人为核心的新型城镇化。

(五)实现开发区转型跨越新突破。在机制创新上求突破。积极探索社会职能与经济职能相对分离的机制,推动开发区由行政管理型向经济服务型转变,轻装上阵,集中精力抓招商、建园区、推项目、培产业;拓宽园区建设投融资渠道,推动园区向市场化、实体化发展;加强产学研合作,依

托院士工作站和科技企业孵化器、科技创业园、电子商务等平台,激发创新活力,实现发展由资源要素驱动向创新驱动转变,努力晋升为国家级开发区。在空间拓展上求突破。突出主战场,全力以赴推进苍岭工业片区产业空间规划布局和基础配套建设,打通主城区连接苍岭片区主干道;抓好庄甸、赵家湾、桃园片区提升改造和配套完善,推进西北片区开发和苍岭智明片区规划建设,加快东瓜、苍岭两镇融入城市步伐,推动与广通的互动融合发展,着力在基础配套、产业共促、优势互补、合作共赢方面取得新成效。在产城融合上求突破。大力发展教育、医疗、文化等生活性服务业和科技、金融、物流等生产性服务业,全面提升工业园区服务配套能力;推动工业化、信息化融合发展,着力将苍岭工业片区建成工业化和城镇化深度融合的现代工业新城;统筹东瓜集镇及周边基础配套和重点项目规划建设,将西北片区打造成为现代物流和文化旅游深度融合的示范区。在培强产业上求突破。实施大招商、大项目带动战略,着力引进投资规模大、带动能力强、产业关联度高的大项目,提升改造冶金化工业,加快发展商贸物流和文化旅游业,培强做大先进装备制造和绿色食品业,支持摩尔农庄、爱尔康等成长型科技企业上市,力促生物医药企业整合资源、抱团发展、快速扩张,提高彝医药品牌影响力和市场占有率,形成5个销售收入超100亿元产业集群。确保开发区工业增加值年均增长20%以上、一般公共预算收入年均增长8.5%、规模以上固定资产投资年均增长30%左右、招商引资州外到位资金年均增长25%、社会消费品零售总额年均增长12.5%,经济实力在“十二五”的基础上翻一番,向千亿元园区迈进。

各位代表!打好四大攻坚战,实现开发区转型跨越新突破,是奋力推动全市经济社会跨越发展的时代要求,我们将在上级党委、政府和市委的坚强领导下,以永不满足的开拓精神、永不畏难的顽强斗志、永不懈怠的工作激情,奋发图强,担当进取,实现全市各族人民在共建共享中共同

迈入小康社会。

### 三、扬帆起航,加压奋进,努力实现“十三五”良好开局

按照市委八届七次全会的部署,今年全市经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长10%左右;一般公共预算收入增长7%;规模以上固定资产投资增长25%;社会消费品零售总额增长11%;外贸出口总额增长12%;城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%;单位生产总值能耗和主要污染物总量减排完成州下达目标任务;登记失业率控制在4.5%以内。围绕上述目标,我们将着力抓好以下九个方面的工作:

(一)狠抓项目建设,扩大投资拉动增长。按照“竣工一批、在建一批、新开工一批、开展前期一批”的要求,狠抓项目推进各项工作,保持投资快速增长。抓实项目前期工作。继续加大国家专项建设基金和其他政策性资金争取力度,多渠道筹措经费推进年度重大支撑项目前期工作,及时捕捉、深入研究、准确把握国家、省、州产业政策和投资导向信息,紧密结合夯实基础、补齐短板、加快发展的需要,精心谋划论证一批大项目、好项目,打牢争项争资基础。加大项目争取力度。以“十三五”支撑项目为重点,强化汇报协调,力争年度规划项目早下达,其他项目有突破,确保向上争取到位项目资金10亿元以上。全力推进项目建设。统筹强化融资、用地、征地拆迁、审批服务保障,继续落实重点项目市级领导挂点联系协调、部门主要领导跟踪服务推进责任制,实行目标任务、时间进度、责任主体“三个明确”,审批进度、工程工期、开工日期“三个倒排”,全力推进实施466个重点项目,努力提高项目落地率、开工率、竣工率,力促世纪爱晚云南示范项目、德动新能源汽车、白依河骨干水源工程等110个项目完成前期工作,第三自来水厂、城市公共停车场等160个项目开工建设,碧桂园城市综合体、东南片区基础设施建设、重庆禾普药业云南制药生产基地等120个项目顺利推进,摩尔农庄三期、大过口

扶贫整乡推进等76个项目全面竣工,确保规模以上固定资产投资增长25%。

(二)强化示范带动,大力发展现代农业。以加快农业发展方式转变为主线,更加注重发挥土地适度规模经营和农业新型经营主体的示范带动作用,加快现代农业发展步伐。稳定粮烟生产。抓实种植面积,落实科技增粮措施,确保粮食总产量稳定在1.8亿公斤以上;扩大特色烟叶种植规模,抓好“2260”优质烟叶工程,完成1463.5万公斤烟叶生产收购任务。推进适度规模经营。投入农业产业发展资金1000万元,推动特色农业规模化高效化发展。进一步规范农村土地林地流转,引导社会资本投向农业生产,建设10个现代农庄,落实每个山区乡镇100亩以上、坝区乡镇200亩以上土地连片开发经营项目不少于2个,每个乡镇打造产村融合示范项目不少于1个;新发展核桃5万亩,种植魔芋8万亩、鲜食水果3.6万亩、中药材1.8万亩、人工食用菌250万平方米,新建商品蔬菜基地1500亩;加快低热河谷流域综合开发,种植河谷经济作物1万亩;实施好生猪、肉牛、黑山羊产业发展项目,每个乡镇新增规模养殖户20户以上。促进农业提质增效。加大农业科技和标准化生产措施推广力度,完善配套基础设施建设,加强精细化管理,提升规模经营成效;鼓励新型农业经营主体加快发展,建设一批高效化、规模化、品牌化特色农业生产基地,引导核桃、魔芋、中药材、蔬菜等农产品加工企业与生产基地建立合作关系,培育摩尔农庄等行业“小巨人”;扶持农产品精深加工和优势农产品“三品一标、三级名标”品牌创建,力争新增农产品品牌3个以上;支持企业和个人参与涉农电子商务平台建设,每个乡镇至少建设1个电子商务体验店。力争农业增加值增长6%以上。

(三)加快转型升级,提升工业发展质量。盘活存量、做优增量、扩大总量、提升质量,加快新型工业化进程。加强园区建设。加大投入力度,加快推进云甸片区路网、昆楚高速云甸互通式立交和桃园片区场地平整、富民片区供水配套及生物

产业基地路网等园区基础设施建设,力争完成投资10亿元以上。发展壮大重点产业。助推企业优化产品结构,巩固提升烟草及配套产业;支持盘龙云海、爱尔发等优势企业做大做强,提升产品质量、打造知名品牌,优先发展生物医药和绿色食品业;深化与云铜、云天化等企业集团的合作,支持现有企业实施技术改造,提升能源冶金化工工业。做大做优工业增量。加大工业招商力度,大力引进产业龙头和产业链配套项目,培育一批新的增长点;启动实施积大生物二期、一致魔芋二期等项目建设,加快推进延寿堂楚雄生产基地、龙润集团龙发产业园等重点项目,力争石鼓煤业提升改造、吉兴彩印技改搬迁等12个项目建成投产,确保工业投资增长15%,形成工业发展新支撑;继续加大培育力度,力争新增规模以上工业企业7户以上。加大企业帮扶力度。强化领导联系服务企业责任,全力帮助企业解决用地难、用工难、融资难等问题,坚定企业发展信心;成立融资担保公司,投入工业信贷引导资金1900万元,继续做好“助保贷、信保贷”等工作,切实为中小微企业融资助力;继续落实扩产促销奖励措施,支持企业积极开拓市场,挖掘增长潜力,实现增产增效。力争工业增加值增长8.5%以上。

(四)培育服务业态,加快发展第三产业。积极培育服务业新业态,促进以服务业为重点的第三产业发展提速增效。加快发展商贸物流业,继续推进滇中物流产业园等一批重点商贸物流项目建设,力争义乌商品博览城、中南建材之家楚雄总部基地一期项目建成运营,将安置小区集体经济发展与专业市场建设相结合,打造带动能力强的市场主体,新增限额以上商贸服务业企业10户,夯实商贸物流产业发展基础;投入1000万元实施“互联网+”行动计划,加快推进物联网、物流信息平台 and 大学生创业园、科技产业园、中小企业创业园、电子商务产业园建设,积极鼓励企业发展电子商务及物流业务;支持发展乡村物流快递服务,推动快递物流网络和业务向农村延伸。确保彝天地文化旅游综合体投入运营,加快太阳

历史文化园提升改造和中国彝药文化园建设,开工建设大紫溪山旅游区、高原体育训练基地、泽龙生态旅游农庄、彝风湿地古城公园等一批重点项目;以美丽宜居乡村建设为依托,结合特色村庄和生态农庄建设,着力打造一批特色旅游乡村。坚持国家政策导向,统筹化解房地产库存,促进房地产业健康发展。巩固提升传统服务业,大力发展现代服务业,加快发展健康养生、休闲娱乐等为主的消费型服务业。力争第三产业增加值增长11%。

(五)推进精准扶贫,加大脱贫攻坚力度。实施“五个一批”脱贫工程,以基础设施建设和产业培植为重点,投入财政专项扶贫资金6000万元,用好易地扶贫搬迁、农村人居环境提升等政策性贷款,整合各类项目资金5亿元以上推进脱贫攻坚工作,抓好大过口乡、西舍路镇扶贫整乡推进和130个整村推进等项目,完成753公里通村路面硬化,实现所有行政村通硬化路的目标;实施3000件“五小”水利工程、2.34万人饮水安全工程、2.28万亩中低产田地改造和34所学校“薄改”、2个乡镇卫生院、13个村卫生室、6个乡镇敬老院建设及794户易地扶贫搬迁、6000户农村危房改造、农村电网改造等一批基础设施项目,夯实贫困地区发展基础;编制实施连片贫困地区产业发展规划,采取财政资金引导、扶贫到户贷款支持、实用技能培训、致富产业培植、转移就业等举措,因村施策、帮扶到户,扶持3750户贫困户发展种养业,确保每户至少参与1至2个增收项目,千方百计增加贫困群众收入。落实100个村委会、7353户贫困户脱贫挂包责任制,积极争取省州15个挂包单位项目资金支持,做到挂在心、包到户、帮到位。广泛动员社会爱心企业、团体、基金会、个人通过捐赠和结对等形式参与扶贫工作,汇集各方帮贫解困合力,构建大扶贫工作格局。确保红卫桥、西康郎等5个行政村脱贫出列,减少贫困人口6500人。

(六)深化改革开放,充分释放发展活力。加快改革开放步伐,推动形成有利于创新驱动、包

容开放、合作共赢的发展环境。推进重点领域改革。抓好行政审批制度改革,加强行政审批事项、权责清单动态管理,健全完善网上行政审批运行监管,促进政府职能转变、简政放权和行政审批透明高效。继续深化商事登记制度改革,积极推进“三证合一、一照一码”和全程电子化登记管理。推进财税改革,实施中期财政规划和跨年度预算平衡,抓好“营改增”扩围工作。推进投融资改革,大力支持现有融资平台公司实体化发展,新组建水务发展投资公司、旅游开发投资公司,推广应用政府和社会资本合作模式,多渠道筹集建设资金。积极推进农村土地承包经营权和经济林木确权登记颁证工作。全面深化供销社综合改革,稳妥推进不动产登记工作。完成公务用车制度改革。继续深化生态文明建设和医药卫生、社会保障、户籍、殡葬等领域改革。提升开放合作水平。主动融入国家发展战略和滇中城市经济圈一体化发展,加强与经济发达地区和周边区域的交流合作,促进互利共赢;完善招商机制,创新招商方式,围绕园区和重点产业布局开展精准招商,提高招商质量和引资水平;坚持招大引强,着力引进实力雄厚、品牌知名、支撑带动作用明显的大企业集团,力争城市有轨电车、科技产业园等一批项目签约落地建设,确保招商引资州外到位资金增长25%。增强开发区示范带动能力。全力支持开发区加快申报国家级经济开发区,以创新活机制、以机制促转型、以转型提质量,切实增强开发区对全市经济发展的带动作用,确保开发区一般公共预算收入增长8%,规模以上工业增加值增长20%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,招商引资州外到位资金增长25%以上,社会消费品零售总额增长12.5%。

(七)注重建管并举,统筹推进城乡建设。准确把握新型城镇化发展要求,推进城乡一体化协调发展。以规划引领城乡发展。完成城市总规修改和旧城核心区规划编制工作,抓好城市地下综合管廊、轨道交通、给排水等专项规划编制;实现乡镇总体规划修编全覆盖,深入做好村庄规划提

升完善工作。以建设完善城市功能。加快78个市政基础设施项目建设,实施西环线、茶花大道二标段和灵秀湖环湖路东段等路网项目及雄宝路沿线电缆入地、第四自来水厂等工程,推进文鼎路西段、白龙路等城市“断头路”、“瓶颈路”改造,启动城市地下综合管廊建设,大力推进东南新城南片区整体城镇化项目,积极开展“海绵城市”试点前期工作,完善市政基础设施和公共配套;加快推进东瓜新大街、商贸城大道等项目,推动开发区西北片区开发建设。以联动促进乡村发展。抓好紫溪山至大过口公路、龙川江至龙宝闸水库引水工程前期工作,完成500千伏吕合输电等城乡电网项目,建设一批联动城乡发展的基础设施,实现对接联网、互通共享。推进4个建制镇“一水两污”项目,投入2000万元支持乡镇中心集镇、集市建设;整合资金全力抓好100个美丽宜居乡村建设,加强传统村落民居和历史文化名村保护力度,打造一批重点乡镇、特色乡村,促进发展要素集聚、发展条件改善。以管护提升宜居环境。继续推进“文明、卫生、园林、平安、旅游”城市创建工作,实施彝海公园二期景观绿化和威楚大道、永安路等路段及彝人古镇美化、绿化、亮化工程,提升打造青龙河滨水景观带;扩大城市管理覆盖面,强化市容环境综合整治和治堵保畅工作,保持城市环境洁净有序。加大环保监察执法力度,加强噪声、大气等污染防治;落实最严格的耕地保护制度,强化矿产资源开发利用监管,促进资源节约集约利用;严厉打击违法用地、违法建设行为;抓好天然林保护、退耕还林工程和生态公益林管护,加强饮用水源地保护,推进农村环境综合整治,实施一批村庄生活污水、垃圾处理、卫生公厕等工程,新创建1个国家级生态乡镇、8个省级生态文明示范村,着力提升城乡人居环境。

(八)加强依法治理,维护社会和谐稳定。运用法治思维和法治方式,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。扎实开展“七五”普法和法治创建等活动,强化全民学法尊

法守法用法意识,提高各级机关依法决策、依法行政能力;深化城乡网格化服务管理,推进基层综合服务平台建设,不断提高村社区服务管理能力;健全政府、社会、家庭“三位一体”的关怀帮扶体系,加强对流动人口及重点青少年群体、社区矫正对象、肇事肇祸精神病患者等特殊人群的服务管理,最大限度减少社会不稳定因素;全面落实常态化社会治安形势分析研判和重大事项社会稳定风险评估、预警机制,引导群众依法反映诉求,落实沟通协商、“三调对接”、救济救助等矛盾纠纷化解机制,促进社会和谐稳定。推进“天网”工程三期建设,深入开展黄赌毒、涉众型经济犯罪等专项整治和“平安系列”严打整治,保障人民群众生命财产安全;严格落实安全生产责任制,强化宣传教育、隐患排查整治、“打非治违”等重点工作,确保安全生产形势持续稳定。继续推进民族团结进步示范区建设,加强宗教事务管理,促进民族团结、宗教和顺。

(九)着力改善民生,增进人民群众福祉。更加注重机会公平,保障基本民生,全力解决好群众关心的民生问题。统筹发展社会事业。加快推进古镇小学二期、世纪幼儿园等项目建设,完成市机关幼儿园、鹿城中学改扩建二期、思源实验学校、盛世幼儿园等项目和教育信息化“三通两平台”建设,加强教师队伍建设管理,合理配置教育资源,稳步提高教育教学质量,确保义务教育基本均衡发展通过国家认定。深化和拓展城乡一体办医模式,强化医疗服务、疾病防控和卫生监督、妇幼保健等工作,提升公共卫生服务水平;加快推进市中医院搬迁等卫生基础设施建设,继续抓好第三轮全国艾滋病综合防治示范区工作;全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策,促进人口均衡发展。推进新一轮“全国科普示范市”创建活动。认真落实文化惠民工程,广泛开展全民健身、群众性文化活动,完成市文化馆和市图书馆提升改造,确保国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。广泛开展群众性精神文明创建,不断提高公民的思想道德素质和法治意识,用社会主义

核心价值观凝聚共识、汇聚力量。切实保障和改善民生。实施企业职工和农民工职业技能提升计划,继续落实“贷免扶补”、“两个10万元”等扶持政策,鼓励创业带动就业,力争新增城镇就业4500人,农村劳动力转移就业2.4万人次;推进全民参保,完善医疗、养老保险制度;落实重度残疾人护理补贴和困难残疾人补贴,加大困难群体社会救助力度,重视并保障好低收入群众生活;加强食品药品安全监管,切实保障人民群众饮食用药安全;完善保障性住房分配管理措施,建成公共租赁住房4525套,改造城市棚户区1752户,加快推进20个失地农民安置小区建设;抓好应急预案完善、演练和队伍建设、物资储备,提升防灾减灾能力;扎实做好双拥优抚安置工作,争创全国第十届“双拥模范城”;继续推进移民后期扶持项目建设,着力改善移民生产生活条件。

#### 四、凝心聚力,务实担当,建设人民满意政府

推进跨越发展、全面建成小康社会,政府重任在肩、责无旁贷,我们将继续强化市级班子联动、市区联动、部门联动、乡镇联动、干部联动工作机制,大力弘扬守法诚信、创新突破、勇于担当、清廉奉献的精神,努力建设人民满意政府。

(一)依法行政,提升公信力。健全行政机关工作人员学法用法制度,严格按照法定程序、权限、职责行使权力。认真执行市人大及其常委会各项决议决定,自觉接受法律监督、工作监督和市政协民主监督,扎实办好人大代表建议和政协委员提案,提高办理质量。严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等科学民主决策制度,完善政府法律顾问制度,健全决策问责和纠错机制,提高政府工作规范化、制度化、法治化水平。严格落实行政执法责任制,推进综合行政执法体制创新,公正文明执法。认真落实权责清单制度,加强政务公开,严格履行政府承诺,广泛接受社会各界监督,增强政府工作透明度。

(二)科学施政,提升创新力。准确分析把握发展新常态,主动把政府各项工作置于省州发展

大局中谋划和推进,把锐意创新融入到经济社会发展的各个领域和环节,以解放思想提高谋划能力,以开放包容应对机遇挑战,以创新举措突破瓶颈制约;用科学的办法研究新情况、解决新问题、总结新经验,遵循发展规律,及时调整、完善发展规划和工作思路,采取更加科学务实的举措推动发展,使政府工作更具前瞻性和创造性。

(三)高效勤政,提升执行力。进一步优化政务服务,大力推行限时、规范、透明办理和网上办理,提高行政服务效能。深化政府执行力建设,加强行政效能监察,优化完善综合绩效考核机制,健全重大决策部署执行情况督查问责制度,坚决整治懒政怠政,确保高效运转。切实改进文风会风,探索和改进群众工作新途径、新方法,把更多的精力放在优服务、促发展、保稳定、办实事上;坚持“干”字优先、“实”字当头、“快”字为要,靠上前去抓推进,沉下身子抓落实,真正做到用心谋事、用心干事、用心成事。

(四)廉洁从政,提升内聚力。严明政治纪律,严守政治规矩,严格落实党风廉政建设主体责任,把廉洁从政贯穿到政府工作各个环节,深入推进政府系统惩治和预防腐败体系建设;巩固扩大党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,弛而不息纠正“四风”,努力建设一支奉公守法、廉洁高效的干部队伍。大力弘扬艰苦奋斗的优良传统,厉行节约、反对浪费。加强行政监察和审计监督,加大违纪违法案件查处力度,以清新的政风凝聚共识,以担当的正气汇聚力量,以务实的作风推动发展,树立更加风清气正、奋发有为的政府形象。

各位代表,风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需快马加鞭!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在市委的坚强领导下,紧紧团结和依靠全市各族人民,凝心聚力、奋勇争先,干在实处、走在前列,为建设幸福美丽新楚雄,率先全面建成小康社会而努力奋斗!



# 双柏县人民政府工作报告

——2016年2月1日在双柏县第十六届人民代表大会第四次会议上

代县长 梁文林

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《双柏县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、主动作为，“十二五”经济社会发展迈上新台阶

2015年是“十二五”收官之年，也是我县应对经济下行压力较大、完成全年目标任务较为艰巨的一年。在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府团结和依靠各族干部群众，抢抓机遇、克难奋进，保持了经济平稳增长、民生持续改善、民族团结进步、社会和谐稳定。据统计，全县实现地区生产总值29.3亿元，增长11.5%；完成规模以上固定资产投资39.1亿元，增长25.5%；完成地方财政总收入3.16亿元，增长6.5%；完成一般公共预算收入2.51亿元，增长10.3%；实现社会消费品零售总额8.46亿元，增长12.7%；实现招商引资州外到位资金47.53亿元，增长38%；城乡常住居民人均可支配收入分别达26423元和7580元，分别增长10.6%和11.5%；居民消费价格指数上涨2.5%。我们主要抓了以下工作：

### （一）千方百计稳增长

面对企业生产经营遇困、投资意愿下降、农业农村因灾受损等不利影响，我们及早分析，超前谋划，全力抗大旱、抓生产、上项目、促消费，为完

成全年任务赢得时间。突出工作重点，把13项主要指标细化分解成51个具体支撑性指标，明确牵头领导和责任部门，按月分析、列表推进、目标倒逼，确保各项工作落到实处。认真落实稳增长省“27条”意见和州“28条”措施，实行领导挂钩联系、“一企一策”帮扶、政务服务进园区等制度，发放企业贷款5.2亿元，减轻企业税费负担2466.3万元，新增规模以上工业企业3户，培育微型企业130户。

### （二）集中力量增投资

以推进列入州“4个100”和县“4个10”重点项目为抓手，实施规模以上项目151个；投入前期费216万元，一批事关双柏发展的重大项目进入中央和省、州“十三五”规划盘子。双新公路开工建设，彩礅公路、绿汁江沿江公路加快推进，白竹山至里海油路和普龙大桥、底土河桥、下喜鲁桥建成通车，完成通村路面硬化工程155.6公里。施家河水库开工建设，小沙河水库主体工程、20件病险水库除险加固、马龙河坡耕地综合治理等项目完工。全州机动车驾驶人科目三考试项目投入使用，县委党校搬迁主体工程、县法院审判法庭和县森林公安、县急救中心等业务用房完成建设。要素保障不断增强，报批建设用地2201亩、林地1.77万亩，新增各类融资3.71亿元。

### （三）聚焦产业强支撑

推广科技增粮措施，粮食总产达8.3万吨；完成烟叶收购770.5万公斤，实现烟农收入2.42亿元，均价29.43元。高原特色农业加快发展，绿汁

江和马龙河流域产业开发持续推进,发展各类经济作物13.42万亩,中药材种植4.12万亩,引进种植和加工企业9户。山地牧业发展势头强劲,天蓬、密架山猪等养殖企业不断壮大。新增州以上农业龙头企业6户,流转土地和林地5.38万亩,18个农产品通过“三品一标”认证。

大湾电站第二台机组、小江河一级水电站、大庄光伏电站并网发电,戛洒江一级水电站建设各项前置审批基本完成;妥甸酱油技改扩能、森美达和美森源二期生产线等项目加快建设;中国林业科学院宋湛谦院士工作站挂牌成立。滇中林产品加工园基础建设项目加快推进,完成工业园区基础投资9600万元,新增入园企业2户,新建标准厂房1.01万平方米,实现工业投资2.72亿元。

以“一城六区三走廊”为核心的《双柏县旅游发展规划(2016-2030年)》编制完成。查姆文化旅游区、大麦地现代农业观光自驾游营地、李方村“锣鼓源”彝族生态旅游村投入运营;查姆湖保护开发三期、白竹山旅游景区和双柏生态园、云尚园农庄项目启动建设。中国双柏彝族虎文化节、绿汁江葡萄文化节等民族节庆活动持续开展。文化旅游要素不断健全,特色餐饮、商贸流通等服务业快速发展。

#### (四)注重城乡抓建设

“1+4+3+75”县域城镇体系不断完善,乡镇集镇总体规划修改扎实开展,“四规合一”有序推进。县城长青路、兴贸路延长线和东兴路北段人行道改造投入使用,虎乡大道南延长线、文康路、富康路等城市路网加快建设;查姆湖沿岸建筑特色风貌改造全面完成;鑫和大城、阳光水岸、学府世家等房地产项目有序推进。以创建国家级卫生县城、省级文明县城、园林县城、“双拥”模范县、森林县城和森林城镇为抓手,扎实推进城乡人居环境提升三年行动计划,深入开展县乡环境综合整治,实施新农村省级重点村和“美丽乡村示范村”建设56个,大庄、磴嘉、大麦地、法脰4个重点集镇和14个集中统建点加快建设。城乡建设用地增减挂钩初见成效,整理置换建设用地

574亩。县城垃圾填埋渗滤液处理工程投入运行,污水处理厂管网完善工程开工建设。

#### (五)强化保障惠民生

民生支出占财政总支出的比重达83%。招考录用公务员、事业人员、大学生村官和大学生志愿者122名,城镇新增就业人员1955人,城镇登记失业率为3.26%。投入抗旱及洪涝救灾资金420万元,发放各类保障金6253.6万元。为563名农民工追讨回工资1594.95万元。实施精准脱贫工程,投入扶贫资金1.49亿元,减少贫困人口4494人,大麦地镇、独田乡实现脱贫出列。

#### (六)全面进步促和谐

教育投入力度持续加大,办学条件明显改善,教学质量稳步提高。文化惠民工程深入实施,“老虎笙”荣获中国民间艺术“山花奖”,大型彝族歌舞剧《查姆》在南京大学成功演出,省第八届老年人健身网球、地掷球项目选拔赛、全省中青年作家培训班、第二届滇中非物质文化遗产与彝族文化学术研讨会在我县成功举办,组团参加州第十三届运动会获得好成绩。县乡村医疗卫生体系不断完善,疾病防控、卫生监督、妇幼保健等工作深入开展。“单独两孩”政策全面落实。生态县建设深入推进,环境保护全面加强,污染减排目标如期完成。

依法治县深入实施,“六五”普法全面完成,全民法律素质不断提高。社会治安综合防控体系不断完善,禁毒、防艾和反邪教工作持续加强,各类违法犯罪活动得到有效打击。信访信息与全国实现互联互通,县乡视频接访和部门联合接访机制不断完善,各类矛盾纠纷有效化解。安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系全面落实。连续29年保持无重特大森林火灾发生。消防、地震、地质灾害等应急处置能力不断提高。

#### (七)抓实作风树形象

自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案2件、建议81件,政协委员提案137件。科学决策、

依法行政机制进一步完善,法治政府建设深入推进。政府部门权力清单和责任清单制度全面推行。扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,深入治理“为官不为”和不作为乱作为等损害群众利益问题,政府系统政风行风明显转变、服务水平明显提高。审计、监察职能有效发挥,行政问责力度不断加大,政府公信力进一步提升。

各位代表,随着2015年各项目标任务的完成,“十二五”实现胜利收官,全县经济社会发展取得显著成绩,我们在全面建成小康社会的道路上又走过了光辉的历程,迈出了坚实的步伐。

综合实力持续增强。全县地区生产总值年均增长13.2%;财政总收入年均增长18.8%,一般公共预算收入年均增长20.8%;投资、消费总额年均分别增长45.9%和17.3%;城乡居民收入与经济增长保持同步,年均分别增长13.7%和19.4%;城镇化率达30%。

产业建设持续培强。坚定不移培育现代烟草、矿电能源、现代林业、绿色食品、文化旅游五大重点产业,增加值占生产总值的比重达45%。三次产业结构调整为32.9:23.4:43.7。第一产业增加值年均增长7%,绿汁江、马龙河流域综合开发取得突破。第二产业增加值年均增长20.4%,培育规模以上工业企业12户;完成工业园区用地收储5633.44亩,入园企业19户,建成标准厂房7万平方米。第三产业增加值年均增长14.3%,商贸物流、现代服务、电子商务等新业态不断涌现。

发展基础持续夯实。累计完成规模以上固定资产投资118.3亿元。元双二级公路建成通车,全县公路总里程达6034公里,通乡公路硬化率达100%,建制村通达率和硬化率分别为100%、80.95%。建成小(一)型水库3件,除险加固小型水库81件,增加供水量809.8万立方米,新增和改善灌溉面积11.5万亩,解决了9.72万城乡居民饮水安全问题。城镇建成区面积达7.21平方公里,其中县城建成区4.21平方公里。电力、信息网络不断发展,村委会光纤通达率达97.6%。

改革开放持续深化。取消各类行政审批事

项101项,承接省州下放行政审批事项113项,县乡村三级政务服务体系建成运行,累计办理各类行政审批和服务事项40.68万件。政府机构改革全面完成,事业单位分类改革有序推进,农村综合改革不断深化,医疗卫生体制改革取得新成效。对外合作交流持续加强,累计签约引进项目232个,实现招商引资到位资金123.9亿元,年均增长51.2%。

惠民投入持续加大。扶贫攻坚成效明显,贫困人口从5.67万人减少到1.57万人,贫困发生率下降到15.23%。安排城镇就业岗位7173个,转移输出富余劳动力4.91万人(次)。发放城乡居民养老保险金6510.9万元,为160.42万人(次)城乡居民报销和减免医疗费用3.36亿元。投入资金3.17亿元,建成保障性住房1781套,实施城市棚户区改造700户,完成农村危房改造和抗震安居工程7250户。

社会事业持续进步。新建和改扩建中小学校舍16.6万平方米;高考本科上线率达75%,九年义务教育普及率达99.92%,学前三年儿童入园率达71.5%。基层医疗体系进一步完善,建设村卫生室42个、乡镇卫生院6个。省级可持续发展实验区建设深入推进,取得科技成果105项。文体事业繁荣发展,国家公共文化服务体系示范区建设取得成效。国防动员和后备力量建设全面加强,工会、共青团、妇联、工商联、文联、残联、科协、红十字会等事业持续进步,统计、地震、气象、民政、老龄、邮政、档案、供销、地方志、民族宗教、妇女儿童、安全生产、市场监管等工作取得新业绩。

各位代表,回顾五年的发展,我们抢抓机遇、迎难而上,办成了一系列加快发展的大事,办好了一批普惠民生的实事,取得了可喜成绩。五年的经验告诉我们:实现双柏的跨越式发展,必须坚持以科学发展为统领,把加快发展作为第一要务,坚定不移培强壮大优势产业;必须坚持以破解基础设施瓶颈制约为重点,扎扎实实打基础,集中力量加快交通、水利、城镇等基础设施建设;必须坚持以解放思想、改革创新为动力,敢于冲

破不符合跨越式发展的机制弊端,用改革的办法破解发展中的难题;必须坚持以改善民生为根本和最终目标,顺应广大人民群众过上更好生活的新期望,让人民群众共享改革发展成果;必须坚持以为党的领导为核心,更加自觉践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求,不断加强政府自身建设。

各位代表,回顾五年的发展,成绩来之不易,这是州委、州政府和县委正确领导、科学决策,县人大及其常委会和县政协有效监督、全力支持,全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、务实工作的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民和辛勤工作在各条战线上的广大干部职工,向各人民团体、工商联和社会各界人士,向驻双单位、驻双部队和武警官兵,以及关心支持双柏改革、发展和建设的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我县发展不充分、不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。主要是:经济总量小,综合实力弱,后发赶超任务艰巨;产业发展质量不高,层次偏低,经济转型升级任重道远;发展基础薄弱,破解瓶颈制约刻不容缓;财源不足,建设配套资金压力大;城镇化水平低,城乡发展不平衡,扶贫攻坚时间紧迫、任务艰巨。针对这些问题,我们将在今后工作中认真加以解决。

## 二、赶超跨越,谱写双柏全面建成小康社会新篇章

“十三五”时期,是我县全面建成小康社会的决胜时期、全面深化改革的攻坚时期、全面推进依法治县的关键时期,是我县奋力实现经济社会跨越式发展的重要时期,既面临重大机遇,也面临严峻挑战,但总体看,机遇大于挑战。国家实施“一带一路”、长江经济带和推进新一轮集中连片特困地区扶贫攻坚等战略,省委、省政府推进滇中城市经济圈一体化发展、建设滇中产业新区和“五网”基础大会战,以及州委、州政府“一极一桥一品两区三基地”、楚中城市群组团发展等战略部署,为我县跨越式发展提供了强大的政策支

持和外部动力;通过历届县委政府的不懈努力,全县发展基础进一步夯实,发展活力已经显现,各族干部群众加快富民强县、过上美好生活的愿望更加强烈,思想更加统一,信心更加坚定,为我县跨越式发展提供了生生不息的动力源泉。我们要一张蓝图绘到底、咬定青山不放松,抢抓发展机遇、化解风险挑战,推动跨越发展。

按照十二届县委六次全会精神,“十三五”时期的发展思路是:围绕与全国全省全州同步全面建成小康社会这一奋斗目标,坚持生态立县、绿色崛起战略,强化基础和产业支撑,大力发展绿色农业、绿色工业、绿色服务业,建设全省重要的生物资源开发创新基地、楚中城市群组团重要的林产品加工基地、全省重要的生态休闲旅游产业基地,打造绿色城乡、保护绿色生态、发展绿色经济,努力把双柏建设成为彝州开放南大门、绿色经济示范县、生态文明建设先行区、生态休闲旅游目的地、民族文化展示区。经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值年均增长11%以上,力争达到12%以上;一般公共预算收入年均增长8%以上,力争达到10%;规模以上固定资产投资年均增长30%以上,社会消费品零售总额年均增长12%以上,招商引资州外到位资金年均增长30%以上,城镇常住居民人均可支配收入年均增长11%以上,农村常住居民人均可支配收入年均增长12%以上,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.2%以内,城镇化率年均提高1.6个百分点。力争通过五年奋斗,经济社会继续保持平稳较快发展,经济总量位次实现前移;基础设施网络更加完善,区位条件显著改善;现代产业体系基本形成,绿色发展全面推进,绿色经济在全州乃至全省具有一定示范意义;扶贫攻坚取得重大突破,贫困人口大幅减少,实现脱贫摘帽;社会建设明显加强,民生保障水平不断提高,城乡发展更趋协调,生态环境持续改善,社会保持和谐稳定;全面深化改革各项任务扎实推进,法治政府基本建成。

围绕上述发展目标任务和“一极、二区、三带、

四点”的生产力空间布局,“十三五”时期,我们将致力于7个方面工作:

### (一)致力于夯实跨越基础

坚持基础先行不动摇,全面开展基础设施大会战,强力推进以交通、水利、能源、航空、互联网为重点的五网基础建设。路网方面:积极争取实施“3条铁路、3条高速公路、4条国省道改造”项目,加快邻县出口通道、农村公路、村组公路、桥梁、客运站、码头建设。到“十三五”末,基本建成骨干路网,通上高速路,打通“断头路”,构筑产业路,实现乡镇公路、建制村公路硬化率达100%,完成50户以上不通路自然村公路建设,20户以上村组公路通畅率达30%以上。水网方面:争取白水河中型水库建设,力争每年开工1件重点水源工程,配合推进滇中引水工程,抓好河道治理、农村饮水安全巩固提升、高效节水灌溉、水土流失综合治理等工程。到“十三五”末,基本形成中小骨干水源工程为支撑、农田灌溉渠系为基础、“五小水利”为补充、水系连通工程作调整的水源工程网,力争新增蓄水量0.8亿立方米以上,新增和改善灌溉面积20万亩,全面解决人畜饮水和农业灌溉用水问题。能源网方面:适度发展水电产业,加强已建水电站管理和运行,力促夏洒江一级水电站投产发电;有序推进大庄风电场和干海资光伏并网电站、大敌鲁和青香树农业光伏电站等项目,探索其它清洁能源开发;加快城乡电网升级改造,强化电力外送电网建设,提高安全供电能力。航空网方面:主动融入全省航空网建设,科学谋划机场选址,规划建设妥甸查姆通用机场、碍嘉哀牢山停机坪项目。互联网方面:加快互联网基础设施和高性能网络建设,不断提高网络覆盖面;以“互联网+”行动计划为切入点,创新互联网发展新业态、新模式,推动电子商务在各领域的广泛应用;强化网络信息安全保障,构建信息安全防护体系。到“十三五”末,力争光纤干线网总里程达5000公里。

### (二)致力于发展绿色产业

突出主导产业,巩固提升传统产业,壮大特

色优势产业,全力推动产业转型升级。大力发展绿色农业。在稳粮优烟基础上,优化农业产业结构,着力推进蔬果、青花椒、辣木、中药材、林下经济、生态畜产品等基地标准化建设,积极发展庄园经济;依法推进土地经营权有序流转,发展适度规模经营,大力培育新型经营主体和新型农民;坚持科技兴农,提升农业生产技术水平,延长农业产业链和价值链;加强农业生态治理,强化农产品和食品安全监管,确保农产品和食品质量安全。大力发展绿色工业。坚持把园区作为工业经济转型升级的基本平台,加强园区基础配套设施,狠抓工业招商和产业培育,促进主导产业向园区集中、承接产业向园区转移、关联产业在园区配套、产业集群在园区聚集;加强企业技术创新,促进林板林化、煤炭、有色金属等产业优化升级,壮大白竹山茶、妥甸酱油等传统品牌,发展辣木、果脯等绿色食品加工,培育生物医药产业,加快发展以太阳能、风能为主的新能源产业;推进工业节能降耗,开展资源综合利用,提高资源利用效率。大力发展绿色服务业。突出生态绿色和民族文化特色,培育新的旅游消费热点和休闲康体养生产业,大力发展生态休闲旅游产业,着力打造“养生福地·生态双柏”知名品牌;推进“宽带乡村”和4G网络建设,实施“互联网+”行动计划,加快发展电子商务、信息服务、文化创意等新兴服务业;以餐饮住宿、商贸物流、旅游业为重点,推进服务业主体绿色化、服务过程清洁化,引导人们转变消费模式,树立绿色循环低碳理念。

### (三)致力于打赢脱贫攻坚战

坚持区域开发与精准扶贫相结合,坚定不移走政府主导、市场化扶贫开发道路,紧盯建档立卡贫困人口,采取超常举措、拿出过硬办法,举全县之力在2017年实现脱贫摘帽。聚焦连片特困地区,推进绿汁江流域五乡镇一体化和连片特困片区扶贫攻坚,狠抓基础设施、特色产业、生态治理、基本公共服务保障、群众素质提升,整合更多资源叠加配置到连片贫困地区,实现道路成网、产业连片、区域互动、优势互补、资源共享、公益

事业共同发展。聚焦贫困人口,实行精准化识别、针对性扶贫、动态化管理,引导扶贫项目、资金和措施精确制导,做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准,全力实施“五个一批”工程,基本解决建档立卡贫困人口的脱贫问题。到“十三五”末,力争实现贫困地区农村常住居民人均可支配收入达1万元以上。

#### (四) 致力于推进新型城镇化

坚持“极点带动、多点支撑、区域联动、城乡一体”城镇发展战略,建立促进城乡一体化发展机制,破解城乡二元结构矛盾,推动城乡经济社会联动发展、融合发展和协同发展。突出县城集聚扩散功能,形成重点集镇、一般乡镇、中心村为多元支点的城镇群,不断提高城镇综合承载力。加快县城开发,推进市政基础设施建设,完善旅游要素,提升县城品位,着力把县城建设成为滇中具有较高知名度的生态休闲养生宜居地。完善农村基础设施,推进特色村庄规划建设,加强农村人居环境整治,着力打造“看得见山、看得见水、还能安放乡愁”的美丽宜居乡村。促进农业人口进城落户,积极引导农村人口向县城、集镇和中心村集中,解决好农业转移人口平等享有公共服务问题。

#### (五) 致力于深化改革开放

深化行政体制改革,承接好省州下放的行政审批项目,推进政府向社会购买公共服务;深化农村综合改革,释放发展活力;推进投融资体制改革,推广政府和社会资本合作(PPP)模式;深化财税金融、民主法治、医疗卫生、教育、文化、科技等领域改革,稳妥推进国有林场改革。主动融入楚南经济带和滇中城市经济圈一体化发展,深化区域经济合作,不断拓展对外开放空间。创新招商思路和方式,提升服务水平,加大招商引资力度,力求在农业产业招商、工业产业链招商、康体养生产业招商方面取得新突破。

#### (六) 致力于推动社会进步

实施更加积极的就业创业政策,重点抓好高

校毕业生、农村富余劳动力、城镇困难人员等群体就业创业。加大教育投入力度,加强教育基础、教育信息化和教师队伍建设,提高教育教学质量,推动义务教育均衡发展,普及高中阶段教育,推进中等职业教育。争创国家级可持续发展实验区,提升科技创新对经济社会发展的贡献率。健全基层医疗卫生服务体系,推进医院标准化建设。坚持计划生育基本国策,积极开展应对人口老龄化行动,促进人口均衡发展。加强公共文体基础设施建设,繁荣发展文化事业。加大棚户区改造和保障性住房建设,基本消除农村D级危房。深入推进依法治县进程,建设平安双柏、法治双柏,为实现跨越式发展提供法治保障。全面落实党的民族政策和宗教政策,推进民族团结进步示范区建设。

#### (七) 致力于生态文明建设

坚守生态红线,严格落实主体功能区规划,创建国家级生态县,争当全省全州生态文明建设先行区。继续推进重点生态工程,逐步减少商品林采伐指标,巩固规范松脂采割工作成果,实施低热河谷地区流域治理和生态恢复,实施好新一轮退耕还林,推进水库、河流水环境和农村面源污染综合治理,加强重点水源地和生物多样性保护,筑牢红河上游重要生态安全屏障。落实节能减排目标责任制,强化工业污染防治,大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济。

### 三、勇于担当,努力实现“十三五”良好开局

2016年,是实施“十三五”规划的开局之年,也是冲刺全面建成小康社会、实施跨越式发展的起点之年,做好各项工作尤其重要。今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长11%以上,力争达到12%以上;一般公共预算收入增长8%以上,力争达到10%;规模以上固定资产投资增长30%以上;招商引资州外到位资金增长30%以上;社会消费品零售总额增长12%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长11%以上和12%以上;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;城镇登记失业率控制在4.2%以内;

城镇化率提高1.6个百分点;单位生产总值能耗降幅完成州下达目标。

围绕上述目标任务,我们要着力抓好8个方面工作:

(一)着力抓项目,保持投资持续增长

以“五网”建设为支撑,加大前期工作力度,加紧谋划和推进一批重点前期项目,为今后有更多重点项目新开工奠定坚实基础。以纳入省州盘子和县“四个一批”项目为重点,强化工作协调,破解实施难题,确保规模以上固定资产投资突破51亿元。

贯通绿汁江沿江公路,完成建制村通村路面硬化、黑竹山至九天湿地和白竹山防火公路、大庄杞木塘大桥建设,加快推进彩礅公路、双新公路建设,启动弥勒—楚雄高速公路(双柏段)建设,力促普龙至克田公路、马龙河公路开工,积极谋划永仁至元江铁路(双柏段)、滇中区域环线铁路(双柏段)、牟定至双柏城际铁路、双柏至夏洒高速公路、双柏至景东公路和妥甸查姆通用机场、礅嘉哀牢山停机坪等项目。

推进施家河水库建设,实现小沙河水库下闸蓄水,确保平掌河小(一)型水库开工,认真实施中央财政“五小水利”重点县、小流域坡耕地水土流失综合治理、马龙河河道治理等项目,抓好农村饮水安全巩固提升、高效节水灌溉等工程,推进白水河中型水库、子石冲和大河边小(一)型水库等骨干水源工程前期工作。实施好土地整理、中低产田地改造和高标准农田建设等项目。

完成县职中校舍改造、县图书馆、县就业和社会服务保障中心、查姆文化传承展示中心、县联社综合业务用房等项目建设,继续争取中小学薄弱校舍改造、村卫生室标准化、居家养老服务中心和社区服务体系建设和推进县公安局、气象局业务技术用房等项目,力促县城东城小学、西城幼儿园、县民族文化体育中心、县老虎笙传习馆、县妇幼保健院搬迁等项目开工。着力推进双柏现代物流商贸园区建设;加快鑫和财富中心、山水龙居、学府世家等房地产开发,力促桃缘居

房地产项目开工。

用好用活土地政策,打好“征、转、批、储、供、补”组合拳,着力破解建设用地制约;抓好森林资源“二类”调查,做好项目使用林地保障。继续发挥金融机构和融资平台作用,盘活机关事业单位闲置资产,多渠道筹集项目建设资金;充分发挥专项建设基金撬动作用,切实破解项目资金不足的难题。按照“非禁即入”原则,鼓励和扩大民间资本投资,推出一批市政基础、公用事业项目,大力推行政府与社会资本合作模式。

(二)着力抓产业,培养县域经济支撑

坚守耕地红线,实施科技增粮措施,确保粮食种植面积不低于34万亩、总产达8万吨以上。优化烟叶结构,种植烤烟5.41万亩,收购烟叶730.5万公斤,力争产值、税收和烟农收入不减。继续推进绿汁江现代农业园区、马龙河热作产业和大庄蔬菜园区建设。加快发展中药材产业,突出主打品种,种植中药材5万亩以上。抓好核桃、辣木、茶叶、魔芋、青花椒等特色产品,加快发展林果、林下经济、林木种苗为重点的林业经济。扶持壮大养殖龙头企业及养殖大户,加强畜产品产地认证,争创全省牛羊生产基地县。突出绿色、生态、无公害和有机品质,加大“三品一标”认证工作。探索推进庄园经济新模式,支持农业龙头企业发展高端生态农产品。依法有序推进土地和荒山荒坡流转,发展适度规模经营。力争第一产业增加值增长6%以上。

突出园区规划,加快推进园区水、电、路和土地平整等基础建设,着力打造滇中林产品聚集区。支持美森源、森美达、天福园和妥甸酱油有限公司等企业加快技改扩能,着力在林产品加工、香精香料和农副产品加工领域取得突破。推动大庄光伏园区和安龙堡、大麦地“农光一体化”建设,培育生物医药、新能源新材料等新兴产业。协调推进戛洒江一级和雨果电站建设,确保小江河二级电站投产发电。认真落实企业帮扶政策,抓好企业升规达限,继续实施中小企业“信保贷”和“两个10万元”微型企业培育工程,培育工业经济

新的增长点。力争第二产业增加值增长21%以上、规模以上工业增加值增长22%以上。

以哀牢山国家公园、中国彝族虎文化园、县城查姆文化旅游区、白竹山旅游景区、绿汁江现代观光农业旅游景区、磴嘉特色民族文化小镇建设为载体,突出绿色生态和民族文化特色,推动旅游与民族文化体验、生态康养、农业休闲观光深度融合,全力打造“妥甸休闲旅游小镇、白竹山清凉世界、大麦地暖冬之旅、磴嘉民族风情游”精品旅游线路。推进双柏生态园、云尚园等庄园项目建设。办好中国彝族虎文化节、磴嘉七月十五等节庆活动。完成白竹山生态文化旅游区、哀牢山国家公园、三江湖景区规划,大力实施特色旅游村和旅游景区公共设施建设,加强住宿餐饮行业规范管理,积极发展现代物流、电子商务、金融保险、信息服务等产业。力争第三产业增加值增长12%。

### (三)着力抓城镇,加快城乡一体发展

突出精巧别致、依山傍水的城与自然和谐发展特性,高品位规划建设元双公路视廊通道,完成查姆湖保护开发三期工程,积极谋划四期开发建设,实施查姆公园改造提升工程。大力建设生态走廊、水体景观、绿色屏障,提升县城绿化密度和绿化质量。完成县城东兴路、县委政府办公区特色风貌改造。持续完善市政基础和公共服务设施,完成虎乡大道南延长线、人民路北段、文康路建设,推进彝源路、曙光路、福海路、富康路及双新公路县城联络线等城市路网建设。抓好国家级卫生县城、省级文明县城、园林县城、“双拥”模范县、森林县城和森林城镇创建工作。

推进城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射,促进城乡公共资源均衡配置、公共服务均等化发展。继续抓好4个重点集镇建设,争取实施5个“美丽宜居乡村”、2200户农村危房改造和抗震安居工程。运用村庄规划编制成果,有计划、分步骤地实施迁村并点,完成14个统建点建设,争取每个乡镇再启动不少于1个统建点建设,

逐步实现农民住房和人口向城镇、中心村、公路沿线、资源富集地梯度转移。推进城乡人居环境提升3年行动计划,深入开展农村人居环境综合整治,加快乡镇“一水两污”设施建设。

### (四)着力抓改革,增强县域发展活力

深化行政审批制度改革,简化审批流程、精简前置审批,促进政府职能转变和简政放权。完成公务用车制度改革。扎实推进投融资、财税征管、户籍等制度改革,继续深化事业单位分类和教育、文化等领域改革,完成县医院综合改革,启动县汽车大修厂企业改制。深化农村综合改革,启动磴嘉、大麦地、爱尼山、独田4个乡镇农村土地确权登记颁证工作。

深化区域交流合作,积极融入滇中城市经济圈和楚南经济带建设,着力在资源、经济、科教文卫、信息共享等方面加强与友邻县市合作。充实招商引资项目库,推出一批重点招商项目;加大外出招商力度,提升招商服务质量,注重择商选资;实行聘请招商局名誉副局长新举措,健全完善招商引资责任目标考核和奖惩机制,确保招商引资州外到位资金达58亿元以上。

### (五)着力抓民生,加快脱贫攻坚步伐

全面落实党政一把手负总责、各级领导干部包保责任,高位推动脱贫攻坚。统筹整合各行各业项目资金,推进大庄镇扶贫整乡推进项目,启动实施安龙堡乡扶贫整乡推进项目。着力实施精准扶贫、精准脱贫,分类扶持贫困家庭,对有劳动能力的积极扶持发展特色产业和转移就业,对“一方水土养不起一方人”的实施易地搬迁,对因病致贫的提供医疗救助保障,对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策,确保妥甸镇的格邑和罗少、磴嘉镇的东风、法脰镇的古木、爱尼山乡的大箐5个贫困行政村出列,实现5304人脱贫。

高度重视就业再就业工作,提高职业教育和技能培训质量,保持就业形势总体稳定。进一步完善被征地农民养老保障制度,推进覆盖城乡居民的社保体系建设,完善城乡医保全覆盖网络体系,积极推进金融社保“一卡通”。坚持物质帮扶



和人文关爱相结合,关爱农村留守儿童、留守老人、残疾人等特殊困难群体。多渠道筹集社会福利资金,鼓励兴办养老服务机构,加快全县公共服务均等化体系建设。加大以城市棚户区改造为重点的住房保障建设力度,新开工保障性住房240套。

(六)着力抓统筹,促进社会全面进步

抓好县域义务教育均衡发展,推进语言文字规范化工作,落实教育惠民政策。优化医疗卫生资源配置,推进县乡村医疗服务一体化,创建中医药服务先进县,引导社会资本投入参与医疗服务。巩固省级可持续发展试验区、省级科普示范县创建成果,大力推进科技进步。着力实施文化精品创作、文化改革创新工程,确保公共文化服务体系示范区建设顺利通过国家级验收。大力发展体育事业,广泛开展全民健身运动。全面落实一对夫妇可生育两孩子政策。重视国防动员和后备力量建设,积极支持工会、共青团、妇联、残联、文联、科协、红十字会等群团组织工作,加快邮政、档案、地方志、民族宗教等社会事业协调发展。

加大对重点领域、重点行业 and 重点企业环境监测和监管力度,继续实施好退耕还林、天然林保护、农村能源建设、生物多样性保护、陡坡地治理、流域治理、水源地保护等重点生态工程,创建省级生态县。加强农业面源、危险废弃物和重金属污染防治,落实污染物减排措施,坚决淘汰落后产能,确保完成州下达的节能减排目标。

(七)着力抓和谐,确保社会持续稳定

推动法治和德治相结合,强化新闻媒体和舆论引导,大力弘扬社会主义核心价值观,提升公民道德素质。扎实开展民族团结进步示范县创建。依法管理宗教事务,巩固和保持宗教领域和谐稳定。创建立体化社会治安防控体系,维护公共安全,依法打击各类违法犯罪活动,提升群众安全感和满意度。实行信访分类办理,及时就地解决群众合理诉求,有效防止大规模群体访、越级访。完善人民调解、行政调解、司法调解“三调

联动”工作体系,推进社会治理方式法治化。全面落实安全生产责任制,高度重视食品药品安全、市场监管、森林防火等工作,有效预防各类重特大事故发生。加强气象、地震、地质等自然灾害监测预报,强化应急力量建设,进一步提高防范和应对突发事件的能力。

(八)着力抓效能,推进政府自身建设

加快法治政府建设。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,全面落实政府权力清单、责任清单,把政府工作全面纳入法治化轨道;自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,扎实开展民主协商;健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”相结合的行政决策体系;全面落实行政机关负责人出庭应诉制度,加强和改进行政应诉工作。

加快廉洁政府建设。严守政治纪律和政治规矩,做政治上的明白人;全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任,切实履行“一岗双责”,严格执行廉政准则和纪律处分条例;加强监察、审计工作,督促各级干部遵守廉洁自律各项规定。

加快服务型政府建设。切实转变政府职能,推动政府管理工作重心由事前审批向事中事后监管服务转变;坚持执政为民,引导教育干部敢于担当、勇于负责,闯字当头、实字在先、干字为要,为官有为、开拓进取,多用行动引导,少用声音指挥,以卓有成效的工作赢得群众信任。

加快协同政府建设。建立健全部门之间沟通衔接、通力合作的工作机制,完善跨部门协作工作制度,统筹各方力量,整合各类资源,合力推进政府工作。

各位代表,实现“十三五”发展目标,前景光明,任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的正确领导下,凝心聚力,万众一心,艰苦奋斗,埋头苦干,为“十三五”开好局起好步、全面建成小康社会和实现双柏跨越式发展而努力奋斗!

## 《政府工作报告》句义解释

1.一城六区三走廊。“一城”指中国彝族虎文化旅游城；“六区”指哀牢山砣嘉生态文化旅游区、法脞白竹山生态文化旅游区、绿汁江三江湖休闲旅游区、安龙堡民族文化生态旅游区、马龙河生态健身休闲旅游区、大庄工业旅游服务区；“三走廊”指东西砣嘉旅游走廊、南北双新旅游走廊、南部沿江旅游走廊。

2.“1+4+3+75”县域城镇体系。指以县城为中心，砣嘉、大麦地、大庄、法脞4个重点集镇，安龙堡、爱尼山、独田3个乡集镇，中山、箐口、旧哨等75个中心村的县域城镇体系。

3.四规合一。通过改革规划体制机制，强化国民经济和社会发展规划的统领作用、城乡规划的基础综合作用、土地利用总体规划的规模控制作用以及生态环境保护规划的基础约束作用，形成每个县市“一个规划、一张蓝图”，构建衔接一致的空间管控体系，建立健全一套多部门协同配合的工作机制，实现城乡空间统筹安排，确保重点产业布局和重大建设项目在空间管控平台上得到落实。

4.“一极一桥一品两区三基地”战略。州委八届七次全会通过的《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出：集中力量打造“一极一桥一品两区三基地”的发展定位。“一极”指滇中城市经济圈西部增长极；“一桥”指连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的桥梁；“一品”指国际化、高端化的文化旅游品牌；“二区”指全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设先行示范区；“三基地”指面向南亚东南亚辐射中心重要的石化产业、冶金产业和绿色产业基地。

5.“一极、二区、三带、四点”生产力空间布局。县委十二届六次全会提出，要着力构建“一极、二区、三带、四点”的生产力空间布局。“一极”指建设以县城为核心的增长极，着力把县城打造

成为“生态休闲旅游小镇”；“二区”指构建禄双大庄产业合作区、哀牢山文化旅游区；“三带”指建设元双南下经济带、砣嘉横向经济带、绿汁江经济带；“四点”指重点建设砣嘉、大庄、法脞、大麦地4个中心集镇，着力打造砣嘉哀牢古镇、大庄农工融合发展小镇、法脞民族文化小镇、大麦地特色农业小镇。

6.“3条铁路、3条高速公路、4条国省道改造”。“3条铁路”指永仁至元江铁路（永仁—大姚—姚安—南华—楚雄—双柏—新平—元江）、滇中区域环线铁路（弥勒—通海—峨山—易门—双柏—楚雄）、牟定至双柏城际铁路；“3条高速公路”指弥勒新哨—通海—峨山—易门—双柏—楚雄、双柏—戛洒、双柏—景东—云县高速公路；“4条国省道改造”指易门—双柏—景东公路（G357）、云元线鼠街（云南驿至元江）—新树公路（S226）、绿汁江公路（S259）和马龙河公路。

7.“五个一批”工程。指发展产业脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批工程。2015年11月27日中央扶贫开发工作会议上，习近平总书记明确提出：要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，着力实施“五个一批”工程，坚决打赢脱贫攻坚战。

8.“四个一批”项目。指我县2016年确定的10个竣工项目、10个在建项目、20个新开工项目、20个重大前期项目，“四个一批”是加快“五网”建设的重中之重工作。

9.“三品一标”认证。指产品经过国家质量认证，主要种类包括无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志保护农产品。

10.查姆公园。为进一步提升查姆文化，县委、县人民政府拟将县城南安森湖公园更名为查姆公园。

# 牟定县人民政府工作报告

——2016年1月18日在牟定县第十六届人民代表大会第四次会议上

县 长 赖有常

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《牟定县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和列席同志提出意见。

## 一、凝心聚力，克难奋进，“十二五”圆满收官

2015年是“十二五”的收官之年。一年来，我们主动适应经济发展新常态，全面贯彻中央和省州稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等一系列决策部署，在宏观经济下行中破解难题，在激活发展全局中扭住重点，促进了全县经济社会持续健康发展。据统计，全县实现生产总值38.1亿元，同比增长11.1%；规模以上固定资产投资54.3亿元，增长22%；地方公共财政预算收入2.88亿元，增长8.1%；城乡常住居民人均可支配收入分别达26302元、7680元，分别增长9%、10.8%；社会消费品零售总额12.1亿元，增长12.2%。较好完成了十六届人大三次会议确定的目标任务。一年来，我们重点抓了以下工作：

(一)狠抓农业增效益。库塘安全蓄水6538万立方米，为近10年来最好水平，粮食产量达10.5万吨，完成了682.5万公斤烟叶收购任务，实现烟农卖烟收入2亿元、烟叶税4415.9万元。《高原特色农业产业发展规划》通过评审，戍街特色果蔬示范园、风屯万亩红梨、安乐千亩冬桃种植基地发挥效益。森林资源管护不断加强，全年无重特大森林火灾发生。县城畜牧交易市场建成投入使用，妥善处置了点状突发动物疫情。持续加大“三

农”投入，完成安乐扶贫整乡推进，启动戍街扶贫整乡推进，完成“一事一议”财政奖补项目95个。

(二)聚焦工业稳增长。制定出台贯彻落实稳增长促发展的政策措施，落实工业企业信贷引导资金<sup>①</sup>900万元，跟踪督办企业提出问题56个，协调金融机构发放工业企业贷款4.03亿元。投入资金480万元，扶持发展“两个10万元”<sup>②</sup>微型企业160户。加快推进工业园区建设，戍街片区完成进场公路硬化和电网升级改造，庄三核心区实现水、电、路、通信“四通”，与太平洋建设集团合作启动了一期路网建设，引进彝家香火腿、云牛生物科技等5个项目落地建设，盛锦达节水灌溉生产线建成投产。安益钒钛铁矿矿区85户搬迁户迁入新居，郝家河铜矿技改项目进入设备安装调试。金塔经贸、恒瑞玫瑰等6户绿色食品企业完成技改扩建，德尔思紫胶、星贸公司出口创汇140万美元。腐乳产业发展步伐加快，启动“一镇一园一街”<sup>③</sup>腐乳产业体系规划建设，全县腐乳企业达16户，产量达5000吨，产值1.2亿元。安乐风电场、有家农光一体发电项目开工建设。年内新增规模以上工业企业4户，实现规模以上工业增加值6.9亿元，增长18%。

(三)科学规划建城镇。对县城总体规划进行修改，城市棚户区改造等专项规划通过评审。左脚舞山城环线建设完成投资5280万元，完成上山供水主管网架设。投资1404万元新建龙池北路、化湖北路西段二期及南大街延长线等市政道路。县体育馆、综合档案馆建成使用。2014年120套保

障性住房全面建成,250户棚户区改造正在扫尾;2015年48套保障性住房完成主体工程,400户棚户区改造抓紧推进。启动时代龙庭、天湖名城二期等项目建设,完成房地产开发投资4.77亿元。扎实抓好城市地下管线普查工作,启动建设县城垃圾中转站,完成石雕市场搬迁。新建污水管网17.73公里,县污水处理厂削减化学需氧量449.6吨、氨氮63.6吨,全面完成了年度减排目标任务。启动省级园林城市创建工作,县城建成区面积达4.82平方公里,城镇化率达39.7%。

(四)紧盯项目争投资。投入项目前期工作经费1780万元,争取到位项目资金4.18亿元。滇中引水勘察试验性工程凤屯隧洞2号支洞开工建设,双龙闸实现大坝封顶,龙虎至庆丰至冬清水库连通工程投入使用,县城第二自来水厂开始试运行。县民族中学完成主体工程,牟定一中标准化田径场动工建设,县第二幼儿园建成招生。国家石油储备牟定库项目建议书通过国家发改委评审。强化要素保障,盘活存量建设用地2.9公顷,报批建设用地74.5公顷、林地80.8公顷。科学编制经济社会发展“十三五”规划,谋划提出支撑未来5年全县经济社会发展项目16类795个。

(五)深化改革添活力。全面完成政府机构改革和第六轮行政审批制度改革,梳理公布全县24个部门行政审批目录236项、乡镇和部门权责清单5762项。网上政务审批大厅建成试运行,项目审批平均提速30%以上。完善机关事业单位收入分配及养老保险制度改革,实施公务员职务与职级并行制度。深化农村综合改革,启动县级公立医院改革,稳妥推进“三证合一、一照一码”<sup>④</sup>为重点的商事制度改革。成立城乡建设开发投资公司、城市建设开发投资公司,与州工商银行签订了框架合作协议,与州农业发展银行建立稳定合作关系,争取到易地扶贫搬迁建设融贷款额度7.8亿元。签约盛耘农业、天雨果蔬等招商引资项目37个,圆满完成州下达的各项招商引资考核任务。

(六)改善民生谋福祉。成功争取国培计划<sup>⑤</sup>项目县,累计培训教师1290人次。投资2818.2万元实施教育信息化建设,新建戛街、蟠猫等7所乡

村幼儿园,“华中师范大学基础教育合作办学联盟校”在牟定一中挂牌。投资470万元新建蟠猫、安乐卫生院业务用房和15个村卫生所,县中医院实现整体搬迁。新农合参保率达98.83%,减免补偿参保群众医疗费40.3万人次、6971.8万元。全面实施“单独二胎”政策,人口自然增长率控制在3‰以内。深入推进国家公共文化服务体系示范区创建,全县三类城市语言文字达标创建通过省级验收。广泛开展全民健身运动,组团参加了楚雄州第十三届运动会。实施89个行政村“小广场·大喇叭”工程,3D电影城一期建成运行。认真落实创业就业政策,新增城镇就业1900人,转移农业富余劳动力13852人,城镇登记失业率控制在4.12%以内。加强社会保障体系建设,全城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育和城乡居民基本养老保险参保人数达15.8万人。扎实开展救灾救济,规范城乡低保动态管理,发放城乡低保资金4546.53万元、优抚和救灾救助资金2028.92万元。完成1704户农村危房改造。妇女儿童发展规划通过中期评估。工会、共青团、科协、文联、红十字会、残疾人等工作取得新进展。

(七)突出法治促和谐。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,全年办理人大代表议案3件、建议227件,政协委员提案126件,办结率达100%。完善社会治安综合防控网络,全面推行村社区网格化服务管理,人民群众安全感、满意度进一步提升。禁毒防艾人民战争深入开展,第五轮“无毒县”巩固工作通过省级验收。全面完成“四五”依法治县规划,群众法治意识明显提高。畅通群众诉求渠道,依法规范信访秩序,妥善化解了龙池五组、北一组等留地安置小区建设问题。认真落实安全生产“党政同责”“一岗双责”,启动非煤矿山转型升级工作,大力开展重点领域专项整治,安全生产形势总体稳定。强化道路交通管控能力建设,投资152万元安装红绿灯和电子警察设备2套,着力整治道路交通违法行为。精神文明创建活动广泛开展,共和镇施大路村被中央文明委授予“全国文明村”荣誉称号。实施了戛街橄榄坪、蟠猫水冬瓜等民族团结进步示范项目,民族团结进步示

范县创建取得新进展。全面完成2015年征兵任务,大学生新兵比例达55.7%,位居省州前列。国防动员、双拥共建、民兵、预备役等工作取得新成绩,外事侨务、统计、地震、气象、档案、地方志、邮政、通信、保险等事业持续健康发展。

(八)强化整改转作风。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,扎实开展“六个严禁”专项整治,全面推行行政权力公开透明运行,党风廉政建设整改工作通过验收。认真贯彻落实中央八项规定及省州县党委实施办法,深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,严肃整治“为官不为”,干部作风持续好转。坚持科学民主决策,健全重大决策合法性审查机制,着力提高依法行政的能力和水平。审计监督和行政监察力度加大。大力推进政府信息公开,全年发布政府信息1万余条,县乡村政务服务系统共受理行政审批和服务事项11.83万件,办结率达100%。

各位代表,随着2015年各项目标任务全面完成,“十二五”实现圆满收官,我们在全面建成小康社会的道路上迈出了坚实的步伐。

——这是综合实力不断提升的5年。2015年与2010年相比,全县地区生产总值翻了一番,年均增长12.7%;规模以上固定资产投资翻了两番,年均增长36.8%;地方财政总收入净增2.41亿元,年均增长23.1%;地方公共财政预算收入达2.88亿元,年均增长24.6%;城乡常住居民人均可支配收入分别增加11015元、4087元,年均分别增长11.5%、16.4%;社会消费品零售总额突破10亿元,年均增长15.4%;人口自然增长率、城镇登记失业率、物价总水平、单位生产总值能耗等指标控制在目标范围内。

——这是产业建设不断壮大的5年。坚定不移培育烟草农业、冶金矿产、建筑建材、绿色食品、文化旅游和新能源新材料6大重点产业,其增加值占GDP的比重达48%。规模以上工业产值突破20亿元,年均增长15.8%。成功引进中广核、德胜集团等一批带动力强的企业,风电装机总量达99兆瓦,累计发电8.9亿度。民营经济蓬勃发展,增加值占GDP的比重达47%。积极发展商贸物流、电子商务等新业态,三次产业结构从2010年

的30.4:32.4:37.2调整为28.6:33.2:38.2的更优水平。

——这是发展基础不断夯实的5年。累计争取项目资金20.35亿元。新建中峰水库、丰乐水库等一批骨干水源工程,实施了9件小(一)型、70件小(二)型病险水库除险加固,新增库塘蓄水1867万立方米。改造中低产田地11.7万亩。元双二级公路建成通车,完成通村公路路面硬化项目369公里,改造重要县乡道31公里,率先在全州实现所有建制村100%通硬化路目标。新建市政道路6.3公里,建成汇金水岸等9个商住小区,城镇化率提高11.7个百分点。新建和升级改造变电站5座、10千伏以上线路35条、户表10480只,直接受益群众4.2万人。

——这是改革开放不断深化的5年。政府机构改革、行政审批制度改革深入推进,农村综合改革不断深化,教育、卫生、文化、投融资、社会保障、收入分配等改革同步推进。对外开放不断扩大,5年累计引进州外到位资金119.8亿元,年均增长51.93%。

——这是生态建设不断加强的5年。争取国家林业建设投资8055万元,营造林9.72万亩,改造低效林4.54万亩,陡坡地生态治理1万亩,兑付生态公益林补偿资金3774万元,森林覆盖率达62%。治理水土流失面积202.9平方公里,减排约束性指标圆满完成,单位生产总值能耗年均下降3.4%。

——这是人民生活不断改善的5年。投入扶贫资金8.34亿元,实施整乡推进2个、整村推进174个,建设安居工程5734户。投资3.37亿元建成保障性住房4038套。实施农村饮水安全工程365件,解决了7.43万人的饮水安全问题。养老、医疗等社会保险综合覆盖率达98%以上。兑现强农惠农补助资金9.97亿元,民生支出占财政总支出的比重始终保持在70%以上。

——这是和谐局面不断巩固的5年。“六五”普法全面完成,“平安牟定”和“无毒县”创建成果得到巩固。法治信访建设稳步推进,投入资金5350万元,解决了民办教师、水利伤残民工和企业改制等信访问题313件。省级民族团结进步示

范县争创工作全面展开,全县民族和睦、宗教和顺、社会和谐。

各位代表,奋斗伴随艰辛,成绩来之不易。成绩的取得,是州委、州政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协强化监督、积极支持的结果,是全县各族干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的各族干部群众、社会各界人士,各位代表、各位委员致以崇高的敬意和衷心的感谢!

5年来的努力,为牟定科学发展奠定了坚实基础,5年来的实践,为牟定跨越发展积累了宝贵经验:一是必须坚持发展第一要务,聚合要素培强壮大优势产业,为推进富民强县提供坚实支撑;二是必须突破基础设施瓶颈制约,集中力量加快交通、水利、城镇等基础设施建设,为跨越发展创造必要条件;三是必须解放思想、改革创新,用开放的思维拓宽发展思路,用改革的办法破解发展难题,不断激发经济社会发展的内生动力;四是必须始终保障和改善民生,注重发展质量和效益,维护社会公平正义,让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众;五是必须依法行政、转变作风,加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,做到有权不可任性。这些被实践证明行之有效的做法和经验,我们将倍加珍惜、一以贯之,并在实践中不断丰富和完善。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展中还存在一些困难和不足。一是支柱产业单一,三次产业融合发展关联度不高,带动力和支撑力不强;二是基础设施仍然滞后,支撑经济发展的后劲不足,新的增长动力培育困难;三是贫困面大,贫困程度深,如期实现脱贫摘帽、同步全面建成小康社会任务艰巨;四是部分干部法治意识不强,法律素养欠缺,依法管理行政事务的能力水平不高;五是少数干部作风不严不实,思想观念和能力素质不适应跨越发展的新要求。对此,我们必须高度重视,认真对待,以法治的思维,改革的精神,创新的举措切实加以解决,推动全县经济社会发展不断迈上新台阶。

## 二、奋发有为,抢抓机遇,科学谋划“十三五”

“十三五”时期,牟定和全国全省全州一样,步入了全面建成小康社会的决胜阶段。展望未来5年,我县发展面临重大机遇,也面临严峻挑战,但总体来看,机遇大于挑战。国家实施“一带一路”<sup>⑥</sup>、长江经济带、西部大开发、新一轮扶贫开发等重大战略,省委省政府推进滇中城市经济圈一体化发展及“五网”<sup>⑦</sup>建设5年大会战,州委州政府构建“一极一桥一品二区三基地”<sup>⑧</sup>发展新格局,为我们争取项目资金支持,增强发展内生动力提供了难得机遇。尤其是楚雄至牟定至姚安至永仁高速公路建设,牟定的区位优势更加凸显,为我县融入省州区域发展战略,借路提速,培育发展新动力创造了较好条件。面对千载难逢的发展机遇,只要我们顺势而谋,乘势而上,务实作为,励精图治,一定能够开创跨越发展新局面。

根据《中共牟定县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,我们编制了《牟定县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》,提交大会审议。

“十三五”时期,全县经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻中央和省州县委决策部署,深入落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照“四个全面”<sup>⑨</sup>战略布局,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,主动服务和融入国家和省州发展战略,围绕与全国全省全州同步全面建成小康社会这一总体目标,打响左脚舞之乡、牟定腐乳两大品牌,夯实水利、交通、城镇三大基础,强化人才、科技、产业和项目四大支撑,培强高原特色农业、冶金矿产、文化旅游、新能源新材料、商贸物流五大产业,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和作风建设,把牟定建成楚雄州连接滇西、攀西的重要枢纽,全省民族团结进步示范区和楚雄州循环经济示范区,楚雄州特色农产品加工基地,滇中重要的冶金矿产和稀

有金属开发加工基地,中国彝族左脚舞文化旅游产品基地。

按照到2020年与全国全省全州同步全面建成小康社会的总体要求,未来5年,全县经济社会发展的主要目标是:

——经济实力显著增强。五大基础网络日趋完善,特色农业加快发展,工业转型升级取得突破,现代服务业持续壮大,对外开放水平明显提高,经济总量和效益同步提升。地区生产总值年均增长10%以上,人均国内生产总值与全国全省全州平均水平差距明显缩小,城乡居民收入增幅高于经济增长速度,农村居民收入增幅高于城镇居民收入增幅。

——脱贫攻坚取得实效。稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。贫困地区农民人均可支配收入增幅高于全县平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全州平均水平。现行标准下10888人贫困人口克期实现脱贫,区域性整体贫困得到有效解决。

——群众生活极大改善。教育、科技、文化体育、卫生计生等事业加快发展。就业更加充分,社会保障更加公平,基本公共服务均等化水平稳步提高,平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系更加巩固,成功创建省级民族团结进步示范区。

——精神文明全面提升。社会主义核心价值观更加深入人心,积极向上、诚信互助的社会风尚更加浓厚,公民思想道德、科学文化、健康素质明显提升。公共文化服务体系基本建成,民族文化繁荣发展,文化产业不断壮大。

——民主法治更加健全。全面深化改革各项任务稳步推进,各领域基础性制度体系基本形成。依法治县深入推进,法治政府基本建成,司法公信力明显提高,人权切实得到保障,产权得到有效保护,全社会法治意识不断增强。社会治理能力显著提升,全县更加和谐稳定。

——生态建设持续加强。人与自然和谐发展,生产方式和生活方式更加绿色、低碳、环保,生态系统步入良性循环阶段,森林覆盖率达64%,

能源资源开发效率大幅提升,主要污染物排放总量有效控制。空气质量和生态环境持续好转,城乡人居环境不断优化,成功争创省级生态文明示范县。

未来5年,要牢牢把握5个着力点:一要牢固树立和落实创新发展理念,把各方面的创新贯穿于经济社会发展的全过程,培育发展新动力,拓展发展新空间,促进产业优化升级;二要牢固树立和落实协调发展理念,加快推进城乡统筹、产城融合发展,实现速度、质量、效益同步提升;三要牢固树立和落实绿色发展理念,加强环境保护与治理,强化资源节约利用,全面提升可持续发展能力;四要牢固树立和落实开放发展理念,主动融入国家和省、州发展战略,深化对外交流合作,加大招商引资力度,加快构建内引外联的全面开放发展新格局;五要牢固树立和落实共享发展理念,深入开展脱贫攻坚,提升公共服务水平,健全社会保障体系,保障基本民生,增进人民福祉。

各位代表,实现“十三五”规划的宏伟目标,牟定的综合实力将迈上更高的台阶,城乡面貌将发生更大的变化,人民生活将得到更大的改善。展望未来,我们充满信心!只要全县上下凝心聚力、抓住机遇、奋发有为,全面建成小康社会和全面脱贫摘帽目标就一定能够实现!

### 三、突出重点,真抓实干,良好开局“十三五”

2016年是开局“十三五”、决胜“脱贫摘帽”的攻坚之年。根据县委十二届七次全会精神,2016年全县经济社会发展的总体要求是:全面贯彻中央和省州各项决策部署,按照“五位一体”<sup>⑩</sup>总体布局和“四个全面”战略布局的要求,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,适应经济发展新常态,坚持稳中求进总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,突出抓好脱贫攻坚、项目投资,统筹推进高原特色农业、产业转型升级、新型城镇化等各项工作,凝聚发展合力,兴起政府建产业、百姓创家业、能人干事业、社会促就业的全民创业热潮,确保“十三五”开好局、起好步。经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长10%以上,规模以上固定资产投资

增长25%以上,地方公共财政预算收入增长7%,城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%、12%以上,社会消费品零售总额增长11.5%以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,完成州下达的节能减排和招商引资考核任务。

围绕上述目标任务,重点抓好9个方面的工作:

(一)精准扶贫攻坚,决胜脱贫摘帽。瞄准贫困地区和贫困对象,调动一切社会力量,优化配置资源要素,科学制定精准脱贫规划和实施方案,筹集整合不少于10亿元资金,投入到脱贫攻坚主战场。全面实施戛街乡扶贫开发整乡推进,完成50个自然村整村推进,确保11个建档立卡贫困行政村脱贫出列,减少贫困人口5686人以上。用好易地扶贫搬迁融资贷款,建设10个以上易地扶贫搬迁集中安置新村,建成5个省级规划示范村,完成农村安居房建设3020户以上。坚持产业扶持到村到户,完善农业企业与农户的利益联结机制,建立特色农业产业化基地,推进“一村一品、多村一品”产业发展,确保每个贫困村有1至2个增收产业,每户贫困户至少有1条增收门路。大力实施农民素质培训工程,开展贫困地区劳动力职业技能培训6700人次以上,保障贫困家庭主要劳动力充分就业。加大贫困地区生态保护修复力度,让符合条件的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。落实贫困家庭学生高中和中等职业教育免除学杂费政策,取消建档立卡贫困户县内住院起付线。强化保障政策兜底,确保民政保障对象救助救济实现全覆盖,贫困人口稳定实现“两不愁、三保障”<sup>⑩</sup>,全县贫困发生率降至2%以下,实现脱贫摘帽目标。

(二)突出特色发展,推动农业增效。稳定粮食生产,推广科技增粮措施,确保粮食总产量稳定在10万吨以上。优化烟叶结构和布局,落实各项精细化管理措施,完成647万公斤烟叶收购任务,力争烟农收入和财税收入保持稳定。抓住国家对贫困地区25度以上坡耕地全部退耕还林的政策机遇,大力发展云南红梨、核桃、花椒等林果业。突出基础配套、品牌打造,加快戛街特色果蔬、盛耘农业等示范园区建设,带动猕猴桃、冬早

桃、反季蔬菜等特色农业发展。加强动物疫病防控和疫情监测,支持宏鑫、亿鸿林牧等养殖园区建设,加快推进黑山羊、肉牛等山地牧业和生猪养殖规模化、标准化发展,力争畜牧业增加值增长7%以上。积极推进农村土地承包经营权和经济林果确权登记颁证工作,引导农村土地规范、有序流转,大力引进社会资本创办农业专业合作社、家庭农场等新型经营主体,培育懂经营、会管理、闯市场的新型职业农民,把农户分散经营引入现代农业发展轨道。积极争取各级扶持,培育壮大农业龙头企业,加快发展种养加一体、一二三产业融合的现代农业。加强质量安全监管体系建设,积极推进特色农产品标准化生产,鼓励涉农企业、农民专业合作社等各类市场主体申报无公害、绿色、有机农产品和地域品牌认证,扩大本土品牌农产品的知名度,提升市场竞争力。

(三)加快转型升级,壮大工业经济。充分发挥工投、开投、城乡投等融资平台的作用,加强与太平洋建设集团的合作,完善园区水、电、路等基础设施,提升园区承载能力,引导工业企业入园聚集发展。积极探索园区资本化、市场化运营新模式,提高园区土地和资源使用效益,增强园区自我发展能力。抓好入园企业服务,力争彝家香、云牛生物、三福工贸生产线建成投产,年内新增入园企业5户以上。大力发展循环经济,加快推进新桥、黄龙山片区工业及城市矿产固废循环利用项目建设。积极争取国家工业转型升级项目资金,加大对冶金矿产企业的指导帮扶,引导工矿企业推进技术改造,支持通过兼并转让、收购退出等方式,规范整合一批规模小、实力弱、能耗高、技术含量低的生产企业。力促楚雄矿冶郝家河铜矿全面完成技改投产,积极推进安益铁矿技改工作。加快花岗岩、高岭土等矿产资源开发,发展新型建筑材料。支持德尔思紫胶公司年产4000吨紫胶深加工产业化项目建设,推动金塔经贸在“新三板”<sup>⑪</sup>挂牌上市,扶持壮大星贸公司、太极食品等绿色食品业。加快“一镇一园一街”腐乳产业规划建设,争取建设腐乳检验检测中心,完成品名、包装、宣传三统一,逐步实现工艺、质量、检测全面统一。大力发展风电、太阳能等新



能源,启动中天公司太阳能光热发电示范电厂建设,确保安乐风电场、有家农业光伏电站建成运行。深入实施中小企业和“两个10万元”微型企业培育工程,推动大众创业、万众创新。健全政银企合作、领导挂点联系重点企业等机制,帮助企业解决融资、生产经营、项目推进等方面的困难问题,新增规模以上工业企业4户以上,规模以上工业增加值增长18%以上。充分发挥消费引领作用,完善专业市场和流通体系,加快电子商务和物流信息平台建设,鼓励特色农产品、民族手工艺品等生产经营企业发展电子商务交易及物流业务,促进消费升级。巩固餐饮、住宿、购物等传统服务业,加快发展金融保险、信息消费、健康服务、生态旅游等新兴服务业,构建全方位、立体化、多功能的购销服务网络,培育消费热点,确保第三产业增加值增长10%以上。

(四)推进城镇建设,统筹城乡发展。坚持先规划后建设、先地下后地上、地下地面空间三位一体的规划要求,完善城乡规划体系,积极推进“多规合一”<sup>③</sup>。科学划定县城开发边界、基本农田红线和生态保护红线,加快推进左脚舞山城建设,完成5.2公里环线路基工程和北干道延长线硬化、绿化、亮化工程,完善山城供水管网。启动社会养老服务中心、森林公安局、天然气合建站建设,倡导和鼓励公共服务设施、企事业单位新建业务用房上山,有序引导城乡居民向山城转移。以城市开发投资公司为平台,力争融资棚户区改造资金5亿元以上,启动实施2016年621户棚户区改造。全面完成龙川农贸市场改扩建,支持条件成熟的村组启动留地安置小区建设。认真落实放宽购房条件和城镇落户政策,鼓励农村居民进城入住,促进农业人口市民化,稳定房地产业发展。完善市政设施,建成县城垃圾中转站,启动楚交集团牟定综合交通运输物流中心建设。完成彝和园二期建设,启动三期开发。加强县城管理,健全整治占道经营和乱停乱放长效机制,持续开展县城绿化、亮化、美化及爱国卫生运动,积极争创省级园林城市,城镇化率提高1.5个百分点。持续推进新桥、安乐、蟠猫3个州级重点集镇建设,打造好安乐小屯、蟠猫母鲁打传统村落,争取实

施江坡大村、共和吕交城传统村落建设,建成7个田园美、村庄美、生活美的宜居乡村。

(五)融入“五网”建设,抓实项目投资。准确把握新常态下投资导向的变化,坚持争取预算内投资、专项建设基金、社会投融资多条腿走路,千方百计筹集建设资金。抢抓“五网”建设机遇,加大项目前期工作经费投入,抓好项目规划论证和策划包装,力争有更多项目进入国家和省、州规划盘子。争取中型灌区、高泉闸、小土锅箐水库、观音塘河提水泵站等项目下达实施,积极支持配合滇中引水工程凤屯隧洞建设,超前谋划好牟定受水区沟渠管网配套工作,启动共和、新桥、安乐抗旱应急工程,全面完成双龙闸、县城二水厂二期管网完善工程。全力配合做好楚雄至牟定至姚安至永仁高速公路过境段的勘测定界、征地拆迁等前期工作,争取项目在2月份开工。认真做好50户以上自然村通村公路硬化争取工作,启动建设红坡头至有家农村公路,力争实施牟元公路县城至安乐段修复改造。做好昆明至楚雄至大理高速公路扩能改造和钱粮桥至牟定至姚安国道提升改造的前期工作,支持配合好永广铁路扩能改造牟定过境段建设。加大农网升级改造,配合做好风电、太阳能并网发电工作,启动腊湾风电场建设项目前期工作。积极争取航空网络建设,配合省、州做好通用机场选址、论证等前期工作。以信息网络基础设施和数据共享平台建设为重点,加快推进4G网络建设,实施“互联网+”行动计划<sup>④</sup>,推进信息化与实体经济深度融合。加强汇报对接,力争国家农业综合开发试点县、省级民族团结进步示范县项目下达实施。着眼长远,认真做好稀土开发、国家石油储备牟定库、原牟定铜矿矿区综合治理等项目的前期工作,争取早日通过上级评审并启动实施。强化项目工作责任制,采取任务到人、时间倒逼、责任倒查等方式,建立以资金到位率、开工率、投资完成率为重点的目标考核和责任追究制度,把项目工作纳入干部综合绩效考核,推动项目投资较快增长。

(六)切实改善民生,共享发展成果。优先发展教育事业,推进义务教育均衡发展,努力提高教学质量。完成牟定一中校园环境提升改造工程

和标准化田径场建设,借助华中师范大学先进的办学理念,把牟定一中办成“华中师范大学牟定附属中学”。启动牟定实验小学建设,确保民族中学9月份招生。深入推进“全面改薄”<sup>⑤</sup>工作和学前教育三年行动计划<sup>⑥</sup>,完成江坡中心幼儿园、腊湾、老纳等8所乡村幼儿园建设。深入推进集中优势办学,完善教师绩效考核,构建科学的教育教学质量检测评价体系和激励机制。加快发展卫生计生事业,深化县级公立医院改革,强化城乡一体化管理,探索推进分级诊疗,提升各级医院诊疗服务能力。强化疾病防控及卫生应急处置,争取实施20个村卫生所建设项目,进一步改善群众就医环境。全面落实一对夫妇可以生育两个孩子政策,积极应对人口老龄化问题。深入实施文化惠民工程,确保国家公共文化示范区创建工作通过验收。广泛开展群众性文体活动,推进全民健身计划,加快竞技体育发展,完成588个自然村“小广场·大喇叭”工程。围绕“舞城·佛山”的发展定位,联动开发化佛山、庆丰湖、彝和园、左脚舞山城文化旅游资源,进一步提升彝族刺绣、乐器、歌舞的文化底蕴和现代气息,将文化优势转变为经济优势,提升左脚舞民族文化品牌。

全面落实贷免扶补、小额担保贷款政策,推进大学生就业创业和返乡农民工创业行动计划,城镇新增就业2000人以上。持续推进以养老、医疗为重点的全民参保登记计划,实现社会保障由制度全覆盖到人群全覆盖,城乡居民养老保险参保率达98%以上,新农合参保率达96%以上,推动基本医疗保险城乡统筹。加强社保基金监管,推进社会保障“一卡通”,提高金融社保卡普及率。扎实开展救灾救济、社会互助,切实保障低收入群众基本生活。启动风屯龙丰、江坡民乐等4个村土地整治,完成栗木冲地质灾害治理,实施50个以上“一事一议”财政奖补项目。强化市场监管,深入推进质量兴县,加大假冒伪劣商品的打击力度,确保群众饮食用药安全。发挥科技创新在推动发展中的引领作用,加快推进科技成果转化,提升科技对经济社会发展的贡献率。

(七)深化改革开放,提升发展活力。着力推

进供给侧结构性改革<sup>⑦</sup>,积极稳妥处置“僵尸企业”<sup>⑧</sup>,帮助企业降低成本,化解房地产库存,提高投资有效性和精准性。深化行政审批制度改革,全面公开行政审批目录、权力清单和责任清单,健全完善政务服务体系及投资项目集中审批平台,转变政府职能。积极推进政府购买社会公共服务,完成县乡行政机关公务用车改革,深化事业单位分类改革。按年度编制以权责发生制为基础的政府综合财务报告,切实推进专项转移支付资金管理改革。创新投融资模式,推广“PPP”<sup>⑨</sup>“互联网+”模式,激发社会创新活力。强化农村“三资”“五金”<sup>⑩</sup>监督管理,加快农村产权制度改革,完成不动产登记职能职责整合工作。深化供销社综合改革,完善农村市场流通体系。扩大对外开放,发挥好内引外联作用,最大限度聚集要素加快发展。深化与重庆市渝中区、华中师范大学、省第一人民医院的交流合作,加强与周边县市的互联互通,借鉴发达地区的先进经验和科研院所的智力资源,助推经济社会发展。依托昆交会、南博会和一年一度的“三月会”,深度推进人文、经贸、智库等交流合作。加强招商引资工作,狠抓招商引资项目的履约率、资金到位率、按期开工率、投产达产率,力争新增招商引资到位资金10亿元以上。强化要素保障,加大批而未供和闲置土地的清理处置,组织实施好“城增村减”和占补平衡项目。强化项目建设用地和报批工作的精准对接,提高土地、林地使用效益。落实金融支持实体经济发展激励措施,争取金融机构加大对县域经济发展的支持力度。盘活用好财政资金,积极争取上级转移支付,增强财政保障能力。

(八)加强民主法治,促进社会和谐。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,努力提高人大代表议案、建议和政协委员提案办理的落实率和满意率。注重发挥财政、审计、监察、督查机关的职能作用,加强对经济运行的监督检查。支持工会、共青团、妇联、工商联等依照章程开展工作,发挥好群团组织在促进发展、构建和谐中的桥梁纽带作用。加快法治政府建设,大力开展法治宣传教育,强化

行政执法工作,推进乡镇综合执法试点。加强乡村法律服务网点建设,培育法治精神、营造法治文化,提高社会治理的法治化水平。弘扬社会主义核心价值观,持续开展精神文明创建活动,凝聚正能量,提振精气神。深入推进“平安牟定”建设,依法严厉打击各类违法犯罪活动,切实维护公共安全。把信访工作纳入法治轨道,及时就地解决群众合理诉求。打好禁毒防艾人民战争,巩固“无毒县”成果。坚守安全生产红线,全面落实安全生产责任制和事故责任追究制,加大重大隐患排查整治,确保安全生产形势持续稳定。加强应急救援力量建设,完善应急预案体系,着力提高防范和应对突发事件的能力。做好国防动员、民兵、预备役、征兵、优抚安置等工作,不断提高军民融合发展水平。

(九)坚持绿色发展,建设生态牟定。严守生态红线,积极开展生态乡镇、生态村、绿色社区和绿色学校创建,实现省级生态县创建目标。落实最严格的环境影响评价制度,禁止新上高能耗、高污染项目,推进工业、城市固废和生活垃圾资源化利用。抓好原牟定铜矿含镉危险废弃物处置,做好原淦滇公司的破产清算,启动含铬土壤修复治理,实施楚雄矿冶郝家河铜矿盐水治理,早日消除重大环境安全隐患。大力推进生态保护工程,继续实施桉树替代种植,完成新一轮退耕还林7000亩、低效林改造1万亩,治理水土流失面积50平方公里。深入推进农村“清洁家园”行动,严厉打击县城周边、交通沿线、生态保护区、水库及饮用水源地挖沙采石、乱堆乱倒垃圾等违法行为。加强对污水处理厂、重点污染防治设施的运营监管,确保完成减排任务。推进公共机构节能,倡导低碳绿色环保生活方式和习惯,推进全民节能减排。

#### 四、践行“三严三实”,聚焦忠诚干净担当,切实加强政府自身建设

实现“十三五”宏伟蓝图,完成今年的目标任务,我们必须践行“三严三实”,转变工作作风,建设忠诚、干净、担当的高素质干部队伍,切实加强政府自身建设。

必须加强学习,增强本领。适应新形势、完成新任务、开创新局面,必须掌握新知识、积累新经验、增长新本领。全体政府工作人员特别是领导干部要紧密联系改革发展形势,坚持不懈学政策、学理论、学法律、学业务,加快知识更新,优化知识结构,做到学以明志、学而树德,学以敏思、学而增智,学以致用、学而有为。要善于运用战略思维,分析思考经济社会发展中的重大问题,谋划推动发展的有效措施,把学习的过程变成研究问题的过程,变成总结经验的过程,变成解放思想的过程,把学习的成果转化为推动工作的动力和思路,在学习中提升政治觉悟、政策水平、理论素养和业务能力。

必须依法行政,阳光用权。市场经济是法治经济,县乡政府及各部门必须带头维护宪法和法律的权威,严格依照法定权限和程序行使权力,建立健全决策、执行、监督既相互协调又相互制约的行政机制,切实将行政行为纳入法治化轨道,加快政府工作制度化、规范化、法制化进程。政府工作人员要严格落实“法无授权不可为、法定职责必须为”的要求,自觉运用法治思维和法治手段推动全县改革发展。要坚持为民用权、秉公用权,主动接受组织、群众和舆论监督,不断提高依法办事、依法行政的能力和水平。

必须奋发有为,改进作风。强化发展是第一要务的观念,树立“无功就是过、从政须有为”的执政理念,以“踏石留印”、“抓铁有痕”和“钉钉子”的精神,说了就干,定了就办,办就快办,干就干好。要把明责任、抓落实、出实招、见实效作为基本的领导方法和工作方法,坚决摒弃私心杂念和浮躁情绪,坚决克服推诿扯皮、办事拖拉等不良风气,下决心从文山会海中解脱出来,从迎来送往中摆脱出来,把心思用在干事业上,把精力投到抓落实中,实实在在干事创业。要总结完善绩效评价机制,科学确定政府绩效评价的内容和指标体系,坚持奖优、治庸、罚劣相结合,以发展论功过,以实绩定奖罚,以作为求地位,充分发挥绩效评价的导向作用和激励约束作用。

必须严明纪律,廉洁从政。要始终将纪律挺

在前面,旗帜鲜明地支持改革者,鼓励创业者,批评空谈者,教育失误者,调换平庸者,追究诬告者,惩治腐败者,努力营造谋事创业良好环境。严格落实党风廉政主体责任,认真贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》,坚持用制度管权、管事、管人,促使公务人员勤勉尽责,干净干事。加强廉政风险防控,深入推进“六个严禁”专项整治,加强对重点领域、关键环节、重要岗位的监督制约,强化领导干部经济责任审计,增强从源头上治理腐败的力度。严控“三公”经费支出,把艰苦奋斗、厉行节约内化到政府运行的各个环节。强化行政监察和审计监督,坚决纠正部门和行业的不正之风,以零容忍的态度惩治腐败,以风清气正的良好形象取信于民。

各位代表,回首过去,成就令人鼓舞;展望未来,目标催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在县委的坚强领导下,发扬攻坚克难的拼搏精神,保持坚韧不拔的顽强毅力,敢于抢先抓机遇、敢于突破解难题、敢于担当挑重任,奋发有为,开拓进取,真抓实干,为谱写牟定跨越发展新篇章而努力奋斗!

#### 注 释:

①工业企业信贷引导资金:指由县本级财政预算安排,用于引导和鼓励金融机构增加对工业企业流动资金贷款投放的财政性资金。金融机构根据国家金融政策的有关规定和程序,按不低于信贷引导资金10倍安排贷款额度对工业企业予以支持。

②“两个10万元”:第一个10万元是指企业投资规模达到10万元以上且实际货币投资达到7万元后,政府给予3万元的财政资金补助;第二个10万元是指有贷款需求的微型企业,可获得不超过10万元的银行贷款支持。

③“一镇一园一街”：“一镇”就是以牟定腐乳发源地,具有浓厚腐乳文化底蕴的天台集镇为中心,打造牟定腐乳特色小镇;“一园”就是在庄三核心区建设牟定腐乳产业园;“一街”就是在彝和

园靠近元双公路边,集中打造集牟定腐乳文化、产品展示、腐乳销售、腐乳饮食、腐乳生产工艺体验、品尝豆乳宴等为一体的腐乳一条街。

④“三证合一、一照一码”:将原来企业登记时分别由工商部门核发工商营业执照、质监部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证,改为一次申请,由市场监管部门核发一个加载统一社会信用代码的营业执照。

⑤国培计划:中小学教师国家级培训计划的简称,是提高中小学教师特别是农村教师队伍整体素质的重要举措。国培计划包括中小学教师示范性培训项目和中西部农村骨干教师培训项目两项内容。

⑥“一带一路”:即“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称,是党中央、国务院根据全球形势变化,统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策,实质是借用古代丝绸之路的历史符号,以和平发展、合作共赢为时代主题,积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

⑦“五网”:2015年9月,云南正式开启路网、航空网、能源网、水网、互联网五大基础设施网络建设5年大会战序幕,计划实施项目565项,总投资超过1.6万亿元。

⑧“一极一桥一品二区三基地”:即把楚雄州打造成为滇中城市经济圈西部增长极,连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的桥梁,国际化、高端化的文化旅游品牌,全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设先行示范区,面向南亚东南亚辐射中心重要的石化产业基地、冶金产业基地和绿色产业基地。

⑨“四个全面”:即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

⑩“五位一体”:即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设为一体的中国特色社会主义事业总体布局。

⑪“两不愁、三保障”：“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,“三保障”就是

保障义务教育、基本医疗、住房安全。

⑫“新三板”:为扶持科技含量较高、自主创新能力较强的中小股份制企业而设立的融资服务平台,目的在于促进中小科技型企业利用资本市场、吸引风险资本投入、引入战略投资者、重组并购和提高公司治理水平。

⑬“多规合一”:即以科学发展观为指导,全面落实新型城镇化的战略要求,坚持以人为本、优化布局、生态文明、传承文化的原则,按照城乡一体、全域管控、部门协作的要求,编制城乡总体规划,实现经济社会发展、城乡、土地利用规划的“多规合一”,逐步形成统一衔接、功能互补的规划体系。

⑭“互联网+”行动计划:充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用,将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中,提升实体经济的创新力和生产力,形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

⑮“全面改薄”:是党中央、国务院着眼于贫困地区义务教育发展、保障教育公平而作出的重大决策。即针对贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的缺口,“缺什么补什么”,实事求是地提出“全面改薄”的总体和年度工作目标,保基本,补短板,改善基本办学条件,保证办学的正常运转,缩小校际差距,推进义务教育均衡发展。

⑯学前教育三年行动计划:是国务院为加快发展学前教育、有效缓解“入园难”问题而做出的一项重大决策。《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》明确要求各省(区、市)以县为单位编制实施学前教育三年行动计划,明确未来三年学前教育发展目标,逐年落实建设任务;围绕扩大学前教育资源、加强幼儿园教师培养培训等内容安排一批工程项目,纳入为民办实事的重要工程予以保障;围绕幼儿园教职工编制标准、加强幼师培养培训、规范小区配套幼儿园管理、提高保教质量等,制定一系列政策措施。

⑰供给侧结构性改革:即从供给、生产端入手,通过解放生产力,提升竞争力,促进经济发

展。这种改革具体而言是要求清理“僵尸企业”,淘汰落后产能,将发展方向锁定新兴领域、创新领域,创造新的经济增长点。

⑱“僵尸企业”:指那些无望恢复生气,但由于获得放贷者或政府的支持而免于倒闭的负债企业。僵尸企业不同于因问题资产陷入困境的问题企业,能很快起死回生,僵尸企业的特点是“吸血”的长期性、依赖性,而放弃对僵尸企业的救助,社会局面可能更糟,具有绑架勒索性的特征。

⑲“PPP”:指政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则,引入社会资本参与城市基础设施等公益性事业投资和运营,以利益共享和风险共担为特征,发挥双方优势,提高公共产品或服务的质量和供给效率。

⑳“三资”“五金”：“三资”即农村集体经济中的资金、资产、资源。“五金”即农村征地补偿资金、农村集体资金、农村低保金、农村救灾救济资金及其他强农惠农补贴资金。

“城增村减”:即“鼓励农村建设用地整理,城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩”的简称。指依据土地利用总体规划,将若干拟复垦为耕地的自然村农村建设用地地块(即拆旧地块)和拟用于城镇建设的地块(即建新地块)等面积共同组成建新拆旧项目区,通过建新拆旧和土地复垦等措施,在保证项目区内各类土地面积平衡的基础上,争取最大限度实现增加耕地有效面积,提高耕地质量,节约集约利用建设用地,使城乡用地布局更合理。挂钩中农村建设用地复垦的耕地和其它农用地面积可以按照要求置换为建设用地指标,按照符合土地利用总体规划在城(集)镇建设用地区内使用。

农村“清洁家园”行动:即以提高公民文明素质和社会文明程度为目标,以建设垃圾焚烧处置设施和建立村组环境卫生管理长效机制为抓手,本着以群众自治为主的原则,教育引导群众讲文明、讲卫生,移风易俗,养成健康文明的生活行为习惯,创建干净卫生、整洁有序、优美文明的农村人居环境。

## 15个重点前期项目

1.江坡镇小土锅箐小(一)型水库建设项目:概算总投资5500万元,新建总库容为117.16万立方米的小(一)型水库一座。已完成可研编制。

2.江坡镇大力歪小(一)型水库建设项目:概算总投资6316万元,新建总库容为160.5万立方米的小(一)型水库一座。正在编制可研。

3.县城第二自来水厂至新桥供水站连通抗旱应急引水工程:概算总投资6154万元,新建县城第二自来水厂至新桥供水站管道9600米。正在编制项目实施方案。

4.龙川河二期河道治理工程(燃灯寺至江坡段):概算总投资2960万元,规划治理河道9.8公里,新建河堤19.6公里。正在编制项目实施方案。

5.县城地下综合管廊工程:概算总投资16亿元,浇筑县城主干道混凝土干线综合管廊17.2公里、次干道支线综合管廊12公里。正在编制可研及用地、环评、选址意见。

6.县城海绵城市建设项目:概算总投资47.7亿元,建设低影响开发雨水控制、生态公园与河道整治、排水和再生水回用,水质在线监测站2个、V型堰水位在线监测4个等工程。正在编制可研及用地、环评、选址意见。

7.原渝滇公司铬污染场地土壤修复治理项目:概算总投资1.34亿元,对原渝滇公司铬渣堆场及厂区污染场地进行修复治理,面积约80.48亩。已完成场评报告、水及地质勘查、环境现状监测,正在编制可研及环评报告。

8.腊湾风电场建设项目:概算总投资4.74亿元,新建装机规模为5万千瓦的风电场一座,安装1500千瓦风电机组30台。已完成风速观测。

9.楚雄中天新能源公司太阳能光热发电建设项目:概算总投资10亿元,新建装机容量为5万千瓦太阳能光热发电站一座及配套设施。正在

开展前期工作。

10.牟定腐乳产业体系开发建设项目:概算总投资3亿元,以天台集镇为中心,集聚10家以上腐乳企业,打造“牟定腐乳特色小镇”;以庄三核心区为中心,集聚10家以上腐乳企业,打造“牟定腐乳产业园”;在彝和园靠近元双公路边,集中打造集牟定腐乳文化、产品展示、腐乳销售、腐乳饮食、腐乳生产工艺体验、品尝豆乳宴等为一体的腐乳一条街。已编制完成《牟定腐乳产业体系规划》。

11.牟定德胜矿业公司安益矿区磁铁矿采选工程:概算总投资4.9亿元,建设露天采矿场、排土场、选矿厂、尾矿库、胶带运输系统及公辅设施等。已完成可研编制。

12.云南创鑫环境资源科技公司滇中循环经济园区建设项目:概算总投资100亿元,新建循环经济产业园,实现年处理40—51万吨工业及城市固废。正在编制可研。

13.牟定县实验小学建设项目:概算总投资6000万元,新建建筑面积5000平方米的实验小学及配套设施。选址工作已完成,正在开展项目规划。

14.化佛山庆丰湖旅游养生基地建设项目:概算总投资15亿元,建设旅游度假区、田园养身、山水风景区等。正在编制可研。

15.省级民族团结进步示范县建设项目:概算总投资11.9亿元,重点打造腐乳产业、特色种植业、特色养殖业、彝族刺绣产业;实施少数民族和民族地区道路交通、水利设施、特色民居建设项目。在7乡镇规划实施民族团结保障、宗教综合治理。《云南省楚雄州牟定县省级民族团结进步示范县建设规划(2016—2018年)》已通过州民委评审并转报省民宗委立项。

## 15个重点新开工项目

1.云南岭东天雨农业开发公司林果合作开发项目:概算总投资1.5亿元,在戌街乡建设早桃示范基地,与我县建立云南红梨等经济林果供销合作关系,并在经济林果种植及管理方面给予技术指导。正在做开工准备工作。

2.庆丰水库至共和闸连通抗旱应急工程:概算总投资1637万元,新建庆丰水库周山沟至共和闸15.7公里输水管道。正在编制项目实施方案。

3.蟠猫高泉闸小(一)型水库建设项目:概算总投资6560.94万元,改扩建小(一)型水库一座,总库容139.41万立方米。项目可研及初设已通过州级审查。

4.易地扶贫搬迁三年行动计划项目:概算总投资1.2亿元,计划2016至2018年易地搬迁安置1996户7485人,建设安居房及附属设施。正在开展项目规划设计。

5.彩虹水窖建设项目:概算总投资1848万元,新建彩虹水窖2640口。规划已上报州烟草公司待批复。

6.红坡头至有家农村公路建设项目:概算总投资2020万元,建设里程10.2公里(主线8.5公里,支线1.7公里),行车道宽6米的四级路标准混凝土路面。已取得州发改委可研批复,并下达资金300万元。

7.一事一议财政奖补项目:概算总投资2150万元,计划实施村间道路硬化及村级文化室建设项目50个。正在开展项目规划。

8.2016年城市棚户区改造项目:概算总投资3.85亿元,改造总户数621户9.4万平方米,并建设配套基础设施。正在修改可研及开展融资工作。

9.国家级传统村落及省级规划示范村建设项目:概算总投资1700万元,对安乐乡小屯村、蟠

猫乡母鲁打2个国家级传统村落进行保护;对共和镇双树村、黄莲塘村,蟠猫乡蟠猫村、大古岩村,戌街乡戌街村5个省级规划示范村公共设施进行建设。目前安乐乡小屯村、蟠猫乡母鲁打已下达项目资金300万元;5个省级示范村正在进行规划审查。

10.县城污水处理厂管网完善工程:概算总投资3500万元,新建县城污水管网25公里。已编制完成项目可研。

11.原渝滇公司铬渣堆场土壤修复治理示范工程:概算总投资2375万元,修复原渝滇公司堆渣场及板栗园,面积约11680平方米,修复土方量约26229立方米。已编制完成实施方案,到位项目资金1900万元,正在开展招标工作。

12.楚雄矿冶牟定郝家河铜矿矿区含盐水处理工程:概算总投资3600万元,建设含盐污水处理站、电气自控系统和其它辅助设施。正在开展招标工作。

13.风屯龙丰、江坡民乐等4个村土地整治项目:概算总投资2596万元,平整土地521.62公顷,建设灌溉与排水工程、田间道路工程、生态防护与环境保持工程。资金已到位,正在开展招标工作。

14.共和、风屯等8个乡镇幼儿园建设项目:概算总投资894.72万元,建设8个乡镇幼儿园教学及辅助用房6990平方米。共和镇何梁、军屯幼儿园正在招标;风屯镇腊湾幼儿园正在进行图纸设计;江坡镇江坡中心幼儿园、民乐幼儿园、戌街乡老纳幼儿园、共和镇天台幼儿园、安乐乡安乐幼儿园正进行图纸设计及预算。

15.牟定一中校园环境提升改造项目:概算总投资2153万元,对校园进行提升改造、绿化亮化,并建设配套设施。正在开展项目预算工作。

## 15个重点在建项目

1.2015年中央财政小型农田水利建设项目:概算总投资2600万元,在戌街乡、安乐乡浇筑沟渠1213.44公里,配套渠系建筑物78件;除险加固小坝塘37座,清淤库容29.33万立方米。已完成投资100万元,2016年计划完成投资2300万元。

2.2015年度扶贫安居工程建设项目:概算总投资2200万元,新建安居房200套12000平方米。已完成投资300万元,2016年计划完成投资1900万元。

3.新一轮退耕还林工程:概算总投资1050万元,在全县7乡镇实施新一轮退耕地还林(25度以上坡耕地)7000亩。已完成投资350万元,2016年计划完成投资700万元。

4.戌街乡扶贫开发整乡推进建设项目:概算总投资1.1亿元,实施水、电、路、产业发展等基础设施建设。已完成投资1000万元,2016年计划完成投资1亿元。

5.牟定盛耘公司现代农业示范园区建设项目:概算总投资3.8亿元,租用土地5000亩,新建无公害蔬菜、水果新品种研发、特色种植、加工、物流、电子商务、观光休闲为一体的现代农业科技示范园。已完成投资500万元,2016年计划完成投资8000万元。

6.左脚舞山城北干道路面及延长线市政道路建设项目:概算总投资1837.4万元,占地约124.53亩,已完成左脚舞山城北干道沥青路面及人行道铺筑;新建北干道延长线长760米,宽42米。2016年计划完成投资1654万元。

7.左脚舞山城外环线市政道路建设项目:概算总投资1.05亿元,建设城市道路5条,长4230米,宽24米。1号路已完成路基施工及雨污排水管安装;2、3、4号路已完成路基土石方开挖;一环线已完成路基施工及雨污排水管安装450米。2016年计划完成投资4295万元。

8.东山综合建材市场建设项目:概算总投资4.86亿元,总用地面积100804平方米,总建筑面积为137394.58平方米。项目已开工建设,2016年计划完成投资1亿元。

9.中广核安乐风电场建设项目:概算总投资

13.7亿元,装机容量15.25万千瓦,安装61台2500千瓦风电机组。项目于2015年9月开工,2016年计划完成投资13亿元。

10.工业园区庄三核心区基础设施建设项目:概算总投资2.53亿元,新建工业上山大道3656.49米、工业上山环道4907.33米、次干道及支路12条11320.98米;新建供水管道14977.47米、排水管道29954.94米。已完成投资300万元,2016年计划完成投资1.5亿元。

11.业胜公司原牟定铜矿历史遗留含镉危险废物处置项目:概算总投资1.53亿元,对原牟定铜矿23.45万吨含镉废渣进行无害化处置和资源综合利用。截至2015年12月底,累计完成投资3963万元,处置含镉废渣4.2万吨,2016年计划完成投资5000万元。

12.云牛生物科技公司年产3000吨果蔬果脯生产线建设项目:概算总投资4194万元,建设生产预处理车间1800平方米,建设深加工车间及其他辅助设施。项目于2015年11月开工,正在建设生产车间,2016年计划完成投资3000万元。

13.三福工贸公司年产3000吨葛根汁和200吨葛根酒生产线建设项目:概算总投资2960万元,新建年产3000吨葛根汁、200吨葛根酒生产线,配套建设水、电、路、场地硬化、绿化及围墙、大门等公用工程;新建标准厂房5000平方米;配套种植葛根原料基地3000亩。项目于2015年11月开工,正在平整土地,2016年计划完成投资2000万元。

14.县农村信用合作联社业务用房建设项目:概算总投资5386万元,新建10层框架结构业务用房1幢、建筑面积10680平方米,附属工程1幢、建筑面积10783.42平方米及相关配套设施。正在进行基础施工,2016年计划完成投资4000万元。

15.楚雄州民族团结进步示范建设项目:概算总投资2400万元,续建凤屯镇、戌街乡、蟠猫乡、共和镇4个州级民族团结进步示范乡镇。目前已在4个乡镇实施省级民族团结示范村和少数民族特色村寨项目7个,争取补助资金660万元,2016年计划完成投资1400万元。



## 15个重点竣工投产项目

1.江坡镇者普、高家村委会以工代赈片区综合开发项目:概算总投资729万元,浇筑三面光沟渠31公里,小坝塘除险加固4件,新增库容4.1万立方米;改扩建乡村道路2条9.2公里。累计完成投资29万元。

2.2015年14件小(二)型病险水库除险加固项目:概算总投资2520万元,对14件小(二)型病险水库进行除险加固处理。累计完成投资720万元。

3.2015年山区五小水利重点县建设项目:概算总投资2647万元,对37件小坝塘进行清淤除障,改造渠道15条31.84公里。累计完成投资800万元。

4.新桥镇桃苴等7个村土地整治项目:概算总投资2188万元,整治土地268公顷,坝体修复2座,建设沟渠34条、水窖35座、涵洞11座、农用桥1座,新建和改建道路6条,防护墙2条。项目2015年11月开工,正在平整土地。

5.县城二水厂及配套管网工程:概算总投资5024万元,新建水厂一座,设计规模近期为15000m<sup>3</sup>/d,远期为30000m<sup>3</sup>/d。累计完成投资3154万元。

6.江坡双龙闸水库扩建工程:概算总投资5509万元,扩建小(一)型水库一座,扩建后库容达190万立方米。工程于2013年12月26日开工,已完成溢洪道、输水隧洞、大坝填筑。

7.蟠猫乡培龙村至戍街乡、蟠猫乡老王村至新桥镇小蒙恩公路建设项目:概算总投资5690万元,铺筑长31.3公里、宽6米的混凝土路面。目前两条路已完成投资5200万元,路基改造已全面完成,正在进行路面工程施工。

8.龙池北路南段市政道路建设工程:概算总投资738.44万元,建设城市道路1条,长546.22米,宽30米。已完成全部路基施工及雨污排水管安装。

9.云南楚雄矿冶公司郝家河铜矿深部(坑内开采1500t/d)采矿技改项目:概算总投资5.24亿元,建设箕斗竖井、辅助竖井、矿石运输平巷、材料斜井、排水系统、盲回风斜井、坑口辅助生产设施、电力工程、供排水工程及总图工程等。至2015年12月,累计完成投资4.22亿元。

10.楚雄长翔光伏公司有家20兆瓦农业光伏电站建设项目:概算总投资17990万元,新建装机容量为20兆瓦的光伏发电站。项目于2015年11月开工,正在开挖进场道路。

11.中天公司太阳能光热发电示范电厂建设项目:概算总投资6000万元,新建1兆瓦太阳能发电示范电厂,在左脚舞山城南干道安装发电机组及配套设施建设。项目于2015年11月20日开工,正在开展示范电厂厂区平整、技术业务用房等基础设施建设。

12.云南盛锦达科技公司高效节水滴灌带及配套管材生产线建设项目:概算总投资2900万元,新建高效节水滴灌带及配套管材生产线及配套设施建设。目前正在建设厂房。

13.牟定县3D国际影城建设项目:概算总投资1500万元,新建汇集“影院、咖啡屋、茶吧、儿童娱乐城、西式休闲厅”等为一体的“影咖”模式3D影院。3D影视厅主体工程已完工,正在进行二期项目建设。

14.牟定一中标准化田径场建设项目:概算总投资500万元,新建标准化田径场一块14739平方米;新建400米跑道、足球场、铅球场、跳高场地、跳远场地。正在开挖基础。

15.牟定县民族中学建设项目:概算总投资7899万元,新建教学楼8825.72平方米、学生宿舍楼9192.81平方米、图书馆1050.54平方米、学生食堂2315.27平方米、艺术楼539.76平方米、多功能厅383.6平方米等。主体工程已完工,正在进行内部装修。

# 南华县人民政府工作报告

——2016年1月24日在南华县第十六届人民代表大会第四次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表连同《南华县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、攻坚克难，“十二五”经济社会发展取得显著成绩

2015年，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持和全县各族人民的共同努力下，县人民政府牢牢把握稳中求进工作总基调，积极应对经济下行压力，加强和创新县域经济调控方式，克难奋进、真抓实干，保持了经济平稳健康发展、社会和谐稳定。初步预测，全年实现地区生产总值48.2亿元，增长11.2%；实现一般公共预算收入40961万元，增长6.1%。完成规模以上固定资产投资55.1亿元，增长29%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达26546元和7961元，分别增长9%和11%。县十六届人大三次会议确定的工作指标全面完成。一年来，重点抓了以下工作：

(一)盯紧任务稳增长。始终咬定目标不放松，及时出台28条稳增长政策措施，有效遏制了经济下滑的势头。强化对接服务，争取上级转移支付补助资金13.16亿元；着力破解融资难题，成立城乡建设开发投资有限公司，争取国家专项建设基金1.11亿元、易地扶贫搬迁贷款4亿元；强化政银企协调，企业新增贷款9.3亿元；实施各类税收优惠政策，为企业减税2718.21万元。促进消费

转型升级，社会消费品零售总额增长12%，外贸进出口总额达1498万美元，增长54.1%。金融机构年末各项存贷款余额分别为58.12亿元和37.83亿元，比年初增长14.2%和38.69%，其中居民储蓄存款余额为34.08亿元，比年初增长11.36%。

(二)盯紧项目增投资。安排项目前期和招商引资工作经费1453万元，争取项目资金8.3亿元；扎实推进省“4个100”和州“4个30”项目涉及我县的打挂山、瓦窑风电场，弥河公路等项目建设；全面启动“五网”建设攻坚战，集中开工重点项目39个，投资达29.26亿元。创新招商方式，引进州外到位资金54.32亿元，增长44.7%，增速位居全州第一。开发整理复垦耕地15974亩，新增耕地2141亩；报批建设用地190亩，林地169.74公顷。

(三)盯紧产业强园区。出台加快工业转型升级实施方案，完成老红山片区中国·南华野生菌产业园区控制性详规编制，被列为全省“10+50”重点工业园区。投资8000多万元夯实园区发展基础。新增规上工业3户、达22户，实现规上工业总产值42.78亿元、增加值11.7亿元，分别增长19.5%和17.7%。培育“两个10万元”微型企业200户，兑现补助资金600万元。民营经济蓬勃发展，带动就业3.13万人，实现税收1.17亿元。被列为全国电子商务进农村综合示范县，建成电子商务广场，沙桥、雨露、五街等乡镇电商服务站和村级服务点建设有序推进，与苏宁易购合作的电商交易体验店建成投入运营。

(四)盯紧农业促增收。紧紧围绕农民增收目

标,全面落实强农惠农政策,兑付支农惠农补助资金6683.9万元,实现农业总产值25.48亿元,增长5.9%。脱贫攻坚工作全面启动,“挂包帮”“转走访”工作有序推进,争取扶贫资金2.05亿元,一街扶贫整乡推进项目完成投资1.03亿元。粮烟实现丰产增收,粮食总产量达12.2万吨,增长1.8%。圆满完成1092.5万公斤烟叶收购任务,实现产值3.25亿元、税收7139.54万元,均增长7.6%。全县封山育菌达200万亩,野生菌集散交易量达6738吨,交易额达4.08亿元,被认定为“国家林下经济示范基地”。畜牧业实现产值10.2亿元,增长5.2%。高原特色农业快速发展,新植核桃6.94万亩、花椒3.32万亩,马铃薯、萝卜产值分别达1.37亿元和1.28亿元。

(五)盯紧城乡促统筹。新增城市道路2.3公里、绿化面积6000平方米。完成城市棚户区改造项目规划,公路段片区147户改造工作有序推进。保障性住房、镇南古城、幸福枫景、瑞特国际二期等项目加快推进。成功创建省级卫生县城,城市建管水平显著提升,宜居宜业环境逐步形成。新农村步伐加快,完成农村危房改造和抗震安居工程2170户;英武关等4个特色村庄建设顺利推进;实施通村路面硬化221.7公里。强化生态保护和环境治理,以龙川、雨露为试点,全县建成垃圾处理设施238个,生态环境持续改善。

(六)盯紧民生谋福祉。民生支出占财政支出的比例达79%,发放城乡低保4223.48万元,新增城镇就业3860人。教育“改薄”工程和信息化建设稳步推进,中小学教育步伐加快,高中教育教学质量稳步提高,县职业高级中学提升改造基本完成。县级公立医院改革全面启动。建成档案馆、图书馆,县医院整体搬迁项目主体工程全面完工,县妇幼保健院建成投入使用,县体育馆完成工程量的40%。

(七)盯紧维稳促和谐。全面推进依法治县,深入实施普法和依法治县规划,畅通群众诉求渠道,扎实开展矛盾纠纷排查调处工作,积极化解了一批信访积案。组建森林消防专业队11支,全面落实安全生产责任,深入开展大排查大整治活动,有效遏制重特大安全事故发生。无毒品县创建

成果得以巩固,消防安全形势总体平稳。依法打击医闹和非正常上访,加强社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪活动。法治政府建设有序推进,自觉接受县人大及其常委会、县政协的监督,办理人大代表议案、建议和政协委员提案215件。

各位代表,随着2015年各项目标任务的圆满完成,“十二五”实现胜利收官,全县经济社会发展取得显著成绩,我们在全面建成小康社会的道路上又走过了光辉的历程,迈出了坚实的步伐。

过去的五年,是产业发展成效明显的五年。工业园区总体规划通过州级评审,“一园三区”规划格局初步形成,累计投入园区建设资金2.47亿元、完成工业固定资产投资25.34亿元,入园企业达43户。工业增加值占GDP的比重由2010年的23.2%上升到2015年的29.2%,总产值比2010年的18.49亿元增长3.15倍,年均增长26.3%。野生菌产业和餐饮美食业加快发展,“野生菌王国”“生态美食城”品牌效应进一步提升。中国·南华野生菌信息港网上交易额达4150万元,“互联网+”产业加快发展。咪依噜风情谷游客接待中心、菌王巢旅游中转站建成投入使用,酒店、餐饮业服务功能不断完善,旅游综合收入比2010年增长2.97倍。现代物流、批发零售、金融保险等服务业健康发展,第三产业增加值从7.97亿元增加到20.1亿元。

过去的五年,是农业生产稳步发展的五年。累计投入抗旱应急资金4458.9万元、农田水利建设资金2.4亿元。投资1.3亿元,实施土地整治项目7个,新增耕地307.67公顷,粮食总产量稳步增长。烟草产业产值从1.94亿元增加到3.25亿元,烟农户均年收入达18121元。畜牧业健康发展,产值从6.2亿元增加到10.2亿元。农业产业化水平不断提高,农业占GDP的比重达27.1%。累计投入扶贫资金4.3亿元,实施扶贫整村推进项目167个、产业扶贫项目11个、安居工程扶贫764户、易地扶贫搬迁1005人、贫困地区劳动力转移培训7314人,累计减少贫困人口3.52万人。

过去的五年,是城乡建设实现突破的五年。与东南大学合作完成《南华县城市总体规划(2014—

2030)》修改,完成城乡规划、城市燃气、绿地等专项规划。累计投资4.21亿元,实施市政建设重点项目52个,提升改造鹦鹉山公园,垃圾处理厂、污水处理厂、龙泉路改扩建、103线县城段改道等项目相继建成投入使用。深入开展城市管理综合治理,市容市貌明显改善。新增城市道路59万平方米,县城建成区面积达7.8平方公里,县城居住人口达7.4万人,城镇化率、城区污水处理率和城镇垃圾处理率分别达30.7%、82%和99%。累计完成农村危房改造和抗震安居工程12120户,实施美丽乡村项目561个、民族团结示范项目110个;累计实施通乡油路120公里,通村路面硬化654.47公里,村、组通公路率分别达100%和95%。完成高效节水重点县、羊成小(一)型水库、46件水库除险加固等一批骨干水源工程,新建小水窖(池)54926个。完成电网投资1.14亿元,新建35千伏线路1条,农村“一户一表”改造率达100%。

过去的五年,是投资引资加快发展的五年。累计安排前期工作经费2638万元,争取上级资金33.26亿元,实施500万元以上重点项目386个,完成投资144.82亿元。党政机关“7·09”地震灾后恢复重建、新客运站、市民广场等项目相继建成。房地产业健康发展,滨河园、瑞特国际等初具规模。华强路、滨河大道等20条城市路网建成投入使用,楚南一级公路、龙川江河道县城段治理、新大桥河闸等项目稳步推进。累计完成规模以上固定资产投资165.85亿元,年均增长34.06%。健全招商工作推进机制,加强与华能、中电投、太平洋建设集团、雨润集团、苏宁易购等大企业合作,成功签约项目134个,累计实现州外到位资金135.48亿元,年均增长69.2%。

过去的五年,是民生保障持续改善的五年。累计投入民生资金56.7亿元,占财政支出的80.8%。兑现“五大保险”5.69亿元,发放城乡低保、五保供养、医疗救助、临时救助等补助2.4亿元,发放养老金4.26亿元。累计投资5.1亿元,建设保障性住房3854套。投入资金449万元,实施地质灾害避让搬迁103户。新建校舍17.3万平方米,民族中学、思源实验学校相继建成投入使用,乡镇幼儿园实现全覆盖,义务教育教学质量稳步提

升,高考总上线率逐年提高,被省人民政府表彰为教育工作先进县。县卫生监督所建成投入使用,提升改造乡镇卫生院10个,村卫生室44个。在全省首推新农合服务券,门诊和住院次均费用逐步下降。建成农村文体活动设施159个,群众文体生活更加丰富。加快推进儿童纲要示范县和“妇女儿童之家”建设,建成儿童之家3个。科普工作有序开展,科技对国民经济贡献率达53%。

过去的五年,是改革步伐不断加快的五年。农村综合改革不断深化,启动农村土地承包经营权登记颁证和不动产登记工作。集体林权制度改革基本完成,林权证发放率达98.7%。深化财税体制改革,财政管理更加规范。深化商事制度改革,实现“三证合一”。医药卫生体制改革不断深化,公共卫生服务体系逐步完善。规范权力运行,清理政府工作部门和乡镇权力清单、责任清单,及时向社会公布,取消行政审批231项。积极推进政府机构和事业单位分类改革,加快政府职能转变,政府公信力和执行力进一步提升。

过去的五年,是社会更加和谐稳定的五年。深入开展社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪。坚持领导干部接访下访制度,完善征地拆迁、医患纠纷等调解机制,群众合理诉求有效解决。严厉打击涉煤违法犯罪行为,煤炭生产经营秩序全面规范。强化安全监管,落实主体责任,安全生产形势总体平稳。全面落实党风廉政建设主体责任,贯彻中央八项规定,政府系统作风明显转变。全面推进依法行政,维护社会公平正义,法治政府建设有序推进。

各位代表,奋斗伴随艰辛,经验值得总结。五年的拼搏我们同甘共苦,五年的收获我们倍感欣慰。五年的努力,为我县经济社会持续健康发展奠定了坚实的基础,五年的实践证明,做好政府工作:必须坚持党的领导。只有坚持党的领导,狠抓队伍建设,持续转变作风,富民强县才有保证。必须坚持加快发展。只有立足县情实际,抢抓政策机遇,狠抓工作落实,奋力加快发展,提升综合实力,富民强县才有可能。必须坚持改革创新。只有冲破思想禁锢,进一步解放思想,增强敢闯敢试、敢为人先的创新意识,富民强县才有希望。

必须坚持投资引领。只有千方百计争项目、扩投资,抓招商、优服务,不断增强发展后劲,富民强县才有基础。必须坚持民生为本。只有恪守执政为民理念,真心实意为群众办实事,尽心竭力为群众解难题,富民强县才有依靠。必须坚持维护稳定。只有落实维稳责任,强化安全监管,创新社会治理,富民强县才有保障。

各位代表,回首“十二五”,我们积极应对金融危机、持续干旱等困难和挑战,用坚韧和顽强顶住了经济下行的巨大压力,用勤劳和智慧破解了前进道路上的瓶颈障碍,用拼搏和汗水赢得了加快发展的丰硕成果,“稳”的基础更加牢固,“进”的态势积极向好。这是州委、州政府和县委正确领导的结果,是县人大及其常委会、县政协有效监督、积极支持的结果,是全县各族干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向所有关心、支持南华发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展中还存在一些差距和不足,主要表现在:经济总量小,综合实力弱,发展的质量和效益不高,部分企业效益下滑,加快发展的任务艰巨;基础设施与跨越发展的要求还不适应,破解瓶颈制约刻不容缓;财政收支矛盾突出,产业优势不明显,发展后劲仍然乏力;支撑发展的保障条件薄弱,投融资、用地等要素制约仍然突出;脱贫攻坚任务艰巨,保障民生的任务依然繁重;少数干部思想解放不够,执行能力不强,“不敢担当”“为官不为”现象还不同程度存在。对此,我们务必高度重视,进一步增强危机感和紧迫感,认真加以解决。

## 二、主动作为,全力推进“十三五”经济社会健康发展

未来五年,我县发展既面临重大机遇,也面临严峻挑战,但总体来看,机遇大于挑战。国家和省州实施“一带一路”和长江经济带战略、楚南经济带建设,全力推进“五网”建设,实施精准扶

贫,加快推进产业转型升级,为我县加快发展带来了重大机遇和有利条件,是我县大有作为的重要战略和政策机遇叠加期,也是我县抢抓机遇,打牢发展基础,破解发展难题,实现科学发展、和谐发展、跨越发展的关键时期。我们必须准确把握战略机遇的深刻变化,积极应对经济发展新常态,推进供给侧结构性改革,不断增强忧患意识、机遇意识、责任意识,解放思想、真抓实干,更加注重提高发展质量和效益,不断开创跨越发展新局面。

根据县委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,县人民政府组织编制了《南华县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》。我县“十三五”时期经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大和十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话精神,以及省委九届十二次、州委八届七次、县委十二届六次全会精神,坚持“四个全面”战略布局,主动融入和服务国家及省州发展战略,把增进人民福祉和促进人的全面发展作为出发点和落脚点,抢抓发展机遇,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,深入实施“产业富民、工业强县”战略,按照“一城一轴两环三中心”进行生产力空间布局,巩固提升高原特色现代农业、烟草及配套、能源三大支柱产业,培强商贸物流、文化旅游、特色轻工三大优势产业,突出做大野生菌特色产业,全力打造楚中城市群组团西部增长极、享誉世界的野生菌王国、孟中印缅经济走廊上的重要商贸物流中心、云南省重要的高原特色农产品生产加工基地、滇中能源产业基地,打造昆大丽黄金旅游线上“绿色、生态、宜居、县强”的菌文化浓郁的精品县城,确保克期完成脱贫攻坚任务,把我县建成“天蓝、地绿、水清、民富”的美丽新南华,与全国全省全州同步全面建成小康社会。

全县“十三五”时期经济社会发展主要预期目标建议:主要经济指标方面。根据测算,“十三

五”时期我县GDP增长要保持在11%以上,力争达到12%,到“十三五”末接近90亿元,才能进一步缩小与全国全省全州人均地区生产总值的差距。脱贫攻坚任务方面。紧盯目标,突出精准,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2017年,全县2个贫困乡镇、20个贫困行政村、369个贫困自然村、16100多名贫困人口如期实现脱贫、摘帽、增收的目标,全县退出贫困县行列。民生福祉方面。基本公共服务均等化水平稳步提高,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%以上,各族群众的获得感、幸福感显著增强,建成民族团结进步示范县。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬,社会文明程度明显提升,法治意识不断增强,社会治安环境持续改善。生态建设方面。生态建设和环境保护实现新突破,生产生活方式向绿色、低碳转变,重点流域生态良性循环、资源利用更加高效、能耗不断下降、城乡人居环境不断改善,森林覆盖率达到并保持在65%以上。主体功能区布局基本形成,创建全省生态文明建设先行示范区取得明显成效。深化改革方面。全面深化改革各项任务扎实推进,各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全,法治政府基本建成,司法公信力明显提高。实现上述目标,必须从以下7个方面突破:

在提升综合实力上实现突破。全面落实中央和省、州各项稳增长政策措施,加快转变经济发展方式,抓招商、上项目、强工业、促消费、活财政,抓住棚户区改造、农村危房改造等新的增长潜力,积极培育和发展新兴产业,引导生产要素和政策资金向重点产业集中。努力增加经济总量,提高发展质量,提升经济实力,力争“十三五”末,三次产业结构优化为28.1:35.4:36.5,经济社会发展预期目标顺利完成,全面建成小康社会。

在夯实基础设施上实现突破。全力加快“五网”建设,以农村公路建设为引领,提升改造永景公路南华段,构建外联内通的交通网络。大力发展民生水利,加快城乡供水和城镇污水处理设施建设,构建现代化的水利综合保障体系,力争“十

三五”末县城污水集中处理率达100%。完善供电网络,加快煤炭企业转型升级,推进新能源开发利用,充分发挥风能、太阳能资源效益。加快实施“互联网+”行动计划,主动顺应网络时代发展新趋势,“十三五”末全面建成覆盖城乡、高速畅通、接入便捷的互联网。

在发展现代农业上实现突破。发展高原特色农业,抓实粮烟生产,推进耕地保护提升行动,严守耕地和粮食安全红线,稳定粮食播种面积。加快发展山地牧业,推广生态养殖,确保畜牧产值年均增长7%以上。培强农业龙头企业,扩大品牌影响力,力争“十三五”末全县农业龙头企业达45户。大力发展特色农业电子商务,支持农产品网店建设,构建现代农村物流体系。围绕脱贫目标,深入实施脱贫攻坚行动计划,提高项目安排和资金使用精准度,城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长10%和11%，“十三五”末分别达42753元和13415元以上。

在壮大新型工业上实现突破。大力实施工业强县战略,优化产业布局。加快推进工业园区基础设施建设,夯实园区发展基础。力争“十三五”末园区工业总产值、销售收入均突破百亿元,年均分别增长16%和18%以上。积极推进节能减排、淘汰落后产能,鼓励企业加大产品研发力度,提升产品附加值,形成一批具有核心竞争力的骨干企业。支持面向中小企业的融资担保、人员培训、创业辅导等公共服务平台建设,优化中小企业发展环境。力争“十三五”末省级成长型中小企业达20户以上,民营经济增加值占GDP比重达50%以上。

在加快城乡统筹上实现突破。紧紧围绕“一城一轴两环三中心”的布局,加快农村危房改造、易地扶贫搬迁等项目建设,推进城乡一体化发展。有序推进市政基础设施等项目建设,不断提升县城承载能力。按照“四规合一”原则,逐步形成统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。健全基础设施投入长效机制,提高新农村建管水平。确保“十三五”末,县城建成区面积达10平方公里,城镇化率达40%以上。

在强化社会保障上实现突破。健全城乡居民社会养老保险制度,扩大各类社会保险覆盖范围。完善“五险”、最低生活保障、农村“五保”供养等社会保障体系,逐步提高保障标准。积极落实就业创业政策,多渠道开发就业岗位。加快乡镇学校标准化建设,努力提升高中办学水平,促进职业教育健康发展。优化教师队伍结构,完善教师补充与优化长效机制。深化医药卫生体制改革,加强医护人员培训,合理引进专业技术人才。完善人口发展战略,全面落实一对夫妇生育两孩政策。加快文体基础设施建设,不断完善公共文化服务体系。

在提升发展环境上实现突破。加强龙川江、礼舍江、一街河等重点流域生态保护,大力实施城乡环境综合整治和公共厕所规划建设管理,促进人与自然和谐发展。巩固提升治安防控体系“六网”建设,全力打好禁毒防艾人民战争,加强特殊人群管控。深入开展民族团结进步示范县创建,积极做好优抚安置和拥军优属工作,推进军民融合发展,全力维护社会和谐稳定。全面落实安全生产责任,有效防范和杜绝重特大安全事故发生。切实加强政府自身建设,不断深化行政审批制度改革。

各位代表!“十三五”发展蓝图已经绘就。我们坚信,通过全县各族人民的共同努力,“十三五”末,我县的经济实力将显著增强,社会事业将更加发展,民主法制将更加健全,人民生活将更加幸福。

### 三、真抓实干,努力实现“十三五”良好开局

2016年,是实施“十三五”规划的开局之年,也是全面建成小康社会的关键一年。我们必须准确理解中央和省州保持经济中高速增长的宏观经济走向,密切结合我县实际,把目标任务安排得更科学一些,把应对举措想得更周全一些,牢牢把握跨越发展的主动权。政府工作的总体要求是:深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话、党的十八届五中全会、中央经济工作会议、中央城市工作会议、中央农村工作会议以及省委九届十二次、州委八届七

次、县委十二届六次全会精神,以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为引领,紧紧围绕“十三五”基本思路,按照中央和省、州、县党委的安排部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,抢抓发展机遇,加快供给侧结构性改革,破解发展难题,厚植发展优势,着力优化生产力空间布局,深入实施“产业富民、工业强县”战略,突出“五网”建设,促进产业转型升级,打好精准脱贫攻坚战,继续打造“世界野生菌王国、中国核桃之乡、中国野生菌美食县”三大品牌,不断壮大县域经济实力,确保实现“十三五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长11%以上,力争达到12%;一般公共预算收入增长7%;规模以上固定资产投资增长25%;社会消费品零售总额增长11%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%以上。城镇登记失业率控制在州下达指标以内,单位生产总值能耗完成州下达控制指标。为实现上述目标,我们将突出抓好以下9个方面的工作:

(一)围绕“五网”建设,狠抓基础改善。加快推进交通、水利、能源、互联网、航空网基础设施建设,为全面建成小康社会奠定坚实基础。完善交通基础。准确把握国家和省州政策机遇,提前谋划好“十三五”规划实施项目前期工作。实施66.5公里通村路面硬化工程项目建设,实现通村公路硬化率100%。完成鹅毛树至五街段农村公路改造工程,提高公路通畅率。积极配合做好楚大高速扩能改造项目前期工作,加快推进楚南一级公路、广大铁路、弥河公路、320国道牛凤龙至天申堂段改造项目建设。继续加大侵占路产路权行为清理整顿工作,加强公路应急保通和救援保障能力。夯实水利基础。加快发展民生水利,改善群众生产生活条件。争取水利项目建设资金2亿元,完成水利固定资产投资3.6亿元。尽快启动小箐河、黑泥田水库项目建设;加快推进代家箐、草甸发水库等4个在建项目建设。开展城乡供排水和污水处理、抗旱应急、水源地保护等工程项

目建设,不断提高农业抗御自然灾害能力。拓展能源基础。充分挖掘利用风能、太阳能资源,加快推进打挂山、瓦窑风电场建设,抓实雨露、五街、石星风电场和草子地“农光互补”发电、桥小并网光伏电站项目前期工作;启动天申堂风电场、柿子树农光一体光伏发电项目建设;发展现代光伏农业,推进生物质能源及太阳能利用推广工程,力争开发15万千瓦风能发电。稳步推进煤炭产业转型升级,积极推进吕合煤业90万吨技改扩建项目建设。加快推进城市燃气管网建设,合理规划电网及配电设施,实施城网、农网升级改造,构建安全稳定的供电网络。

(二)围绕转型升级,狠抓产业提升。深入实施工业强县战略。强化园区建设。加大资金投入,不断完善政策措施配套,优化服务。进一步提高园区承载力和辐射带动力,争取年内新增入园企业4户。培强新型工业。新增规模以上工业企业3户,确保规上工业总产值和增加值均增长16%以上。深入开展“助保贷”和“惠企贷”工作,继续推进“两个10万元”微型企业培育工程,扶持中小微企业200户。抓好摩尔农庄生物质能果粒燃料及活性炭、咪依噜蜂胎生物保健食品等项目建设,力争早日投产达产。壮大第三产业。提升现代服务业水平,努力培育新的经济增长点,新增“四上企业”8户以上,实现第三产业增加值17亿元以上。加快发展信息化产业,提升中国·南华野生菌信息港影响力,有序推进电子商务进农村示范县项目建设,深化与苏宁易购、神州买卖提的合作交流,建成10个乡镇电商服务站和100个以上村级服务点。抓好南华特色物流园区建设,发挥野生菌原产地优势,探索建立野生菌基因库和野生菌大数据库。继续抓好咪依噜风情谷提升改造和环境整治,壮大乡村旅游业和野生菌美食业。

(三)围绕财税增收,狠抓投资引资。树牢“发展靠投入,投入靠项目,项目靠招商”的理念,努力提高投资的有效性和精准性,确保投资及财税收入稳步增长。抓实财税金融。用好用活政策,加大支柱产业和优势产业培育力度,优化财政资金支出结构,从严控制一般性支出,提高财政资

金使用效益。坚持依法治税,加强税收征管,强化重点税源监控,做到应收尽收。强化考核力度,努力争取中央、省、州的政策、资金、项目支持。大力推行PPP合作模式,在用地、资金、征地拆迁等方面优先保障投资规模大、支撑能力强的重点项目,继续争取和撬动金融机构、民间资本支持项目建设,使项目要素保障更加充分。落实好国家和省州金融支持实体经济的政策措施,总结专项基金建设项目融资经验,继续策划包装项目申报融资贷款。切实深化政银企合作,解决好企业融资难、项目推进资金不足的瓶颈问题。抓紧项目推进。安排前期工作经费1000万元,计划实施重点支撑项目135个以上。加强与国家和省州对口部门的汇报衔接,争取项目资金8亿元以上。加大跟踪协调和督办力度,实行定期调度,及时解决实际困难和问题,为项目快速推进营造良好环境。加快推进棚户区改造、城市基础设施、安友农庄、奇济康花椒庄园等项目建设;启动实施2016年农村危房改造、龙城花园二期、城市地下综合管廊等项目建设,确保规模以上固定资产投资增长25%以上,突破69亿元。抓牢招商引资。安排招商引资工作经费150万元,采取“点对点”“小分队”等精准招商方式,提高招商成功率,着力引进一批生物医药、绿色食品、文化旅游、新能源新材料等优势特色产业。狠抓招商引资项目落地率、开工率和资金到位率,重点抓好光伏现代农业科技产业园、仿古琉璃瓦生产线等签约项目的落地服务工作,确保实现州外到位资金60亿元以上。

(四)围绕促农增收,狠抓现代农业。重农固本是安民之基。必须深化农业供给侧结构性调整,提高农业供给体系质量和效益,打造高原特色现代农业,促进农村经济持续健康发展。发展特色农业。强化基本农田保护,落实粮食安全行政首长负责制,稳步推进滇中粮仓、中低产田地改造等项目建设,确保粮食播种面积不低于38万亩,稳定粮食产量。加快转变烟叶生产方式,新建密集型烤房535座,确保完成7.76万亩烤烟种植和1036.5万公斤烟叶收购任务。新植核桃4.5万亩、花椒2万亩;种植马铃薯6万亩、萝卜6.5万亩、



魔芋1.6万亩、商品蔬菜0.5万亩,实现产值4亿元;种植中草药3.1万亩,力争产值突破1亿元;继续实施封山育菌,提高野生菌产量,力争产值突破4.5亿元;实施水稻、玉米高产创建9万亩以上,积极推进雨露冬枣和兔街茶叶等产业发展步伐;改良畜禽品种,扩大规模养殖,发展现代畜牧业,确保农业增效,农民增收。强化基地建设。抓住云南农业大学、云南省高原特色农业产业研究院与我县签订“十三五”校县合作协议的机遇,加快农产品基地建设。推广“龙头企业+农户”“合作社+农户”、家庭农场等运行模式,发展新型农民合作组织,推进农村土地有序流转和适度规模经营,逐步形成10个乡镇各具特色、协同推进的良好局面。推进“互联网+农特产品”行动计划,鼓励电商企业参与农业信息服务平台建设,加强产销衔接,培育一批网络化、智能化、精细化的现代生态农业。推广科技利用。大力发展绿色农业、循环农业、特色农业和品牌农业,继续推进“三品一标”认证,健全农产品营销体系,鼓励企业申报无公害农产品、绿色食品、有机食品认证,提高农产品质量和市场占有率。注重农业自然资源的保护和合理利用,加强农业环境突出问题治理。结合光伏现代农业、生态农业、耕地质量建设,积极探索绿色产业、绿色能源、绿色服务业相结合的农业发展新路子。

(五)围绕脱贫攻坚,狠抓精准扶贫。把脱贫攻坚作为发展的头等大事和第一民生工程来抓。坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局,精准扶贫、精准脱贫,确保夺取脱贫摘帽任务新胜利。预算安排扶贫资金1000万元,一般公用经费压缩5%,争取扶贫资金2.2亿元以上。实施精准扶贫。瞄准建档立卡贫困对象,坚持脱贫攻坚与经济社会发展相互促进、与片区开发紧密结合、与生态保护并重、与社会保障有效衔接。聚焦16个到村到户,落实8个精准,认真实施“五个一批”工程,确保年内6000人脱贫、1个贫困乡镇“减贫摘帽”,6个贫困行政村出列。合力推进脱贫。坚持党政主抓、部门联动,县负总责、乡镇落实,形成纵向强势推动、横向协同推进,社会各界广泛参与、合

力攻坚的大扶贫工作格局。年内完成一街扶贫整乡推进项目,实施马街扶贫整乡推进、6个行政村和20个贫困自然村整村推进等项目建设;整合美丽乡村、特色民居、易地扶贫搬迁等项目资金,实施易地扶贫搬迁984户3645人,尽快启动一街平掌、马街波罗两个易地扶贫搬迁点建设。积极争取定点帮扶单位支持,充分调动驻村帮扶单位的积极性和主动性,推进定点扶贫。落实脱贫责任。按照脱贫攻坚的总体部署和时序安排,落实党政“一把手”负责制,抓好任务分解和责任落实,扎实开展“挂包帮”“转走访”,完善县、乡、村、组四级抓扶贫的工作机制,形成各司其职、密切配合、合力攻坚的工作氛围。强化考核督促,建立脱贫攻坚月报告和月督查制度。加强资金监管,实行扶贫资金“阳光化”管理,确保安全高效,坚决打赢“十三五”脱贫攻坚第一战。

(六)围绕民生改善,狠抓社会事业。加快完善社会保障体系,着力解决好就业、教育、医疗和社会保障等事关人民群众利益的问题,让发展成果惠及广大群众。健全社会保障体系。注重保障民生,关注低收入群众生活,实施更加积极的就业创业政策,多渠道开发就业岗位,新增城镇就业3500人,争取列为国家支持农民工等人员返乡创业试点县。不断扩大“五大保险”参保覆盖面,强化服务保障,改进社会救助工作,落实老年人优待政策,逐步改善养老服务条件。做好双拥优抚工作,关爱特殊困难群众,保障妇女儿童合法权益。优先发展教育事业。继续加大教育投入力度,做优初中教育,做强高中教育。稳步推进“改薄”工程和龙川镇中心幼儿园建设,逐步改善农村学校办学条件。实施第二轮学前教育三年行动计划,加大教育资源向农村倾斜,建立城区学校帮扶山区学校常态机制,促进义务教育均衡发展。全面落实普通高中家庭困难学生和中等职业教育免除学杂费相关政策,促进高中教育、职业教育协调健康发展。完善教师激励机制,建立科学规范的收入分配和教师流动机制。加快发展卫计事业。全面深化县级公立医院综合改革,完善突发公共卫生应急响应、重大疾病和医患纠纷防

控机制,加快推进县医院整体搬迁项目建设,争取年内投入使用,提升改造3个乡镇卫生院、10个村卫生室,不断改善医疗条件。严格执行国家计生政策,实施优生促进、光明工程和妇幼健康计划。继续做好疾病防控、卫生监督、儿童营养改善、防艾等工作,进一步提高人民群众健康保障水平。提升文体惠民水平。启动县工人文化宫项目建设,完成县体育馆建设并投入使用,新建农村文体活动设施35个,大力开展全民健身运动,全面完成国家公共文化服务体系示范区创建工作,提高人民群众综合素质。

(七)围绕城乡统筹,狠抓规划建管。坚持新型城镇化协调发展,不断优化空间布局,形成城乡一体化发展新格局,确保城镇化率提高2个百分点。统筹城乡规划。树立绿色、现代理念,突出民族文化特色、自然地理风貌,坚持先规划后建设、先地下后地上,地下地面空间三位一体,高起点高标准编制规划,不断完善规划体系。把城市地下综合管廊、棚户区改造、园林城市、海绵城市等统筹规划。积极探索“多规合一”,形成层次分明、规模适度、功能完善、环境优美的城镇体系,实现乡镇总体规划修编全覆盖。统筹城乡建设。认真贯彻落实中央城市工作会议精神,提高城市发展持续性、宜居性。把棚户区改造放在民生工作的突出位置,实施棚户区改造项目641户,启动实施6条市政道路及配套污水管网等市政工程,争取在城市地下综合管廊、新型城镇化等项目建设上取得实质性推进。整合项目资金,规划建设美丽乡村10个,实施农村危房改造和抗震安居工程2340户。加快推进雨露乡现代农业小镇和沙桥特色旅游小镇、红土坡特色商贸物流小镇建设。统筹城乡管理。扎实推进“四创”活动,强化城区环境综合治理,抓好垃圾中转站等环卫设施建设,整合城市管理执法力量,坚决整治违法建设、占道经营、乱停乱放、乱堆乱倒等突出问题。深入推进园林绿化和环卫管理市场化、社会化运作,强化城市公用设施管理维护,提高城市管理水平。继续实施城乡人居环境提升3年行动计划,深入开展农村环境卫生综合整治,建设垃圾

处理设施700个,不断提高污水、垃圾收集率和处理率,建设美丽宜居的现代新农村。

(八)围绕生态保护,狠抓综合治理。坚持生态立县、环境优先,把生态环境保护放在更加突出的位置,努力争当生态文明建设排头兵。加快生态建设。启动实施《生态县建设规划》,加快推进污水处理设施建设,争取县城污水收集率达90%、处理率达88%以上。合理调整全县林地保护利用规划,科学利用林地资源,加大森林资源管护力度,实施公益林生态效益补偿87.58万亩,退耕还林1万亩。加快推进历史遗留矸渣处置、龙川江河道县城段治理等项目建设。积极争创全国卫生城市和园林城市。加强环境保护。加大环境监察力度,建立健全污染监控监测和防治体系,强力推进工业污染源、农村面源污染和规模化畜禽养殖污染治理。全面整治违法违规建设项目,严厉打击盗砍滥伐、侵占林地等违法行为。加强重点水源地保护管理,继续开展龙川江、一街河等河道治理,切实改善生态环境。推进绿色发展。严守生态红线,坚守环保底线,全面落实节能减排目标责任,推进工业污染防治,加大重点行业、重点企业节能减排监管力度,确保年度减排目标任务圆满完成。引导企业加快低碳技术改造,争取实施一批节能环保产业项目,着力发展绿色经济、循环经济、低碳经济,促进区域经济、社会、人口、资源和环境协调发展。

(九)围绕社会和谐,狠抓安全维稳。始终把安全维稳作为第一责任,营造有利于创新创业的法治人文环境,不断增强人民群众的幸福感和满意度。创新社会治理。深入开展法制宣传教育,全面启动“七·五”普法和“五·五”依法治县工作。坚持领导干部接访下访制度,完善“三调解”对接矛盾纠纷排查调处体系,强化分析研判和责任追究,教育引导群众依法依规上访,加大对缠访闹访人员和以访压法、以访谋利行为的现场处置和打击力度。完善新闻舆论引导、监管和应对措施,提高热点问题和突发事件快速反应能力。加强社会治安综合治理,完善信息网络管理和立体化治安防控体系,推行举报奖励办法,强化行业场所

实名制管理,打好禁毒防艾人民战争。加强反恐工作,加大公安武警联勤巡逻力度,努力实现打击犯罪精准化,保障人民生命财产安全,全力维护社会和谐稳定。狠抓安全生产。全方位加强安全生产,全面落实安全生产主体责任,严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,建立健全生产经营单位负责、政府监管、行业自律、社会监督等机制,推进隐患排查治理和重点领域专项整治常态化、长效化。深入开展“打非治违”,强化道路交通和消防安全监管,巩固煤炭生产经营秩序整治成果。强化食品药品安全监管,不断提高饮食用药安全。认真做好地震、气象、地质灾害防治等工作,强化防灾减灾能力建设。以居住安全、出行平安和人民满意为目标,开展“安全乡村”“安全社区”“安全保障型企业”创建活动,夯实安全基层基础,让人民群众更有安全感。

#### 四、务实勤政,切实加强政府自身建设

全面落实依法治国方略,不断加强政府自身建设,增强执行能力,提高行政效能,努力做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

(一)坚持高效理政凝聚民力。深入学习贯彻中央、省、州和县委全会精神,切实把学习成果转化为谋划政府工作的思路、促进落实的措施和指导发展的本领。在工作谋划上讲科学、重长远、不片面,在工作推动上讲过程、重细节、不盲目,在工作落实上讲到位、重实效、不务虚。多办打基础、利长远的实事,多做惠民生、保平安的好事,真正把民力凝聚到推动发展、改善民生和维护稳定上来。

(二)坚持务实勤政顺应民意。牢固树立服务意识,加强服务能力建设,改善服务环境,以工作成效取信于民。增强责任意识、担当意识、创新意识和风险意识,着力提高服务效率和质量,加大对不作为、慢作为、乱作为等问题的责任追究。坚持一线工作法,以真抓实干的作风抓好工作落实。不断完善综合绩效考核评价机制,做到奖惩分明,确保高效运转。

(三)坚持为民执政汇聚民智。始终坚持问政于民、问计于民、问需于民,努力为人民群众创

造更好的工作和生活环境。重视教育、就业、医疗、社保、住房等问题,切实为群众排忧解难。继续深化行政审批制度改革,提高行政审批效能,加快建立常态化的监管制度,推动政府管理重心从事前审批向事中事后监管转变,逐步实现“审管分离”。加大调查研究力度,认真落实联系服务群众机制,及时帮助群众解决困难问题。全面加强县乡村政务服务体系网络建设,营造便捷规范的服务环境,为人民群众和市场主体提供优质高效的服务。

(四)坚持依法行政取信民意。扎实推行政府权力清单、责任清单制度,坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”,依法履行政府职能,使政府职责更加清晰科学,权力运行更加依法规范。坚持科学民主决策,完善集体决策、专家咨询、社会公示等制度,保障人民群众的知情权、参与权和监督权。自觉接受县人大及其常委会、县政协和社会公众、媒体舆论监督。强化政府信息公开,健全信息公开制度,加大跟踪问效和纠风力度。

(五)坚持廉洁从政赢得民心。巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,严守政治纪律、政治规矩,做政治上的明白人。全面落实党风廉政建设主体责任,履行“一岗双责”。自觉遵守《中国共产党廉洁自律准则》,把《中国共产党纪律处分条例》印刻在心,落实于行。健全廉政监督机制,强化行政监察和审计监督,规范工程招投标,加强对投资项目、专项资金、行政执法的监督和管理,从源头上预防腐败。大力整治损害群众利益的不正之风,严肃查处各类违纪违法案件,始终做到勤勉尽责,秉公用权。加强预算管理,坚持勤俭办事,严格控制“三公”经费,降低行政运行成本。

各位代表!敢于负责,才能尽职尽责;真抓实干,才能富民强县。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在州委、州政府和县委的坚强领导下,凝聚全县人民的智慧和力量,改革创新,团结拼搏,开拓奋进,为促进南华全面建成小康社会努力奋斗!

## 附件1

## 2016年政府工作报告要素解读

1.弥河公路:弥河公路起于大理州弥渡县水田村,止于玉溪新平县水塘乡,是连接三个地州(大理、楚雄、玉溪)、五个县市(弥渡、南华、楚雄、双柏、新平)、辐射九个乡镇的一条重要公路,辐射人口近一百余万人。在楚雄州境内200公里,贯穿南华县的五顶山乡、马街镇、楚雄市的西舍路乡、双柏县的砣嘉镇。南华县境内全长90.6公里,起点为五顶山鼠街村委会,止点为马街威车村委会,途经五顶山、马街11个村委会,惠及117个村民小组15305人。

2.10+50:是指省级重点培育10个左右主营业务收入达到或有望达到千亿元以上的园区,州、县(市)结合资源、市场、环境等条件,重点培育50个左右特色鲜明的主营业务收入达到百亿元以上的专业化园区。10个主营业务收入达到千亿元的园区有:昆明高新区、昆明经开区、五华科技产业园区、曲靖经开区、红塔工业园区、楚雄工业园区、蒙自经开区、大理经开区、安宁工业园区、嵩明杨林经开区。50个主营业务收入达到百亿元的楚雄州园区有:禄丰工业园区、大姚工业园区、武定工业园区、南华工业园区。

3.“两个10万元”微型企业:“两个10万元”微型企业培育工程是一项惠及广大创业者和小微企业的民生工程、富民工程。其中,第一个10万元是指企业投资规模达到10万元以上且实际货币投资达到7万元后,政府给予3万元的财政资金补助,由省、州、县财政按5:3:2的比例承担。第二个10万元是指有贷款需求的微型企业,可获得不超过10万元的银行贷款支持。目前,云南省首批承贷金融机构有农村信用社和邮储银行。

4.互联网+:是指以互联网为主的一整套信息技术(包括移动互联网、云计算、大数据技术等)在经济、社会生活各部门的扩散、应用过程。“互联网+”本质是传统产业经过互联网改造后的在线化、数据化,其前提是互联网作为一种基础设施的广泛安装。

5.三证合一:是指将市场主体原需办理的工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证三证

合为一证。申请企业只需一次登记后,就能领取有税务登记号、组织机构代码号的工商营业执照,实现一证代替三证。

6.一带一路:是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称,是目前中国最高的国家级顶层战略。2015年3月28日,国家发改委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出,发挥新疆独特的区位优势和向西开放重要窗口作用,深化与中亚、南亚、西亚等国家交流合作,形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心,打造丝绸之路经济带核心区;利用长三角、珠三角、海峡西岸、环渤海等经济区开放程度高、经济实力强、辐射带动作用大的优势,加快推进中国(上海)自由贸易试验区建设,支持福建建设21世纪海上丝绸之路核心区。我省在“一带一路”建设中具有四大战略机遇:一是可以依托桥头堡建设,在“一带一路”战略中发挥重要门户作用。二是可以在“一带一路”战略中发挥区域合作高地作用,打造大湄公河次区域合作升级版。三是可以在“一带一路”战略中发挥睦邻外交战略通道作用,推进孟中印缅经济合作和孟中印缅经济走廊建设,开拓新的战略通道和战略空间。四是可以在“一带一路”战略中发挥先行先试区作用,着力提升沿边开放步伐。

7.五网:即水网、路网、互联网、能源网、航空网。

8.供给侧结构性改革:是指从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构调整,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率,更好满足广大人民群众的需要,促进经济社会持续健康发展。改革的关键是:推进供给的经济结构、增长动力结构和增长方式结构的重大调整,坚持供给侧和需求侧的同步结构性调整,实现新的平衡。改革的实施路径是:针对突出问题、抓住关键点,促进过剩产能有效化解,促进产业优化重组,降低成本,帮助企业保持竞争优势,化解房地产库存,促进房地产业持续发展,防范化解金融风险

险;坚持解放和发展社会生产力,坚持以经济建设为中心不动摇,坚持五位一体总体布局,使市场在资源配置中起决定性作用,调动各方面积极性。

9.一城一轴两环三中心:一城:即县城。一轴:即南景发展轴。两环:即县城环线和牛沙环线。围绕国道320线县城段改造、县城跨线大桥建设、火车南站建设、中缅油气管道建设、滇中引水工程建设等,构建涵盖牛凤龙—老红山产业区—火车北站—火车南站—老高坝产业区的县城环线经济区域;实施牛沙三级公路建设(牛凤龙—雨露—后甸—柿子树—上庄科—索厂—沙桥),积极争取楚大高速复线项目经牛凤龙过徐营出沙桥,形成龙川、雨露、沙桥经济发展环线。三中心:即沙桥、红土坡、马街三个中心集镇。

10.四规合一:通过改革规划体制机制,强化国民经济和社会发展规划的统领作用、城乡规划的基础综合作用、土地利用总体规划的规模控制作用以及生态环境保护规划的基础约束作用,形成“一个规划、一张蓝图”,构建衔接一致的空间管控体系,建立健全一套多部门协同配合的工作机制,实现城乡空间的统筹安排,确保重点产业布局和重大建设项目在空间管控平台上得到落实。

11.六网:即街面防控网、社区防控网、单位防控网、视频监控网、虚拟社会防控网、区域警务协作网“六网”社会治安防控网络。

12.助保贷:小微企业“助保贷”业务,是由地方政府和建行共同筛选企业组成“小微企业池”,由政府提供的风险补偿资金和企业缴纳的助保金共同组成“助保金池”为企业贷款增信,银行向企业提供贷款支持,三方共享信息资源,协同控制风险。具有简便、快捷、灵活等信贷特点。我县与建行合作的“助保贷”业务可根据企业贷款审核情况按政府风险补偿资金放大10倍的额度向中小企业发放贷款。

13.惠企贷:2015年云南省工业企业“惠企贷”由省级财政安排5亿元设立云南省工业企业省级信贷引导资金,与各州(市)按照省州(市)两级信贷引导资金3:7的配资比例作为融资杠杆,协作银行以省州(市)两级财政提供的信贷引导资金作为“惠企贷”风险补偿金,按照不低于风险补偿金10倍的额度向工业企业发放“惠企贷”。借款企业按照属地管理原则,由各州(市)工信委会同财

政、人行、工商联审查形成书面意见后,向协作银行推荐,由协作银行审核贷款。

14.四上企业:是指现阶段我国统计工作中对达到一定规模、资质、限额及以上企业的统称。具体包括规模以上工业企业,房地产企业和资质等级以上建筑业企业,限额以上批发零售业、住宿和餐饮业企业,规模以上服务业企业。

15.野生菌基因库:是指野生菌群体中各种野生菌个体所含有的全部基因的总和。

16.野生菌大数据库:是指野生菌以多元化、大规模获取、存储、管理、分析具有海量野生菌数据的集合。

17.专项基金建设项目:是国家发改委为扩大有效投资,积极缓解经济下行压力,解决项目投资及建设过程中资金不到位不理想等问题,通过国家开发银行和农业发展银行,向邮政储蓄银行定向发行长期专项债券,建立国家专项建设基金,主要采用股权方式投入,用于股权投资、项目资本金投入和参与地方投融资公司基金,专项基金发行工作实施3年(2015年至2017年),额度1.8万亿至2.3万亿左右,基金使用期限为10至30年,利息由中央财政贴息90%,对“看得准、有回报、不新增过剩产能的重点建设领域”直接注入项目资本金,用于充当杠杆,撬动融资,努力推动政府和社会资本合作。

18.光伏现代农业科技产业园:即将太阳能发电、现代农业种植和养殖、高效设施农业相结合,是以薄膜太阳能设施农业一体化并网发电站为核心,集薄膜太阳能发电,农业光电子工程应用、推广,现代农业种植、养殖的加工和综合利用,人才培养、观光农业、农产品物流等功能为一体的高新技术农业产业基地。

19.三品一标:是指产品经过国家质量认证,主要种类包括有机食品、绿色食品、无公害农产品和地理标志农产品。

20.海绵城市:是新一代城市雨洪管理概念,指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”,综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,使下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将蓄存的水“释放”出来并加以利用,也称之为“水弹性城市”。

21.“四创”活动:即创建文明县城、卫生县城、平安县城、园林县城。

## 附件2

## 南华县人民政府2015年25件惠民实事落实情况

名称	序号	主要内容	落实情况
教育惠民	1	实施教育信息化工程,建设38所学校计算机教室,新配计算机2194台、合成计算机教室46间,新建多媒体教室586间。	投资2200万元实施教育信息化工程,建设38所学校计算机教室,新配计算机2194台、合成计算机教室46间,新建多媒体教室586间,工程已于11月底完工投入使用。
	2	实施教育“改薄”工程,改造12所中小学校舍,建设2个综合体育场,为124所学校购置设施设备。	投资3463万元实施教育“改薄”工程,完成校舍建设项目8个,其余8个已进入扫尾阶段;完成运动场建设项目5个,即将完工4个;完成学校采购项目2个,涉及学校124所。
	3	启动建设龙川镇中心幼儿园,争取年内建成招生。	投资1379万元,规划占地7.1亩,办园规模为9个教学班340人。目前,项目主体工程已完工。
医疗惠民	4	为100名农村白内障患者免费实施复明手术,为1000名农村妇女免费进行“两癌”筛查。	年内共为275名白内障患者免费实施手术治疗,免费为农村妇女筛查宫颈癌4182人、乳腺癌1525人。
	5	实施龙川社区医疗服务中心搬迁改造项目。	通过装修改造,龙川社区卫生服务中心于6月21日搬迁至原县中医院。目前,诊疗业务正常有序。
扶贫惠民	6	实施美丽乡村和“一事一议”财政奖补项目70个。	全年共实施“一事一议”财政奖补项目123个,其中普惠制项目122个、美丽乡村项目1个,总投资2239.6万元,涉及10个乡镇3026户农户,受益人数12579人。目前,已完工86个,其余37个项目已进入扫尾阶段。
	7	完成一街乡扶贫整乡推进项目2015年建设任务;实施整村推进项目15个。	一是规划投资15398.5万元的一街扶贫整乡推进项目进展顺利,目前已完成投资1.03亿元。二是年内共争取实施行政村扶贫整村推进项目3个、自然村整村推进项目19个。目前,22个整村推进项目均已进入扫尾阶段。
	8	发放扶贫到户贷款5000万元,扶持2000户农户发展种养殖业。	全年发放扶贫到户贷款8000万元,扶持2176户农户发展种养殖业。
社保惠民	9	发放加载金融功能社会保障卡6.5万张。	年内核对上传省制卡中心制卡数据11.77万条,已制卡返回各乡镇信用社(农行)11.72万张,已发放并激活使用金融社保卡8.06万张。

续表

名称	序号	主要内容	落实情况
强基惠民	10	改造中低产田地4.5万亩。	2015年全县累计实施中低产田地改造项目18个,完成投资6626万元,建成高稳产农田地6.2万亩。
	11	实施民族团结示范村、片区开发和土地整治项目。	一是实施总投资80万元的龙川镇蟠龙村委会代家村村民小组民族团结示范村建设项目,已完成工程量的35%,完成投资30余万元。二是实施涉及5个村委会37个自然村,总投资632万元的马街镇沙坦郎片区综合开发工程,完成投资100余万元;实施总投资452万元的兔街镇大古木片区综合开发工程,完成投资150余万元。三是实施总投资1000万元的红土坡镇明么片区土地整治项目,项目开工建设以来进展顺利。
水利惠民	12	实施2个片区高效节水建设项目,建设抗旱应急供水工程2件。	一是概算投资3017.06万元,实施总面积2.03万亩的高效节水建设项目,分龙川镇河碛、柿子树、上庄科、徐营及雨露乡后甸四个片区进行建设,完成投资2867.1万元。二是年内共组织实施抗旱应急供水工程6件,总投资1598万元,目前已完工项目2件,正在实施4件。
	13	新建“五小水利”工程(小水窖)6000件。	年内累计建成小水窖7900个,其中烟草水窖4900个、爱心水窖3000个。
	14	解决1万人农村安全饮水问题。	投资530万元实施农村饮水安全项目,已完工投入使用,解决了5个乡镇35个村委会74个村民小组1万多名农村居民的饮水安全问题。
	15	启动实施代家箐小(一)型水库,完成3件小(一)型、12件小(二)型水库除险加固工程。	一是概算投资11925.7万元,总库容120.5万立方米的代家箐小(一)型水库于2月5日开工,完成投资6900万元。二是向阳冲、兴隆坝和龙街3件小(一)型水库除险加固工程即将完工;大沙坝等7件小(二)型水库除险加固工程于11月底完工,其余5件水库除险加固工程已于11月20日开工,目前进展顺利。
交通惠民	16	完成24个村委会164公里通村路面硬化工程。	投资1.69亿元实施221.7公里通村路面硬化工程,其中:164公里已完工投入使用;其余57.7公里正在有序推进。
	17	完成南景公路鹅毛树至羊槽山70公里县乡公路改造工程。	南景公路鹅毛树至羊槽山70公里县乡公路改造工程分4个合同段组织实施。目前,三、四合同段已完工,一、二合同段路基工程已完成,待打挂山风电场大件运输完成后即可实施路面铺筑施工。

续表

名称	序号	主要内容	落实情况
安居惠民	18	新建保障性住房250套,改造棚户区480户。	一是总投资4500万元,建筑面积1.6万平方米的300套公租房顺利推进。二是规划棚户区改造608户、总投资5亿元,其中:原县委政府片区461户入户摸底调查、房屋测绘评估等工作已完成;县公路段住宿区147户主体工程建设稳步推进。
	19	实施农村危房改造1000户。其中:拆除重建400户,修缮加固600户。	已组织实施农村危房改造2170户(均为拆除重建),目前已全部竣工。
产业惠民	20	新植核桃6.05万亩、花椒3.24万亩。	全年新植核桃6.94万亩,花椒3.32万亩。
	21	种植马铃薯6万亩、萝卜6.5万亩、魔芋1.2万亩。	全年种植马铃薯6万亩,产量达12.6万吨,实现产值1.37亿元;种植萝卜6.5万亩,预计产量33.6万吨,实现产值1.28亿元;种植魔芋1.62万亩,产量达3.24万吨,实现产值1.13亿元。
生态惠民	22	启动生态县建设规划,实施公益林生态效益补偿87.58万亩。	一是编制完成《生态县建设规划》,已获省环保厅批复,即将启动实施。二是2015年已实施公益林生态效益补偿87.58万亩,共下拨生态效益补偿资金1375.15万元。
文体惠民	23	实施村级文体活动场所20个。	全年共实施村级文体活动场所建设项目7类47个,补助资金296.6万元。目前,已完工40个,其余7个已进入扫尾阶段。
	24	建设县档案馆和图书馆。	总投资1296.51万元的县档案馆及总投资700万元的图书馆完工通过初步验收,即将投入使用。
科技惠民	25	培育农业科技示范300户以上,带动6000户以上农户推广农业新技术,促进农业增效、农民增收。	落实科技示范项目经费90万元,安排农业专家10名、农业科技指导员60名,进村入户开展技术指导,召开农业实用技术培训现场会186期,参训群众12618人次。全年共培育农业科技示范户600户,带动12000户农户推广农业新技术、新品种。



附件3

南华县人民政府2016年25件惠民实事

类别	主要内容
教育惠民	1.新建龙川小学综合楼3712平方米。 2.新建南华一中教学楼8350平方米、学生宿舍4433平方米、学生食堂1741平方米。
医疗惠民	3.加快推进县医院整体搬迁项目建设,争取年内投入使用。 4.提升改造3个乡镇卫生院、10个村卫生室。 5.为100名农村白内障患者免费实施复明手术,为2000名农村妇女进行“两癌”免费筛查。
扶贫惠民	6.实施美丽乡村和“一事一议”财政奖补项目70个以上,改善农村环境。 7.实施6个行政村、20个贫困自然村整村推进项目,实现6000名贫困人口脱贫,完成一街扶贫整乡推进项目。 8.实施马街扶贫整乡推进项目。
就业惠民	9.新增城镇就业3500人,争取列为国家支持农民工等人员返乡创业试点县。
强基惠民	10.实施中低产田地改造4.5万亩。 11.加快推进红土坡镇明么、簪花土地整治项目建设。 12.建设3000套惠民小粮仓,改善农民储粮条件。 13.新建密集型烟叶烤房535座。
水利惠民	14.新建烟草水窖1000个。 15.启动实施小箐河中型水库建设,加快推进草甸发、代家箐小(一)型水库建设,全面完成新大桥河闸建设任务。
交通惠民	16.完成66.5公里通村路面硬化工程项目建设;加快推进320国道牛凤龙至天申堂段改建项目建设。
安居惠民	17.实施农村危房改造和抗震安居工程2340户;改造棚户区641户。 18.用政府购买服务方式,加强10个乡镇敬老院管理,提高养老服务水平。
产业惠民	19.大力发展电子商务,建成乡镇电商服务站10个、村级服务点100个。 20.新植核桃4.5万亩、花椒2万亩,种植中草药3.1万亩。 21.培育和扶持“两个10万元”微型企业200户,发放小额担保贷款“贷免扶补”创业小额贷款200户2000万元,带动就业600人。
科技惠民	22.实施农技推广改革,培育科技示范户600户,带动全县5000户农户科学利用农业新技术,促进农业增效、农民增收。
生态惠民	23.实施公益林生态效益补偿87.58万亩,退耕还林1万亩。 24.建设垃圾焚烧炉、垃圾池、垃圾填埋场等垃圾处理设施700个。
文体惠民	25.新建农村文体活动设施35个,完成县体育馆建设并投入使用,全面完成国家公共文化服务体系示范区创建。

# 姚安县人民政府工作报告

## ——在姚安县第十六届人民代表大会第四次会议上

代县长 雷 波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请连同《姚安县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请政协委员和列席会议人员提出意见。

### 一、“十二五”时期经济社会发展回顾

2015年，面对错综复杂的宏观经济形势，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县广大干部群众，克难攻坚，奋力拼搏，圆满完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务。全县实现生产总值36.24亿元，增长11%；地方公共财政预算收入和支出分别完成2.41亿元和14.59亿元，分别增长8.1%和13.3%；城乡常住居民人均可支配收入分别达26228元和8175元，分别增长10.4%和10.7%；居民消费价格总水平上涨2.3%。

(一)合力抓项目，发展后劲进一步增强。狠抓155个重点项目，创新机制，落实责任，强化保障，全年报批林地1694亩、建设用地1094亩，争取预算内投资项目16个4883万元，投入项目前期工作经费865万元，争取专项建设基金项目2个7100万元。完成规模以上固定资产投资44亿元，增长33.2%。实施招商项目102个，到位县外资金46.6亿元，增长32.3%。

(二)合力抓产业，经济实力进一步壮大。实现粮食总产量1亿公斤，增长1.6%；实现烟叶产值2.81亿元，增长5.24%；产茧928.6吨，实现茧丝产

值0.6亿元；肉牛存栏达6.5万头，实现畜牧业产值8.2亿元，增长8.6%；实现蔬菜产值4.3亿元，增长14%；新栽核桃5万亩、花椒2万亩，实现林业产值1.6亿元，增长8.2%。新增州级农业龙头企业4户，实现农林牧渔业总产值24.2亿元，增长5.9%。投资6200万元实施工业园区基础设施建设，引进入驻企业3户，新增规模以上工业企业2户，规模以上工业实现产值12.9亿元、增加值4亿元，分别增长26.5%和28%。投资5241万元实施光禄古镇开发，全年实现旅游业收入2.24亿元，增长16%。活跃商贸服务业，电子商务销售额突破500万元，完成社会消费品零售总额11.7亿元，增长12.2%；完成服务业增加值16.4亿元，增长12.6%。

(三)合力抓统筹，城乡一体进一步加快。完成瀾陵公园改造、南永公路过境线景观提升改造，实施投资1.8亿元、总长5.8公里的5条市政道路建设，推进县城南片区城市综合体建设，启动县城西片区开发6个项目建设，建成一批农贸市场和超市。完成房地产投资4.6亿元，开发23万平方米，销售14.1万平方米。强化县城管理，集中整治占道经营行为，规范粮油和大牲畜交易秩序。重点支持国家、省、州、县重点乡镇建设，投资2384万元加快集镇开发。城乡建设用地增减挂钩建设美丽乡村工作得到省、州肯定并示范推广，完成何福新村一期建设，启动何福新村二期、青龙社区、石官村建设；探索乡村清洁工程实施的有效模式，建设50个美丽乡村；完成适中乡村土地承包经营权确权登记颁证试点工作，并全

县推开。

(四)合力抓民生,群众实惠进一步增多。投入民生资金12.47亿元,10件民生实事全部落实。实施教育信息化、“改薄”、学前教育等项目建设,实行教育“三制”改革,各类教育协调发展。职工医疗互助参互率达98%,新农合参合率达99.28%,61.6万人次享受新农合减免金额6873万元。落实单独两孩政策,兑现计划生育奖励扶助资金549万元。开展国家级公共文化服务体系示范区创建,推进“三馆一站”达标建设,创建州级示范点4个。农村富余劳动力转移就业13668人,新增城镇就业1849人,城镇登记失业率为3.07%。城乡居民累计参保12.33万人,新老农保衔接2.85万人;发放城乡低保金4938万元、医疗救助金475万元;248套保障性住房竣工,改造农村危旧房3032户,稳步推进棚户区改造。投入各类扶贫资金2.6亿元,实施1个整乡、16个整村推进项目,实施易地扶贫搬迁200人、扶贫安居工程150户,4280个贫困人口实现脱贫。生态县建设扎实推进,依法治县工作、平安姚安建设全面推进,安全生产、食品药品安全得到加强,信访秩序明显好转,社会和谐稳定。

(五)合力抓作风,政府效能进一步提升。扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,抓好专项整治,持续纠正“四风”问题。完成新一轮政府机构改革、机关事业单位养老保险和工资制度改革,推进事业单位分类改革。深化行政审批制度改革,承接省、州下放行政审批事项71项,取消1项,调整44项。实施“三证合一、一照一码”制度,促进大众创业万众创新,新增市场主体1357户,增长22.1%。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督,认真办理代表建议意见122件、委员提案157件,办复率100%。政府门户网站全新改版上线,政府信息公开力度加大。推进行政审批项目目录管理和网上大厅审批服务,推进政府部门权责清单制度建设。落实党风廉政建设责任制,强化行政监察、审计监督、政务督查和综合绩效考核,严惩各类违法违纪行为。支持法院、检察院依法独立行使职权,工青妇、工商联、文联等群团组织发挥优势服务经济发展,国

防动员、人民防空、“双拥”共建、民族宗教更加扎实,统计、审计、环保、粮食、供销、科技、残疾人、红十字、外事侨务、对台、史志、档案、保密、应急救援、防震减灾、气象、老龄、科协、妇女儿童等事业健康发展。

各位代表!随着2015年各项目标任务的圆满完成,我县“十二五”实现胜利收官,开创了争先进位、跨越发展的全新局面。全县生产总值年均增长12.3%;人均生产总值达17879元,年均增长12.7%;财政总收入和地方公共财政预算收入年均分别增长24.9%和26%;规模以上固定资产投资年均增长41.5%;城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长11.5%和21.1%;招商引资到位县外资金年均增长72.4%;社会消费品零售总额年均增长13.9%。先后荣获全国“计划生育优质服务先进单位”,全省“县域经济综合考核进位县”“先进平安县”“农民增收先进县”“粮食生产先进县”“规范教育收费示范县”“慢性非传染性疾病综合防控示范区”“甲级卫生县城”和州级“文明县城”等殊荣。

这是特色产业不断壮大的五年。千方百计培产业,三次产业结构比为36.7:18.2:45.1。构建“粮烟稳、果蔬兴、桑畜强”的产业格局,省、州级农业龙头企业分别达3户和16户,建成省级畜牧示范养殖场3户,建设重点庄园7个,农民专业合作社达416个,实现农业增加值14.1亿元,年均增长6.9%。累计投入园区建设资金1.7亿元,入驻园区企业14户,认定高新技术企业2户,新增规模以上工业企业13户,总数达17户,规模以上工业产值和增加值年均分别增长53.8%和39.8%。总装机19.54万千瓦的4个风电场累计上网电量7.21亿千瓦时,实现产值4.39亿元;总装机14.55万千瓦的3个风电场开工建设。策划包装光禄古镇10大重点项目并推进实施,成功举办了3届荷花节,创建为国家AAA级旅游景区,旅游业综合收入年均增长18%。

这是城乡面貌焕然一新的五年。累计投入资金5.5亿元,建成地下综合管线33.7公里,建成总长15.5公里的25条市政道路,建成迎曦广场、南片区景观河、蛉荷湿地公园,实施县城西片区建

设;开发商品房51.53万平方米,县城建成区面积达到4.1平方公里。投资1.5亿元加快集镇开发,以5个州级示范村为带动建设108个美丽乡村,城镇化率提高9.7个百分点,达35.03%。

这是发展基础明显夯实的五年。累计完成规模以上固定资产投资127.2亿元,建设了一批重大基础设施。投入水利建设资金8.99亿元,新建1件小(一)型水库、1件小(二)型水库和6283个小水窖,实施了下口坝水库扩容,除险加固3件小(一)型水库、61件小(二)型水库,新增蓄水能力925.6万立方米;建设镇村供水工程412件,解决8.87万人饮水安全问题。完成交通投资4.94亿元,建设150公里油路,硬化417公里通村路面,全县路网总里程达1172公里。投资5176万元实施四批农网升级改造,农村户表改造率达100%,2015年售电量突破1亿千瓦时。信息化水平不断提升,全县电话、宽带用户分别达11.63万户、2.07万户。

这是改革创新深入推进的五年。坚持改革激活发展,向改革要活力。深化行政审批制度改革,健全县、乡、村三级政务服务体系和县、乡公共资源交易体系,实行投资项目网上审批。完成集体林权制度主体改革,完善林权流转管理、抵押贷款等服务体系建设,推进全州城乡建设用地“增减挂钩”建设美丽乡村、农村土地承包经营权确权登记颁证、城乡统筹发展试点县工作。各类市场主体达6683户,有效注册商标114件。深化财税金融、教育卫生、社会保障等改革,创新社会治理,改革红利惠及广大群众。

这是生态建设成效明显的五年。加大环境保护和生态修复,实施天然林保护、农村能源建设、水土保持等生态工程,治理水土流失250平方公里,完成封山育林3.5万亩、人工造林60万亩,有效管护189万亩天然林,森林覆盖率达64.26%。实施乡村清洁工程,强化重点河流、重点排污企业监管,加大节能减排配套技术改造,严格土地、矿产资源执法监察。县城污水处理厂和垃圾处理场投入运行,单位GDP能耗下降14.9%,县城垃圾、污水处理率分别达95%和80%。

这是群众福祉明显改善的五年。坚持发展

全民共享,累计投入民生资金47.6亿元。累计投入教育资金10.11亿元,实施项目319个,新建校舍11.04万平方米,优化校点布局,县民族中学、思源实验学校、荷城幼儿园建成投入使用,学前三年毛入园率、小学和初中适龄儿童入学率、高中毛入学率分别达77.03%、99.96%、99.92%和73.9%。提高新农合参保率和职工医疗互助参互率,健全重大疾病预防和基层医疗服务体系,兑现计划生育奖励扶助资金1875万元。重视文化事业发展,完成体育馆、文化馆和青少年活动中心建设,加大非物质文化遗产保护,“三馆一站”实现免费开放。提高救助救济和保障水平,累计发放低保金1.62亿元,建设保障性住房3726套,实施棚户区改造968户,改造农村危房5100户。累计投入扶贫开发资金6.4亿元,完成易地扶贫搬迁201户884人、扶贫安居工程建设721户,减少贫困人口27544人。

各位代表!五年来,我们凭着攻坚克难的勇气、争先跨越的胆识、艰苦创业的干劲,抢出了发展的新速度,拼出了发展的新业绩,闯出了发展的新天地。成绩来之不易,这是县委统揽全局、坚强领导的结果,是县人大、县政协和社会各界有力监督、大力支持的结果,是全县广大干部群众团结一心、顽强拼搏的结果。在此,我谨代表县人民政府,向各位人大代表、政协委员和社会各界人士,向奋战在全县各行各业、各条战线上的广大干部群众,向省、州驻姚单位和驻姚部队官兵,以及参与支持姚安发展的投资者、建设者,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到发展中存在的困难和问题:一是发展任务艰巨。经济总量小,产业结构不合理,工业“短板”问题比较突出,发展支撑能力弱。财源基础薄弱,财税收入总量处在全州末位,但人员增资、项目配套、偿债等刚性支出增长较快,财政收支矛盾突出。金融机构少,金融服务能力弱。二是基础设施还不完善。交通、水利、能源、城镇建设与跨越式发展的要求还不相适应,特别是交通边缘化和姚安坝子缺水问题尤为明显。参与省、州重大区域发展战略及规划、重点产业发展的机会较少,无国

家、省级重大基础设施和重大产业建设项目。三是统筹城乡发展难度大。城镇化水平低,区域发展不平衡,贫困人口多,贫困面广,贫困程度深,脱贫攻坚任务艰巨。四是政府自身建设还需加强。少数部门不同程度存在“中梗阻”“慢作为”现象,少数干部思想不够解放,作风不严不实,不敢担当、不愿负责,干部的创新能力和素质不适应跨越发展的要求。这些问题需要我们清醒正视,下决心加以解决。

## 二、“十三五”时期经济社会发展的主要目标和任务

“十三五”时期,国家将按照“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以提高发展质量和效益为中心,这是我县可以大有作为的重要战略机遇期,是实现跨越发展和后发赶超的关键时期,是全面脱贫、决胜小康的关键阶段。国家实施“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊、新一轮西部大开发、新一轮扶贫攻坚等重大战略,有利于我县在更大平台上扩大开放、深化协作和配置资源;全省推进滇中城市经济圈一体化、金沙江对内开放合作经济带、昆瑞对外开放合作经济带建设,以及“五网”建设会战,为我县发展提供了难得的机遇;全州集中力量打造“一极一桥一品两区三基地”,推进“两姚”组团发展,打好“五网”建设、产业转型升级、精准脱贫攻坚战,为我县推动发展提供了强大的支撑;全县发展基础不断夯实,产业培植成效明显,发展后劲持续增强,城乡面貌明显改观,呈现出厚积薄发、加速发展的良好势头。同时,干部群众加快发展的愿望更加强烈、信心更加坚定,抓改革、促发展、保稳定的能力不断增强,为实现跨越式发展积蓄了强大能量。只要我们抢抓机遇,奋发作为,就一定能够开创跨越发展新局面。

根据县委十二届六次全会和“十三五”规划《建议》确定的“一乡两城三基地四产业”的发展思路,“十三五”时期全县经济社会发展的主要预期目标建议为:全县GDP年均增长10.5%以上、力争达12.5%,到2017年GDP总量突破45亿元,到2020年突破70亿元大关;规模以上固定资产投资

年均增长25%以上,达135亿元;地方公共财政预算收入年均增长8%以上,达3.5亿元;地方公共财政预算支出年均增长8%以上,达21.4亿元;社会消费品零售总额年均增长12%以上,达21亿元;城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长10%和11%以上,达4.21万元和1.4万元;规模以上工业增加值年均增长20%以上,达10亿元;三次产业结构比调整为30:24:46;节能减排完成州下达的控制目标。主要任务是:

(一)补齐短板,夯实跨越发展支撑。把脱贫攻坚作为补齐短板的最大任务,瞄准全县建档立卡贫困村、贫困户和贫困人口,立下军令状,拿出硬措施,制定“五个一批”精准脱贫计划,采取“7大脱贫攻坚行动”和“16个到村到户”脱贫攻坚措施,实现贫困县摘帽、贫困乡镇和贫困村出列,确保按期脱贫、全面小康目标的实现。抢抓“五网”建设机遇,重点推进以“两高两环四线”为核心的交通路网建设;以6件小(一)型和12件小(二)型水库、2件河库连通引水工程、6条中小河流治理为重点的水网建设;以风电、光伏电站、农电网升级改造、输变电站建设为主的能源网建设;以及以光网城市、宽带乡村、4G网络为主要内容的信息网建设,构筑支撑跨越发展的基础设施体系。

(二)优化结构,构筑现代产业体系。围绕“两型三化”的要求,按照“一坝子两流域”的生产力空间布局,提质和转型并重,构筑现代产业体系。依托丰富的农业资源、秀美的田园风光和蓬勃的庄园经济,重视设施栽培、生态养殖、立体种养、有机农业等高效生态农业的功能拓展,完善休闲娱乐等功能设施,以农促旅、以旅强农、农旅融合,努力打造在全省有影响、有地位的休闲观光农业之乡。打好气候、生态和特色三张牌,稳定粮食生产,巩固提升烟草、蚕桑产业,重点培育饲草畜牧、蔬菜、经济林果产业,突破发展肉牛产业,到2020年肉牛存栏达12万头以上。建设中国—以色列高原特色现代农业示范园,加速农业转型升级,推进全省肉牛生产基地县、现代烟草农业示范县、商品蔬菜基地县和蚕桑生产重点县建设。以四大产业为重点,狠抓工业招商,引进增量,做

优存量,提升总量,全县规模以上工业企业达35户,工业产值、规模以上工业产值和增加值分别突破100亿元、40亿元和10亿元,年均分别增长12%、25%和20%以上,争创为省级食品工业园区。加快风电场、太阳能光伏电站建设,力争农业光伏、水面光伏建设取得突破,到2020年建成风力发电装机60万千瓦、太阳能光伏发电装机5万千瓦,新能源产业实现产值10亿元以上,争创全省新型能源产业基地。以光禄古镇开发营销为重点,拓展文化体验、乡村休闲、采摘观光等旅游内涵,加快复合型旅游小镇建设,兼顾马游、诸葛武侯祠等景区开发,建成全省绿色生态文化旅游体验基地,实现旅游业综合收入5.62亿元,年均增长20%以上。

(三)以城带乡,形成统筹推进格局。按照“五个统筹”的要求,围绕“一核心两重点三小镇多村”的城镇化发展布局,坚持有序扩容提质、有力管理经营,正确处理建设与规划、建设与管理、文化与生态三个关系,切实抓好县城、集镇、中心村三个环节,解决好“人往哪里去、钱从哪里来、土地怎么用、城乡怎么管”四个难题。突出文脉传承、提升县城品位、增强集镇承载、建设美丽乡村、实施精细管理,加快新型城镇化进程,生态宜居文韵荷城建设取得成效,县城建成区面积达6平方公里,全县常住人口城镇化率达50%左右、户籍人口城镇化率达38%左右,创建为全国平安县城、卫生县城和省级园林县城、文明县城。

(四)绿色发展,彰显生态文明优势。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,把生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程和各领域,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。推进绿色循环低碳的生产方式,倡导节约健康环保的生活方式,加大生态环境突出问题整治力度,促进可持续发展,全县森林覆盖率达65%以上,活立木总蓄积量达610万立方米,林业总产值达2.44亿元,让姚安山绿、水清、天蓝、空气清新。

(五)改革开放,激活创新发展活力。积极主动融入国家、省、州发展战略,主动走出去、请进来,以内部资源嫁接外部资源,以外部力量激活

内生动力,打造承接产业转移的优势平台,引进县外到位资金突破140亿元。立足资源优势,突出产业培植,拓宽招商渠道,健全招商引资责任和激励惩处机制,提升招商引资质量。着力优化投资和政务服务环境,提高服务质量和办事效率。推进简政放权和政府职能转变,处理好政府与市场的关系,激发市场主体活力,推进要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。深化农村综合改革,释放农村消费活力。

(六)保障民生,提升人民群众福祉。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求,持续加大民生投入,大力实施以“学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养、住有宜居”为主要内容的民生工程,健全增收机制,完善保障体系,办好民生实事,让发展成果普惠共享。实现城乡教育、医疗卫生均衡发展,社会保障、新型社会救助和福利体系更加完善,平安法治建设深入推进,群众的安全感、幸福感明显提升。

### 三、2016年经济社会发展主要工作任务

按照县委十二届六次全会的部署,2016年全县经济社会发展的主要预期目标是:全县生产总值增长10.5%以上、力争11.5%,规模以上固定资产投资增长25%以上、力争30%,地方公共财政预算收入增长8%以上、力争9%,社会消费品零售总额增长11%以上、力争12%,城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%,城镇登记失业率控制在4.5%以内,城镇化率提高2个百分点,人口自然增长率控制在6.5‰以内,居民消费价格总水平涨幅、单位GDP能耗和主要污染物减排量完成州下达的指标。围绕实现上述目标,着力抓好七方面的工作:

(一)强化“五网”建设,在夯实发展基础上取得新突破

全力以赴争项目。把握建设基金撬动信贷投资的国家投资导向,积极策划、包装和申报一批重大项目,完善专项建设基金、预算内投资3年滚动项目库,充实“十三五”重大项目库,全力争取专项建设基金和其他政策性资金支持。建立项目资金争取考核制度,最大限度地调动部门积极性和主动性,争取更多的项目和资金。

突出“五网”建项目。编制实施“五网”建设规划,完成大麦地小(一)型水库和15件小(二)型水库除险加固建设,加快干香凹和饮光石箐小型水库建设,实施小农水重点县、蜻蛉河大型灌区续建配套、规模化节水灌溉增效示范、农村饮水安全巩固提升工程等项目建设,改造中低产田地1.69万亩。继续实施县城至光禄二级公路、仁和至七街环西公路续建工程,实施好2015年第二批通村路面硬化、县工业园区至大姚南山坝工业园区路基路面改造、弥兴大直至南华沙桥道路改造工程,做好楚雄至大姚高速公路姚安段建设、昆楚大复线姚安段前期规划工作。完成小箐山、龙箐、石楼梯3个风电场和天然气利用项目建设,启动大兴仓35千伏变电站扩容建设,力争启动高峰寺风电场建设,探索农业光伏建设,推进水面光伏建设前期工作。加快4G通信网络工程建设,提高宽带网络质量和覆盖率。

创新机制推项目。围绕支撑经济社会发展的10大重点、45个续建、118个新开工、78个重点前期项目,完善目标倒逼和工作倒逼机制,继续实行重点项目领导牵头、现场调研、按月调度、稽查督办、季度考核、责任约谈等制度,推行项目问题清单周交办督促制度,实行办结销号,建立以资金到位率、项目开工率、投资完成率为重点的目标考核和责任追究制度。筹集1000万元项目前期工作经费,加大项目前期工作考核,用考核倒逼前期工作。合理收储调供土地和林地,做好项目建设要素保障。

(二)突出转型升级,在培强做大产业上取得新突破

休闲农业引领融合发展。围绕建设休闲观光农业之乡,编制《姚安县休闲农业产业发展策划及重要片区概念性规划》,加快姚安坝子休闲观光农业布局,找准切入重点突破。以田园风光为支撑、农业生产为基础、乡村旅游为拓展,植入休闲观光、度假游乐、采摘体验、科普节庆等内涵,兴旺乡村旅游,促进农旅融合。结合农业大棚光伏建设,发展农业生态园、科技观光园、农业产业园,发展观光农业。延伸农业“接二连三”的产业链条,强化“依托农业办工业、借助农业兴旅游”

的产业支撑,以休闲农业引领产业融合发展。

龙头带动促进农业转型。加快中国—以色列高原特色现代农业示范园、农业科技园区建设,巩固提升农业庄园发展水平,促进适度规模生产经营。加快重点农业产业发展,粮食总产量稳定在1亿公斤左右,完成911.5万公斤烟叶收购任务;抓好核桃和花椒抚育管理,提升改造低效桑园和低产核桃,适度发展新桑园,新植核桃4万亩、花椒1.2万亩,实现林业产值1.7亿元,增长7%;推进全省肉牛生产基地县建设,出台产业发展扶持政策,肉牛存栏和出栏分别达8万头和4.2万头,抓实检疫和防疫,推进畜禽标准化和规模化养殖,实现畜牧业产值9亿元,增长8%;打造食米豌豆品牌,种植蔬菜8万亩。推进农产品“三品一标”认证和特色品牌创建,新增省州级农业龙头企业4户、农民专业合作社20个,农业增加值增长6%以上。鼓励互联网企业参与农业信息服务平台建设,培育网络化、智能化、精细化的现代“种养加”农业新模式。

园区聚集壮大工业总量。完成食品工业园区规划修编,围绕“四区一中心”建设,投资5000万元加大园区道路、供排水管网、绿化亮化等基础设施建设,建设标准厂房2.2万平方米,平整土地300亩,完善配套功能。突出绿色食品加工、彩印包装、新型能源、轻纺、生物医药等重点,打好工业招商攻坚战,新增入园企业3户以上。严格执行县级领导和县级部门挂点联系企业制度,发挥园区企业服务中心的作用,加快园区工业项目实施,新增规模以上工业企业3户以上,实现规模以上工业产值和增加值16亿元、4.8亿元,分别增长25%和20%以上。建立银政企常态化对接机制,用活企业贷款财政贴息、工业信贷、企业发展奖励、微型企业扶持等政策,缓解企业融资难问题。

繁荣商贸做强旅游产业。发挥消费的引领作用,培植康体休闲、养老养生等健康服务业,发展餐饮住宿、家电建材、文化娱乐、信息消费等生活性服务业,加快发展文化体育、电子商务、仓储物流、中介服务、家政等现代服务业,实现服务业增加值18亿元,增长12.5%。引进各类金融机构和保险公司,支持金融业发展,新增贷款3.24亿元,增

长16%。规范金融秩序,依法打击非法集资行为。推进城市综合体、物流园、农贸市场建设,支持批发市场、超市建设,促进消费升级,培育限额以上企业3户。继续推进光禄古镇10大重点项目,实施龙华寺和东关片区综合开发、游客接待中心、博物馆、游客休息长廊、文昌宫二期修缮等项目建设,完成诸葛武侯祠一期建设并对外开放,精心规划种植荷花、油菜花,加快精品休闲景点建设,举办好2016年荷花节、牛展会,加强旅游宣传营销,争取光禄古镇国家AAAA级旅游景区创建成功,实现旅游业综合收入2.55亿元,增长15%。

(三)实施精准扶贫,在加快脱贫攻坚上取得新突破

创新精准扶贫方式。制定“五个一批”精准扶贫规划和实施方案,整合挂点帮扶、社会扶贫、驻村扶贫工作队等力量,突出强基础、培产业、提智力,狠抓基础设施建设、产业扶贫、劳动力转移培训、小额信贷、易地搬迁、安居工程、革命老区建设7项重点工程,推动精准脱贫,完成建档立卡的贫困乡镇太平镇和7个贫困村脱贫摘帽,实现5457名贫困对象脱贫。

加大资金整合投入。以脱贫攻坚规划和实施方案为载体,筹集整合扶贫资金3亿元,实施太平、弥兴、官屯扶贫整乡推进和7个扶贫整村推进项目。编制美丽宜居乡村建设规划,用好用活棚户区改造、危旧房改造和抗震安居工程、城乡建设用地“增减挂钩”建设美丽乡村、易地扶贫搬迁政策和补助资金,按照规划引领统规自建、整合项目责任共担、产业支撑促农致富、示范带动梯次推进的要求,就地改造建设5个危改示范村,搬迁集中新建7个易地扶贫搬迁示范村,完成574户2161人易地扶贫搬迁任务,加快“新村新房、生态文化、宜居宜业”的美丽宜居乡村建设。

抓实产业扶贫增收。围绕“乡有主导产业、村有优势产业、户有增收产业”的目标,实施产业扶贫方案,做到增收产业到村到户,有条件的贫困户每户确定1至2项产业项目,并给予扶持。实施农民教育培训计划,培育有文化、懂技术、善经营的新型农民。建立农业龙头企业与农户的利益联

结机制,把一家一户的特色小产业与区域性主导产业的发展紧密结合起来,培强壮大特色优势产业。重视发展劳务经济,增加务工收入,确保贫困乡、贫困村居民收入增幅高于全县平均增幅。

(四)立足宜居宜业,在城乡扩容提质上取得新突破

在完善规划中彰显城乡特色。贯穿全域规划、产城融合、组团发展、突出特色、多规合一的理念,完成县城总体规划、乡镇集镇规划等修编和姚安新型城镇化规划、坝区城乡一体化规划,以及县城市政道路、给排水等7个专项规划的编制。加强规划监察执法,加大违法建房整治,维护规划的权威。

在统筹发展中提升城乡品味。以城乡人居环境提升行动为抓手,实施总投资1.4亿元、总长6.84公里的10条第五批市政道路建设,启动地下综合管廊规划建设,推进海绵城市、智慧城市建设;加快县城西片区开发,实施金龟山公园等建设。新建停车场、困难职工帮扶中心、老年人文体活动中心、影剧院等公共服务设施。实施城市增绿工程,争创省级园林县城。引导失地农民合理规划建设留地安置小区,推进棚户区 and 旧城改造,加快房地产去库存。支持运用市场化手段,实施集镇基础设施、商住综合开发,加大传统村落保护,促进城乡统筹发展。

在强化治理中聚集城乡人气。突出建管并重,巩固省级卫生县城复评成果,以“四创”为抓手,建立精细化管理的长效机制,加强小区物业管理,落实门前“三包”责任制,做好县城绿化、亮化、清扫保洁社会化服务,有序推进划行归市,逐步推行公厕免费开放。加大城市管理综合执法,开展城市管理相对集中行政处罚,加强市容市貌综合整治,实施县城乱停乱放、私搭乱建、占道经营等突出问题专项整治。推进户籍制度改革,促进有条件的农业转移人口逐步转为城镇居民,落实转户居民保障措施,推进以人为核心的城镇化。

(五)激发发展活力,在深化改革开放上取得新突破

深化重点领域改革。加强供给侧结构性改



革,加快实体经济发展,提高供给体系质量与效益。坚持“放、管、服”三管齐下,深化行政审批制度改革,推进县级政务平台网络资源整合,制定并公开公共资源交易目录,建设投资审批中介超市并上线运行。规范开展政府向社会、向市场购买公共服务,完成公务用车改革,深化事业单位分类改革,推进政府部门权责清单制度。深化商事制度改革,激发创新创业活力。创新融资模式,放宽市场准入,推广运用PPP模式,鼓励民间资本参与公共服务和社会事业建设。加快农村产权制度、不动产登记、供销合作、林权制度、粮食流通等农村综合改革。

提升招商引资水平。围绕重点产业、城乡基础、商贸服务、民生改善、电子商务等重点,策划包装重点项目80个。创新招商方式,突出园区招商和产业招商,探索开展委托招商、驻点招商、聘请招商顾问等方式,注重以商招商、节会招商、网络招商,密切跟踪和对接意向企业、重大项目。加强招商引资合同管理,做好引进项目的落地跟踪、督办服务,以优质服务促高效招商,全年引进县外到位资金58.4亿元,增长25%,招商引资到位资金形成固定资产投资的比重达到70%以上。

拓展开放合作深度。按照“一城两带三区”的产业布局,推动优势资源、生产要素向光禄产业新区聚集,做强绿色食品加工、文化旅游等优势产业,实现产城融合,把光禄产业新区建成全省重要的绿色食品加工基地、滇西旅游线上的重要节点。主动融入长江经济带、成昆经济带攀西经济区、滇中城市经济圈一体化发展、金沙江对内开放合作经济带建设,深化区域合作,加快形成“北上、西出、南通、东联”的对外开放格局,拓展开放合作的广度和深度。

(六)着力保护环境,在生态文明建设上取得新突破

更大力度推进节能减排。强化节能减排目标责任考核和行政问责,落实污染减排目标任务,加强重点行业污染治理和重点企业节能减排监管。推进环保节能技术改造,完善污水管网建设,保障污水处理厂和垃圾处理场稳定运行。加

大农村面源污染和畜禽养殖污染防治,扩大测土配方施肥面积,提高秸秆综合利用水平,推进种养业废弃物资源化利用、无害化处理,加大土壤保护和治理。

更严格要求强化生态保护。巩固生态县建设成果,严守生态和耕地红线,实施最严格的水资源管理、耕地保护制度,严厉查处非法建设、违法用地,实施土地复垦和开发整理,提高土地集约利用水平。实施清水河、大麦地水库小流域治理,做好天然林保护、农村能源建设、野生动植物保护、生态公益林管护,完成新一轮退耕还林1万亩、人工造林5.2万亩、义务植树80万株。继续开展烟叶烘烤“以煤代柴”补贴工作,加强砂石资源监管,强化林政执法和自然保护区管护,严厉打击乱砍滥伐、乱捕乱猎、乱挖乱采行为。

(七)秉持以人为本,在抓好民生实事上取得新突破

构建更加完善的保障体系。落实创业就业优惠政策,加强职业技能培训,转移农村劳动力就业12500人,新增城镇就业1800人。扩大“五险”覆盖面,完善城镇医疗保险制度,推动医疗保险城乡统筹,推进全民参保登记计划。完善新型农村合作医疗制度,加强社保基金监管,推进社会保障“一卡通”建设。改造农村危房3360户。健全城乡社会救助、救济体系,完成县老年护理院和县救助管理站建设,争取县社会福利中心、残疾人托养中心建设。完成村(社区)换届选举、全国第二次地名普查,抓好官屯乡撤乡设镇工作。支持社会力量兴办养老、健身、学前教育、医疗、救助救济等服务机构。

发展更加普惠的社会事业。完成县教师进修学校、民族地区基础薄弱县普通高中、教育信息化、“改薄”等项目建设;继续深化“三制”改革,优化教育资源配置,夯实教育基础,全面提升教育质量,举办好姚安一中百年校庆,振兴姚安教育。落实一对夫妇可生育两个孩子政策,深化公立医院综合改革,完成县人民医院、县妇幼保健院、县疾控中心迁建和南片区社区卫生服务站建设。实施文化惠民工程,广泛开展群众性精神文明创

建,完成国家公共文化服务体系示范区创建,做好非物质文化遗产传承、保护和开发,支持各类文艺创作,推进彝族刺绣等手工工艺创新发展,举办第八届农村文艺汇演。抓好全民健身中心、老年人文体活动中心建设,推动全民健身,举办第二届农民运动会,发展体育运动。发展妇女儿童事业,推进军民融合发展。

推进更加有效的社会治理。推进依法治县,加强普法宣传教育,制定实施“七五”普法规划,深化法治姚安、平安姚安建设。完善信息网络管理和舆情监测,推进社会治安防控体系建设,打好禁毒防艾人民战争,加强反恐怖力量建设,依法严厉打击各类违法犯罪活动。健全完善应急处置机制,落实办理信访问题主体责任,引导群众依法合理表达诉求,加强人民调解工作。妥善处理民族宗教关系,加强反邪教宣传和防范打击工作。强化安全生产责任制,保障食品药品安全,加强防灾减灾体系和能力建设,有效预防和处置各类突发事件。

#### 四、加强政府自身建设

推进跨越发展,加快脱贫攻坚,必须按照州人民政府提出的“做抓落实的领头羊、破解难题的操盘手、改革创新的路路人、遵规守纪的坚守者和跨越精神的提振者”的要求,以更加担当的精神,更加高效的工作,更加优质的服务,行使好人民赋予的权力,完成人民托付的重任,对人民负责,受人民监督,让人民满意。

(一)抢抓机遇,创新突破,主动适应经济发展新常态。坚持把创新突破作为政府工作的根本动力,坚决摒弃“过得去”的松懈思想和慵懒行为,创字当头,争字当先,在更高标准、更高层次上谋划工作,各项工作要勇于在全省找定位、谋跨越,在全州争先进、树标杆。切实增强机遇意识,主动融入国家和省、州发展大局,学深学透、用活用足中央和省、州政策,及时捕捉信息,把握发展动态,提高抢抓机遇的本领。带头改革创新、尊重创新和保护创新,敢为创新担风险、勇为发展尽责任,积极争取省、州改革试点机遇,用创新的思维、改革的思路、市场的手段破解难题,推

动发展。

(二)雷厉风行,真抓实干,主动适应作风建设新常态。坚持把高效务实作为政府工作的不懈追求,牢固树立“视责如山、守责如城、履责如冰”意识,加强政务督查、效能监察、绩效考核和行政问责,用明确的目标责任引导落实,用强力的监督检查推进落实,用严格的考核奖惩保障落实,形成忠诚履职、权责明确、雷厉风行、政令畅通的工作格局。把群众的切身利益放在心上,主动问政于民、问计于民、问需于民,真诚倾听群众呼声,切实关注群众意愿,真情关心群众疾苦,多做普惠群众的好事实事。

(三)依法行政,廉洁自律,主动适应从严治党新常态。坚持把依法行政作为政府工作的最高准则,严格按法律、程序和规矩办事,按法定权限和程序履职。坚决落实县委各项决策部署,严格执行人大及其常委会的决议、决定,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,认真办理人大代表建议、议案和政协委员提案。充分听取工商联、无党派人士和人民团体的意见,广泛接受新闻舆论和社会公众的监督。严明政治纪律和政治规矩,认真执行《党章》《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,严格落实党风廉政建设责任,强化惩防体系建设,加大行政监察、财政监管和审计监督,规范政府采购、工程招投标、土地出让、资产处置、项目审批等领域权力运行。坚决纠正部门和行业不正之风,切实解决损害群众利益的问题,营造风清气正的发展环境。

各位代表!告别了风雨兼程、砥砺奋进的“十二五”,迎来了充满希望、大有可为的“十三五”,姚安又一次站在新的历史起点,踏上新的发展征程。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在州委、州政府和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,同舟共济、埋头苦干,励精图治、阔步前行,创造无愧于时代、无愧于姚安人民的新业绩,为克期完成脱贫攻坚任务、与全国全省全州同步全面建成小康社会而努力奋斗!

# 大姚县人民政府工作报告

——2016年1月18日在大姚县第十六届人民代表大会第四次会议上

县 长 唐聆燕

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请与《大姚县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请县政协委员和列席同志提出意见。

## 一、合力攻坚，“十二五”经济社会发展成绩显著

2015年是“十二五”收官之年，也是我县改革发展进程中形势较为严峻、困难尤为突出的一年。一年来，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结和依靠全县各族人民，主动适应经济发展新常态，克难攻坚，奋力拼搏，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济平稳健康发展，社会保持和谐稳定。据统计，全县生产总值增长11.7%，一般公共预算收入增长7.1%，规模以上固定资产投资增长25.4%，社会消费品零售总额增长12.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9.5%和11.2%。

一年来，我们重点抓了以下工作：

### （一）抓产业调结构，质量效益稳步提升

高原特色农业加快发展。认真落实各项科技措施，楚粳28号优质稻推广种植1.15万亩，全县粮食总产量达14.5万吨，增长1.7%。持续推进现代烟草农业建设，完成819万公斤烟叶生产收购任务，均价达29.39元。规模养殖不断扩大，畜牧业产值达10.6亿元。新植花椒3.9万亩、桑园0.51万亩、魔芋2.15万亩、辣椒1.54万亩，农业总

产值增长5.9%。实施4.7万亩核桃、2万亩花椒集约化经营，核桃、花椒产业效益进一步显现，大姚核桃被认定为“中国驰名商标”和“国家地理标志保护产品”。

工业经济提质增量。完成园区道路硬化2.1公里、场地平整20公顷，县城第二自来水厂主体工程完工，园区基础设施不断完善。新能源和绿色食品加工项目快速推进，工业经济趋稳向好，工业总产值增长15.6%。认真落实稳增长措施，民营经济不断发展壮大，5户中小企业申规达限、133户个体工商户转型升级为企业，新增助保金贷款2600万元，扶持小微企业230户，全县非公企业达9157户，实现增加值27.8亿元，占全县GDP的48.3%。

第三产业快速发展。充分挖掘文化旅游产业发展潜力，蜻蛉湖湿地公园、西河印象城市景观、红色文化广场等项目建成投入使用，核桃博物馆免费开放，石羊古镇、百草岭、三潭、昙华彝园等旅游基础设施不断提升。创新营销平台和机制，成功举办2015'孔子文化节、核桃文化节、首届彝绣文化节等节庆活动，对外宣传力度进一步加大。接待游客57.31万人次，实现旅游总收入3.17亿元。开展百名网商大姚投资洽谈活动，签约资金达2000万元。发展电子商务企业10户，实现销售收入867万元。金融保险、社区服务、餐饮住宿、商贸流通等服务业加快发展。第三产业增加值达18.5亿元，占全县GDP的38%。

### （二）抓项目增后劲，发展基础更加牢固

项目争取力度加大。投入项目前期经费4564

万元,加快推进桂花水库、滇中引水、元祥省道改扩建、楚姚高速等30个项目前期工作。抓住重大政策机遇,争取中央专项建设基金等项目288个,资金8.45亿元。扎实做好项目规划储备工作,完成“十三五”项目集群规划,遴选重大项目7类797个,概算总投资1528亿元。

重点项目加快推进。全年实施重点项目90个,完成投资46亿元。大坡小(一)型水库建成蓄水,红豆树中型水库、木卡拉小(一)型水库建设稳步推进,55件山区“五小水利”重点县项目和10件小(二)型水库除险加固工程进展顺利,实施饮水安全工程35件,新建农村水窖7419口,解决8389人农村饮水安全问题。县城污水再生利用项目获准实施。茅稗田、凉风坳风电场竣工达产,大中山、老尖山风电和大古衙光伏发电项目投产发电,叭腊么等风电项目列入省级风电发展规划。投资1351.44万元,实施农村电网升级改造1743户。桂花至冶基厂油路全面完成,345公里通村路面硬化、幸铁油路建设基本完工,观音岩水电站库区四级公路和沿江公路改造工程稳步推进。

强化项目要素保障。千方百计破解融资、要素保障和政府性资源配置等难题,政府新增融资11亿元,金融机构新增贷款16.52亿元,报批建设用地388亩、林地552亩。实行县级领导挂点联系重点项目和定期督查通报制度,对“4个30”等项目进行月督查、季通报,确保项目建设顺利推进。

### (三)抓建设强管理,城乡面貌日益改善

城乡建设快速推进。西河北路、金民路延长线和东岳路等背街小巷改造提升工程全面完工,环城路改造启动实施。县委党校培训中心主体工程完工,“两所一队”整体搬迁项目投入使用,永丰湖片区扶贫综合开发、金碧农贸市场、彝绣文化园等项目启动建设。完成农村危房改造和抗震安居工程4215户,棚户区改造625户,“一事一议”财政奖补等项目166个。石羊、昙华、湾碧特色旅游小镇建设不断推进,龙街等乡镇“两污”项目开工建设。

管理水平不断提升。充分整合城市管理资源,逐步理顺城乡管理职能,持续推进城区综合整治,绿化、美化、亮化、净化深入实施,人居环境

明显改善。乡镇集镇管理持续加强,公共设施逐步完善。城乡违法用地、违法建筑清理整治工作深入开展,查处违法用地258起,城乡建设管理更加规范。

生态环境明显改善。深入推进“七彩云南·大姚保护行动”,申报国家级生态乡镇2个、省级生态乡镇6个,申报有机食品基地认证11个,争创“森林云南”省级示范基地3个。全面实施天然林禁伐措施,启动新一轮退耕还林还草工作,完成近山面山绿化222亩。严格执行环境准入制度,深入开展生态脆弱区采砂采石整治工作。加大环境监测和执法力度,圆满完成年度节能减排目标任务,单位生产总值能耗完成州下达目标。

### (四)抓改革扩开放,发展活力显著增强

各项改革纵深推进。政府机构改革如期完成,公车制度改革、收入分配制度改革有序推进。行政审批制度改革不断深化,取消行政审批事项52项。建立政府购买公共服务机制,启动政府部门权责清单制度。机关事业单位养老保险制度改革全面启动。全面深化商事制度改革,实行了“三证合一”、“一照一码”。加快推进预算改革,强化政府债务管理。积极稳妥推进林地林木确权、抵押、担保转让改革,核发经济林木权证3.02万本,发放林权抵押贷款1.15亿元。启动农村土地承包经营权确权登记颁证和不动产统一登记工作。公立医院改革稳步推进,全面实现药品零差率销售。

开放合作不断深化。楚攀区域经贸、旅游、人文等合作不断加强,教育、卫生特殊人才引进力度加大,与北京中医药大学、清华大学第一附属医院、云南交通技师学院等重点院校的交流合作成效明显。推行政府和社会资本合作,与农发行、太平洋建设集团等融资合作取得新突破。充分利用“南博会”、新能源产业经济发展年会等平台积极开拓新兴市场,加大名品、名牌宣传推荐和营销力度,大姚对外开放水平不断提升。

招商引资成效明显。围绕主导产业、资源条件和政策优势,优化投资环境,强力推进全民招商、精准招商,新签约招商引资项目95个,实际到位州外资金54.1亿元,增长34.6%。

### (五)抓民生促和谐,社会事业全面进步

精准扶贫有序推进。聚焦扶贫对象精准发力,扎实开展“挂包帮、转走访”工作,3697名干部职工结对帮扶7576户贫困户。投入各类扶贫项目资金1.4亿元,实施以整乡、整村推进和产业扶持为重点的扶贫开发,全面完成扶贫整村推进项目90件、扶贫安居工程250户,六苴镇扶贫整乡推进和巴拉等4个行政村、凉桥秧草冲等10个自然村整村推进项目进展顺利。

社会事业全面发展。教育基础设施持续改善,投入7504万元,实施“全面薄改”、学前教育推进工程和中小学教育信息化建设等项目118个,新建校舍4.2万平方米。义务教育均衡发展通过省级评估,高考教学质量稳步提升。国家公共文化服务体系示范区创建工作稳步推进,文化体育基础设施持续改善,全民健身活动深入开展,竞技体育水平明显提高。食品药品安全、卫生服务体系不断健全,公共卫生服务和医疗保障水平不断提升,省级药品安全示范县创建顺利通过验收。

保障体系更加完善。认真落实创业就业政策,发放创业小额贷款3208万元,扶持创业494人,城镇新增就业3451人,城镇登记失业率3.15%。健全完善县、乡、村三级社会救助体系,发放各类救助资金1.02亿元。率先在全州启动城乡特困居民重特大疾病救助试点工作,发放医疗救助金869万元。城乡居民养老保险、新型农村合作医疗持续推进。城乡养老服务设施进一步完善,居家养老服务加快发展,集中供养率达50%。

社会保持和谐稳定。社会治安综合治理深入推进,“网格化”管理全面落实,反恐应急演练、禁毒防艾工作深入开展,投资2052万元的平安城市监控系统4期工程建成投入使用,立体化社会治安防控体系初步建立,打、防、管、控成效明显。严格落实属地管理责任,妥善化解信访突出问题,加强防灾减灾和安全生产工作,社会大局保持和谐稳定。

2015年各项工作顺利推进,全县“十二五”圆满收官。回顾过去五年,我们在经济下行压力加大、自然灾害多发等困境中负重前行,走过了极不平凡的历程。

五年来,我们凝心聚力促发展,综合实力显著提升。县域经济考核全省综合排名从2010年的66名提升到目前的30名。全县生产总值从2010年的28.89亿元增加到2015年的57.6亿元(下同),年均增长11.9%。农业总产值从16.03亿元增加到32.7亿元,年均增长7.3%。工业总产值从22亿元增加到64.9亿元,年均增长17.7%。一般公共预算收入从1.45亿元增加到4.22亿元,年均增长23.8%。规模以上固定资产投资从18.5亿元增加到66.4亿元,年均增长30.9%。社会消费品零售总额从8.25亿元增加到21.3亿元,年均增长15.5%。城镇常住居民人均可支配收入从15364元增加到26813元,年均增长11.8%;农村常住居民人均可支配收入从3491元增加到7960元,年均增长16.8%。除生产总值基本完成外,其余各项指标均超额完成了“十二五”规划目标。

五年来,我们主攻产业建支柱,结构调整逐步优化。三次产业结构由2010年的32:34:34调整为2015年的30:33:37。高原特色农业规模进一步扩大,核桃面积从96.4万亩增加到158万亩,花椒面积从6.5万亩增加到34.1万亩,桑园面积从5.04万亩增加到7.63万亩,中药材面积达3.96万亩。“工业强县”战略深入实施,绿色食品、轻纺加工等产业链不断延伸,新能源、生物医药、机械制造等产业逐步培强,滇星牌核桃饮料等9个产品获得云南省著名商标,创新能力进一步增强,规模以上工业企业达29户。园区承载能力逐步增强,累计入园企业达54户,大姚工业园区被认定为省级工业园区。旅游基础设施逐步完善,品牌培育成效明显,昙华彝族插花节获“中国十大最具特色民族节庆”称号,石羊古镇被评为全国特色景观旅游名镇,旅游总收入年均增长22.1%。金融、物流、电子商务等现代服务业加快发展,第三产业增加值年均增长10.9%。

五年来,我们强化项目重建管,发展基础不断夯实。累计完成项目投资216.87亿元,城乡面貌明显改善。市政路网、城市景观等项目顺利实施,城市配套功能更加完善,县城建成区面积从2010年的4.88平方公里扩大到8.4平方公里,常住人口城镇化率从20.14%提高到30.45%。创建工

作扎实推进,城乡管理水平不断提升。通乡油路建设、通村路面硬化、骨干水源工程、病险水库除险加固、农村电网升级改造等各类基础设施建设项目快速推进,全县实现乡乡通油路目标,行政村通村路面硬化率达87.6%。信息化和互联网基础设施建设加快推进,有线宽带覆盖120个村(居)委会。实施新农村43个、民族团结进步示范村8个、美丽乡村示范村24个、“一事一议”财政奖补项目644个,完成农村危房改造和抗震安居工程14917户,群众生产生活条件持续改善。

五年来,我们借力发展添活力,改革开放不断深化。政府机构改革深入推进,行政责权更加明晰。财税、投融资、人事制度、事业单位绩效工资等领域改革不断深化,5个乡撤乡设镇工作全面完成。县乡公共资源交易平台建设日趋完善,投资项目并联审批规范运行。集体林权制度改革圆满完成,共发放林业贴息贷款和林权抵押贷款4.5亿元。教育、文化、卫生计生、社保、殡葬等改革成效明显。融入滇中城市经济圈和楚北区域发展步伐加快,区域合作持续加强,对外开放不断扩大,招商引资成果丰硕,累计引进实际到位外资159.8亿元,年均增长38.6%。

五年来,我们改善民生促和谐,人民福祉明显增进。民生支出累计达64.5亿元,占公共财政支出的80.4%。累计新增城镇就业1.5万人,转移农村劳动力就业9.1万人次。社会保障水平不断提高,各类社会保险参保人数达22.97万人,累计发放社会保险待遇5.57亿元。建成保障性住房4836套,惠及群众1.1万人。扶贫开发成效明显,累计减少贫困人口4.75万人。全面完成金沙江观音岩水电站建设移民搬迁安置901户4077人,红豆树、大坡、坛罐窑水库移民搬迁快速推进,移民后期扶持工作有序开展。教育事业持续发展,城乡教育差距逐年缩小。公共卫生服务能力不断提升,医疗保障覆盖面不断扩大,群众看病难、看病贵问题有效缓解。文化体育事业加快发展,传统技艺、民俗、文物发掘和保护不断加强。社会管理创新深入推进,矛盾纠纷排查化解成效显著,社会治安综合治理和安全监管工作进一步加强,全县民族和睦、宗教和顺、社会和谐。科技、

侨务、史志、档案等工作取得新成绩,工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字会、气象、地震、邮政、文联、工商联、社科联、残疾人等事业取得新进步,人民武装、统战、人防、武警、消防在和谐社会建设中作出了新贡献。

五年来,我们改进作风提效能,自身建设持续加强。法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设取得实效,修订完善《大姚县人民政府工作规则》等制度。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,坚持重大事项、重要工作提请县委审定、向县人大及其常委会报告、与县政协通报协商。重视人大代表议案、建议和政协提案办理工作,累计办理议案10件、建议901件、提案923件。“六五”普法和“四五”依法治县工作圆满完成,民主法制建设进程不断加快。全面开展行政审批事项清理,行政审批办结率达100%。群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育深入开展,作风效能明显转变。严格落实党风廉政建设“一岗双责”、领导干部经济责任审计和投资审计制度,深入开展纠风专项治理工作,行政监察、审计监督作用得到充分发挥。始终保持对惩治腐败的高压态势,加大对慢作为、乱作为的惩戒力度,问责干部127人,行政处分42人。

各位代表,回顾五年来的发展历程,我们欣喜地看到:全县经济蓬勃发展,人民生活更加殷实,对外影响逐步提升,先后荣获国家核桃生物产业基地、国家绿色能源示范县、全国新能源产业发展百强县、全国“六五”普法中期先进县、全国村务公开民主管理示范县,全省农田水利建设先进县、全省民营经济发展先进县、全省教育工作先进县、全省卫生应急示范县、全省先进平安县、省级文明县城等荣誉称号。这些成绩的取得,得益于县委的坚强领导,得益于历届政府的不懈努力,得益于县人大、县政协的鼎力支持,得益于全县人民的拼搏奋进。在此,我代表县人民政府,向各位人大代表、政协委员,并通过你们向全县各族干部群众和所有关心、支持大姚发展的社会各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

五年来,我们坚持解放思想、实事求是,把贯

彻落实中央精神和省州党委政府决策部署与全县实际紧密结合起来,顺应时代发展新要求和人民群众新期盼,为推动全县经济社会发展积累了宝贵经验:一是必须始终坚持发展第一要务,抢抓机遇加快发展,夯实富民强县基础;二是必须突出产业培植这个核心,着力优化产业结构,增强县域综合实力;三是必须瞄准项目投资这个抓手,抢抓项目增投资,筑牢发展基础;四是必须抓牢城乡统筹这个载体,持续改善人居环境,推进城乡一体化发展;五是必须激活深化改革这个引擎,破解发展机制障碍,不断释放发展活力;六是必须肩负民生保障这个使命,让发展成果惠及广大群众,巩固和谐稳定局面;七是必须强化政府自身建设这个根本,始终保持务实担当、创新突破的胆识和锐气,推进各项工作落实。

审视五年来的发展历程,我们清醒地认识到,全县经济社会发展仍然面临许多困难和问题:一是经济总量偏小,产业层次偏低,发展的质量和效益不高,调结构、转方式任重道远;二是基础设施建设与跨越发展的要求不相适应,地理区位、产业发展受交通、工程性水瓶颈制约依然突出;三是城镇化水平偏低,贫困面大,发展不平衡,沿金沙江干热河谷地区脱贫攻坚任务艰巨;四是资源配置、社会管理任务繁重,维护社会和谐稳定压力大;五是思想不够解放,对外开放水平不高,体制机制不活,少数干部作风不实,不担当、不作为等情况依然存在。这些问题,我们必须引起高度重视,采取有效措施认真加以解决。

## 二、主动作为,科学谋划“十三五”发展蓝图

“十三五”时期,是我县经济社会实现跨越发展的重要战略机遇期。“一带一路”、长江经济带、滇中城市经济圈一体化、滇中产业新区、金沙江经济带等战略逐步实施,“五网”建设、脱贫攻坚等部署深入推进所释放的政策效应,必将为我县加快发展提供强大支撑。特别是经过多年的努力,全县跨越发展的基础更加坚实,干部群众建设美好家园的愿望更加强烈、信心更加坚定。只要我们抢抓机遇,主动作为,就一定能够开创大姚跨越发展新局面。

根据《中共大姚县委关于制定国民经济和社

会发展第十三个五年规划的建议》,县人民政府编制了《大姚县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》提交大会审议。

“十三五”时期全县经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会以及省委九届十二次、州委八届七次全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,坚持以“四个全面”战略布局为统领,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点,主动适应和引领经济发展新常态,积极服务和融入国家、省州发展战略,弘扬跨越发展主旋律,坚决打赢精准脱贫攻坚战、“五网”建设攻坚战和产业转型升级攻坚战,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,围绕全面建成小康社会这一“总体目标”,突破交通滞后和工程性缺水“两大瓶颈”,突出现代农业、新型工业和特色城镇“三个重点”,打响核桃之乡、滇中铜都、祭孔圣地、教育名县“四张名片”,实施绿色产业富民、新型工业强县、科教人才兴县、宜居县城活商、生态环保立县“五大战略”,培强绿色食品、冶金矿产、清洁能源、轻纺加工、生物医药、文化旅游“六大产业”,努力把大姚建设成为“全国绿色产业示范基地、全省统筹城乡发展示范区、楚北对外开放合作重要门户”。

全县“十三五”经济社会发展的主要目标是:综合实力跨上新台阶。全县生产总值年均增长10%以上,到2020年突破百亿大关,达110亿元。一般公共预算收入年均增长8%以上,达6.2亿元。规模以上固定资产投资达132.5亿元,五年累计投资达500亿元。协同发展取得新进展。城乡交通、水利、能源、信息基础网络一体化基本形成,城乡发展差距明显缩小。转型升级实现新突破。消费保持较快增长,创新能力明显提升,科技进步贡献率不断提高,农业现代化取得明显成效,

新型工业化加快发展,服务业主导作用显著增强。新型城镇化迈出新步伐。城乡发展一体化水平显著提高,全县常住人口城镇化率达35%以上,户籍人口城镇化率达40%以上。改革开放开创新局面。对外开放合作水平进一步提高,楚北对外开放合作重要门户作用充分显现,基本构筑起开放型经济体系。人民生活得到新改善。全县建档立卡农村贫困人口全部脱贫,美丽宜居乡村建设步伐加快,城乡人居环境持续改善,城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增速分别达8%和10%以上,达到45000元和12000元。社会文明达到新水平。公民素质明显提高,公共文化服务体系基本建成,社会治理体系更加完善,人民安全感和幸福感显著增强。生态文明建设取得新成效。生态资源优势巩固提升,森林覆盖率持续提高。单位生产总值能耗下降,全面完成节能减排目标,可持续发展水平明显提高。

为实现“十三五”规划目标,政府工作必须牢牢把握以下五个方面:

(一)牢固树立和落实创新发展理念,让奋进大姚更有干头

立足县情,围绕构建创新型社会目标,充分发挥创新对引领跨越发展的第一动力作用,突出基础设施、科技创新、产业转型等重点,着力形成创新发展的强大合力。抓住“五网”建设重大机遇,加快推进“一横三纵”主干公路网及县际、乡际联络线建设,争取启动湾碧跨江大桥、大姚通用机场建设,全面提升农村公路通达率和硬化率,50户以上自然村道路硬化率达100%,力争到2020年基本形成内畅外通、运行高效的综合交通服务体系。完成红豆树、木卡拉、河底水库建设,推进滇中引水、桂花水库等项目建设,实施农村饮水提质增效和节水改造工程199件,建设水窖3万口,确保25.6万人饮水安全。加快以风能、水能、太阳能等为主的绿色能源基地建设,力争全县电力总装机达100万千瓦。推进楚雄石油天然气输送管道工程和城乡电网升级改造。加快“三网”融合,实施“互联网+”行动计划,创造新的发展业态。以发展壮大县域经济、民营经济、园区经济为抓手,推动产业转型升级,大力发展绿色

食品、冶金矿产、清洁能源、轻纺加工、生物医药、文化旅游等产业,形成独具特色的优势产业集群,着力打造“百亿元省级特色园区”。

(二)牢固树立和落实协调发展理念,让美丽大姚更有看头

立足全县区域发展现状和资源禀赋,以“五创”工作为抓手,积极拓展以新型工业、现代农业、现代服务业为主的县域经济跨越发展核心区和以生态农业、民族文化、休闲观光旅游业为主的突破区,健全完善全方位、多层次的规划建设,积极推进智慧城市、海绵城市、森林城市建设,做足山水文章,实施县城“东扩西进”战略,重点推进县城东北片区、西北片区开发建设,全面完成永丰湖、东塔湖、东岳庙等景观建设,不断提升生态宜居县城品质。力争到2020年县城建设规模达12平方公里,城镇人口达10万人。加快推进资源枯竭型城市转型,着力实施独立工矿区搬迁改造工程。按照“新房新村、生态文明、宜居宜业”的总体要求,统筹实施好美丽宜居乡村、易地扶贫搬迁等项目建设,打造新阶段升级版“新农村”。继续推进农村环境综合整治,加快农村生活污水治理和改厕,全面启动村庄绿化工程,改善农村人居环境。深化民族团结进步创建活动,推动两个文明协调发展。

(三)牢固树立和落实绿色发展理念,让富裕大姚更有想头

坚持绿色富民、绿色惠民,大力发展绿色经济,筑牢生态安全屏障,全面提升可持续发展能力。立足县域特色优势资源,延伸核桃、蚕桑、花椒、中药材等优势产业链条,培育壮大魔芋、辣椒、食用菌等高原特色现代农业,全力打造“高原特色产业示范园、产业结构优化先行区、科技提质增效推广区、品牌创建发展带动区”,全县农业总产值年均增长5.5%以上。加强农业生态保护和修复,继续实施好天然林保护、水土保持、生物多样性保护等重点生态工程,到2020年全县森林覆盖率达65%。健全完善生态文明建设体制机制,严格落实党政领导干部生态政绩考核制度和生态环境损害责任追究制度,构建责权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明制度体系,努力



创建天蓝、水清、地绿,人与自然和谐相处的生态文明示范区。

(四)牢固树立和落实开放发展理念,让活力大姚更有劲头

围绕资源优势和产业发展基础,主动融入国家、省、州发展战略,积极推动面向攀枝花、丽江、大理的沿江沿边开放与合作,努力促进两姚(大姚—姚安)城镇组团融合发展,构建县域“东接、西跨、北联、南融、中聚”的对外开放合作新格局,增强县域经济发展活力。积极开拓新兴市场,加大出口创汇力度,推动优势特色产品向高附加值转化。加强对外文化交流合作,办好重大节庆活动,打造文化品牌,努力把大姚建成“民族文化展示地、生态观光休闲地、清凉盛夏避暑地、自驾旅游体验地、绿色美食品尝地”。优化招商引资环境,创新招商模式和机制,主动承接发达地区产业转移,着力引进一批技术含量高、投资强度大、产出效益好的项目落地发展。到2020年,力争引进实际到位州外资金100亿元以上。

(五)牢固树立和落实共享发展理念,让幸福大姚更有盼头

日子越来越好,社会更加公平正义,是民之所盼;让民众拥有更多获得感,是施政所向。把“让人民过上幸福生活”作为最大政绩,着力实施脱贫攻坚、创业就业扶持、城乡居民收入提升、教育提质惠民、社保扩面提标、全民健康和公共安全“七大工程”。巩固提升教育名县品牌,努力把我县建设成为“全省高考质量名县、全省骨干教师培训基地、全州职业教育品牌县”。实施积极的就业政策,推动大众创业、万众创新,促进创业带动就业。拓宽增收渠道,持续增加城乡居民收入。健全完善基本公共服务体系,全面加快社会事业发展,加大对困难群体的关心关爱力度,完善社会治安综合治理机制,加强和改进信访、调解工作,依法惩治违法犯罪活动,打好禁毒防艾人民战争,让全县人民共享改革发展成果。确保到2017年全县4个贫困乡镇“脱贫摘帽”,25个贫困行政村和260个贫困自然村脱贫出列,2.85万贫困人口脱贫。到2020年与全国全省全州同步全面建成小康社会。

### 三、狠抓落实,确保实现“十三五”良好开局

今年是实施“十三五”规划的第一年,做好开局之年的工作意义重大。今年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八届五中全会、中央城市工作会、中央经济工作会、习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照省委九届十二次全会、省委经济工作会、州委八届七次全会、县委十三届六次全会的部署要求,坚持稳中求进总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,突出跨越发展主题,着力加强结构性改革,提高供给体系质量和效益,更加突出项目拉动、改革推动、创新驱动、开放带动,全面打好精准脱贫攻坚战、“五网”建设攻坚战和产业转型升级攻坚战,全力推动全县经济社会加快发展,努力实现“十三五”良好开局。

今年经济社会发展的主要目标建议为:全县生产总值增长10%以上,一般公共预算收入增长7%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,社会消费品零售总额增长11%,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9%和10%以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,单位GDP能耗控制在州下达目标以内。

围绕上述目标,今年要着力抓好以下九个方面的工作:

(一)紧盯项目增投资。围绕省、州重点项目,继续把向上争取支持、对外招商引资、对内激活民资作为主攻方向,以“五网”建设为支撑,以“4个100”项目为抓手,严格落实项目联席会议制度,完善目标倒逼和工作倒逼机制,实施一批打基础、利长远的重大项目,确保完成规模以上固定资产投资83亿元以上。加快交通基础建设。全力抓好楚雄高速公路建设,完成湾碧库区四级公路路面硬化、290公里通村路面硬化和沿江公路建设,争取元祥省道改扩建工程年内立项。加强农田水利建设。改造中低产田地3.8万亩,加快推进污水再生利用、山区“五小水利”重点县、蜻蛉河大型灌区节水改造等项目建设,新建农村水窖7000口,启动实施河底水库建设、香水河治理项目。完成红豆树、木卡拉水库建设和1.4万人的农

村饮水安全巩固提升工程。实施能源通信工程。抓好城乡电网升级改造,争取实施列入省级规划的新能源建设项目。实施脱贫移动信息富民工程、宽带乡村项目和4G通信建设工程,扩大通信覆盖面,提高网络通信质量。

(二)做优农业培特色。围绕创建全省“高原特色农业示范县”目标,积极推进农业结构调整,促进农民增收,实现农业总产值37亿元。培强特色农业。重视粮食生产,确保粮食产量稳定在14.5万吨。种植烤烟5.88万亩,完成776.5万公斤烟叶生产收购任务。实施10万亩核桃、5万亩花椒提质增效,发展桑园5500亩、中药材2.5万亩、魔芋2万亩、辣椒1.5万亩、百合2000亩。做好“大姚花椒”、“百草岭蜂蜜”、“小把粉丝”地理标志证明商标创建工作,打造特色优势农产品品牌。大力发展山地牧业,优化畜禽养殖结构,新建标准化养殖场100个以上,扶持发展规模养殖1000户,实现畜牧业产值11亿元。转变经营模式。积极稳妥推进农村土地承包经营权确权登记颁证,年内完成龙街、新街等6个乡镇确权登记颁证工作。推动农业组织方式和经营方式转变,推广“龙头企业+合作社+农户、家庭农场”等运行模式,加快新型农业主体和经营体系建设,推进农村土地有序流转和适度规模经营。加快实施花椒、百合、黑山羊等特色农产品深加工项目,延伸产业链条,提高农产品附加值,确保高原特色现代农业增加值增长5.5%以上。强化科技服务。统筹协调各类农业科技资源,落实各项降本增效措施,提高农业技术服务水平。实施新型职业农民培育和农村实用技术人才培训工程,提高劳动者技能。优化农村金融服务,加大农业保险力度,增强农业抗风险能力。

(三)壮大工业强支柱。围绕“打基础、扩园区、优服务、建机制”的要求,加快推进工业转型升级,确保工业增加值增长16%。完善园区基础设施。做好园区扩园规划调整工作,落实园区招商引资优惠政策,做强投融资平台,多渠道筹资加快园区基础设施建设,提升园区配套服务能力,新增入园企业3户以上。推进重点项目建设。全力抓好绿色能源示范县、七彩织绸、蜂蜜饮品

等项目投产达效。启动实施野生菌冷链、城镇燃气储备站等项目。深入实施中小企业成长工程和“两个10万元”微型企业培育工程,扶持小微企业230户,新增规模以上工业企业3户。强化协调服务工作。科学调度政府专项资金,加快推广运用PPP模式,健全完善融资担保体系,整合建立扶持产业发展的“资金池”。在项目立项、环评、供地、融资等方面主动介入、积极协调、做好服务,吸引更多社会资本参与项目建设,促进各类项目尽早落地开工。

(四)提速三产扩消费。充分发挥消费引领作用,推动生产服务集聚化、生活服务连锁化,多措并举发展现代服务业,不断提升三产发展水平,确保第三产业增加值增长11%以上。加快旅游综合开发。充分挖掘开发儒家文化、彝族文化、盐文化、核桃文化等特色文化旅游,大力发展休闲旅游和观光农业,着力打造“千里彝山·大姚核桃”生态走廊。加快三潭、百草岭、昙华彝园等景点景区建设,着力打造湾碧旅游小镇,争创石羊古镇国家AAAA级旅游景区,力争旅游总收入达3.6亿元。发展壮大商贸物流。顺应“互联网+”发展趋势,建设电子商务孵化园区,积极培育农村电子商务,争取“国家电子商务进农村示范县”项目立项实施。充分挖掘城乡市场消费潜力,重点做好县城物流园区、乡镇农产品冷链物流、湾碧码头等项目,大力发展农村和社区便民服务网点,不断健全现代商贸流通体系。加速发展现代服务业。规范提升金融保险、信息咨询、餐饮娱乐等服务业,加快教育培训、医疗保健、家政服务、文化体育、居家养老等公共服务业,着力构建与城市发展相协调、群众生活相适应的现代服务体系。

(五)统筹发展建城乡。坚持以城带乡、以工促农、城乡互动,实现城乡一体化发展。推进城乡扩容提质。启动县老年护理院、县公安局业务技术用房、县法院审判庭等项目建设,加快推进永丰湖片区扶贫综合开发、武装部整体搬迁、彝绣文化园、新华书店、信用联社业务用房建设等项目,争取实施西河、蜻蛉河河道治理与城市景观打造相结合项目,全面完成百草岭大街延长线建设和环城路提升改造工程,实施农村危房改造

和抗震安居工程4000户、棚户区改造347户。突出民族文化特色,完善村庄规划布局,继续实施乡镇“一水两污”和新街、湾碧等州级重点示范乡镇建设项目,扎实抓好美丽宜居乡村和80个“一事一议”财政奖补等项目建设。提升城乡管理水平。以“五创”工作为抓手,健全完善城乡管理服务机制,创新经营管理模式,完善投资多元化、营运市场化的管理机制,继续抓好道路清扫保洁、绿化养护、垃圾清运、路灯管护市场化运作。深入开展以城区河道、城郊结合部、乡镇集镇和中心村为重点的综合整治工作。

(六)改革开放添活力。以改革促开放,以开放促发展,着力破除制约发展的体制机制障碍,为推动全县跨越发展提供动力。推进各项改革创新。深化行政审批制度改革,加快投资项目并联审批体系建设。全面完成公车制度改革,加大政府购买公共服务力度。扎实推进预算管理制度改革,加强财政专项资金清理整合和规范管理。稳妥推进审计制度改革,实现审计全覆盖。推进供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效益。加快推进“三证合一”登记制度改革,健全完善现代市场体系。深化农村综合改革,稳步推进农村产权和户籍制度改革。继续深化教育、卫生计生、文化、供销、殡葬、水务等领域改革。加强对外合作交流。继续深化交流合作和区域合作,提高对内对外合作水平,做好大姚名品名牌宣传推介和营销,提升大姚对外开放形象。加大招商引资力度。健全完善招商引资工作机制,提高招商项目签约率、资金到位率和开工率,确保实际到位州外资金68亿元以上。

(七)保护生态优环境。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,加快资源节约型、环境友好型社会建设。注重生态建设和环境保护。坚持生态建设与产业发展良性互动理念,大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济。继续实施天然林保护、新一轮退耕还林还草、陡坡地治理等生态保护工程。深入开展城乡人居环境提升和农村生活垃圾治理行动,继续抓好城乡和村庄绿化工程,广泛开展生态乡镇、生态村庄创建活动,积极争创国家卫生县城、国家园林县城、

国家级生态县。严格生态资源管理。坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地保护红线,优化建设用地结构,节约集约利用土地资源。加大环境执法力度,完善生态文明执法监督机制,坚决打击各类环境违法行为。重视节能减排工作。严格落实节能减排目标责任制和项目节能评估审查,建立健全污染监测和防治体系,抓好重点领域、重点行业、重点企业的监管,全面完成节能减排任务。

(八)保障民生促和谐。坚持不懈办实事、解民忧、谋民利,着力解决事关人民群众切身利益的问题,让发展成果更多惠及广大群众。强力推进脱贫攻坚。创新扶贫机制,落实脱贫责任,整合力量、统筹协调,坚持党政主抓、部门联动、社会参与、各方支持、全民上阵,形成大扶贫工作格局。深入开展“挂包帮、转走访”工作,采取产业脱贫、培训转移、易地搬迁、低保兜底、医疗救助等措施,精准扶贫、精准脱贫,确保2个乡镇脱贫摘帽,12个贫困村出列,0.9万人脱贫。提升“教育名县”品牌。坚持教育优先,以“学前教育全覆盖、义务教育促均衡、高中教育提质量、职业教育上水平”为重点,推进学校标准化及信息化建设,完善家庭贫困学生资助体系,加强师德师风建设,进一步提升教育教学质量水平。强化医疗卫生服务。完善公共卫生计生服务体系,落实一对夫妇可生育两个孩子政策,加快推进乡村公共卫生基础设施建设,加大公立医院县级财政补助扶持力度,提升基本医疗和公共卫生服务水平。实施文化惠民工程。加快推进公共文化服务体系示范区建设,大力实施村文化室、农家书屋等重点文化惠民工程。深入挖掘优秀传统文化资源,继续做好非物质文化遗产保护和传承。完善社会保障体系。全力抓好城乡居民基本养老保险工作,全面实施机关事业单位养老保险,落实各项强农惠农政策,健全社会保障普惠共享机制。统筹抓好各项救助制度的落实,切实加大对困难群众的帮扶救助力度。多渠道开发就业岗位,城镇新增就业3400人。全力维护社会稳定。继续开展严打整治,深化禁毒防艾人民战争,全力推进平安创建工作,争创全国平安建设先进县。完善多元化矛盾纠纷排查化解机制,依法处置各类信访问

题。严格执行安全生产责任制,全面抓好安全生产工作,强化反恐处突和救援演练,提高处置突发事件能力,加强宗教事务管理,切实维护社会和谐稳定。

(九)依法行政提效能。充分发挥法治的引领、规范和保障作用,坚持依法行政,持续推进法治政府建设,严格公正司法,维护社会公平正义。依法履行政府职能。启动实施“七五”普法和“五五”依法治县规划,深入推进“法治大姚”建设。加快推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。在继续简政放权的同时,重视履行公共服务、市场监管、城市治理等职责,切实解决群众关心关注的突出问题。规范政府运行机制。深化行政执法体制改革,全面落实行政执法责任制。严格执行重大决策“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”程序,切实提高科学民主决策水平。全面加强和改进行政应诉工作,落实行政机关负责人出庭应诉制度。强化权力监督制约。自觉接受县人大及其常委会的法律监

督、工作监督和县政协的民主监督,主动接受社会舆论监督,认真办理人大代表议案、建议和政协提案。落实政府权责清单制度,重点做好公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任履行情况等方面审计监督工作,推进政府信息公开,努力打造阳光政府。推进政府作风建设。严格遵守党的政治纪律和政治规矩,自觉践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求,始终做到守纪律、讲规矩。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,加强矿产资源、工程建设、招标投标、政府采购等领域的监管,营造风清气正的干事环境。

各位代表!回顾“十二五”,辉煌成就鼓舞人心;展望“十三五”,美好蓝图催人奋进。我们坚信,只要坚持和努力,梦想总是可以实现的。让我们在省州党委、政府和县委的坚强领导下,在县人大和县政协的监督支持下,团结带领全县各族人民,以更加严谨的作风、更加务实的举措、更加昂扬的斗志,为全面建成小康社会而努力奋斗!

## 2016年县人民政府承诺办好的10件惠民实事

1.启动实施湾碧、铁锁2个扶贫整乡推进项目,完成12个贫困行政村整村推进、1309户易地扶贫搬迁,发放扶贫贴息贷款1亿元,实现2个乡镇脱贫摘帽,12个贫困村出列,0.9万人脱贫目标。

2.完成通村路面硬化290公里,实现行政村道路硬化全覆盖。

3.投资3000万元,完成环城路改造1580米和东岳巷等背街小巷提升工程。

4.完成4000户农村危房改造和抗震安居工程、347户棚户区改造。

5.实施美丽宜居乡村项目建设,完成“一事一议”财政奖补项目80个。

6.完成54件山区“五小水利”建设项目,新建农村水窖7000口。

7.加快发展养老服务业,投资1600万元,建设大姚县老年护理院,新建社区居家养老服务中心4个,改扩建县乡敬老院4个,新增养老床位250张,五保集中供养750人。

8.建设电子商务孵化园区,打造城乡“互联网+”平台,推动大众创业、万众创新,新增电商20户。

9.以建设“统筹城乡的先行区、产业融合的示范区、旅游发展的突破区、农民转型的实验区”为目标,投资1.6亿元,加快推进永丰湖片区扶贫综合开发项目,完成路网建设10公里、农村危房改造和立面提升97户,发展荷花园500亩。

10.整合项目资金,实施10万亩核桃和5万亩花椒集约化经营。

## 2015年县人民政府承诺办好的10件惠民实事完成情况

序号	承诺事项	完成情况
1	实施50个扶贫整村推进和50个“一事一议”财政奖补项目。	投资2585万元，实施60个扶贫整村推进和106个“一事一议”财政奖补项目。
2	解决8300人农村饮水安全问题，建设水窖3000口。	投资6700万元，解决8389人农村饮水安全问题，建设水窖7419口。
3	完成通乡油路建设89公里，实施通村路面硬化工程150公里。	投资1.9亿元，完成通乡油路建设89.6公里和通村路面硬化工程154.6公里。
4	实施农村危房改造和抗震安居工程1000户，建设保障性住房80套。	投资9000万元，实施农村危房改造和抗震安居工程4000户，建成保障性住房80套。
5	实施水稻、玉米、油菜等种植业保险25万亩，森林火灾保险465万亩，民房火灾保险6.47万户。	完成水稻、玉米、油菜等种植业保险25.1万亩，森林火灾保险465万亩，民房火灾保险64790户。
6	实施移民后期扶持项目，完成投资2500万元。	投资4245万元，实施移民后期扶持项目18个。
7	实施金保巷、莲花巷、金安巷、春溪巷等4条背街小巷改造提升工程。	投资250万元，完成金保巷、莲花巷、金安巷、春溪巷改造提升。
8	投资1900万元，实施绿色能源示范县项目，免费发放节能灶具1.1万台。	投资4480万元，实施绿色能源示范县项目，免费发放节能灶具11660台。
9	投资2000万元，实施平安城市监控系统(4期)建设工程，安装高清摄像头460个。	投资2052万元，实施平安城市监控系统(4期)建设工程，安装高清摄像头460个。
10	投资2500万元，实施教育信息化建设工程，实现优质教育资源共享，推进城乡教育均衡发展。	投资2694万元，实施教育信息化建设工程，实现优质教育资源共享，推进城乡教育均衡发展。

## 相关名词解释

**中国驰名商标** 指经过有权机关(国家工商总局商标局、商标评审委员会或人民法院)依照法律程序认定在中国为相关公众广为知晓并享有较高声誉的商标。

**国家地理标志保护产品** 指产自特定地域,所具有的质量、声誉或其他特性本质上取决于该产地的自然因素和人文因素,经审核批准以地理名称进行命名的产品。

**“三证合一”、“一照一码”** “三证合一”是将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证,提高市场准入效益。“一照一码”是在“三证合一”的基础上通过“一个窗口受理、并联审批、信息共享、结果互认”,实现由一个部门核发、加载、统一社会信用代码的营业执照。

**薄改** 即农村义务教育薄弱学校改造。

**一带一路** 是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

**“五网”** 指交通网、能源网、水利网、航空网、信息网。

**“一横三纵”** “一横”指S320元谋经大姚县城、石羊、三岔河至宾川高等级公路;“三纵”指云南省高速公路S35永景线(南永段)高速公路,S226永仁万马经桂花、昙华、三岔河至祥云米甸大姚过境段,S317攀枝花至金安公路经湾碧过境段。

**“三网”融合** 指电信网、广播电视网和互联网融合发展,实现三网互联互通、资源共享。

**“互联网+”** 指以互联网为主的一整套信息技术(包括移动互联网、云计算、大数据技术等)在经济、社会生活各部门的扩散、应用过程。

**“五创”** 指创建“全国平安建设先进县、国家园林县城、国家卫生县城、国家级生态县、国家级文明县城”。

**智慧城市** 是应用信息和通讯技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息,从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求作出智能响应。

**海绵城市** 是新一代城市雨洪管理概念,是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然

灾害等方面具有良好的“弹性”,也就是说下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将储存的水释放并加以利用。

**森林城市** 指可以直接吸收城市中释放的碳,同时森林城市通过减缓热岛效应调节城市气候,减少使用空调等电器的次数,间接减少碳排放,最终目的是降低二氧化碳排放量,还城市一个清洁健康的“肺”,使我们生活在一个可持续生存发展的空间。

**资源枯竭型城市** 指矿产资源开发进入后期、晚期或末期,其累计采出量已达到可采储量的70%以上的城市。资源枯竭型城市具有四大特点:一是随着资源枯竭,产业效益下降;二是产业结构单一,资源产业萎缩,替代产业尚未形成;三是经济总量不足,地方财力薄弱;四是大量职工收入低于全国城市居民人均水平。

**“东接、西跨、北联、南融、中聚”** 即向东连接元谋,依托京昆高速加快融入省会昆明,共同构建高原特色农产品外销的绿色通道;向西积极融入昆瑞经济带中部增长极(祥云、宾川、大理),促进合作发展、错位发展;向北借势金沙江黄金水道和攀西经济区的发展,打造楚北对外开放合作重要门户;向南借助楚姚高速公路建设,积极融入滇中经济圈、滇中产业聚集区建设;中部以县城为中心,依托纳入昆瑞对外开放经济带规划建设的楚(雄)永(仁)高速公路、元(谋)宾(川)高速公路等重要通道,促进大姚与姚安、永仁、祥云、宾川合作发展,努力把大姚建设成楚北区域性中心城市。

**PPP模式** 指政府采取竞争性方式择优选择具有投资运营管理能力的社会资本,双方平等协商订立合同,明确责权利关系,社会资本提供公共服务,政府依据公共服务绩效评价结果支付相应对价,保证社会资本获得合理收益。

**冷链物流** 泛指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售,到消费前的各个环节中,始终处于规定的低温环境下,以保证食品质量,减少食品损耗的一项系统工程。

**供给侧结构性改革** 是从供给、市场端入手,通过解放生产力,提升竞争力,促进经济发展。

# 永仁县人民政府工作报告

——2016年1月18日在永仁县第十六届人民代表大会第四次会议上

县 长 李明峰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《永仁县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和列席人员提出意见和建议。

## 一、2015年目标全面完成，“十二五”规划圆满收官

2015年是“十二五”收官之年，是我县在新常态下应对经济下行压力困难取得较好成绩的一年。在省州党委、政府和县委的坚强领导下，全县上下坚持打基础、增后劲、培产业、惠民生，全面完成了全年各项目标任务。重点抓了6个方面工作：

(一)紧盯目标稳增长。始终紧盯发展目标，层层落实工作责任，有效遏制了经济下滑势头。初步预计，全县生产总值增长10.5%达25.37亿元，规模以上工业增加值增长20%达2.85亿元，规模以上固定资产投资增长29.7%达34.03亿元，招商引资到位资金增长29.6%达41亿元，社会消费品零售总额增长12.5%达5.2亿元，地方一般公共预算收入增长8.2%达2.62亿元，地方一般公共预算支出增长12.1%达12.05亿元，城乡常住居民人均可支配收入人均增长11%分别达26586元和7535元。

(二)狠抓项目增投资。健全完善县级领导抓6大产业和精品县城建设“6+1”机制、抓县域经济“五项制度”和重点项目立项督查制度，安排项目前期工作经费1000多万元，争取到直直中型水库专项建设基金1.1亿元、易地扶贫搬迁贷款规模7亿元到位1亿元、阿朵所水库工程贷款1亿元和抗

旱应急工程资金1000万元，报批建设用地721亩、林地1381亩，共推进“五路同建”基础设施和“三产并举”6大产业培植建设项目82个。阿朵所小(一)型水库新建工程大坝提前封顶，投资7.3亿元的直直中型水库提前1年动工建设，永仁一级汽车客运站、永定河治理、地方公路管理段段房和运政所业务用房投入使用，秀田一期二批、班幸光伏发电项目实现部分并网发电，220千伏方山变电站竣工运营。加快信息化建设，在全省率先建成了县乡“全光纤”网络。创新招商方式，成功举办“2015中国·永仁投资峰会”、攀枝花市项目推介会等系列招商活动，全年共实施招商项目43个。

(三)重视“三农”促增收。高度重视“三农”工作，县级财政投入“三农”资金9068万元，农村生产生活条件不断改善，农村常住居民收入持续较快增长。完成烤烟种植3.95万亩，收购烟叶503.5万公斤，实现烟农收入1.49亿元，烤烟生产管理和收购管理考核分别位居全州第3位和第2位。稳定粮食生产，粮食总产量增长1.5%达6101万公斤；大力发展特色经济林果和畜禽养殖，规划建设云龙芒果和班别、勐莲油橄榄“两个3万亩”核心示范区，新种植芒果1.7万亩、油橄榄1.5万亩，黑山羊标准化养殖场达40个；启动扶贫攻坚五年行动计划，2553名干部职工积极开展“挂包帮、转走访”工作，落实精准脱贫措施，减少贫困人口3745人。

(四)聚焦工业强支撑。认真落实支持企业发展扶持政策，突出园区建设、服务企业、项目建设三个重点，推进工业经济持续发展。投资近4500

万元,工业循环经济片区土路建设、油路硬化、新区供水工程、场地平整、地质灾害隐患整治、老区土路建设和生物加工产业片区供水工程投入使用。预算安排企业发展扶持资金3160万元,支持企业基础设施建设和技改,菜油加工、松露加工等企业建成投产。落实“一企一策”帮扶措施,减免企业各类税收2083.52万元,争取企业扶持资金744.1万元,协调金融机构向104户企业发放贷款3.36亿元。实施“两个10万元”微型企业培育工程,扶持创办微型企业160户,兑现扶持资金480万元,带动就业1356人。

(五)发展三产增活力。落实商业富县措施,着力打造现代服务业,各类市场主体发展到5513户,电子商务交易持续发展。永攀物流综合产业园区规划建设稳步推进,农村日用品及药品配送中心、平安物流投入使用,农资物流配送中心正抓紧扫尾,外贸出口增长252%达21.6万美元。加强旅游要素研究、策划和建设,开展“十佳”酒店(宾馆)、餐饮店、早餐店、烧烤店、农家乐、传统名菜评选活动,赛装节、绣花节、火把节、泼水节、樱桃节、小枣节等成为乡村农业旅游亮点,全年接待国内外游客107.63万人次,实现旅游业总收入4.55亿元。

(六)改善民生促和谐。不断加大教育投入,完成教育基础设施投资3153万元,教育信息化建设全面完成,成功举办永仁一中建校70周年活动,深入开展校际交流合作,教育教学质量不断提高,义务教育基本均衡发展工作通过省、州评估验收。完成卫生基础设施投资817万元,县级公立医院改革工作稳步推进,取消药品加成实行零差率销售,成功引进民营永仁中西医结合医院,县妇幼保健院业务综合楼主体完工。城镇居民医保与新农合全民覆盖面进一步扩大,城乡居民大病保险制度更加健全完善,城乡低保、最低工资、失业保险和工伤保险水平进一步提高。国家公共文化服务体系示范区创建和民族团结进步示范区建设扎实推进,防灾减灾及应对突发事件的保障能力不断提高,依法治县全面推进,安全生产形势保持平稳,省级药品安全示范县和省级无传销城市创建通过验收,信访工作责任进一步落

实。国防动员、双拥共建活动广泛开展,监察、审计、统计、气象、地震、档案、地方志等工作不断加强,工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联、工商联等人民团体的作用明显,老龄、红十字、慈善、残疾人等事业健康发展。

各位代表,2015年目标任务的顺利完成,标志着全县“十二五”规划的圆满收官,我们共同见证了永仁发展不平凡的五年:

这是抢机遇、求发展的五年。五年来,我们抢抓发展机遇,全力克难攻坚,实现了经济社会平稳健康发展。据统计预测,“十二五”末与“十一五”末相比,全县生产总值从11.56亿元增加至25.37亿元,增长1.2倍,年均增长12.4%,三次产业结构由2010年的35:30:35调整为34.5:27.8:37.7,其中第一产业增加值从4.18亿元增加至8.75亿元,第二产业增加值从2.77亿元增加至7.05亿元,第三产业增加值从4.6亿元增加至9.57亿元;规模以上工业增加值从0.89亿元增加至2.85亿元,增长2.2倍,年均增长27.7%;规模以上固定资产投资从13亿元增加至34.03亿元,增长1.6倍,年均增长29.4%;招商引资到位资金从5.17亿元增加至41亿元,增长6.9倍,年均增长51.3%;地方财政总收入从1.27亿元增加至3.42亿元,增长1.7倍,年均增长21.9%;地方一般公共预算收入从0.88亿元增加至2.62亿元,增长2倍,年均增长24.3%;地方一般公共预算支出从5.41亿元增加至12.05亿元,增长1.2倍,年均增长17.4%;社会消费品零售总额从2.02亿元增加至5.2亿元,增长1.6倍,年均增长16%;全城镇常住居民人均可支配收入从14406元增加至26586元,增长0.8倍,年均增长13.2%;农村常住居民人均可支配收入从3240元增加至7535元,增长1.3倍,年均增长17%。“十二五”规划确定的40个经济社会发展主要指标完成情况好于预期,基本实现了跳起摸高、撑杆跃进的工作目标。

这是打基础、谋长远的五年。立足“打基础、谋长远”工作,集中财力、物力、精力,持之以恒地推进水路、电路、公路、铁路、油气路“五路同建”工程和“一城六镇”建设,努力建设水网、路网、电网和信息网,实施规模以上投资项目361个,规模



以上投资是“十一五”时期的3.4倍达121.72亿元。完成“五水共治”建设投资13.99亿元,尼白租水库扩建增容、他克和山龙包水库新建、110件小型病险水库除险加固、永定中型灌区、羊旧乍和方山抗旱应急供水等工程投入使用,先后掀起了“千村万户”家庭集雨型水窖、烟田水窖、爱心林果水窖建设高潮,全县蓄水库容达1.2亿立方米,新增有效灌溉面积4.73万亩,改善灌溉面积14.8万亩,有效灌溉率达64.4%。完成交通建设投资7.51亿元,全县公路通车总里程增加2000.82公里达3259.37公里,63个行政村通村公路实现硬化,实现乡乡通油路、村村通水泥路的目标。完成农网改造投资4346.05万元,已建成35千伏变电站12座,110千伏变电站2座,220千伏变电站1座,500千伏开关站1座。成昆铁路扩能永仁段和永仁火车站启动建设,中缅天然气管道规划建设抓紧推进。加快“仁山仁城”精品县城建设,完成城市建设投资5.67亿元,民族文化广场、永兴路、县城新区路网、永定河综合治理二期等项目投入使用,永定老街、永仁古城、天和人家、苴却雅苑等房地产项目扮靓县城,永定镇、宜就镇被列为全国重点镇,投资6.3亿元的观音岩水电站移民安置工作全面完成。城镇管理得到加强,县城被命名为省级“文明县城”、省级“卫生县城”,省级“园林县城”创建和宜就、中和、永兴集镇建设工作有序推进。

这是建园区、培产业的五年。以规划为引领,高标准推进农业园区、工业园区、物流园区和旅游园区建设,一二三产并举,重点培植现代烟草产业、高原特色农业、冶金制造业、新能源新材料产业、民族文化旅游业、商贸物流业“六大产业”,2015年六大重点产业实现增加值17.29亿元占GDP的68.2%。实施“农业稳县”战略,累计实现烟农现金收入6.78亿元、税收1.49亿元;粮食生产实现五连增,确保了粮食生产安全,农业龙头企业发展到22户,全县已发展板栗15万亩、核桃10万亩、芒果4.7万亩、油橄榄4万亩,葡萄、冬桃、蔬菜、小枣等种植和黑山羊养殖规模不断扩大。实施“工业强县”战略,工业园区规划面积从10.43平方公里扩大至38.12平方公里,形成“一园五片

区”发展格局,工业循环经济片区被列为全省低丘缓坡土地综合开发利用试点项目,园区共入驻企业43户,全县规模以上工业企业发展到16户;建成太阳能并网光伏电站4户,装机容量达175兆瓦。实施“商业富县”战略,“仁山仁城”精品县城建设初具成效,永攀物流综合产业园区规划建设加快推进,发展限额以上批零住餐企业7家,外贸出口和电子商务交易均实现零的突破,举办全国首例跨省区的滇川两省边际协作食品安全事故应急演练并在全国推广;方山省级风景名胜区总体规划通过省级批复,太平地村被国家农业部命名为“中国最美休闲乡村”,方山诸葛营村被国家民委命名为“中国少数民族特色村寨”,永仁县被评为“云南省特色文化产业示范县”。

这是抓改革、扩开放的五年。深化各项改革,政府机构改革、行政审批制度改革深入推进,公共资源交易平台全面建立;落实支持非公有制经济发展的政策措施,推动非公有制经济壮大规模;不断深化农村综合改革,启动土地承包经营权确权登记和不动产登记工作;加大财政管理体制改革的力度,推进专项资金管理改革,强化财政资金支出绩效评价;深化医药卫生体制改革,稳步推进县级公立医院综合改革;教育文化、投资融资、社会保障、户籍制度等改革扎实推进,发展活力进一步增强。扩大对外开放,推进“五园招商”,共实施招商引资项目185个,招商引资到位资金达112.3亿元。

这是惠民生、建和谐的五年。坚持以人为本、民生优先,累计投入民生工程资金26.1亿元,努力建设教育网、卫生网、保障网和安全网,广大人民群众在发展中得到了更多实惠。坚持教育优先发展,投入“五教同兴”经费5.3亿元,县民族小学和金葵花幼儿园等一批校舍建成使用,“两免一补”政策和营养改善计划得到有效落实,教育教学质量逐年提升。完成卫生计生投资2.52亿元,公共卫生防疫体系不断健全,县人民医院、县中医院创建二级甲等医院通过省级专家评审,新型农村合作医疗参合率均达到96%以上。投入扶贫开发资金39.57亿元,实施整村推进项目126个,贫困人口从41880人减少到18206人。社会保障体

系和社会救助体系逐步完善,城乡居民五大保险累计参保人数达8.58万人。转移农村富余劳动力5.53万人次,城镇新增就业7091人。解决农村饮水安全4.89万人,建设保障性住房1552套7.1万平方米,实施农村危房改造7392户。完成全县农村广播电视“村村通”工程建设,广播覆盖率达98%,电视覆盖率达96%。依法治县和普法工作持续推进,社会治安综合治理工作扎实开展,解决了一批历史遗留群众利益问题,县人武部搬迁建设工程完工,平安永仁建设不断深化,2013年、2014年连续被省委、省政府命名为省级“先进平安县”。

这是重文明、聚精神的五年。统筹推进物质文明、生态文明和精神文明建设,凝聚了“苦熬不如苦干”的永仁精神,民族团结进步事业获国务院和省政府表彰奖励,扶贫开发与基层党建“双推进”的莲池模式在全省推广。认真落实重大事项向县委常委会报告制度,自觉接受县委领导,主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督,5年共办理人大代表建议案478件、政协提案524件。切实加强政府自身建设,完善政府工作规则、政府法律顾问制度和议事决策制度,5年共召开常务会议58次,对事关全县经济社会发展的956个议题进行了研究。重视精神文明建设,传承发展永仁“仁”文化,成功举办了第四届云南民族服装服饰文化节暨中国彝族赛装节、全省中华传统美德教育实践示范基地建设启动仪式,以少年宫为阵地创新未成年人思想道德建设经验在全国推广,宜就中心小学被中央文明委表彰为“全国未成年人思想道德建设先进集体”,积极开展“道德模范”、“永仁好人”评比活动,退休教师梁达松同志荣获“全国道德模范提名奖”和“云岭楷模”称号。坚持生态立县战略,《永仁生态县建设规划》发布实施,天然林保护、退耕还林、生态效益补偿等工作稳步推进,县城污水处理厂投入使用,水土保持和水生态环境得到改善,耕地保护责任进一步落实。

“十二五”发展的成就来之不易,这是省、州党委、政府坚强领导和正确指导的结果,是县委统揽全局、科学决策的结果,是县人大、县政协全

力支持、强化监督的结果,是全县上下社会各界精诚团结、奋斗拼搏的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向省、州驻永单位和驻永部队官兵,向所有关心支持永仁改革发展、为永仁经济社会进步作出重要贡献的企业经理员工和省内外客商朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表,过去五年富有成效的工作实践,不仅创造了实现持续较快发展的物质基础,还积累了实现跨越发展的宝贵经验:一是实现跨越式发展必须以新理念新要求来引领;二是增强发展后劲必须坚持不懈夯实基础;三是培强壮大产业必须发挥优势突出重点;四是保障改善民生必须坚决打赢脱贫攻坚战;五是实现发展目标必须有一支忠诚干净担当的干部队伍。这些经验弥足珍贵,必须充分运用并在实践中不断丰富和发展。

同时,必须清醒地认识到发展中和工作中的许多困难和问题:一是加快发展的任务艰巨,经济总量小,发展层次低,经济转型升级、三次产业融合发展任重道远;二是基础设施瓶颈制约突出,交通、水利、能源、城镇建设等基础设施与跨越发展要求还不相适应,破解基础条件制约难题刻不容缓;三是脱贫攻坚任务繁重,贫困人口多,贫困程度深,精准脱贫任务艰巨;四是统筹策划建设项目能力不足,专业人才十分缺乏,基础设施、土地林地、科技创新、融资平台、人才保障等发展要素支撑不足,项目规划设计建设管理水平急需提高;五是发展环境还需要进一步优化,体制机制不活,开放合作水平不高,招商引资服务环境不优,少数干部不敢担当、不愿负责的现象仍不同程度存在,抢抓机遇和创新发展意识需要进一步加强。对这些困难和问题,我们必须树立问题意识,认真加以解决。

## 二、开启跨越发展新征程,坚决打赢脱贫攻坚战

“十三五”时期是我县全面脱贫、同步小康的决胜期,是全面深化改革和推进依法治县的关键期。

根据县委十二届六次全会审议通过的《中共

永仁县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，县人民政府编制了《永仁县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》，提交大会审议。

《建议》和《纲要》明确了我县“十三五”时期经济社会发展的基本思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委九届十二次全会、州委八届七次全会和县委十二届六次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，主动服务和融入国家、省、州发展战略，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，抢抓发展机遇，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，闯出一条跨越式发展的路子来，把永仁打造成为中国阳光城、成昆经济带云南北大门、三产融合发展示范区，确保克期完成脱贫攻坚任务，与全国全省全州同步全面建成小康社会。

“十三五”时期我县经济社会发展的主要目标是：GDP年均增长11%以上，力争增长12%以上，到“十三五”末GDP总量力争达到50亿元，人均地区生产总值力争达到5万元，经济总量位次力争实现前移；实现现行标准下18206人贫困人口全部脱贫，到2018年实现贫困县摘帽，通过两年巩固提升，到2020年与全国全省全州同步全面建成小康社会；规模以上固定资产投资年均增长20%达到85亿元，社会消费品零售总额年均增长12%达到10亿元，外贸进出口总额年均增长14%达到35万美元，地方一般公共预算收入年均增长8%达到4亿元，城镇常住居民人均可支配收入年均增长9%达到41400元，农村常住居民人均可支配收入年均增长10%达到11300元，城镇登记失业

率控制在4.5%以内，单位生产总值能耗下降完成州下达任务。

实现“十三五”规划目标，要强化五个方面发展举措：

(一)坚持创新发展，着力打造三产融合发展示范区。要构建适应创新发展的体制机制和环境，统筹推进科技、管理、品牌、商业模式等创新，激发全社会的创新活力和创造潜能，着力打造三产融合发展示范区。以现代农业为目标加快发展一产，以生物加工为重点加快推动二产，以精品旅游为突破大力提升三产，突出永定、莲池两个乡镇，全面规划实施“11345”示范区建设工程，打造三产融合发展示范区。即开发建设“1座山”，充分挖掘利用方山的气候、文化和森林资源，建设方山国家森林公园。规划提升“1座城”，坚持县城新规划，拓展延伸莲池至火车站为主轴的城镇经济带，扩大城区绿色生态和公共休闲空间，开发以永定河为主线的城镇休闲带，打造有民族特色的城镇风貌和民族风情，建设宜居宜游宜业的阳光康养精品旅游县城。重点推进“3片区”：打造永定云龙农业和旅游业一产、三产融合发展片区，建设集中连片3万亩世界级芒果庄园、千亩生态湿地公园、五星级生态酒店、一类通用机场，开发金沙江峡谷航空探险旅游项目；打造永攀物流综合产业园和工业循环经济园二产、三产融合发展片区，顺应实施“中国制造2025”和“互联网+”行动计划，依托攀西战略资源优势，发展装备制造配套加工、金属制品加工和物联网等产业；打造莲池一二三产融合发展片区，建设3万亩油橄榄庄园、农业体验观光、生物产品精深加工、河谷风光休闲旅游等项目。创建世界品牌芒果园、中国油橄榄之乡、中国彝族赛装节、方山国家森林公园4大品牌，实现水、路、能源、航空、互联网“5网”互联互通，把永仁建设成为山城融合、产城融合、城乡融合、一二三产融合发展的示范区。

(二)坚持协调发展，着力建设民族团结进步示范县。科学谋划总体布局，不断调整优化产业结构和经济社会发展空间规划，促进改革发展与社会稳定、经济发展与民生改善等协同推进，着力建设民族团结进步示范县。坚持区域协同、物

质文明精神文明并重、军民协调发展,增强农村与城市、山区与坝区协调发展,进一步加快形成良性互动、协调共进、融合发展的新局面。着力构建“一核两轴三圈”的生产力空间格局,即把莲池乡集镇与县城组团作为核心区,以南永公路和永仁—中和—永兴—维的公路作为两条发展轴线,建设东部(永定镇、莲池乡)产业融合发展经济圈、中部(维的乡、猛虎乡、宜就镇)绿色现代产业经济圈、西北部(中和镇、永兴乡和维的乡、猛虎乡、宜就镇的山区村委会)民族生态旅游经济圈,努力实现全县经济社会发展与优化空间布局融为一体,到2020年县城建成区面积达6.27平方公里。

(三)坚持绿色发展,着力建设全省生态文明先行示范县。要大力发展循环经济、低碳经济和绿色产业,建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽永仁,加快推进全省生态文明先行示范县建设。充分利用和全面开发永仁独有的阳光资源,在产业建设、城镇建设、美丽宜居乡村建设、脱贫攻坚及生产生活等基础设施建设方面,实现城乡一体化的太阳能综合利用。发挥阳光优势,大力发展高原特色现代农业,重点发展绿色生态、品质高端、人有我优的特色果蔬产业;开发阳光资源,加快推进林光互补、农光互补、渔光互补为主要模式的太阳能光伏发电和太阳能装备制造产业;利用阳光资源,发展康养旅游产业,积极推进冬春阳光康养、夏秋清凉度假、农业休闲观光、民族风情体验、精品探险旅游等为一体的阳光旅游业,把永仁建设成为太阳能综合利用示范县。

(四)坚持开放发展,着力建设成昆经济带云南北大门。把深化改革和扩大对外开放作为经济社会发展的重要动力,为全县经济社会发展增加新的支撑,着力建设成昆经济带云南北大门。要承接“一带一路”发展战略,发挥长江经济带、成昆经济带、永双经济带和攀西经济圈、滇中城市经济圈、永元组团发展在永仁汇聚的节点效应,立足滇川,开放门户,创新机制,加强与攀西地区基础设施、产业发展、金融服务、脱贫攻坚等领域的开放合作,在园区共建、招商引资、道路互通、产业协作、文化旅游开发等方面先行突破,建设以火车站为龙头的永攀物流综合产业园区、以通

用机场为载体的航空旅游度假区,构建以县城为中心的便捷通达交通网和物联网,以丰富的内涵建设永仁滇川开放合作试验示范区,把永仁打造成为成昆经济带上云南北向开放的重要门户、重要交通枢纽、重要物流节点。

(五)坚持共享发展,着力推进幸福永仁建设。要认真贯彻人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚决打好脱贫攻坚战,健全完善社会保障,维护社会公平正义,让发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众,建设幸福永仁。加强社会建设,到2020年,学前三年教育毛入园率达82%以上、小学适龄儿童和初中适龄少年入学率达99.9%以上、高中阶段教育毛入学率达87.26%以上,累计城镇新增就业0.71万人,实现城乡居民养老保险全覆盖,城乡最低生活保障和住房困难家庭实现应保尽保。要集合政策执行力、干部帮扶力和群众内生力,在实施“五个一批”工程上下硬功夫,给困难群众更多物质上的帮助和精神上的支持,确保全县2个贫困乡镇、22个贫困行政村、93个贫困自然村、4987户贫困户18206人贫困人口如期脱贫。

各位代表,回顾过去,我们充满自豪;展望未来,我们充满信心!我们坚信,有全县各级领导干部的分工负责,有全县各部门的履职尽责,有全县各乡(镇)、村(社区)和村民小组的守土有责,有勤劳善良的各族人民的奋发担责,克期脱贫和全面小康的目标一定能够实现!

### 三、做好2016年各项工作,确保“十三五”良好开局

2016年是“十三五”规划的开局之年,是我县向新目标迈进的起步之年,实现各项工作良好开局意义重大。

根据县委十二届六次全会对2016年经济社会发展的总体部署,2016年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八届五中全会、习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话,省委九届十二次全会、州委八届七次全会和县委十二届六次全会精神,以“四个全面”的战略布局和“五个发展理念”为引领,继续坚持稳中求进总基调,主动服务和融入国家、省州发展战略,全力打

好“五网”建设、产业转型升级和精准脱贫三大攻坚战,抓实招商引资、高原特色现代农业、新型城镇化、深化改革四大重点,统筹推进民主法治、宣传思想、民生保障、环境保护等各项工作,营造发展环境、凝聚发展合力,推动全县经济持续健康发展、社会和谐稳定,确保“十三五”开好局、起好步。

全县经济和社会发展主要预期目标是:全县生产总值增长11%左右达到28.23亿元,一般公共预算收入增长6%以上达到2.78亿元,规模以上固定资产投资增长25%以上达到41亿元,城乡常住居民人均可支配收入分别增长11%、12%以上分别达到29510元和8439元,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.5%以内,单位生产总值能耗完成州下达的目标任务。

今年要重点抓好以下10个方面工作。

(一)全力打好“五网”建设攻坚战,在基础设施建设上取得新突破。抢抓机遇,加快推进水网、路网、能源网、航空网、互联网“五网”建设,全力推进项目投资工作。坚持“五水共治”,推进水利基础设施建设,加快推进直直中型水库、阿朵所小(一)型水库、拉里么小(一)型水库、县城第二水厂及配套管网、污水再生利用、2014年第六批中央财政山区“五小水利”重点县建设,启动实施哲林湖、路保小(二)型水库建设,做好中山水库、长箐水库、大石岗河水库、县城配水管网、莲池乡3万亩油橄榄核心区高效节水灌溉、永仁火车站及乍石片区供水、莲池乡农村饮水管网延伸、县城东片区污水管网、污泥无害化处理项目前期工作。加快推进交通基础设施建设,抓好成昆铁路扩能永仁段和永仁火车站、G108国道改造永仁过境线、永攀物流综合产业园区基础设施、永兴码头、维的水库至永兴新村公路、通村路面硬化建设,争取永武南永与G108国道公路网络连接线二级公路早日开工,启动50户以上自然村路面硬化工程,做好永仁至丽江二级公路、永仁至大姚高速公路、成昆铁路至中老泰联络线永仁段项目前期工作。抓好能源基础设施建设,抓好农网升级改造、110千伏莲池输变电工程、永仁至富宁±500千伏直流输变电工程(永仁段)建设,启动35千伏宜就变增容改造、中缅天然气管道楚雄—

攀枝花支线(永仁段)建设,推进门站至县城输气管道铺设、仁和±500千伏变电站等项目前期工作。加快创建中国方山国家森林公园步伐,全力做好永仁通用机场规划建设。积极适应“互联网+”经济发展模式,大力推进城乡信息化、智能化基础设施建设,提高城乡宽带覆盖范围,建设“智能城市”、“宽带乡村”。筹集1000万元以上项目前期工作经费,超前做好项目规划建议书、可行性研究报告、初步设计、施工图设计及审查、招标等项目前期工作,争取有更多项目纳入国家和省州的融资规划和资金计划。

(二)全力打好产业转型升级攻坚战,在实现三产融合发展上取得新突破。推动跨越式发展,产业转型升级是关键,园区建设是核心。要坚定不移地打造三产融合发展示范区,按照抓一产带二产兴三产的发展思路,通过产业联动、集聚资本、聚合资源等措施,全力推进以永定、莲池为核心的三产融合发展示范区建设,推动现代农业、生物加工业和民族文化旅游业协调发展。加快推进工业循环经济片区土地平整、标准化厂房建设,及时开展永攀物流综合产业园区土地征用和“三通一平”建设,积极做好生物产业加工片区进场道路改造、园区生产生活用水管网建设,着力提升园区承载功能,为企业加快转型升级提供强力支撑。继续实行县处级领导和部门联系服务企业制度,着力帮助企业解决用地、融资、用工等难题,为企业提供优质高效服务。加大扶持力度,鼓励和引导现有企业特别是减能停产企业,在技术和装备更新、新产品研发等方面加大投入,推进企业转型升级,促进更多企业升规达限。加快推进通信铁塔加工制造、年产5000吨油橄榄加工、年产5000吨鲜果加工、铁塔镀锌等重点工业项目,力争年内建成投产一批企业。积极争取政策支持,启动宜就大雪山风电场和宜就大木马、维的观音岩、永定乍石林光(农光)互补光伏电站建设,抓好宜就小木马、莲池红山坡和勐莲林光(农光)互补光伏电站项目前期工作。加快调整优化产业结构,力争引进新能源装备制造产业落户园区,形成集研发、生产、销售和建设为一体的新能源装备制造产业发展新格局。加快传统产业的提

升改造,大力发展新兴产业,推动全县产业转型升级迈出新步伐。

(三)全力打好精准脱贫攻坚战,在扶贫开发上取得新突破。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,落实到户到人帮扶责任,加大资金、政策、工作等投入力度,认真落实农村居民10项增收措施,远抓林果、近抓畜牧、当年见效抓粮烟菜,扶持发展专业户和专业村组,扎实推进“五个一批”工程,深入开展“挂包帮、转走访”工作,完成4500人以上贫困人口脱贫、6个贫困行政村减贫出列。创新扶贫工作方式,实施设施改善、产业扶贫、生态保护、易地搬迁、培训就业、教育扶贫、卫生扶贫、社保兜底、金融扶贫、资产收益、信息扶贫、民营企业扶贫等12项扶贫行动,形成“党政主抓、部门联动、社会参与、各方支持、全民上阵”的大扶贫工作格局。加大资金投入力度,县财政预算安排专项扶贫资金1000万元,县级一般公用经费压缩5%,节约资金全部用于专项扶贫。整合项目资金,抓好50个易地扶贫搬迁安置点规划建设,完成易地扶贫搬迁427户、D级危房改造1140户,扎实推进永兴、中和扶贫整乡推进和20个整村推进项目,抓好新农村省级重点村、美丽乡村示范村、民族团结进步示范村、国家大中型水库移民避险解困试点、直苴水库云龙移民安置点、永广村建设,不断改善农村生产生活条件。

(四)抓实高原特色现代农业这个重点,在转变农业发展方式上取得新突破。用工业理念发展农业,以市场需求为导向,着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系,促进农业增效、农民增收和农村繁荣。在稳定粮食生产的基础上,大力发展绿色农业、循环农业、特色农业和品牌农业,增加市场紧缺农产品的生产。创新农产品流通方式和流通业态,建立电商平台,完善冷链物流体系,推动农业生产与农产品加工、流通、服务有机结合,促进一二三产业融合发展。做好土地承包经营权确权登记颁证工作,促进土地适度规模流转经营,提高农业综合效益。种植烤烟4万亩左右,在提质增效上狠下功夫,烟叶收购量稳定在10万担左右,实现烟农收入不减和烟叶税收不减。突出“两个3万亩”核心区建设和扶持推

进山地牧业,重点发展芒果、油橄榄和黑山羊优势产业,加强板栗产业科学管理,争创中国晚熟芒果之乡、油橄榄之乡、黑山羊之乡、早熟板栗之乡,力争年内建设哲林公司芒果和太谷公司油橄榄深加工生产线,支持云南栗源公司建设板栗深加工厂,抓好畜禽标准化生产体系、动物防疫体系、畜产品加工销售体系建设,保护和开发中和永兴黑山羊品种,引进龙头企业培育“永仁黑山羊”品牌。精心培育樱桃、冬桃、石榴、枣类、花卉等精品产业,带动困难群众尽快增收脱贫。大力推广“龙头企业+基地+合作社+农户”的组织体系和运行模式,扶持发展一批家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业,提高农民的组织化程度。积极搭建投融资平台,创新投融资模式,用足政府性、金融性、民间性金融资源。

(五)抓实新型城镇化这个重点,在统筹城乡发展上取得新突破。要推进供给侧结构性改革,扶持发展商贸流通企业,创新农村商业模式,完善农村生产性、生活性商业网点布局,提高有效供给能力、供给速度和供给质量,刺激和引导农村消费,为中长期经济持续健康发展创造条件。高起点高标准编制城乡规划和各种专项规划,积极稳妥推进“多规合一”。坚持节约集约用地,划定城镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线,为未来发展留足空间。继续按照乡村建筑青瓦白墙、县城建筑青瓦青灰墙的风貌,加快推进“一城六镇”建设步伐,抓好永仁收费站至县城连接线综合提升改造、规划展览馆、生活垃圾填埋场渗滤液处理、生活垃圾处理工程收运设施、建筑垃圾弃土场、保障性住房、城市棚户区(危旧房)改造、城市地下综合管廊、永定河道延伸改造和县城东片区基础设施建设,抓好永定老街二期、永盛商都四期、滨河印象、永仁会客厅等房地产项目建设,完善城区景点节点、城市管网和供排水、垃圾处理等公共服务,以城市功能的完善吸引人气、聚集产业,撬动更多的外来资金及民间资本参与商业、餐饮、住房、旅游等产业建设,加快宜居宜游宜业的阳光康养精品旅游县城建设步伐;抓好宜就省级现代农业特色小镇和中和、永兴州级重点示范乡镇以及莲池、猛虎集镇

规划建设,深入开展农村环境综合整治,大力实施乡镇“一水两污”、集镇风貌和农贸市场改造等工程,着力打造一批特色鲜明、辐射带动力强的中心集镇。加快商贸物流业发展,突出抓好电子商务、物流配送中心、“万村千乡”市场体系、大型商业网点等商务基础设施建设,积极培育永仁古城、永定老街物流商业圈,加快推进永攀物流综合产业园区3平方公里核心区规划建设,抓好汽车检测线、传统特色食品加工销售街区、彝绣一条街等项目建设,逐步建立城乡一体的商贸流通体系。深入推进城市管理和执法体制改革,积极推进省级园林县城创建工作。

(六)抓实招商引资这个重点,在深化改革扩大开放上取得新突破。继续推进行政审批制度改革,积极推进政府购买社会公共服务,完成机关公务用车改革,深化事业单位分类改革。扎实推进预算管理制度改革,实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理,按年度编制以权责发生制为基础的政府综合财务报告,切实推进专项转移支付资金管理改革。积极稳妥推进投融资体制改革,充分发挥专项建设基金的撬动作用,创新投融资模式,放宽市场准入,推广运用PPP模式,鼓励民间资本参与公共设施和社会事业建设。推进农业农村水利改革,利用水权、水价、水市场优化配置水资源。深化商事制度改革,激发市场活力。加快农村产权制度改革,深化供销合作社综合改革。深化城乡居民基本医疗保险、保障性住房分配、最低生活保障等基本民生保障制度改革。继续深化教育、文化、医药卫生、户籍、殡葬等领域改革。认真落实县政府领导联系周边县区制度,加强交流合作,积极探索滇川开放合作。坚持产业招商为龙头,以商招商为重点,委托招商为拓展,围绕“一城一门一区”发展定位,加大项目包装储备、推荐引资、签约落地工作力度,创优招商环境,全力推进招商引资,确保完成招商引资到位资金48亿元以上。切实破解发展难题,坚持“投、融、建、管、营”结合,把财政政策和金融政策、公益性和商业性、政府力量和市场力量、股权和债权结合起来,拓宽融资渠道。依法依规做好土地供给,为跨越发展提供用地保障。

(七)突出特色优势,在增强文化软实力上取得新突破。继续推进国家公共文化服务示范区建设,推动基本公共文化服务标准化、均等化发展。加强对传统村落保护,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇和美丽乡村,抓好非遗传承展示中心布展,展示永仁绚丽多彩的民族文化。着力打造“诸葛方山、直苴赛装、彝族刺绣、苴却古砚”4大民族文化旅游名片,加快方山旅游综合开发项目规划设计工作,推进中国苴却石艺城市建设,加强特色旅游城镇建设,推动乡村休闲旅游产品开发,积极培育发展一批集观光农业、农产品加工、休闲旅游度假为一体的现代精品农庄,开发金沙江峡谷航空探险旅游项目,组织开展好住宿业、餐饮业创优评选活动,带动三次产业融合发展。弘扬和传承永仁优秀传统文化,精心组织好云南省首届国际赛装文化节启动仪式,举办好赛装节、火把节、泼水节、水果节等节庆活动,实施覆盖县、乡、村的“小广场”、“大喇叭”工程,继续推进“城乡百姓剧场”,抓好地方志、档案等工作。

(八)突出以人为本,在抓好民生实事上取得新突破。认真办理10件惠民实事,让发展成果更多惠及广大群众。坚持教育优先发展,着力加大幼儿教育、小学教育、初中教育、高中教育、职业教育“五教同兴”力度,加强教师队伍建设,抓好2016年“改薄”项目和民族地区教育基础薄弱县普通高中专项建设,确保义务教育均衡发展通过国家督导评估验收。继续推进新农合医疗制度和国家基本药物制度,建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,抓好县妇幼保健院整体搬迁、莲池乡卫生院业务楼和13个村级卫生室建设。坚持计划生育基本国策,依法依规查处违反计划生育法律法规的行为,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,全面推进“人口计生行政审批网上办理”,实行一孩、二孩生育登记制度,深入开展“优生促进工程”,提高人口素质。深入推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,全面启动机关事业单位养老保险制度改革,不断扩大养老、医疗、工伤、生育、失业保险覆盖面,推进全民参保登记和社会保障“一卡通”建设。认真实施好“两个10万

元”微型企业培育工程,全面落实“贷免扶补”创业政策,加快发展众创空间等新型创业服务平台,大力发展电子商务。健全完善社会救助体系,抓好宜就和永定中心敬老院、社区老年服务中心建设。加大市场价格调控监管力度,确保城乡市场供求基本平衡、物价基本稳定。巩固和发展民族团结、宗教和睦的良好局面,抓好民族团结进步示范区创建工作。做好全国1%人口抽样调查,抓好第三次全国农业普查工作。做好国防教育、国防动员、武警消防等工作,抓好人防指挥所建设。维护妇女、儿童、老年人和残疾人合法权益,重视红十字会、外事侨务等工作,促进社会事业全面进步。

(九)突出保护环境,在加强生态文明建设上取得新突破。以《永仁生态县建设规划》实施为抓手,大力发展绿色低碳、节能环保、清洁循环的生态经济,全面推进生态文明建设。抓好永定镇国家级生态乡镇和中和镇、永兴乡省级生态乡镇创建,抓好县城污水管网、宜就镇和中和镇污水处理厂及配套管网、中和镇垃圾处理场等项目建设,加强尼白租水源地的保护和管理。继续实施好退耕还林、天然林保护等生态保护工程,完成营造林任务3.5万亩,实施新一轮退耕还林0.5万亩,完成陡坡地生态治理2万亩。严格水资源管理制度,抓好水环境综合治理,治理水土流失面积40平方公里。继续抓好林药、林菌、林花、林果、林菜、林草、林茶、林禽、林畜、林虫等10种发展模式,促进林下经济规模化经营,实现生态效益和经济效益双丰收,争创中国松露之乡。认真落实预防和处置地震、地质、气象和生物等灾害的措施,抓好国家气象观测站搬迁建设,争取一批地质灾害搬迁避让项目,健全应急预案,持续提升防灾减灾能力。严格落实节能减排目标责任制,抓好节能减排工作,推进公共机构节能。

(十)突出民主法治,在全面推进依法治县上取得新突破。牢固树立法治理念,切实加强政府自身建设,牢记法定职责必须为,法无授权不可为,依法全面履行政府职能。一要坚定正确的政治方向。巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,自觉把“三严三实”要求体现到坚持坚

定正确的政治方向上,体现到落实各级党委政府的重大决策部署上,体现到对分管工作的管理上,体现到严格要求自己上。二要推进法治永仁建设。推进依法治县进程,维护社会公平正义,依法维护人民的合法权益。坚决贯彻执行县委作出的决策决定,认真执行向县人大及其常委会报告和向县政协通报制度,主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,以及公众监督和舆论监督,认真听取工商联、无党派人士和人民团体的意见。坚持依法行政、简政放权、放管结合、优化服务,认真落实《永仁县县乡(镇)政府部门权力清单和责任清单》。按照法定权限和程序履行职责,严格执行“三重一大”制度,认真落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等决策程序,全面推进政务公开,确保政府决策民主科学、公开透明。三要推进“平安永仁”建设。加强法治宣传教育,做好人民调解、行政调解和司法调解工作,完善法律援助制度,落实重大决策社会稳定风险评估机制,有效预防和化解社会矛盾。完善信息网格管理和立体化治安防控体系,打好禁毒防艾人民战争,加强反恐、反邪教工作,依法打击各种违法犯罪活动,切实维护公共安全和国家安全。把信访工作纳入法治化轨道,依法及时就地解决群众合理诉求。全方位强化安全生产,全过程保障食品安全。四要提高防范风险的能力。深入推进政府系统惩治和预防腐败体系建设,认真落实党风廉政建设“一岗双责”,严格规范项目管理、政府采购、购买公共服务等环节,强化财政资金绩效管理,从严控制公务经费使用。坚持严肃教育、严明纪律、严格监督,强化财政资金使用、政府投资项目、国有资产管理等重点领域和关键环节的审计监督和行政监察,努力建设廉洁规范的人民满意政府。

各位代表,历史把发展的重任、人民的期盼,摆在我们的肩上,我们必须主动担当、克难奋进。让我们在中共永仁县委的坚强领导下,紧紧依靠和团结全县各族人民,按照“十三五”规划绘制的美好蓝图,提振精气神、汇聚正能量,为全面建成小康社会而努力奋斗!



## 附件

## 永仁县2016年重点项目

## 一、10项重点在建项目

直直中型水库项目、成昆铁路扩能永仁段建设项目、永仁至富宁±500千伏直流输变电工程(永仁段)、110千伏莲池输变电工程、永定老街二期项目、永仁会客厅项目、永盛商都四期项目、永兴乡扶贫整乡推进项目、国家大中型水库移民避险解困试点项目、G108国道改造永仁过境线项目。

## 二、10项重点新开工项目

永仁县通用机场建设项目、永攀物流综合产业园区基础设施建设项目、永仁收费站至县城连接线综合提升改造项目、永仁县易地扶贫搬迁项目、大雪山风电场建设项目、永定镇芒果庄园建设二期项目、维的观音岩农林牧综合利用并网光伏电站项目、棚户区改造项目、年产5000吨油橄榄加工项目、永兴码头项目。

## 三、10项重点前期项目

永仁至大姚高速公路项目、永仁至丽江二级公路项目、仁和±500千伏变电站项目、永定乍石农业光伏综合利用项目、宜就大木马农林牧光伏综合利用项目、莲池乡3万亩油橄榄核心区高效节水灌溉项目、大石岗河水库项目、县城地下综合管廊建设项目、永仁县方山旅游综合开发项目、云龙森林湿地康养区建设项目。

## 四、10项促农增收措施

粮烟增收、林果增收、产权增收、商贸增收、金融增收、畜牧增收、旅游增收、政策增收、劳务增收、扶贫增收。

## 五、10件惠民实事

(一)扶贫惠民实事:推进永兴、中和扶贫整乡推进和20个整村推进项目;认真落实发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批“五个一批”工程,确保完成4500人以上贫困人口脱贫。

(二)交通惠民实事:完成梁子田至沈家坪、窑上梁子至猛虎坪子、冷水箐至寨树、伙把至阿朵所改造二期等建设工程,启动50户以上自然村路面硬化工程,开通城乡公交。

(三)水利惠民实事:实施中央财政山区“五小水利”重点县2015年度、2016年度项目,改善灌溉面积1.35万亩,新增灌溉面积0.21万亩。

(四)电力惠民实事:实施2016年农网改造工程,继续执行低保户、五保户优惠电价政策。

(五)金融惠民实事:积极实施易地扶贫搬迁、农村危房改造、小额扶贫贷款、基层党员带领群众创业致富贷款等贴息贷款,发放“贷免扶补”创业贷款和“两个10万元”微型企业培育贷款,积极探索“三权三证”抵押贷款业务。

(六)保险惠民实事:落实行政事业单位职工社会保障、农业灾害保险、能繁母猪保险、森林火灾保险、城镇基本医疗保险、民房火灾保险、老年人意外伤害保险,落实工伤、失业和生育社会保险缴费比例下调政策,继续推进新农合医疗制度和大病补充保险制度,落实城乡低保对象发放最低生活保障制度,探索贫困人口医疗保险制度和特色经济林果保险办法。

(七)信息惠民实事:推进“互联网+”行动,实施“智慧城市”和“宽带乡村”工程,落实宽带精准扶贫工作,发展一批电子商务平台;建设200个高清治安图像采集系统,建成食品安全领域监管服务体系平台和覆盖32所学校的教育信息化平台。

(八)文教惠民实事:完成永仁县民族地区教育基础薄弱县普通高中建设项目、农村学前教育推进工程及2016年“改薄”项目,实现县域义务教育基本均衡发展;实施覆盖县、乡、村的“小广场”、“大喇叭”工程,继续推进“城乡百姓剧场”。

(九)健康惠民实事:继续推进公立医院药品零差率销售,实现县乡村三级基本药物制度全覆盖;为7000例65岁以上老年人、6500例高血压患者、1500例Ⅱ型糖尿病患者、600例重性精神病患者免费体检、随访管理和医疗救治;实施“阳光家园计划”,为120名重度肢体智力残疾人、重性精神病患者提供治疗。

(十)安居惠民实事:完成1140户农村危房改造,启动443户城市棚户区改造,完成易地扶贫搬迁427户。

# 元谋县人民政府工作报告

——2016年1月19日在元谋县第十六届人民代表大会第四次会议上

县 长 李林波

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《元谋县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、攻坚克难，“十二五”经济社会发展成效显著

“十二五”以来，在州委、州政府和县委的坚强领导下，全县上下主动适应新常态，全力应对经济下行压力，努力化解各类风险，克服多重困难，圆满完成了“十二五”目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

——五年来，我们始终坚持科学发展，综合实力显著增强。除城镇居民人均可支配收入外，其他经济指标均比2010年实现了翻番。2015年，全县生产总值比2010年的22.09亿元增加24.41亿元，年均增长12%。地方财政总收入比2010年的1.21亿元增加2.19亿元，年均增长22.9%；一般公共预算收入比2010年的0.86亿元增加1.66亿元，年均增长23.9%；城乡常住居民人均可支配收入分别比2010年的16237元、4783元增加11556元、4868元，年均增长11%和15%，农村常住居民人均可支配收入连续13年居全州第一。

——五年来，我们始终坚持产业培植，产业结构优化提升。全县三次产业结构由2010年的39.5:24.1:36.4调整为2015年的30.1:24.7:45.2。高原特色现代农业发展成效明显，2015年全县外销

蔬菜37.9万吨，农民卖菜收入10.3亿元，比2010年分别增加11万吨、4.5亿元。农产品电子商务从无到有，实现农产品电子商务销售额7900万元。特色经济林果产值达8亿元，比2010年增加6.3亿元。全县累计获得无公害农产品、绿色食品、有机食品认证65个，“元谋番茄”地理标志证明商标1个，“元谋蔬菜”、“元谋水果”集体商标获国家工商总局注册，绿色食品产地环境质量达标面积15.6万亩，出口蔬菜质量安全管理示范区面积达21万亩，被评为全国农产品质量安全示范县及云南省科普示范县。举办云南元谋2015果蔬展洽会，招商引资成功签约137.2亿元。启动建设元谋现代种业科技园项目，方智远院士工作站、朱海山专家工作站落户元谋。工业园区基础设施条件不断改善，5年新增入园企业22个，新增规上企业8个。新能源产业突破发展，建成风电场2个、光伏发电站3个，累计完成投资19.32亿元，累计发电9.57亿度，实现产值6.21亿元。2015年，全县实现规模以上工业总产值27.2亿元，是2010年5.96亿元的4.5倍，年均增速保持在35.4%以上。元谋古人类历史文化旅游项目开工建设，江边红军纪念馆完工投入使用，元谋人博物馆被评为国家AAA级旅游景区。成功举办元谋人化石发现50周年及红军长征过元谋80周年纪念活动、云贵川三地《阿鲁举热》学术研讨会等活动。雷丁农家乐、金玉龙山庄被国家旅游局评定为首批中国乡村旅游金牌农家乐。“十二五”期间，全县累计接待中

外游客1233.7万人、实现旅游收入55.8亿元,分别是“十一五”期间的2.3倍、3.2倍。

——五年来,我们始终坚持项目推动,基础设施极大改善。市政基础设施累计投入4.98亿元,累计完成房地产投资11.08亿元,县城建成区面积达6.57平方公里,城镇化率达30.86%,比“十一五”末提高7.16个百分点。交通基础设施累计投入1.39亿元,10乡镇全部通沥青(水泥)路。水利基础设施累计投入13.56亿元,水利化程度达67%。信息化建设不断加强,光纤宽带网络覆盖10乡镇及92%的行政村。“十二五”期间规模以上固定资产投资累计完成118亿元,年均增速43%。

——五年来,我们始终坚持开放合作,改革开放持续深化。政府职能转变和机构改革全面完成,国有资产管理体制改革步伐加快,农村综合改革不断深化,人事、投融资、卫生、公车改革等各项改革有序推进,公共财政体制日趋完善。科技、教育、文化等领域改革取得新进展。对外开放水平全面提升,招商引资取得显著成效,引进州外到位资金145.54亿元,是“十一五”期间11.06亿元的13倍,年均增长67.43%。

——五年来,我们始终坚持绿色发展,生态文明持续推进。累计完成人工造林7.92万亩、低效林改造3.5万亩、退耕还林1.5万亩,森林综合覆盖率达46.6%。生态环境保护与治理工作进一步加强,单位生产总值能耗累计下降14.2%。建成城市污水管网36.2公里,减排约束性指标圆满完成,城市生活污水集中处理率达85%以上,城市生活垃圾无害化处理率达95%以上。

——五年来,我们始终坚持改善民生,人民群众明显受益。累计新增就业1.06万人次,转移农村富余劳动力6.8万人。新农合累计减免2.99亿元,群众受惠314.95万人次。广播电视覆盖率达98.8%。建成保障性住房4450套、21.3万平方米,惠及低收入群体11125人。累计发放城乡低保金、农村五保对象保险金、优抚对象抚恤金、城乡特困居民医疗救助和临时困难救助1.9亿元。各项支农惠农政策全面落实,累计投入支农惠农资金

33.6亿元,是“十一五”期间12.6亿元的2.6倍。

——五年来,我们始终坚持和谐稳定,综治维稳成效显著。扎实开展“平安元谋”创建,社会治安综合治理深入推进,信访秩序进一步规范,一些社会热点、难点问题得到有效解决,三堵四闹现象彻底扭转。深入开展禁毒防艾工作,严厉打击违法犯罪活动,社会治安防控体系科技化水平全面提升,被评为全国法治县(市、区)创建活动先进单位。强化安全生产工作,安全事故得到有效预防和遏制。防灾减灾能力不断增强,预防和处置各类突发事件的能力得到提高。民主法制进程加快,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。共办理人大代表议案12件、建议521件和政协提案426件,办复率达100%。支持法院、检察院依法独立行使职权。密切与各人民团体的联系,支持工会、共青团、妇联、工商联等组织在推进全民创业、小微企业发展中发挥重要作用。国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作得到加强,审计、统计、新闻出版、地方志、档案、外事侨务、民族宗教、供销、气象、防震减灾、红十字会、科协、文联等工作取得新进步,妇女儿童、老龄老干、残疾人等事业全面发展。

各位代表,2015年是“十二五”的收官之年,我们按照“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求,狠抓工作落实,用优异的成绩为“十二五”划上了圆满句号。初步预测(下同),全县实现生产总值46.5亿元,增长11%;完成地方财政总收入3.4亿元,增长12.7%,一般公共预算收入2.52亿元,增长11%;完成社会消费品零售总额15亿元,增长13.5%;城乡居民人均可支配收入分别达27793元和9651元,分别增长9%和10%;居民消费价格涨幅2.2%;城镇登记失业率2.84%;人口自然增长率1.37‰;单位生产总值能耗下降完成州下达指标。年初人代会确定的各项主要指标可全面完成。一是产业培植取得新成效。高原特色现代农业持续发展,预计全县农林牧渔业总产值达25亿元,同比增长6.5%。县域工业稳步增长,全年实现

规模以上工业总产值27.2亿元,同比增长22%。文化旅游业加快发展,全年共接待中外游客320.68万人次,实现旅游业总收入17.38亿元,同比分别增长19.51%和28.2%。二是基础夯实实现新突破。20件规模以上重点水利工程、热水塘至平田养鸡梁子段公路等项目顺利实施,全年实施项目123个,完成规模以上固定资产投资41亿元,增长36.5%。引进州外到位资金53.5亿元,同比增长34%。三是城乡统筹形成新格局。启动龙川江河道治理、凤凰大道等项目建设,旧城区市政道路改造、棚户区改造、城市污水处理配套管网工程、保障性住房等重点项目顺利实施,县城人居环境提升改造一期工程全面完工,市容市貌明显改善。完成1710户农村危房改造拆除重建以及省级、州级新农村重点村、危房改造示范村等项目16个。四是脱贫攻坚收获新成果。整合投入扶贫资金3.58亿元,完成羊街镇扶贫整乡推进及2014年23个整村推进扫尾工作,启动实施总投资2.07亿元的姜驿乡扶贫整乡推进项目,争取到中央专项扶贫资金2000万元,发放扶贫到户小额贷款9800万元,实现脱贫2996人。五是民生保障有了新改善。全县民生支出达12.75亿元,占一般公共预算支出的79.6%,同比增长8.6%。年初确定的10件民生实事全面落实。乌东德水电站移民安置规划大纲和规划报告通过省级审批。六是生态文明迈出新步伐。实施土地开发整理3.08万亩、高标准农田建设及中低产田地改造1.74万亩、退耕还林荒山造林2万亩、天然林保护公益林建设1.5万亩、低效林改造1万亩,治理水土流失面积5000公顷。七是社会稳定得到新巩固。安全事故同比下降10%。调解各类矛盾纠纷5399件。严厉打击各类违法犯罪行为,各类刑事案件立案887件,同比下降16.4%,群众安全感满意度测评位列全州第5位,比去年上升2位。

各位代表,五年来,我们坚持解放思想、实事求是,把贯彻落实中央、省、州党委政府决策部署与元谋实际紧密结合起来,为推动元谋经济社会发展积累了宝贵经验:一是必须以经济建设为中心,培强壮大优势产业,为跨越发展提供支撑;二

是必须以强化基础设施建设为重点,抓实项目投资,为跨越发展打牢基础;三是必须以解放思想、改革创新为动力,破除发展障碍,为跨越发展增添活力;四是必须以保障民生、共享发展为根本,让发展成果更公平地惠及全县各族人民,为跨越发展赢得民心;五是必须以加强政府自身建设为基础,不断提高依法行政和为人民服务水平,为跨越发展提供保障。

回顾2015年和“十二五”,我们深感成绩来之不易。这是州委、州政府和县委正确领导、科学决策,县人大、县政协全力支持、强化监督,全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、开拓进取的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民,向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向中央、省、州属驻元单位和驻元部队官兵,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到前进中面临的严峻挑战和突出问题:一是经济总量小,产业结构不优,发展的质量和效益不高,供给侧结构不合理,消费需求增长不快,经济转型升级任务繁重。二是基础设施薄弱,市政、交通、农田水利以及能源、信息网络等基础设施与跨越发展的要求极不适应。三是城镇化水平低,山区、坝区发展差距大,教育、卫生等公共服务不均衡,贫困人口多、贫困程度深,脱贫攻坚任务艰巨。四是财源渠道单一,收入结构不优,税收支撑作用不强,项目配套、民生支出、债务偿还等刚性支出大,财政收支矛盾突出。五是全民法治意识还不强,矛盾纠纷突显,反恐形势严峻,社会维稳压力大。六是少数干部不作为、乱作为,不严、不实、不敢担当的现象不同程度存在,政府自身建设还需加强。在今后的工作中,我们将高度重视这些问题,并采取有效措施认真加以解决。

## 二、奋勇争先,科学谋划“十三五”跨越发展蓝图

未来五年,是元谋全面建成小康社会的决胜时期,是推进新型工业化、城镇化、信息化、农业

现代化、绿色化的加速时期,也是经济社会发展方式深刻变革的转型时期。随着“一带一路”、长江经济带建设等国家战略的实施,省委、省政府着力构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间,州委、州政府“一极一桥一品二区三基地”战略部署的全面落实,以及对我县“楚北经济重要增长极”的战略定位,为我县跨越发展带来了重大机遇,元谋的区位优势和竞争力将进一步提升。可以说,未来的五年是元谋可以大有作为的五年。

根据县委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,县人民政府编制了《元谋县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》。我县“十三五”时期经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委九届十二次全会、州委八届七次全会、县委十二届七次全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,坚持“四个全面”战略布局,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,以乌东德水电站工程建设为契机,强化县委“两大支撑、三大重点、三大支柱产业、四大新兴产业、三大名片、三大路径”工作思路的落实,把元谋县打造成楚雄北部重要增长极、东方古人类文化科考科普研究中心、全国绿色农产品交易集散中心以及全国重要的高原特色现代农业产业基地、全国知名的文化旅游养生养老基地和全省重要的绿色能源产业基地,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。

全县“十三五”时期经济社会发展主要预期目标建议为:经济增速高于全州平均水平,经济总量和质量效益全面提升,缩小与全州发展水平的差距。地区生产总值年均增长12%以上,人均地区生产总值力争达4.5万元。坚决打赢脱贫攻坚

攻坚战,实现1个贫困乡、12个贫困行政村、280个贫困自然村全部出列。人民群众生活水平和精神文明程度显著提高,基本公共服务均等化水平稳步提升。城乡统筹协调发展机制更加完善,基础设施更加夯实。生态建设和环境保护得到新加强,人居环境极大改善。全面深化改革各项任务扎实推进,开放合作水平有新提高。民族团结进步,社会长治久安。

实现“十三五”目标,政府工作必须牢牢把握以下五个方面:

(一)牢固树立和落实创新发展理念,切实增强发展动力。深入实施创新驱动发展战略,全面落实深化改革各项措施,推进理念创新、科技创新、制度创新、体制创新,形成全社会创新发展的强大合力。全力推进以路网、航空网、能源保障网、水网和互联网为重点的基础设施建设,力争规模以上固定资产投资年均增长25%以上。按照扩大规模、提质增效、打造品牌、拓展市场的要求,加快发展以绿色菜果、畜牧养殖为重点的高原特色现代农业,以绿色食品精深加工、新能源为重点的县域工业,以文化旅游、休闲养老养生为重点的现代服务业,实现产业结构由中低端向中高端迈进,三次产业结构比重由2015年的30.1:24.7:45.2调整到2020年24:28:48的更优水平,努力把元谋建成全国重要的高原特色现代农业产业基地、全国知名的文化旅游养生养老基地和全省重要的绿色能源产业基地。

(二)牢固树立和落实协调发展理念,努力缩小发展差距。优化生产力空间布局,以城乡规划、基础设施、产业发展、要素市场、公共服务为重点,统筹城乡一体化发展,加快新型城镇化进程,缩小城乡发展差距。到2020年,力争全县常住人口城镇化率达41%以上。构建大扶贫工作格局,推进精准扶贫,将更多的人力、物力、财力整合投入到山区、贫困地区,缩小山区、坝区发展差距。实施民族团结示范村、少数民族特色村寨等项目,改善民族地区发展条件,提升民族地区自我发展能力,推动民族地区可持续发展。到2020年,

把元谋创建成全省民族团结进步示范县。

(三)牢固树立和落实绿色发展理念,着力构建和谐环境。坚持既要金山银山、更要绿水青山,加强生态环境保护与治理,强化资源节约集约利用,完善生态文明建设体制机制,大力发展绿色经济,筑牢生态安全屏障,实现人与自然和谐相处,全面提升可持续发展能力。到2020年全县森林综合覆盖率达48%以上,建成人工浅水湿地3.5平方公里,县城集中式饮用水源地水质达标率达100%,新建6个省级以上生态乡镇。

(四)牢固树立和落实开放发展理念,不断提高融合水平。坚持发展自己、服务全局,主动服务和融入国家及省、州发展战略,在更大区域和更宽视野中找准开放发展定位。提高开放合作水平,积极“走出去、引进来”,主动参与金沙江对内开放合作经济带建设,加快发展开放型经济。充分利用光热资源、交通区位、文化旅游等优势,坚定不移落实招商工作任务,扩大招商引资规模,到2020年,力争年度引进州外到位资金突破160亿元。

(五)牢固树立和落实共享发展理念,全力保障人民福祉。大力发展教育、卫生、文化体育、科技等社会事业,提高公共服务水平,以创业带动就业,增加城乡居民收入,健全社会保障体系,促进人口均衡发展,让全县各族人民共享改革发展成果。到2020年,学前教育一年毛入园率达95%,三年毛入园率达85%;义务教育巩固率达96%以上,高中阶段教育毛入学率达85%以上。每个行政村建成1所标准化村卫生室,100%的社区卫生服务中心、乡镇卫生院和75%的社区卫生服务站、村卫生室能开展中医药服务。城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长9%、10%,城镇登记失业率控制在5%以内。防灾减灾能力有新提高,预防和处置突发事件能力有新增强,社会治安综合治理水平不断提升,人民群众安全感和满意度进一步增强。

各位代表,经过未来五年的不懈努力,“十三五”规划宏伟蓝图将会逐一实现,我县的综合实

力将会大幅提升,人民生活将有更大的改善,全县面貌将会发生重大变化。展望未来,我们充满信心,全面小康目标一定能够实现。

### 三、狠抓落实,努力实现“十三五”良好开局

根据我县“十三五”规划纲要提出的目标任务和县委对今年经济社会发展的总体部署,2016年政府工作的基本要求是:深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神,以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为引领,巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,按照县委十二届七次全会的部署,主动服务和融入国家、省、州发展战略,以科学发展为主题,以经济社会跨越发展为主旋律,着力抓好“投资拉动、产业提升、脱贫攻坚、城乡统筹、民生改善、改革开放、生态文明、和谐稳定”八项工作,确保实现“项目推动基础夯实、产业转型经济发展、精准帮扶增收致富、城乡协调全面发展、全民共建成果共享、革旧立新合作共赢、环境保护绿色发展、依法治县社和民安”八大目标的跨越发展,努力为元谋“十三五”跨越发展开好头,起好步。

今年宏观调控主要预期目标建议为:全县生产总值力争增长12%以上;规模以上固定资产投资增长25%以上,力争达30%;一般公共预算收入增长9%以上,力争达10%;社会消费品零售总额增长13%;城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%、11%;居民消费价格涨幅控制在3%以内;单位生产总值能耗下降完成州下达考核任务;城镇登记失业率控制在4.5%以内;人口自然增长率控制在5.2‰以内;城镇化水平提高2个百分点。

为实现上述目标,着力抓好以下8个方面的重点工作。

(一)着力投资拉动,在项目推动基础夯实现新跨越。一是强化项目申报争取。精准把握国家、省、州投资导向和政策,完善项目集群库,继续加大专项基金项目申报,争取更多项目纳入国家和省州盘子。二是强化以“五网”为重点的

项目推进。以列入省、州的重点项目和县“4个20”项目、“五网”项目为重点,扎实推进重大项目建设。加快元谋-牟定-楚雄高速公路、元谋-四川会理二级公路项目申报工作,争取纳入上级规划;抓好县城东、西环线公路规划,实施好红色旅游公路、元大公路升级改造等项目;配合实施好成昆铁路永仁至广通段扩能改造项目;加快农村公路项目建设,确保年底实现100%行政村道路硬化的目标。加快推进元谋通用机场项目前期工作,力争开工建设。争取实施鸡冠山、龙海古2个风电场及那地、马头地、班果山、芝麻4个农光互补项目。抓紧开展金沙江黄金水道元谋港、小石门大(二)型水库、定远河水库和龙街河水库等项目前期工作,加快推进坛罐窑水库、挨小河水库、依洒水库、病险水库除险加固、丙间灌区11.4万亩高效节水灌溉以及姜驿金沙江提水、“五小水利”、农村饮水安全等项目。探索实施“互联网+”行动计划,全面推进“互联网+农业”建设,加快推进“数字元谋”建设,提高宽带质量和覆盖面。三是强化项目要素保障。进一步简化项目审批程序,提高办事效率。用好用足政策,争取更多项目纳入省、州土地、林地利用规划,盘活土地存量,推进土地资源供给侧结构性改革,加大征地拆迁工作力度,优先保障重点项目及优质项目建设需要。实施1300公顷土地开发整理项目,为项目用地提供指标保障。全年完成规模以上固定资产投资52亿元以上。

(二)着力产业提升,在产业转型经济发展上实现新跨越。一是优化提升高原特色现代农业。落实粮食安全行政首长负责制,确保粮食总产量增长2%以上。抓实果蔬标准园、万亩绿色果蔬防控技术示范基地、特色农业庄园等项目建设,推进果蔬连片种植,每个坝区乡镇至少建成2个500亩以上连片种植区、每个山区乡镇至少建成2个200亩以上连片种植区。全年种植各类冬早蔬菜18万亩、蔬菜外销量40万吨以上,农民卖菜收入达11亿元以上。继续抓好早熟鲜食葡萄、枣类、芒果、火龙果、滇橄榄等特色经济林果的规划种植、

技术服务、市场营销,确保产值达8亿元以上。加快楚雄国家农业科技园区元谋核心区建设,实施好云南元谋现代种业科技园项目,大力发展制繁种产业。提高畜牧业规模化、标准化、产业化发展水平,力争实现产值7.4亿元以上。抓好烤烟生产,完成251万公斤烟叶收购任务。持续加强动植物疫病防控,强化农产品安全监管,确保农产品质量安全。继续组织开展农产品品牌申报认证,争取完成“元谋青枣”、“元谋洋葱”地理标志证明商标和2个省级名牌产品、2个著名商标的申报认证。实施元谋蔬菜批发交易市场提升工程。全力推进农产品电子商务工作,争取完成农产品电子商务年销售额1亿元以上。二是培强壮大县域工业。优化工业聚集区产业布局,采用PPP等模式,深化与大企业的合作,完成工业聚集区小雷宰片区1号路、中期供水及盐地箐片区场地平整等工程,服务好已入驻企业,新建标准化厂房8000平方米。加大园区招商力度,争取年内引进5户以上企业入驻发展。认真落实领导挂点联系重点企业制度,继续推进“两个10万元”小微企业培育,促进5户以上工业企业升规。力争规模以上工业增加值实现8亿元,增长18%。三是加快发展以旅游为重点的现代服务业。加快推进元谋古人类历史文化旅游项目,确保年内完成投资5亿元以上,部分景点开放营业。结合美丽乡村建设,积极创建星级农家乐,大力发展乡村休闲旅游。加快元谋春天康养养老服务中心项目建设步伐,推动休闲养生养老产业发展。提升改造原有景区景点、餐饮住宿等设施,促进10户以上商贸企业达限,提升旅游接待能力。开发一批具有地方鲜明特色的旅游商品,弘扬元谋美食文化,加大旅游宣传力度,提高元谋旅游的知名度和吸引力,带动现代服务业快速发展。力争全年接待中外游客人数和旅游业总收入均增长15%以上。

(三)着力脱贫攻坚,在精准帮扶增收致富上实现新跨越。一是落实精准扶贫。按照精准识别扶贫对象、精准落实扶贫措施、精准用好扶贫政策、精准构建扶贫格局、精准体现扶贫成效的要

求,积极整合项目资金,集中投入贫困乡、贫困村和贫困户。实施好姜驿乡扶贫整乡推进项目和11个扶贫整村推进项目,精准使用好2016年第一批1380万元切块到县扶贫资金,落实使用好1.4亿元易地扶贫搬迁融资贷款。二是构建大扶贫工作格局。围绕“脱贫、摘帽、增收”3个主要目标,实施“五个一批”工程,把产业扶贫和素质扶贫、条件扶贫有机结合起来,拔个体穷根与拔区域穷根、机制穷根有机结合起来,最大限度用好用活政策,最大限度调动一切可以调动的力量,形成纵向强势推进,横向协同发展,社会各界广泛参与、合力攻坚的大扶贫工作格局。三是加大易地扶贫搬迁工作力度。紧紧抓住中央和省州加大易地扶贫搬迁力度的机遇,科学谋划搬迁选址,积极编制申报易地扶贫搬迁项目,重点抓好姜驿、江边已不具备生产生活条件的贫困村及其他地质灾害隐患点整体搬迁等工作。四是强化脱贫攻坚责任落实。严格实行党委、政府和部门“一把手”责任制,立下军令状,层层签订《脱贫攻坚责任书》,不折不扣完成任务。切实加强督查考评问责,不脱贫不脱钩,不脱贫就“摘帽”,不脱贫就降级。要紧紧围绕年内乐甫、雷弄、冷水箐3个贫困村出列,元马、黄瓜园2个镇基本消除贫困人口,全县减少贫困人口4500人以上的目标,举全县之力打赢脱贫攻坚战。

(四)着力城乡统筹,在城乡协调全面发展上实现新跨越。一是强化城乡规划引领作用。按照“山水园林城市”和“休闲养生之乡”的定位,坚持先规划后建设、先地下后地上,地下地面空间三位一体的规划要求,严格执行《元谋县城总体规划修改(2014—2030)》,加快编制绿地系统、特色风貌等专项规划。二是加快城镇建设步伐。拓宽投融资渠道,实施好城市供水改扩建、地下综合管廊、滨江大道、凤凰大道、108国道县城过境段改造和源达路片区、“两馆”片区、种业科技园片区路网建设。规划建设龙川江滨江休闲绿色长廊、城市水体公园,力争完成投资8亿元以上。继

续推进远景商贸物流中心、金汇·大商汇城市综合体等房地产项目建设。实施城市棚户区改造项目742户。推进黄瓜园、羊街特色商贸集镇、江边红色旅游集镇以及特色移民新村建设。三是加快美丽宜居乡村建设。抓紧编制完善美丽宜居乡村建设规划,加快推进老城乡公路梁子、小丙间、丙令哨和黄瓜园镇腊海金、元马镇红坡5个示范村项目建设,年内每个乡镇至少建成1个美丽宜居乡村示范村并启动2个美丽宜居乡村示范村项目。实施好10个农村危房改造州级示范村,完成农村危房改造拆除重建3200户。四是加强城市经营管理。强化城市经营理念,进一步激活城市“造血”功能。探索创新城市管理方式,多措并举,有效缓解交通拥堵问题。继续实施城乡人居环境提升3年行动计划,推进“厕所革命”,持续强化城乡环境综合整治,确保整治工作力度不减,进一步巩固整治成果。强化对群众的教育引导,努力营造城乡人居环境提升全社会参与、全民共建共管共享的良好氛围。

(五)着力民生改善,在全民共建成果共享上实现新跨越。一是加大民生投入力度。认真履行基本公共服务职能,继续办好10件民生实事,确保民生支出达12.62亿元以上,占一般公共预算支出的75%以上。二是加快发展社会事业。优先发展教育事业,大力发展学前教育,确保学前教育三年毛入园率达82%以上,推动义务教育均衡发展,切实解决县域大班额和城乡之间、校际之间差距较大问题。着力推进职业教育改革创新。认真落实普通高中家庭困难学生免除学杂费、农村义务教育阶段学生营养改善计划、家庭困难学生生活补助等政策。实施好2016年改善义务教育薄弱学校办学条件建设项目。健全城乡公共卫生服务体系,提升疾病防控、妇幼保健、应急救援等公共卫生服务能力;继续推进县级公立医院综合改革,提高医疗服务保障水平。完成县中医院整体搬迁项目建设,确保县妇幼保健院竣工投入使用。全面落实一对夫妇可生育两孩政策。启动



实施元谋人遗址保护项目。深入实施文化惠民工程,完成县图书馆、文化馆项目建设,确保国家公共文化服务体系示范区创建顺利通过验收。实施全民健身计划及体育健身运动中心建设项目,切实提高群众文体公共服务水平。三是完善社会保障体系。完善城乡居民社会养老保险制度,推动基本医疗保险城乡统筹,加强社保基金监管,推进社会保障“一卡通”建设,提高金融社保卡普及率。健全社会保险与最低工资、扶贫开发等政策以及教育、住房、社会救助、重度残疾人护理补贴、慈善援助等专项救助制度的衔接机制。加大对妇女、老人及留守儿童的关爱力度。完善城镇保障性安居工程管理运行机制,改善城镇低收入群体居住条件。四是鼓励创业扩大就业。全面落实鼓励创业“贷免扶补”政策,着力推进“大众创业、万众创新”,释放新需求,创造新供给,推动新技术、新产业蓬勃发展。加大职业技能培训力度,进一步完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制。力争城镇新增就业0.81万人。五是抓实乌东德水电站移民搬迁安置工作。研究制定移民安置工作实施意见和工作实施方案,出台搬迁安置实施细则,明确包保责任制。完成12221亩土地征用、土地报批等手续和3100户移民安置协议签订工作,全面启动实施江边集镇、瓦渣箐、甘塘3个安置点基础设施配套工程和金沙江跨江大桥、东山大沟渠首段改扩建、县城垃圾处理场迁建等相关移民工程项目。

(六)着力改革开放,在革旧立新合作共赢上实现新跨越。一是统筹推进各类改革。推进供给侧结构性改革,全面完成机关公务用车改革,深化事业单位分类改革。深化行政管理体制改革,加强政务服务平台建设,完善政务服务体系,精减行政审批事项,不断完善政府购买公共服务机制。推行权责发生制政府综合财务报告制度,实行中期财政规划管理制度,建立跨年度预算平衡机制,防范政府性债务风险,增强可持续融资能力。探索政府力量与市场力量、自然力量与科技

力量相结合的模式,最大限度发挥政府性资金资产资源、政策性金融资源,以及农村土地承包经营权、集体林权、宅基地使用权的作用,最大限度争取金融资本和社会资本支持。全面启动农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作。加强中小微企业金融服务,逐步放开竞争性领域和公益性领域,降低社会投资准入门槛。协调畅通融资渠道,积极引进金融机构来元谋发展,鼓励金融机构创新金融产品,强化担保增信功能,有效激活金融市场。力争全年政府性融资突破5亿元。二是提升开放合作水平。加快融入滇中经济圈和楚北区域发展,深入推进对外贸易和经济技术合作交流。三是扩大招商引资规模。营造良好的政策、法治、服务环境,全面提升服务水平,加大对已签约企业、项目的对接和跟踪问效,确保项目早日落地。落实招商责任,创新招商方式,力争全年引进州外到位资金65亿元以上。

(七)着力生态文明,在环境保护绿色发展上实现新跨越。一是实施生态修复工程。完成天然林保护工程造林1.3万亩、低效林改造1万亩、东山片区城镇近山面山造林0.5万亩,实施好新一轮退耕还林1.5万亩、陡坡地生态治理项目0.5万亩、农村太阳能建设1700户以及公益林生态效益补偿等重点生态工程。启动实施永定河物茂段、蜻蛉河治理工程,争取龙川江元谋段治理第四批工程项目开工建设。二是加大环卫设施投入力度。为10乡镇和重点村委会购置垃圾清运车等设备,增强基层卫生保洁能力。三是严格执法巡查。加大森林资源保护执法力度,严防森林火灾,深入开展农村违法用地、私挖乱采、破坏生态等专项整治活动,依法依规合理有序开发荒山荒坡。四是落实节能减排责任制。抓好重点领域、重点行业、重点企业的节能减排,大力发展循环经济,倡导低碳绿色环保的生活方式,确保完成节能减排任务。

(八)着力和谐稳定,在依法治县社和民安上实现新跨越。一是推进依法治县。以十八届四中

全会及《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》为统揽,进一步强化法治意识,深入推进依法治县进程。二是抓实安全生产。落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”,加大安全隐患排查力度,遏制重大安全生产事故发生。三是强化矛盾纠纷化解。突出法治理念,以法治思维和法治手段开展信访工作,畅通群众诉求渠道,落实社会矛盾纠纷排查化解三级分类制度,有效化解矛盾纠纷。四是推进社会治安综合治理。深入推进“平安元谋”建设,完善信息网络管理和立体化治安防控体系,打好禁毒人民战争,加强反恐和防邪工作,依法严厉打击违法犯罪活动,维护社会和谐稳定。妥善处理民族宗教关系,健全防灾减灾体系和应急处置机制,提高地震等自然灾害的应急处置能力。做好国防教育、国防动员、人防、征兵、双拥、复退转军人安置及后备力量建设等工作,不断提高军民融合发展水平。

#### 四、担当尽职,切实加强政府自身建设

要确保“十三五”宏伟目标及今年目标任务的完成,必须按照“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求,切实加强政府自身建设,努力提升政府的统筹力和执行力,确保各项工作任务落到实处。

(一)强化思想认识上的跨越。进一步解放思想,不断深化对跨越发展重要性、必要性的再认识,充分认识实现跨越发展是各级党委政府必须不折不扣完成的一项政治任务,同时也是新时期下人民群众赋予我们的历史使命。要围绕这一目标,强化舆论宣传,加大机关“庸、懒、散”等不良风气整治力度,切实提振精气神,努力营造跨越发展的良好氛围。

(二)强化任务落实上的跨越。以协同政府建设为契机,强化部门间的沟通合作,以“踏石留印、抓铁有痕”的精神,敢于担当,勇于当责,不折不扣抓好各项工作落实,确保跨越发展目标的如期实现。对政令落实不力、行政不作为、乱作为,

影响政府工作推进的,要严肃追究当事人和主管领导的相应责任。对推诿拖拉、敷衍塞责、效率低下等影响执行效果的行为,要坚决追究有关责任人的行政过错责任。

(三)强化争先进位上的跨越。增强加快发展的危机感、科学发展的紧迫感、跨越发展的责任感,把争先进位作为全县上下的共同追求;进一步强化不进则退、慢进就是退的忧患意识。要把争先进位作为考察使用干部的一项重要指标,对耽误、影响元谋争先进位、跨越发展的系统、单位及人员进行严肃处理,为跨越发展营造能者上、庸者下、劣者汰的良好环境。

(四)强化遵规守纪上的跨越。各级领导干部要以身作则,带头遵守党规党纪和法律法规,坚持依法行政,按照权力清单、责任清单要求,规范权力运行,抓好责任担当,切实守住底线。以“干部清正、政府清廉、政治清明”为目标,认真落实党风廉政建设责任制,切实履行“一岗双责”,坚持以零容忍态度惩治腐败,努力建设廉洁、高效、人民满意的政府。

(五)强化组织保障上的跨越。加强对跨越发展的组织领导,在人、财、物上给予全力保障及支持。探索建立跨越发展的奖惩激励机制,通过物质奖励、精神鼓励、政治保障及相应处罚措施进行奖惩激励,有效激发干部职工的工作积极性。

各位代表!成果丰硕的“十二五”已经圆满收官,充满希望的“十三五”需要我们共同努力谱写新的篇章。蓝图已经绘就,目标已经明确,只有真抓实干才能不负人民重托。站在新的起点我们豪情满怀、面对新的挑战我们信心百倍,元谋经济社会发展已进入攻坚克难和跨越发展的决战决胜时期,让我们在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,紧紧团结和依靠全县各族人民,攻坚克难,开拓进取,苦干实干,为实现与全国全省全州同步全面建成小康社会而努力奋斗!

# 武定县人民政府工作报告

——2016年1月18日在武定县第十六届人民代表大会第四次会议上

代县长 李 坚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请各位代表连同《武定县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、攻坚克难，“十二五”经济社会发展取得显著成绩

2015年是“十二五”的收官之年。在州委、州政府和县委的坚强领导下，县人民政府主动适应新常态，积极应对复杂经济环境和经济下行压力等困难，经过全县各族干部群众的共同努力，除财政总收入、社会消费品零售总额外，完成和超额完成了县十六届人大三次会议确定的发展目标。全年预计(下同)实现生产总值55.4亿元，增长11%；完成规模以上固定资产投资67.3亿元，增长29.4%；完成地方公共财政预算收入49979万元，与上年持平；实现社会消费品零售总额19.9亿元，增长12.5%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达26907元、7660元，分别增长10%、13%；居民消费价格总水平上涨2.8%；单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在州下达指标之内。

一年来，我们重点抓了7个方面的工作：

(一)农业经济持续增长。累计完成水利固定资产投资3.72亿元，羊旧水库实现下闸试蓄水；完成中低产田地改造2.4万亩、土地整治0.62万亩；兑付农作物良种等惠农补贴3245万元；引进投资500万元以上的农业龙头企业11户，流转土

地、林地4万亩，农业种植组织化、规模化程度不断提高。加大武定鸡品牌培植力度，黑山羊、肉牛、山猪等特色养殖标准化、产业化不断提升。全年粮食总产量达12.6万吨；畜牧业、林业、烤烟、中药材产值分别达14.4亿元、6.7亿元、3.4亿元、1.26亿元，完成烟叶税收7490万元。全年实现农业增加值15.5亿元，增长6%。全面实施农村能源建设和“以煤代柴”烘烤烟叶工程，完成营造林等生态建设工程5.3万亩、兑现公益林生态效益补偿金1934万元。

(二)工业经济稳中有进。积极支持企业申报争取标准厂房补助、技改扶持、达标奖励、“两个10万元”培育工程和省级工业跨越发展资金等各类扶持补贴政策资金1025万元；设立中小企业互助资金和中小企业调头基金，有效缓解企业续贷难和到期贷款调头资金成本高等融资难题，华翔、永丰等12户企业获得了8500万元“助保金”贷款支持，新增规模以上工业企业4户，实现规模以上工业增加值8.7亿元，同比增长20%。多渠道融资推进园区建设，启动了总投资6340万元的禄金、大坪子2个工业片区道路硬化等基础设施建设；与云南中冶投资、中铁二十三局的融资合作建设取得实质性进展，园区水、电、路等配套基础设施建设累计完成投资5.56亿元，新入园企业4户。云南云泓纸业有限公司年产30万吨机制纸暨瓦楞纸生产线建设等7个工业项目开工建设和加快推进，全年预计实现工业固定资产投资9.9亿元，增长36%。

(三)城乡建设快速推进。县城总体规划第三轮修改通过州级审查,完成了10个乡镇“一水两污”等规划编制工作。完成旧城改造狮山大道二期拆迁安置、市政主干道以及狮山大道东延长线二期建设,打通了县城东西轴主干道。553户棚户区改造进展顺利,亚行贷款北片区城市基础设施建设等项目推进顺利。县城环境卫生综合整治成果得到巩固。启动了插甸等3个特色小集镇建设,完成51个州级“美丽乡村”建设及6269户农村危房改造和地震安居工程建设,深入开展农村环境综合整治,农村面貌不断改善。城乡交通基础设施建设快速推进,完成了国道108线武定境内76公里二级路提升改造和168.8公里农村公路路面硬化工程,武易高速、环州五谷箐至元谋凉山等公路顺利开工建设。旅游发展基础得到夯实,实施了狮子山停车场改扩建、景区公路及步行道亮化等旅游基础设施建设,全年接待国内外游客204万人(次),增长14%,实现旅游收入9.9亿元,增长18%。

(四)民生保障明显改善。完成民生支出16.6亿元,占公共财政预算支出的80.9%。开展两轮“挂包帮、转走访”,精准确定了扶贫对象,落实财政专项扶贫资金2.4亿元,白路整乡推进和4个行政村、29个自然村整村推进全面完成,发放农户产业扶持小额信贷资金1亿元。教育事业协调发展,思源实验学校主体工程完工,下达“两免一补”资金5232万元、发放助学资金463万元;适龄儿童入学率、初中毛入学率、高考总上线率分别达99.95%、123.94%、94.9%。人民群众健康保障水平不断提高,新农合参合率达99.12%,人口自然增长率为4.5‰。积极开发就业岗位,发放创业贷款1934万元,全城镇新增就业2000人,城镇登记失业率3.12%。建立了社会保险参保数据库,登记率达100%。累计发放城乡低保金和各类社会救助资金1.27亿元。建成公租房、廉租房1961套,有效解决5883人的住房困难。国家公共文化服务体系示范区创建成效显著,县图书馆及县城体育广场大舞台竣工投入使用,群众性文体活动蓬勃开展。落实民族宗教项目资金1347万元,民族团结进步,宗教和谐稳定。国家级生态

县创建工作有序推进,污染减排目标任务超额完成,水环境污染防治工作不断加强。

(五)改革开放不断深入。农村综合改革持续推进,启动土地承包经营权确权登记颁证和不动产统一登记等工作,完成第一次地理国情普查。稳妥做好政府职能转变,有序推进政府机构改革和事业单位分类改革,组建市场监督管理局、卫生和计划生育局。深化行政审批制度改革,取消行政审批事项50项,压缩137项行政审批事项办理时限,完成公务员职级并轨和县乡政府部门权责清单清理,146个为民服务中心(站)网络平台站点建成并投入使用,实现县、乡、村全覆盖,政府运转更加高效。积极推进养老保险、工资津贴和教育、卫生综合改革。深化商事制度改革,实行了“三证合一”、“一照一码”<sup>①</sup>。“营改增”试点、预算等财税体制改革深入推进。强化政府债务管理,深化投融资体制改革,积极探索PPP融资模式,与亚行、农发行、太平洋建设集团等融资合作取得新突破。对外开放成效显著,强化项目储备和推介,全年共实施招商引资项目105个,到位资金50亿元,增长26.7%。

(六)依法行政扎实推进。严格执行“三重一大”事项报告和重点建设项目社会稳定风险评估机制,决策科学化、民主化水平进一步提升。“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育深入开展,干部作风明显转变,政府执行力进一步增强。全面推进“平安武定”建设,完成“四五”依法治县和“六五”普法工作,全民法律意识和法律素质普遍提高。加强群防群治网络和社会治安视频监控体系建设。加强和改进信访工作,推行诉访分离和网上信访,抓实初信初访,有效化解各类矛盾纠纷。严厉打击各类违法犯罪行为,群众安全感、满意度稳中有升。应急体系建设不断完善,预防和处置突发事件能力进一步增强。继续深化重点行业领域安全专项整治,有效防范了重特大安全生产事故的发生。

(七)规划编制顺利完成。以“十三五”规划编制工作为统领,坚持高标准、严要求,统筹推进各类规划编制工作。完成“十三五”规划纲要(草案)和30个专项规划编制工作,通过策划、论证,充实

“十三五”项目集群,1亿元以上项目规划达213项。“多规合一”<sup>②</sup>试点工作有序开展,“三线四区”空间管制<sup>③</sup>等工作取得初步成效。完成《乌蒙山片区武定区域发展与扶贫攻坚“十三五”实施规划》、《楚雄北部金沙江流域武定综合扶贫开发规划》等6个专项扶贫规划和县、乡、村、组、户五级精准脱贫规划编制。“十三五”规划为未来五年全县经济社会发展理清了思路,描绘了蓝图,奠定了基础。

一年来,我们自觉接受县人大法律监督、工作监督,县政协民主监督及社会舆论监督,推进了政府工作规范化、制度化。全年办理人大代表议案建议案219件、政协委员提案187件,面商率、满意率均达100%,所提问题得到较好落实。支持法院、检察院依法独立行使职权;支持工青妇、工商联等组织发挥自身优势推动经济社会发展;坚持统筹兼顾,国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作取得新成绩;监察、审计、统计、市场监管、外事侨务、气象、史志、档案、地震、红十字会等各项工作得到加强;妇女儿童、科技、老龄、残疾人等事业全面发展。

随着2015年工作的圆满收官,全县经济社会发展第十二个五年规划全面完成。过去五年,是武定发展史上极不平凡的五年,五年来的发展历程充满了艰辛、铸就了辉煌,谱写了武定人民奋发有为、勇往直前建设美好家园的新篇章,为全面建成小康社会奠定了更加坚实的基础。

过去五年,是武定综合实力大幅提升的五年。综合实力跃上新台阶。GDP、人均GDP、规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长13.6%、15.9%、36.7%、16.8%;财政总收入由3.06亿元增加到6.12亿元,年均增长14.87%;地方公共财政预算收入由1.95亿元增加到4.99亿元,年均增长20.7%;全省县域经济发展考核排名由2011年的51位提升到2014年的19位。农村经济繁荣发展。农业总产值由“十一五”末的19.3亿元增加到28.9亿元,年均增长8.4%;五年累计收购烟叶6124.64万公斤,年均促农增收3.14亿元;粮食总产量年均增长7.08%,实现5连增,连续3年获得省政府粮食生产先进县表彰。工业发展取

得新成绩。累计完成工业固定资产投资21.6亿元,年均增长9.2%，“一园五片区”工业发展格局初步形成。规模以上工业增加值由2.2亿元增加到8.7亿元,年均增长31.1%。地产和旅游业全面发展。累计建成商品房81.47万平方米,完成房地产开发投资24.37亿元。旅游收入由“十一五”末的2.46亿元增加到9.95亿元。

过去五年,是武定城乡面貌大为改观的五年。项目建设屡现新高潮。累计争取下达中央和省州预算内投资项目176项,到位资金11.58亿元。羊旧水库、仁和水库、保障性住房、禄金工业园区等一批重点建设项目顺利实施。城镇化水平迈出新步伐。累计完成市政基础设施投资4亿元,新建、改造市政道路6.6公里,完成了县城供排水管网改造、燃气管道建设,县城污水和垃圾处理厂建成投入使用。县城建成区面积由“十一五”末的3.8平方公里拓展到7.42平方公里,城镇化率由20.5%提高到30.77%。交通基础设施快速推进。累计完成交通基础设施投入7.27亿元,是“十一五”期间的2.13倍。昆武高速公路建成通车,武易高速公路开工建设,完成通村公路硬化532.6公里。农田水利设施不断夯实。累计完成水利设施投入10.94亿元,是“十一五”期间的2.6倍。完成19件小(一)型、52件小(二)型病险水库除险加固工程。完成中低产田地改造和土地开发整理23.3万亩。

过去五年,是武定民生保障明显改善的五年。投向民生领域的财政资金大幅增加,累计达61亿元,比“十一五”期间净增40亿元,增长1.92倍。全县累计拨付支农资金14.65亿元,比“十一五”期间净增10.6亿元。城乡低保、社会救助等保障体系不断完善,政策覆盖面逐年扩大,补助标准不断提高。新型农村合作医疗参合率达99%,城镇居民基本医疗保险、养老保险覆盖率分别达100%、94.1%。教育投入累计达16.98亿元,新增校舍面积16.3万平方米;累计建成保障性住房5726套、棚户区改造990户、农村危房改造和地震安居工程13018户。城镇常住居民人均可支配收入从15018元增加到26907元,年均增长13%;农村常住居民人均可支配收入从3223元增加到

7660元,年均增长17.4%。

过去五年,是武定发展活力显著增强的五年。以集体林权制度配套改革、小型水利工程产权制度改革等为主的农村综合改革顺利推进。教育、医疗卫生等社会事业领域改革深入推进。政府预算体系、融资管理体制等经济领域改革取得新进展,民间资本逐步进入基础设施、基础产业、金融服务和社会事业等领域。政府机构改革和事业单位分类改革、行政审批制度改革等行政体制改革不断深化。完成了科技服务中心、蜂产品加工厂、武定宾馆等县属集体企业改制。对内对外开放力度不断加大、领域不断拓宽,加快融入昆明半小时经济圈,积极推动禄武同城发展,主动承接发达地区产业转移,招商引资额由“十一五”末的11亿元增加到“十二五”末的50亿元,年均增长35.36%。

各位代表,五年来,我们坚持解放思想、克难奋进,把贯彻落实中央、国务院精神和省州党委、政府决策部署与武定实际紧密结合,顺应时代发展和人民期盼,推动武定经济社会发展实现新跨越,积累了弥足珍贵的经验:一是必须坚持科学发展,创新发展思路,优化经济结构,统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。二是必须把全面建成小康社会作为重大使命,坚持发展第一要务不动摇,抢抓机遇,奋力实现后发赶超、跨越发展。三是必须把项目建设作为全面建成小康社会的重要抓手,全力争取项目实施,着力推进脱贫攻坚,充分发挥投资促增长、积后劲、保民生的关键作用。四是必须把改革开放作为全面建成小康社会的强大动力,用改革的思维拓宽发展的思路,用改革的办法破解发展中的难题。五是必须把保障和改善民生作为全面建成小康社会的最终目的,坚持人民利益至上,使发展成果更多更公平地惠及全县各族人民。六是必须把作风建设作为经济社会发展的重要保障,打造作风务实、敢于担当的干部队伍,切实增强执行力,推动武定跨越发展。

回顾过去五年,我们深感成绩来之不易。这是州委、州政府和县委坚强领导、正确决策,县人大及其常委会、县政协有效监督、积极参与,全县

各族干部群众团结一致、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作支持帮助的人大代表和政协委员,向驻武部队、武警官兵、工商联、人民团体和社会各界人士,向所有关心、支持武定发展的朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,全面建成小康社会面临艰巨挑战,经济社会发展存在不少困难和问题:一是收支矛盾突出,财政刚性支出大,税收比重偏低。二是农业基础设施依然薄弱,农业产业化程度低,农业增效、农民增收难度加大。三是脱贫攻坚任务艰巨,贫困面大、程度深,克期脱贫摘帽任务较重。四是工业产业单一、结构不优,园区基础设施不配套,产业集聚能力不强,难以形成新的经济增长点;市场低迷,融资困难,企业生产经营举步维艰。五是基本公共服务水平不高,保障和改善民生的任务依然十分繁重。六是政府职能转变不到位,少数干部作风不严不实、不敢担当,工作效能亟须加强。这些问题,我们将采取更加务实有效的措施,认真加以解决。

## 二、奋力拼搏,全力推进“十三五”跨越发展

“十三五”时期,是全县完成脱贫攻坚任务、与全国全省全州同步实现全面小康的决胜阶段。纵观全局,我们实现跨越发展的机遇与挑战并存,但机遇远大于挑战,我县仍处于大有可为的战略机遇期。从外部环境看,国家“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发及脱贫攻坚战略深入实施,滇中新区上升为国家发展战略,滇中城市经济圈一体化建设全面提速,我州集中力量打造“一极一桥一品二区三基地”<sup>④</sup>的发展定位,为我县承接产业转移,加强区域合作提供了良好契机。从武定自身看,我们有较好的区位、交通、人文优势,是省委组织部“挂县包乡驻村联户”党建扶贫示范点。同时,我县基础设施不断完善,支撑产业发展的基础更加坚实,各族干部群众加快发展的愿望十分强烈。我们必须从容应对各种挑战,全力破解发展难题,充分发挥优势,用好机遇,努力在新的历史起点上实现经济社会发展

的新跨越。

根据县委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，县政府编制了《武定县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》。我县“十三五”时期经济社会发展的基本思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照破基础建设瓶颈、补产业发展短板、赢脱贫攻坚战役、树进步和谐形象的要求，充分发挥资源、区位、文化和生态优势，打造“一极一园三县三基地”，即依托昆攀、联动两禄、融入滇中，全面参与滇中新区和滇中城市经济圈一体化发展，全力建设滇中城市经济圈北部增长极，打造昆明、攀枝花城市后花园，创建民族团结进步示范县、生态文明建设先行示范县和金沙江对内开放合作经济带重点县，建设冶金建材产业基地、高原特色农业基地、民族文化旅游产业基地，确保与全省全州同步全面建成小康社会。

“十三五”时期，全县经济社会发展的目标建议为：全县生产总值年均增长11%以上；地方公共财政预算收入年均增长7%；规模以上固定资产投资年均增长25%以上；规模以上工业增加值年均增长20%以上；招商引资额年均增长30%以上；社会消费品零售总额年均增长11%以上；城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长10%、12%以上；人口自然增长率控制在6.5%以内；城镇登记失业率控制在4.5%以内；城镇化率年提高2个百分点以上；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内；单位生产总值能耗控制在州下达指标内。到2020年，与全国全省全州同步实现全面建成小康社会目标。围绕上述目标任务，“十三五”期间我们必须抓好5个方面的重点工作：

(一)坚持苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战役。紧紧围绕“三年脱贫攻坚，两年巩固提升，到2020年全面实现小康”目标，深入实施五年脱贫攻坚行动计划，整合项目资金，按照“五个一批”<sup>⑤</sup>的要求，集中力量抓好7大攻坚行动<sup>⑥</sup>，建立8项机制<sup>⑦</sup>，落实8个精准<sup>⑧</sup>，抓好16个到村到户<sup>⑨</sup>工作，着力打造美丽宜居乡村、易地扶贫搬迁示范村，积极将城市道路、信息网络等基础设施建设及城乡关联产业向乡镇、农村拓展，逐步构建产城一体、结构有序、功能互补、特色鲜明、整体优化的现代城乡体系。到2020年，确保7个贫困乡镇如期“脱贫摘帽”，59个贫困行政村如期“出列”，7.95万贫困群众如期脱贫，农村常住居民人均可支配收入达1万元以上，与全国全省全州同步实现全面小康。

(二)坚持培育产业，切实提升县域经济实力。保持经济快速增长，不断提高县域经济发展的质量和效益。推进农业现代化。调优产业结构和区域布局，结合产业扶贫，因地制宜打造优质烟叶、蔬菜、中药材、武定鸡、黑山羊等种养殖业规模化、标准化基地，扶持发展一批农产品加工企业和专业合作社，推动特色产业深度开发。完成志黑、阿庆争、大板桥等一批水源工程建设，新建2万件以上山区“五小水利”工程，不断提高农业综合生产能力和抗风险能力，确保粮食安全，农户参与产业化经营的比例达85%以上。推进工业转型升级。把壮大特色主导产业与培育战略性新兴产业有机结合，促进信息化与工业化深度融合，加快工业园区建设，改造提升传统产业，加速发展天然药业、装备制造、互联网+等新兴产业，走技术集成、产业集聚、要素集约的发展道路，形成工业优势产业集群。力争工业增加值达33亿元，年均增长16%以上。推进旅游提质增效。强化精品景区建设，加快推进狮子山、己衣大裂谷开发建设，扶持壮大旅游市场主体，加快生态、休闲、养生等乡村旅游发展，着力打造罗婺民族风情走廊。强化精品线路打造，完善营销政策，创新营销方式，主动融入“昆大丽攀”旅游环线，使武定成为短线旅游目的地、长线旅游过境地，将

武定打造为“滇中文化旅游强县”，到2020年，力争年接待游客400万人(次)以上，旅游总收入达20亿元以上。加快发展仓储、商贸物流以及电子商务、康体、养老等现代服务业，健全信息服务网络体系。

(三)坚持项目主导，不断夯实县域发展基础。坚持把项目建设作为推动跨越发展的第一动力，打好“五网”建设<sup>①</sup>攻坚战。做实项目前期。县财政每年安排项目前期经费不少于2000万元，实行滚动使用。严格实行项目工作责任制、重大项目前期工作联席会议制度和“一事一议”制度，认真研判国家产业政策导向，突出“五网”建设、产业发展、民生项目三大重点，充实项目储备库，确保项目命中率。积极谋划武定县通用机场、滇中城市经济圈城际铁路、武定至四川会理一级公路等一批重大项目。加快项目进度。按照“新建项目早开工、续建项目促进度、完工项目出成效”的要求，强化项目用地、环评、资金等方面的协调服务，抓好水、电、路等要素保障，对项目进行量化分解，责任到人、工期倒排、目标倒逼，确保重大项目建设推进有力，到2020年，力争规模以上固定资产投资突破200亿元以上。严格项目管理。落实一个项目“一套班子、一套措施、一抓到底”，规范项目招投标、工程监理、资金使用环节，强化项目稽查，加大考核、奖惩力度，确保项目进度和工程质量。

(四)坚持民生为本，优先发展各项社会事业。实施好民生工程。不断加大投入，深入实施劳动就业、扶贫济困、百姓安居、社会保障、道路交通等民生工程。实现新增就业1万人以上，农村劳动力转移就业10万人(次)以上。统筹推进人事人才工作，为经济社会发展提供人才保障和智力支持。积极推进智慧城市<sup>②</sup>和海绵城市<sup>③</sup>建设，着力打造富有活力、特色突出的和谐宜居县城。加快保障性安居工程、危房改造、棚户区改造步伐，基本解决城乡中低收入家庭和特困家庭的住房困难问题。全力实施农村公路建设，力争全县20户以上自然村通村公路硬化率达60%以上。完善保障体系，社会保险覆盖率达100%。发展好社会

事业。新建、改扩建校舍32.7万平方米，加快学前教育发展，全面实现义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，推进德育创新、素质教育，完成全县教育信息化建设，全面提升教育教学质量。深化医疗卫生体制改革，建立科学合理的分级诊疗服务体系，完成县妇幼保健院以及8个乡镇、19个村级标准卫生院(所)建设，新建武定县人民中医院，实现90%以上患者在县内就诊，积极争创省级卫生县城、卫生乡镇和卫生村，提升医疗卫生服务能力。贯彻落实国家人口政策，推动资源环境与人口协调发展。加强文化体育基础设施建设，深入实施全民健身工程，力争城乡人均拥有公共文化体育设施1.5平方米以上，20%的自然村建设有公共体育设施。全面推进宽带通信、数字电视、新一代互联网“三网”融合，不断提高网络到村率。保护好生态环境。实施结构减排、工程减排和管理减排，推进污染减排，转变经济发展方式；加大水污染防治力度，保障饮用水安全；强化大气污染防治，提高环境空气质量；推进农村环境保护工作，统筹城乡环保一体化发展。全县森林覆盖率达60%以上，县城区绿地率达30%以上。

(五)坚持和谐发展，切实维护社会稳定。依法履行政府职能，坚持用法治思维和法治方式推进改革发展，把科学决策、民主决策、依法决策有机结合起来，健全完善政府法律顾问制度，建立健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”相结合的行政决策体系。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，加强和改进行政机关负责人出庭应诉制度。全面实施政府部门权责清单和政府信息公开制度。积极开展社会治理，加强立体化社会治安防控体系建设，完善部门联动、乡镇互动应急处置长效机制，严控命案及恶性案件发生率。坚持完善不稳定因素摸排化解机制，加强县、乡、村三级社会矛盾调解平台建设。全面建设全国民族团结示范县，依法加强宗教事务管理。加强特殊人群管理帮扶，完善社区矫正工作制度和保障体系。大力排查整治各领域安全隐患，坚决遏制较大以上事故发生。



### 三、全力以赴,努力实现“十三五”良好开局

2016年是“十三五”开局之年,也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。今年县政府的工作思路是:全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会和习近平总书记系列重要讲话精神,按照县委十三届八次全会确定的“脱贫攻坚冲锋年”和“招商引资会战年”的要求,坚持把调优经济结构作为工作主线,把保持经济平稳快速增长作为首要任务,把脱贫攻坚作为主攻方向,把推进项目建设作为根本途径,把城镇化建设作为动力支撑,把改善民生作为目的要求,进一步扩大改革开放,坚定信心、狠抓落实,确保“十三五”开好局、起好步。

2016年经济社会发展主要预期目标建议为:全县生产总值增长11%以上;地方公共财政预算收入增长7%;规模以上固定资产投资增长25%以上;规模以上工业增加值增长20%以上;招商引资额增长30%以上;社会消费品零售总额增长11%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、12%以上;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内;城镇化率提高2个百分点以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗控制在州下达指标之内。

围绕上述目标任务,今年重点要抓好10个方面的工作:

(一)凝心聚力,着力推进脱贫攻坚。围绕全年“减少贫困人口2.1万人”的年度目标,举全县之力投入脱贫攻坚战役。强化扶贫责任落实。严格执行脱贫攻坚工作考核一票否决和追责问责机制,认真落实脱贫攻坚乡镇主体责任和部门包保责任,建立健全县委政府统一领导、县级领导全力推动、县级部门精心指导、乡村组织认真落实、驻村工作队履职尽责、挂点联系单位倾力帮扶、群众主体作用充分发挥的“七位一体”责任落实体系。加大投入,县级财政资金投入不少于1000万元,一般公用经费压缩10%以上,推进专项扶贫。强化扶贫基础建设。建立“以县级为平台,以财政资金为主体,引导金融和社会资金参

与”的资金整合机制,突出通村公路、村间道路、危旧房改造、安全饮水、农村环境整治等重点,统筹实施好年度扶贫项目,集中力量解决贫困群众生产生活问题。全年争取完成专项扶贫投资2.48亿元,完成整村推进项目30个、危旧房改造4500户、易地扶贫搬迁2038户12370人。启动东坡、发窝、万德3个整乡推进项目,确保全县每个乡镇各建成2个整村易地扶贫搬迁安置示范点和2个整村旧村变新村安置示范点,打造6个集镇集中安置点。强化产业扶贫。以集中连片贫困地区为重点,因村、因户施策,实施产业扶贫项目20个。组织培训贫困劳动力1200人(次),转移输出1850人(次)。

(二)加大投入,着力夯实三农基础。不断优化农业产业结构,促进农业增效、农民持续增收。加快农田水利基础设施建设。加快推进万德自乌、己衣更德等土地整治项目。加快推进仁和水库、保处鲁水库、14件小(二)型病险水库除险加固工程和“五小水利”重点县工程,争取土瓜地水库扩建项目开工建设,抓好志黑中型水库和阿庆争、大板桥两个小(一)型水库前期工作。加快发展现代农业。高标准编制好《武定县农业产业化发展规划(2015—2025)》。抓好良种良法推广、高产创建等增产措施的落实。大力发展高原特色产业,抓好农业标准化和农产品生产基地建设,种植烟叶8.53万亩、花卉2000亩、人工食用菌35万平方米,出栏武定鸡412万只、生猪52万头、黑山羊21.7万只,新增核桃10000亩、芒果5000亩、花椒20000亩。投入县级财政资金500万元,加大对农业龙头企业、农民专业合作社和种养殖基地的扶持、培育力度,推动农业产业化经营。支持武定鸡、山猪火腿等特色食品加工企业做强做大。着力完善交通基础设施。全力做好协调配合,完成武易高速公路武定段征地拆迁工作,确保项目顺利推进;启动武易高速公路狮山镇连接线建设;完成国道108线县城及高桥过境线、元谋凉山至武定环州五谷箐、环州万松山林区等县乡公路建设,完成全县20户以上自然村公路外业调查及规划等工作;做实武定至四川会理一级公路、己

衣至禄劝汤郎、高桥沙拉箐至东坡、东坡至己衣等联网公路前期工作。

(三)优化结构,着力推进新型工业化。以项目建设为载体,以结构调整为主线,推动全县工业经济转型升级和做大做强。加快工业转型升级。积极改造提升传统产业,着力实施好永丰钛业公司和玉宏冶炼厂年产6万吨高钛渣技改搬迁建设等一批技改项目;大力发展新兴产业,加快推进三月山风电场等一批新兴产业项目建设,提高新兴产业在全县工业经济结构中所占的比重。坚持大项目带动。重点实施云泓纸业有限公司新建年产30万吨机制纸暨瓦楞纸建设项目和清大太阳能公司新建五金产业园中园等过亿元的大项目。积极论证投资3.5亿元的浙鑫铝业年产200万只汽车/摩托车铝轮毂及10万吨特种铝材铝合金锭项目等一批储备项目,全力培育工业经济的龙头骨干。强化帮扶服务。加大企业帮扶力度,优化企业发展环境,确保企业资金链不断、市场不丢。鼓励支持全民创业。加大对高校毕业生、农村转移劳动力等重点创业群体的服务保障,加快民营经济发展,民营经济增加值增长11%以上。

(四)统筹城乡,着力推进城乡一体化。加快新型城镇化进程,突出市政道路基础设施建设,完善城乡公共服务功能,着力提升人居环境。加快县城建设。加快完善县城路网体系建设,依托亚行贷款县城北片区市政道路建设等项目,加快北片区建设向禄劝县城延伸。完成县城南片区物流综合市场项目征地拆迁工作,启动项目建设;加大旧城改造力度,实施好棚户区改造、保障性住房、狮山大道二期建设项目。积极做好协调服务,落实好各项政策,引导房地产业健康发展。加强城市管理,积极创建省级园林县城,完成县城绿化和垃圾清运市场化管理,谋划数字化城管。加快小城镇建设。加快插甸、己衣小集镇建设和高桥、猫街等小集镇前期工作,完成东坡集镇街道提升改造。加强城乡环境综合治理,启动高桥、插甸等“一水两污”项目建设,完善集镇功能,着重治理集镇“脏、乱、差”等问题。加快推进新农村建设。推进一批村内道路硬化、村庄绿化和生活

污水、垃圾处理等工程,打造一批“村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”宜居、宜业、宜游的美丽乡村。积极整合项目资金,启动10个农村环境综合整治试点村建设,完成5个省级示范村建设。完成乌东德水电站建设移民安置实物指标分户建卡、搬迁安置协议签订工作,启动集中安置点配套基础设施建设。

(五)抓实项目,着力增强经济发展后劲。牢固树立“抓项目就是抓发展”的意识,全力争取、实施好一批重点项目。全力做好项目储备工作。紧盯国家宏观政策和产业导向,挖掘一批产业发展关联度大、带动能力强、经济效益好的大项目充实到项目库,加大前期投入,提高项目申报和资金争取的成功率。扎实做好清河风电场、影视文化旅游小镇、武定地下城市综合管廊等30项重点项目的前期工作,落实各项开工条件。持续强化项目争取。全力打造“领导带动、活动推动、部门联动、企业主动”的项目争取工作新格局,争取将民族团结示范县、乌东德电站移民安置点、县城风貌改造提升等一批事关全县发展的重大基础设施项目纳入国家专项建设基金和中央预算内投资项目的盘子。全力推进项目建设。推进禄金工业片区基础设施建设、逸景华都房地产开发建设、仁和中型水库、己衣扶贫整乡推进等30项重点续建项目;实现大丫口风电场、秀坤山庄片区旅游地产综合开发、狮山大惠艺术陵园等60项重点新开工项目开工建设。抓好建设项目开工率、完工率、资金到位率和支付率。

(六)改革创新,着力优化发展环境。坚持把优化环境作为推动发展的“第一引擎”,敢于触及深层次矛盾和问题,把优化发展环境建设向纵深推进。稳妥推进供给侧结构性改革<sup>③</sup>。改造提升传统产业,提高供给质量和效率,加快培育新的发展动能。继续深化行政体制改革。稳步推进政府机构改革和事业单位分类改革,简化审批流程,促进政府职能转变和简政放权,激发市场活力。全面实施好机关事业单位养老保险制度改革。完成全县公务用车改革工作。继续深化财税、投融资等经济领域改革。认真贯彻新预算法,深化绩

效预算改革,硬化预算约束,防范和化解政府债务风险。推进乡镇国库集中支付改革,强化收入征管。坚持“投、融、建、管、营”结合,创新投融资模式,拓宽融资渠道,积极探索推行政府和社会资本合作模式,争取专项建设资金支持,规范开展土地储备等融资工作,严厉打击非法集资行为,营造良好的金融生态环境。继续深化农村综合改革。全面启动农村土地确权登记颁证工作,促进土地经营权有序流转。继续抓好集体林权制度改革,盘活森林资源资产;深化供销合作社综合改革,抓好供水等价格改革。继续深化社会事业领域改革。抓好县级公立医院综合改革,推进县乡村医疗服务一体化管理,有效整合县域医疗资源。加快殡葬制度改革,加快农村公益性公墓项目建设。继续深化社会体制改革。推动社会组织综合管理、基层治理体制机制、户籍制度等重点领域和关键环节改革取得新进展。

(七)借力发展,着力抓好招商引资。只有栽好梧桐树,才能引得凤凰来。加快招商平台建设。继续加大与云南中冶投资、中铁二十三局等企业的融资合作建设力度,实施好园区道路硬化工程、供排水工程、禄金园区污水处理厂和牡丹(禄金)110kV输变电工程,不断提升工业园区的配套功能和承载能力,为扩大招商引资打造发展新平台。加大招商引资力度。以产业为重点,以质量为核心,全力开展产业链招商、行业龙头招商、企业以商招商,确保引进州外到位资金65亿元以上,实际利用外资700万美元以上。加强签约项目的协调和服务,强化要素保障,促进项目落地。完善招商引资考核办法,重点考核合同履约率、资金到位率、项目开工率、建成投产率,提升招商引资实效。

(八)保护生态,着力加快文化旅游产业发展。以生态文明建设先行试点县为抓手,推进生态、民族文化和旅游资源的深度融合,着力打造宜居新家园。加强生态保护。继续实施天然林保护工程,着重抓好1.5万亩新一轮退耕还林工作,加强饮用水水源地保护,严厉打击乱砍滥伐林木行为。积极做好节能减排工作,鼓励企业推广应

用新工艺、新技术、新设备,推行清洁生产。更加注重生态保护,全面开展勐果河、水城河、菜园河、乌龙河和金沙江“四河一江”流域生态综合治理,实行最严格的耕地保护制度。加强地质灾害防治和矿山生态环境保护,进一步规范矿产资源开发秩序。抓好3个省级生态文明乡镇及51个州级生态村创建工作,为加快发展文化旅游业提供良好的生态条件。着力打造休闲度假文化旅游胜地。继续推进狮子山旅游景区修建性详细规划和万松山、新村湖等景区规划编制工作。加快推进喜鹊窝温泉旅游度假区(原依云温泉旅游小镇项目)、狮子山、己衣大裂谷等一批旅游项目的合作开发、宣传推介工作。加强行业管理。以县城为中心,以产业化发展为导向,以品牌打造为重点,推进旅游标准化建设,努力提升“吃、住、行、游、购、娱”旅游产业要素发展规模、质量、效益和水平,带动第三产业健康发展。

(九)改善民生,着力增进人民福祉。以增进民生福祉为目的,着力改善民生,促进社会公平正义。全力推进就业再就业工作。开发公益性就业岗位300个,新增就业2000人,完成农村劳动力转移就业1.85万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。扩大社会保险覆盖面。建立健全广覆盖的社会保险制度,城乡居民医疗保险和养老保险覆盖率分别达100%、95%。完善城乡救助和救灾应急体系建设。完善以最低生活保障、五保供养、临时救助和灾害救助为重点的城乡社会救助体系,改扩建发窝、东坡、环州3个乡敬老院,力争“五保”集中供养率达80%以上。鼓励社会资本兴办福利机构,抓好德润养老服务中心、大同医养服务中心等养老康体服务项目建设。提升办学综合水平。完成思源实验学校、狮山镇中心幼儿园建设和2016年“改薄”任务及城南小学项目前期工作。加快卫生事业发展。提高基本公共卫生和基本医疗服务质量,推进贫困地区农村预防保健体系试点建设。抓好艾滋病防治、疾病预防控制、妇幼保健等工作,有效应对突发卫生事件。贯彻落实国家人口政策,提高出生人口质量。加强专项社会事务管理和民族宗教等事业,巩固提升“双

拥先进县”成果,争创“双拥模范县”。做好地名和勘界工作,推进第二次地名普查,完成村、社区换届工作。深化“平安武定”建设,加强信访维稳、社会治安防控和生产、交通、消防、市场监管等工作,全力维护社会和谐稳定,提升群众安全感、满意度。

同时,今年我们将全力抓好10件民生实事。一是打通陵园路、镇中路至罗婺彝寨通道,缓解县城交通压力。二是完成农业局至“云岭苗族第一村”道路建设,启动环城西路、县城永武高速公路联络线、镇中路、文化路、北城大道建设。三是完成4500户农村危房改造和2038户易地扶贫搬迁。四是完成10000个烟草水窖项目建设。五是完成4.6万亩中低产田地改造和9859亩土地开发整理。六是完成24个美丽乡村建设。七是实施东坡、发窝、万德3个乡镇扶贫整乡推进项目。八是完成县妇幼保健院搬迁建设。九是完成3个乡镇敬老院扩建,3个居家养老服务中心建设。十是完成己衣学校及7个乡镇中心幼儿园建设。

(十)依法行政,着力加强政府自身建设。坚持依法行政。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督,认真做好人大建议议案和政协提案的办理工作。扎实推进“五五”依法治县和“七五”普法工作,推动办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为全社会共识。创新基层社会治理,支持社会组织自我约束、自我管理,增强社会自治能力。扎实推进政务公开,积极推行权责清单制度,增强政府公信力。强化政府执行力。巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,把“严”和“实”作为转变作风的中心环节,加大行政问责及跟踪、督查、考评力度,进一步增强政府系统干部职工的责任意识、担当意识;对于县委、县政府的工作部署,一项一项、不打折扣,认真执行、一抓到底,确保各项工作落到实处。加强廉政建设。认真贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,切实履行好党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。认真抓好政府系统廉政建设,不断完善和健全教育、制度、监督并重的惩治和预防

腐败体系,加强对重点领域和关键环节的监督,从源头上预防和治理腐败,实现干部清正、政府清廉、政治清明。牢固树立勤俭办一切事情的思想,不断加强对各个领域的审计和监察工作力度,力争把有限的财力都用于惠民生、促发展上,全力打造为民务实清廉政府形象。

各位代表,风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更须策马扬鞭。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,精诚团结,开拓奋进,以坚韧不拔的毅力、只争朝夕的精神、攻坚克难的锐气、勤政务实的作风,为开创武定经济社会跨越发展的新局面、创造武定人民更加美好的明天而努力奋斗!

#### 名词解释(仅供参考)

①三证合一、一照一码:按照“一窗受理、互联互通、信息共享”模式,将原来企业、农民专业合作社(以下统称企业)登记时依次申请,分别由原工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证,改为一次申请、由市场监督管理部门核发一个加载统一社会信用代码的营业执照的登记制度。“三证合一”中的“三”是指工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三个证照;“一照一码”中的“一照”是指新营业执照,“一码”是指统一代码。

②多规合一:以国民经济和社会发展规划为依据,强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接,确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致,并在统一的空间信息平台上建立控制线体系,以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

③三线四区空间管制:新一轮土地利用总体规划在“用途管制”的基础上,增加了“空间管制”的概念,形成“三线四区”空间管制形态。其中,“三线”指城乡建设用地规模边界、城乡建设用

地扩展边界、禁止建设用地边界；“四区”指建设用地边界划定后，规划范围内形成允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区四个区域。

④一极一桥一品二区三基地：2015年12月15日至16日召开的州委八届七次全会，提出了“一极一桥一品二区三基地”的发展定位，把楚雄州打造成为滇中城市经济圈西部增长极，连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的桥梁，国际化、高端化的文化旅游品牌，全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设先行示范区，面向南亚东南亚辐射中心重要的石化产业基地、冶金产业基地和绿色产业基地。

⑤五个一批：在2015年11月27日至28日召开的中央扶贫开发工作会议上，习近平总书记提出了要实施“五个一批”（发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批）工程，让扶贫攻坚战有了更加明确的战术思想。县委、县人民政府结合全县有7.95万建档立卡农村贫困人口的实际，研究制定了贯彻落实措施，提出通过发展生产脱贫4.69万人，通过易地搬迁脱贫1.33万人，通过生态补偿脱贫0.54万人，通过发展教育脱贫0.47万人，通过社会保障兜底脱贫0.92万人，确保到2018年7.95万贫困人口实现脱贫。

⑥大攻坚行动：片区集中攻坚行动、基础设施会战行动、产业提质增收行动、民生工程改善行动、社会事业推进行动、培训就业促进行动、生态恢复保护行动。

⑦项机制：建立精准扶贫机制、完善资金投入机制、部门联动机制、驻村帮扶机制、扶贫开发与基层党建“双推进”机制、社会参与机制、脱贫考核机制、脱贫激励机制。

⑧个精准：扶贫对象精准、扶贫目标精准、扶贫任务精准、扶贫措施精准、扶贫责任精准、驻村帮扶精准、资金投入精准、考核评价精准。

⑨16个到村到户：乡村道路建设到村到户、水利基础设施到村到户、基本农田建设到村到户、电力保障工程到村到户、信息宽带网络到村

到户、农村危房改造到村到户、产业扶持发展到村到户、金融扶贫支持到村到户、培训转移就业到村到户、教育扶贫工程到村到户、卫生扶贫工程到村到户、文体扶贫工程到村到户、生态建设工程到村到户、环境综合整治到村到户、科技扶贫工程到村到户、保障政策兜底到村到户。

⑩五网建设：2015年云南省政府工作报告提出，“要着力加快路网、航空网、能源网、水网、互联网‘五网’建设，形成有效支撑云南发展、更好服务国家战略的综合基础设施体系”。2015年8月31日，云南省委、省政府召开全省五大基础设施网络建设5年大会暨滇中城市经济圈高速公路网建设动员大会，正式开启云南路网、航空网、能源网、水网、互联网等五大基础设施网络建设的5年大会战序幕。

⑪智慧城市：运用信息和通信技术手段感知、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对城市管理与发展（包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内）的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续发展。

⑫海绵城市：是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。海绵城市建设应遵循生态优先等原则，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护。在海绵城市建设过程中，应统筹自然降水、地表水和地下水的系统性，协调给水、排水等水循环利用各环节，并考虑其复杂性和长期性。

⑬供给侧结构性改革：从供给、生产端入手，通过解放生产力，提升竞争力，促进经济发展。这种改革具体而言是要求清理“僵尸企业”，淘汰落后产能，将发展方向锁定新兴领域、创新领域，创造新的经济增长点。

# 禄丰县人民政府工作报告

——2016年1月19日在禄丰县第十六届人民代表大会第四次会议上

县 长 杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《禄丰县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、“十二五”工作回顾

2015年，是“十二五”规划的收官之年。这一年，面对艰巨繁重的发展任务，县人民政府在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的支持帮助下，紧紧依靠全县各级干部、各族群众，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话，特别是考察云南时重要讲话精神以及省州经济社会发展决策部署，坚持稳中求进工作总基调，着力推进各领域改革和依法治县进程，科学认识、主动适应、积极引领经济发展新常态，全力稳增长、促改革、调结构、扩开放、惠民生、防风险，全县经济继续保持了稳中有好的发展态势。据统计预测，2015年，全县实现地区生产总值118.4亿元、增长8%左右；规模以上固定资产投资达100亿元以上、增长25%以上；一般公共预算收入8.05亿元、增长5%；社会消费品零售总额44.4亿元、增长12%；外贸进出口总额达1741万美元、增长29%；城镇和农村常住居民人均可支配收入

分别达28000元和9180元，分别增长9.5%和10.6%；城镇登记失业率为2.5%；金融机构年末存贷款余额分别达110.48亿元和77.55亿元，分别增长11.1%和16.7%。

(一)“三农”工作扎实开展。严格落实粮食安全行政首长负责制，高产创建、测土配方施肥及统防统治等科技增粮措施有效落实，推广机插秧3万亩，全年粮食产量达21.3万吨、增长3.4%，种植经济作物53.7万亩，收购烟叶1350.5万公斤，均价达29.85元。动物疫病防控、畜禽产品质量安全工作进一步加强，新增规模养殖场(户)353户，县城生猪定点屠宰厂搬迁新建项目竣工运营。改造中低产田地1.16万亩，硬化通村公路253公里，西河水库、梅域村水库等一批骨干水源项目主体工程已完工，82个村民小组农村居民饮水安全工程竣工投入使用，74座小型病险水库除险加固工程全部开工，妥安纳入中央财政小型农田水利重点县实施范围。妥安乡扶贫开发和黑井扶贫整乡推进项目加快实施，全年共实施美丽乡村7个、扶贫整村推进项目16个、农村危房改造和抗震安居工程3000户，推广钢结构抗震民房示范点6户，妥安背阴凹钢结构房屋示范点启动建设，兑付惠农资金6918万元、公益林补偿资金2089万元，发放扶贫到户贴息贷款1.33亿元。全年实现农林牧渔业总产值47.1亿元、增长6%。

(二)工业经济稳中有进。全面落实省、州工业经济稳增长扶持政策,县级领导挂联帮扶重点工业企业、项目及“一企一策”组团帮扶措施扎实有效,积极搭建银企合作平台,全年共引导银行机构向中小微企业发放创业贷款5629万元,有效缓解了部分企业资金短缺压力。向上争取扶持和企业培规力度进一步加大,全年共兑付中小微企业扶持资金3581万元,新增规模以上工业企业10户。支持德钢公司线材改棒材、工投公司年产200万吨褐煤技改扩产。淘汰落后产能工作稳步推进,2对煤矿矿井关闭任务顺利完成,一平浪镇张武庄煤矿、羊桥箐煤矿等5对矿井整合重组工作有序推进,煤矿安全攻坚战取得成效。禄丰工业园区建设步伐加快,筹集资金7300万元配套完善园区基础设施,新入园企业达11户。节能减排工作落实到位,污染物排放总量控制在州下达指标内。全年实现工业总产值165亿元、下降8.2%。

(三)项目投资势头强劲。能源、旅游、交通、市政、水利等领域的项目建设步伐进一步加快,“项目代办点”工作机制成效显著,大荒山风电项目建成运营,城市污水管网三期等工程全面竣工。武易高速公路、奇幻谷、恐龙谷二期、城市综合体等192个项目顺利开工。云南石化产业园、国道320改造、五台山旅游开发等项目前期工作扎实推进。

(四)城乡建设稳步推进。“四规合一”试点工作全面启动,《禄丰县城总体规划修改(2014—2030年)》《禄丰县城北片区控制性详细规划》和县城道路、绿化、给排水、环卫等专项规划全面完成;云南石化产业园总体规划进入省级评审阶段,控制性详细规划和产城融合加快推进。火车南站站前广场一期、星宿公园亮化等重点市政基础设施项目竣工投入使用,县城22个重要节点环境打造工程持续推进,西河烟柳改造提升实现了水清、路畅、灯亮、景美的目标。2013年和2014年共2778套保障性住房已完成主体工程建设,2014

年506户城市棚户区提升改造项目接近尾声,2015年914户棚改工程正加紧推进。广通、碧城等重点小城镇开发建设步伐加快。城市管理综合行政执法力度持续加大,乱停乱放、占道经营、乱弃脏物等行为得到有效整治。全年完成城镇基础设施建设投资2.55亿元,新增城镇建成区面积0.71平方公里,城镇绿化覆盖率达24.1%,城镇化率比上年提高了1.33个百分点。

(五)改革开放彰显活力。县政府机构改革和第六轮行政审批制度改革圆满完成,食品药品、工商管理、质量监督体制进一步理顺,取消行政审批事项64项,省下下放行政审批事项88项。事业单位分类改革和收入分配制度改革有序推进,党政机关公务用车制度改革和机关事业单位养老保险制度改革进展顺利。撤县设市申报已通过省以下所有程序,待省人民政府上报国务院审批。农村综合改革稳步推进,土地确权、房屋所有权登记颁证工作有序开展。户籍制度改革更加深化,建制镇落户限制全面放开,进城、进镇农民子女就学、社会福利、从业准入等方面享有城镇常住居民同等待遇。财税、投融资体制改革持续加强,“营改增”范围进一步扩大,禄丰产业引导基金成功发行。文化教育卫生领域改革成效明显,文体产业发展激励机制不断健全,教师职称制度改革深入实施,县级公立医院分级诊疗、药品销售零差率等医药卫生改革取得实效。对外交流不断扩大,招商引资成绩显著,成功引入了奇幻谷、城市综合体等105个招商引资项目,引进资金100亿元以上、增长23.5%以上。

(六)财税金融成绩显著。及时分析研究解决财政运行中出现的各种困难和矛盾,对重点区域、重点行业、重点企业、重点项目的依法治税进一步强化,税源清理、税收稽查、纳税评估等专项工作持续开展,税收做到应收尽收。全面落实各项增资政策,新增工资福利性支出2.26亿元。争取项目资金和转移支付力度不断加大,全年共争

取资金16.64亿元。融资工作不断加强,出台了融资工作管理和融资工作考核暂行办法,全年共融入资金10.05亿元,化解政府债务4.9亿元。融资平台作用明显,易地扶贫搬迁、教育信息化设备等项目融资工作统筹推进,有效缓解了项目建设筹资压力。金融机构支持地方经济发展的力度不断加大,全年实际新增贷款11.1亿元。

(七)社会事业全面发展。认真落实支持教育发展各项措施,新建校舍19442平方米,全县学前三年毛入园率达78.55%，“义务教育基本均衡县”通过州级评估,义务教育阶段学龄人口入学率达99.9%,高考总上线率达98.92%,高考成绩创历年最好水平,县职中国家级示范校创建顺利通过验收。科技进步和创新步伐不断加快,知识产权保护工作进一步加强。卫生事业发展基础不断夯实,县乡村医疗服务一体化管理试点改革顺利启动,24个村卫生室如期建成,县中医医院、县疾控中心和勤丰、中村、一平浪3个乡镇卫生院项目建设步伐加快,新型农村合作医疗参合率达99.25%。“单独二胎”政策全面落实。国家公共文化服务体系示范区创建工作持续推进,全民健身和群众文化体育活动异彩纷呈。社会保障体系日臻完善,全年共发放城乡居民社会养老保险金5369万元、城乡最低生活保障金9454万元、城乡医疗救助金1355万元。就业和再就业工作持续加强,新增城镇就业4209人,转移农村富余劳动力8120人。食品安全监管力度不断加大,中村乡“3·26”沙门氏菌食物中毒事件得到妥善处置。“平安城市”创建工作深入推进,社会治安状况保持总体稳定,各类群体性事件得到妥善处置,群众安全感普遍增强。煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通等重点领域的安全生产工作更加扎实,“党政同责、一岗双责”全面落实。

(八)生态环境逐步改善。低丘缓坡综合开发利用土地4737.6亩,有效促进了适建山地开发,坝区优质耕地保护工作得到加强。县城东河、西

河河道环境治理工程全面竣工,投资882万元建成雨污分流管网6.54公里。农村环境连片整治全面推进,妥安乡琅井村、勤丰镇鸡街村委会下村等4个自然村农村环境综合整治项目有序实施,广通镇七屯、西堡等10个行政村获得省级生态村命名。森林防火成绩显著,实现了由2014年的73起火情火警、10起火灾到2015年的3起火情火警、0起火灾转变。全民义务植树活动开展,全年共植造林木163.5万株、封山育林2万亩。退耕还林工程加快实施,共还林5000亩。

(九)自身建设持续加强。民主法治进程加快推进,“四五”依法治县和“六五”普法工作全面完成,社会主义法治精神广泛弘扬,全县公民特别是领导干部和公务员的宪法意识及法治观念进一步增强,司法案件和环保、森林、河道、水源地等领域的违法行为得到及时查处,重大决策听证、专家咨询论证、政府法律顾问制度逐步完善,依法决策、依法办事的氛围更加浓厚。

自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,全年共办理人大代表议案2件、意见建议187件、政协提案146件。党风廉政建设和反腐败斗争扎实推进,全年共问责干部40人、集体13个。行政监察和审计监督力度持续加大,工程建设、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节的监管及时有效,全年共审计工程项目50项,核减工程投资1025万元,调减招标控制价1310万元。党的群众路线教育实践活动成果进一步巩固,“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育深入开展,中央八项规定精神全面落实,懒政、怠政、庸政现象明显减少。政府权力清单制度初步建立,干群关系和社会风气持续好转。

各位代表!回眸过去的一年,我们苦干实干,克难奋进,着力稳增长、建和谐,持续推动国防动员、人民防空、民兵预备役建设、双拥共建和优抚安置工作深入开展,不断加快工会、妇女儿童、青少年、残疾人、老龄人事业统筹发展,协调推进民



族、宗教、外事、侨务、档案、史志、气象和防震减灾等工作实现新突破,在促进禄丰科学发展的伟大征程上迈开了新的步伐。

各位代表!“十二五”是禄丰发展进程中极不平凡时期。五年来,困难与压力并存,机遇与挑战同在,我们始终坚持发展第一要务,紧紧抓住新一轮西部大开发、滇中城市经济圈、全州“两个增长极”等重大历史机遇,以功成不必在我的胸襟打基础,以功力必不唐捐的态度谋发展,坚持不懈稳农业、兴工业、活商业,厚植发展优势,为“十三五”良好开局和全面建成小康社会奠定了扎实基础。

——过去的五年,是科学发展、砥砺奋进,国民经济较快发展的五年。“十二五”期间,全县地区生产总值年均增长9.9%左右,一二三产业增加值年均分别增长7.2%、10.6%和9.9%,比重由2010年的25.1:36.2:38.7调整为25:32:43;非公经济占GDP的比重达51%;一般公共预算收入年均增长11.7%,规模以上固定资产投资年均增长9.5%,社会消费品零售总额年均增长15%,城镇常住居民人均可支配收入年均增长10.9%,农村常住居民人均可支配收入年均增长16.1%,城镇化率达44%。

——过去的五年,是以人为本、注重民生,社会事业全面发展的五年。学前三年入园率、小学适龄儿童入学率、初中阶段入学率分别比2010年提高了25.13、0.01和1.46个百分点;高考本科上线率达62.2%,比2010年提高了21.9个百分点;职业教育快速发展,特殊教育学校顺利开办;累计投入资金2.37亿元新建校舍15.8万平方米,改造BC级危房27.36万平方米。卫生综合服务功能继续增强,医疗保障水平不断提高,新农合累计减免医疗费用5.28亿元,公共卫生服务均等化逐步实现。“十二五”人口发展规划确定的人口控制任务顺利完成。农村公共文化服务体系建设全面推进,农家书屋、村(社区)文化活动室实现全覆

盖,电视综合覆盖率达98%,广播覆盖率达100%。全县共申请专利439件,科技对国民经济增长的贡献率达54.3%。以养老、医疗、失业、工伤、生育为主要内容的社会保险覆盖面不断扩大,妇女儿童、残疾人等事业全面发展。

——过去的五年,是民族团结、社会进步,人民生活安居乐业的五年。和衷共济、和谐发展的局面进一步巩固,共投入资金3500万元,建成民族团结示范乡1个、示范村8个,修缮宗教活动场所37个,有力地促进了民族团结、宗教和睦。社会管理成效明显,防范和处理邪教问题、禁毒防艾、铁路护路等工作不断深化,城中村改造、征地拆迁、项目建设等领域的一批信访积案和社会矛盾得到有效化解。城乡建设有序推进,世纪大街北延长线、“三化”工程及“两污”治理等一批市政重点工程竣工投入使用,累计建成街道65条、58.98公里;共投入资金1.45亿元建成新农村205个,改造农村危房10700户;整合扶贫资金7.08亿元、减贫1.8万人、解决温饱4.68万人。保障性住房和商品房建设取得重大突破,共建成保障性住房2.31万平方米、改造棚户区16.4万平方米和建设商品房36.6万平方米,累计为15150户4万多群众解决了住有所居问题。劳动保障、社会管理、优抚安置等工作统筹推进,人民群众获得感普遍增强。

——过去的五年,是依法行政、作风转变,自身建设不断加强的五年。阳光政府、效能政府、法治政府、廉洁政府和服务型政府建设进程加快,政府执行力和公信力不断增强,社会治理能力明显提高。政府工作逐渐步入法治轨道,作风建设形成常态化、长效化。政府决策机制日趋完善,依法行政水平大幅提升,行政执法行为不断规范,政务公开工作深入开展,政务服务全面优化,政府廉政建设显著加强。纠风治乱活动深入开展,一批群众反映强烈、与群众利益息息相关的突出问题得到整治,政风、行风持续好转。领导干部守纪律、讲规矩、重品行见到实效,反对铺张浪费、

厉行勤俭节约成为社会新风尚。

过去五年的实践,进一步深化了我们对禄丰现代化建设规律的认识,积累了许多宝贵的经验:一是必须坚持人民主体地位,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为发展的出发点和落脚点,增进人民福祉;二是必须坚持科学发展,以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展;三是必须坚持深化改革,健全完善市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系,破除一切不利于科学发展的体制机制障碍,破解经济社会发展中遇到的难题,为发展提供持续动力;四是必须坚持依法治县,推进严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道;五是必须坚持转变作风、团结干事,以增强执行力作为落实各项工作的重要手段,正风肃纪、凝心聚力,形成加快经济社会发展的强大合力。这些宝贵的经验是我们做好今后工作的重要精神财富,必须长期坚持,深化运用。

各位代表!奋斗伴随艰辛,成绩来之不易。过去的五年,我们在复杂严峻的经济形势中实现了平稳增长,在矛盾交织的转型发展中迈出了坚实步伐,在聚精会神的真抓实干中赢得了广泛支持!这些成绩的取得,是上级党委、政府和县委坚强领导的结果,是县人大、市政协监督支持的结果,是全县广大干部群众积极进取、负重拼搏的结果,凝聚着社会各界的智慧和力量以及方方面面真情关注。在此,我代表县人民政府,向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众,向给予政府工作大力支持与监督的人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士,向驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有参与禄丰建设、支持禄丰发展的外来投资者和各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表!面对经济发展新常态、人民群众新期盼,全县经济社会发展中还存在着不少矛盾和问题,政府工作还有许多不足和差距,主要是:由于受国内外经济环境的影响,“十二五”规划的地区生产总值、工业总产值、一般公共预算收入、规模以上固定资产投资没有实现预期;工业经济下行压力加剧,支柱企业单一问题突出,产业转型升级迫在眉睫;财政减收因素增多,重大项目需要配套的资金数额大,财政收支矛盾突出,融资解困任务较重;社会不稳定因素增多,信访维稳工作有待加强;政府自身建设还需强化,个别部门履职尽责不到位,少数干部信念滑坡、思想松劲,出现懈怠、厌战情绪,不作为、不担当等问题仍然不同程度存在,干部作风有待进一步转变。这些困难和问题,我们将高度重视,逐步研究解决。

## 二、“十三五”奋斗目标

“十三五”是禄丰与全省全州同步全面建成小康社会的决胜阶段,是加快经济发展方式转变、推动工业经济转型升级、实现跨越式发展的关键时期,未来五年我们面临难得的发展机遇。国家深入实施“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊、新一轮脱贫攻坚等重大战略,给予西部地区更多的倾斜支持,加上滇中城市经济圈一体化战略的实施,为我们提供了多重叠加的政策机遇。州委、州人民政府把禄丰定位为东部核心增长极,省州确定把禄丰工业园区建设成为千亿元园区,并给予禄丰极大关注和支持,随着云南石化产业园、奇幻谷、恐龙谷二期等重大项目的开工建设,武易、昆楚大禄丰段高速公路等路网的建成,褐煤、钛等能源资源的整合开发以及“十二五”期间重点项目的推进,禄丰发展的优势必将得到充分体现。

今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和省委九届十二次

全会、州委八届七次全会、县委十三届六次全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治县的战略布局,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,抢抓发展机遇,主动服务和融入国家发展战略,统筹推进经济建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,着力打造楚雄州东部核心增长极,建设工业经济强县和文化旅游强县,加强交通基础、市政基础、园区基础建设,创建石化产业基地、冶金产业基地、钛材产业基地、绿色产业基地,加快发展石化产业、冶金产业、装备制造产业、新能源新材料产业、文化旅游产业,把禄丰建设成为“世界恐龙乡、中国新钛谷、云南石化城、滇中冶金园、绿色和谐县”,确保与全省全州同步全面建成小康社会。

经济和社会发 展预期目标为:地区生产总值年均增长11%以上、力争突破13%，“十三五”末实现翻番、力争达到300亿元,人均县内生产总值年均增长12%左右;三次产业占县内生产总值的比重调整为16:44.4:39.6,五大重点产业增加值占生产总值的比重提高到69%左右;社会消费品零售总额年均增长11.5%左右;外贸进出口总额年均增长15%以上;一般公共预算收入年均增长12%以上,规模以上固定资产投资年均增长25%左右;城镇常住居民人均可支配收入年均增长10%左右,农村常住居民人均可支配收入年均增长12.5%左右;城镇化率达54%;城镇登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内;人口自然增长率、单位生产总值能耗控制在上级下达的指标内。

为实现上述目标,“十三五”期间,我们必须

紧扣以下五个方面,切实加强经济社会发展各项工作:

——坚持创新发展,着力在发展速度、质量效益提升上厚植新优势。创新是跨越式发展的主要动能,我们必须坚决摒弃粗放、低效、高耗的陈旧发展观念,深入实施创新驱动战略,紧紧依靠基础设施建设、产业发展、项目实施,大力推进制度创新、科技创新、文化创新,不断催生新成果、新产业、新技术、新业态,充分发挥投资对增长的关键作用、消费对增长的基础性作用和出口对增长的促进作用,培树一批集中度高、富有质量、绿色环保的新兴产业,奋力保持全县经济发展较快增速,努力实现质量效益相得益彰。

——坚持协调发展,着力在科教文卫、城乡统筹建设上实现新进步。协调是持续健康发展的内在要求。我们必须按照工业反哺农业、城市支持农村的理念,围绕科教文卫同步、城乡发展一体的目标要求,大力实施科技创新战略,优先发展教育事业,加快发展文体事业,建立覆盖城乡的公共卫生服务体系,逐步缩小东西片发展差距,构建经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的县域城镇体系,推动形成分工协同、布局合理、优势互补、多极支撑的区域发展构架。

——坚持绿色发展,着力在生态文明、和谐社会构建上迈出新步伐。树立绿水青山就是金山银山的发展理念,以建设“绿色和谐县”为目标,加快建设资源节约型、环境友好型社会,推进美丽宜居禄丰建设。我们必须更加注重招商引资质量,重点引进科技含量高、节能环保的项目;像爱护眼睛一样爱护禄丰良好的生态环境,切实加大环境综合整治和森林资源管护力度,坚决整治乱砍滥伐、私挖乱采不法行为,绝不能做破坏禄丰生态的历史罪人。全面落实党政领导干部生态政绩考核制度和生态环境违法违规责任追究制度,培养公民环境意识和生态文明意识,推动形成绿色消费自觉,构建人与自然和谐相处的良好氛

围。坚持法治与德治相结合,不断加快依法治县进程。

——坚持开放发展,着力在深化改革、招商引资工作上取得新突破。我们必须严格按照国家、省、州深化改革的各项决策部署,抓住转变政府职能、财税体制、投融资体制等重点领域和关键环节,以更大的决心和勇气,敢于“啃硬骨头”,推动改革举措落到实处,基本形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,革除束缚县域经济科学发展的体制机制障碍,为全县经济持续健康发展增添动力。主动服务和融入国家、省、州发展战略,突出资源禀赋和产业特点,创新招商方式,实施精准招商,加快形成禄丰对外开放新格局。

——坚持共享发展,着力在脱贫工程、幸福禄丰建设上夺取新胜利。我们必须把脱贫攻坚作为最大的政治任务和民生工程,坚决贯彻落实上级党委、政府和县委关于打赢脱贫攻坚战的重大决策部署,以不摘“贫困帽”就摘自己“官帽”的担当精神和扎扎实实的工作落实,确保黑井镇在2017年脱帽、12个建档立卡贫困行政村在全州率先全部出列、13131名建档立卡贫困人口在2018年提前全部脱贫,让发展成果惠及全县人民,推动幸福禄丰建设取得重大进展。

### 三、2016年工作重点

2016年,是深入贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神,协调推动经济体制改革与依法治县有机统一的重要一年,也是实施“十三五”规划的开局之年。综合研判经济社会发展形势,禄丰既面对复杂严峻的挑战,又面临千载难逢的发展机遇,我们必须把思想和行动统一到中央、省、州、县党委的决策部署上来,坚持稳中求进工作总基调,注重发展质量与效益相统一,以改革创新为动力,以转变经济发展方式为主线,积极引领新常态,主动适应新形势,努力推动禄丰经济社会发展迈上新台阶。

今年政府工作的总体要求是:深入贯彻党的十八届五中全会、中央经济工作会议、习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照省委九届十二次全会、州委八届七次全会和县委十三届六次全会部署,坚持稳中求进、稳中有好工作总基调,认真落实“一极两强三基础四基地五产业”的经济发展思路,全力抓好“五网”建设、产业发展、脱贫攻坚三大重点任务,着力打基础、稳增长、惠民生、促和谐,奋力推动禄丰跨越发展迈出坚实步伐。

2016年经济和社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长10%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,一般公共预算收入增长7%以上,社会消费品零售总额增长11.5%以上,城镇常住居民人均可支配收入增长10%以上,农村常住居民人均可支配收入增长12.5%以上,居民消费价格水平涨幅控制在3.5%左右,城镇登记失业率控制在4.5%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,单位生产总值能耗下降完成州下达指标。

为实现上述目标,要重点做好以下十个方面的工作:

(一)突出促农增收,推动现代农业发展。进一步巩固农业基础地位,提高粮食作物单产,稳定粮食产量。加快特色农业产业基地建设,促进冬早蔬菜、辣椒、萝卜等特色产业发展,促进冬早蔬菜、辣椒、萝卜等特色农业生产经营规模化,巩固现代烟草农业建设成果,确保完成1281万公斤烟叶生产收购任务。进一步转变农业发展方式,推动现代农业发展与乡村旅游、农业光伏发电等项目相融合,培育现代农业庄园2个以上。全面启动农村土地承包经营权确权登记颁证工作,促进农村土地承包经营权有序流转,鼓励规模化、集约化经营,积极引进和培育农业新型经营主体,支持发展农业专业合作社,培强农业龙头企业。加强动物疫病防控及屠宰检疫,积极推进标准化畜禽养殖小区建设,力争年内新增规模养殖场(户)350户以上,畜牧业产值增长7%

以上。大力发展林下经济和特色经济林果,打造彩云恐龙山百里竹子长廊,林业产值增长10%以上。进一步夯实农业发展基础,力争稗子田小(一)型水库、中央财政小型农田水利重点县建设及星宿江金山段河道治理二期项目开工建设,积极配合做好滇中引水工程及东河水库扩容改造等项目推进工作,改造中低产田地1.5万亩以上,建设美丽乡村5个以上,硬化农村公路400公里以上。全面落实脱贫攻坚责任,扎实开展“挂包帮、转走访”工作,搭建投融资脱贫大数据资金整合平台,全面落实“五个一批”精准扶贫措施,抓好黑井镇扶贫整乡“双推进”和易地扶贫搬迁工程,实施农村危房改造3800户以上、扶贫安居工程300户以上,争取产业扶贫项目资金200万元以上,发放扶贫到户贴息贷款1亿元,使5000名建档立卡贫困人口脱贫出列。严格落实各项强农惠农富农政策,确保各类惠农支农资金及时足额兑付。加大农村劳动力转移培训和新型职业农民培训力度,拓宽农民增收渠道。

(二)突出产业聚集,培强做优新型工业。不断强化工业在全县经济发展中的地位,以云冶集团、云南钛业股份有限公司及昆钢钛产业园区开发建设为抓手,支持企业创新创业、延伸产业链,大力引进发展钛产业下游精深加工企业,推动形成集产品研发、钛金属冶炼、钛产品精深加工和交易为一体的高端钛产业基地。以省级禄丰工业园区勤丰片区为平台,加快水、电、路等基础设施配套,高起点、高标准、高质量推进云南石化产业园项目建设。以云铜搬迁为重点,加大工业项目投资强度,筑牢壮大工业经济发展基础。积极支持德钢、德胜煤化工公司抓好生产、转型发展,鼓励昆钢钢构公司引进适用先进技术,开发符合国家产业政策的球墨铸造、管材、风电塔架等产品,促进钢铁产业升级发展。坚持上大项目、上大项目、上好项目,积极推进工投公司年产200万吨褐煤技改扩产等项目如期开工建设,力争威龙化工

60万吨硫铁矿制酸二期、天宝磷化工年产30万吨饲料磷酸盐及40万吨硫精砂制酸等在建项目年内竣工投产。认真落实煤炭资源整合发展政策,扎实推进一平浪镇张武庄煤矿、羊桥箐煤矿等5对矿井整合资源、扩大产能。完善银政企联席会议制度,筹集落实好县级工业企业信贷引导资金,适当扩充“助保贷”资金规模,撬动银行资金支持企业缓解难关。继续推行县级领导挂联帮扶重点工业企业项目机制,进一步完善团队服务企业保障措施,切实加强工业经济运行分析,严格纳税增量、产值上台阶激励考核,千方百计提振企业发展信心。积极鼓励支持非公有制经济发展,稳步实施中小企业提升、产业集群带动和小企业培育工程,创优民营经济发展环境,培育3户以上成长性强的中小企业。力争全年新增规模以上工业企业6户以上,实现工业总产值195亿元、规模以上工业增加值30.85亿元以上。

(三)突出项目建设,增强经济发展后劲。继续深化新形势下国家对地方经济发展扶持方式转变的认识,全面树立“管行业就要管项目”的理念,切实加大项目前期投入,实行“一个项目、一套班子、一个手续代办机构,限时完成前期工作、限时开工、限时完工”和项目工作联席会议等机制,着力加快农业、工业、市政、交通和社会事业等基础设施建设。抓好项目实施,千方百计推动石化产业园核心区场平及配套基础设施、国道320改造等项目尽快开工建设;积极配合做好武易高速、彩礅公路、永广铁路、大荒山风电等省州重点项目协调服务工作,化解沿线涉水、涉路问题和矛盾;全力加快三中改扩建、县中医医院搬迁新建等续建项目建设步伐;助推昆仑燃气天然气门站及县城供气、青苔坡风电等项目如期启动,推动奇幻谷、金山镇农业光伏发电等项目早日建成。抓实项目前期,狠抓项目策划储备,不断提高项目的成熟度,推动门类齐全、富有质量的储备项目进入专项建设基金项目库并逐步实施。

着力为重大项目提供“保姆式”服务,及时妥善解决重大项目建设用地、规划、环评等问题,抓好水电油运等生产要素保障,促使签约项目落地并形成投资增量。力争年内完成固定资产投资125亿元以上。

(四)突出市场导向,提高三产发展质量。以打造区域特色为目标,加快推进现代服务业发展。立足区位、交通、资源优势,继续打造土官乌龙潭、中村五台山、东河景区等乡村旅游示范带,吸引省城、州府、城镇上班族度假期、过周末,带动农家乐、休闲农业、采摘农业健康发展。以文化旅游项目建设为抓手,扎实推进世界恐龙谷二期、凤凰谷、香醋文化养生园等项目加快实施,进一步提升恐龙谷、黑井古镇的影响力,大力发掘恐龙、古盐文化,不断为服务业发展拓展空间。以建设全省重点物流园区和国家级物流示范区为目标,重点抓好广通、金山、勤丰物流园区建设,抓紧滇红集团精制食用糖生产线项目建设,加快推进楚雄州9万吨国家粮食储备库、2万吨县级粮食储备库和中储粮10万吨粮食储备库项目建设,带动粮食加工、交易等关联产业跃上新台阶。以网络建设为平台,推动禄丰电子商务创业园开发建设,大力推进“电商换市”,积极建设城市社区网购商品投送公共设施和农村网络代购网点,规范物流快递业,引导企业改变传统商贸模式,鼓励传统零售企业开展网络零售,不断开辟营业收入增长新通道。积极引导居民合理消费,支持快递快送、家政服务、健康服务等新业态发展,促进朝气蓬勃的服务业逐步涌现。

(五)突出开源节流,加强财税金融管理。以财源培植为重点,不断做大经济总量,坚持增收与节支并重,着力创新金融服务方式,进一步提高财政运行能力和金融服务水平。巩固存量税源,培植增量税源,通过抓好项目建设、推进工业经济增长等方式,狠抓财源建设。继续深化预算管理制度改革,增强预算编制的合理性和可执行

性,规范财政资金分配、支付、使用管理,强化预算约束,集中财力保民生、保运转、保重点、保稳定。加大上级转移支付争取力度,不断提升财政保障水平。探索建立财政资金绩效评价机制,努力推进财政监管科学化、制度化、规范化建设,改善和提高财政运行质量,充分发挥财政资金使用效益。进一步加强银政企合作,健全和完善协调机制,搭建多元的银企交流平台,构建互利共赢的银企、政企关系。加强融资平台建设,密切关注国家金融政策动向,定期分析筛选重大融资项目,抓好教育信息化建设、棚户区改造、公路硬化等项目融资工作,增强持续融资能力,努力缓解财政收支矛盾。切实破解发展难题,进一步拓宽融资渠道,使融资工作更好地服务经济社会发展。

(六)突出生态宜居,提高城乡建设品质。把生态文明建设摆在更加突出的位置,着力加强森林资源管护,严厉打击偷盗滥伐林木行为,大力开展植树造林行动,继续落实各项行之有效的措施,不断加强森林防火工作。严格环保执法,加强农村环境综合治理,拓宽绿色发展空间,不断为永续发展筑牢基础。强化城乡规划编制管理,完善城乡规划编制体系,推进“多规合一”,按照“先地下、后地上,先规划、后建设”的原则,尽快完成城市地下空间开发利用综合规划及地下管线(廊)专项规划;抓紧重点项目规划编制,加快云南石化产业园产城融合、禄丰东部新城总体规划编制进度,为区域经济协同发展提供基础性保障。加大市政公用和公共服务设施建设力度,尽快启动环城东路等市政工程,加快推进星宿大街东段、县城区第二自来水厂、亚行贷款城市基础设施等项目建设,完成县城区已建成3185套保障性住房分配入住工作;把县城棚户区改造作为改善群众居住条件、加快房地产行业转型升级和提升县城形象的重要举措抓紧抓实,力争年内完成1000余户棚户区改造任务;引导房地产开发企业

顺应市场规律调整营销策略,适当降低商品住房价格,有效化解房地产库存,促进房地产业健康发展。抓住禄丰被列为国家新型城镇化试点县机遇,加快土官、广通等小城镇建设步伐,推进罗次片区产城融合,抓好安楚高速公路禄丰段美丽宜居乡村示范带建设,稳步推进城乡一体化进程。加强县城区及周边环境综合整治,完善城市功能,巩固扩大绿化、美化、亮化成果,不断提升城市品位和改善人居环境,建设美丽县城。

(七)突出依法治县,促进社会和谐稳定。坚持以人为本,服务群众,重视和解决群众关心的热点、难点问题,畅通信访渠道,切实解决群众的合法诉求。坚持依法行政,大力推进执法规范化建设,建立健全科学完备的执法制度、执法管理和执法责任体系,努力实现执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理系统化、执法流程信息化的目标。切实抓好“五五”依法治县和“七五”普法规划推进落实工作,以“法律六进”为载体,以学法律、讲权利、讲义务、讲责任为主要内容,深入开展法制宣传教育活动,促进公民依法行使权利、履行义务,自觉用法律规范行为,推动形成遵守法律、崇尚法律、依法办事的社会风尚。认真落实党的民族宗教政策,指导村民委员会抓好换届选举工作。深化“平安城市”建设,健全立体化社会治安防控体系,依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、传销、非法集资等违法犯罪行为,更加注重安全生产、道路交通、防火防灾、食品药品监管等工作,发展和规范网络空间,确保公共安全和社会稳定。进一步加强国防动员和民兵工作,推进人武部规范化建设。

(八)突出民生保障,推进社会事业发展。坚持优先发展教育事业,全面提升学前教育整体水平,力争城乡义务教育基本均衡发展县通过国家认定,确保学前三年毛入园率达78.6%以上,义务教育阶段学龄人口入学率达99.5%以上,不断巩固提升高中教育和职业教育教学水平;加快推进

学校“改薄”及中心幼儿园项目建设,新建校舍24000平方米以上,进一步夯实教育基础。全面推进健康禄丰建设,认真落实“全面两孩”生育政策,切实抓好县疾控中心、勤丰、中村、一平浪乡镇卫生院和15个村卫生室项目建设,增强基本医疗和基本公共卫生服务能力。注重科技成果的推广和应用,力争科技对国民经济增长的贡献率达55.38%以上。加快公共文化服务体系建设,提升改造114个行政村(社区)文化室,积极开展各类体育赛事,推动文化资源向农村倾斜,不断丰富广大人民群众健康文明的精神文化生活。进一步完善社会保障体系,全面实施全民参保登记计划,抓实社会救助和救灾救济,切实保障低收入群体基本生活。落实好就业和再就业政策,抓好职业技能培训,力争全年新增城镇就业3900人以上,转移农村富余劳动力1万人以上。统筹推进老龄人、残疾人和档案、地震等事业协调发展。

(九)突出改革创新,拓展产业发展空间。继续推动撤县设市工作。积极推进政府购买社会公共服务,全面完成党政机关公务用车制度改革,继续深化事业单位分类改革和行政审批制度改革。深化农村综合改革,健全农业支持保护制度,认真组织开展第三次全国农业普查,有序推进农村土地制度改革和农村金融制度改革。持续深化林业改革,完善森林生态效益补偿制度,抓好林木采伐管理改革试点工作,推进森林生态文明制度建设。继续深化水务投融资和水资源管理制度改革,落实好最严格的水资源管理制度,建立市场化的水务管理模式。扎实推进财税、投融资体制改革,积极推进“三农”金融服务改革创新试点工作,探索建立财政、银行、保险联动机制,不断创新投融资模式,放宽市场准入条件,鼓励民间资本参与公共设施和社会事业建设。稳步推进供销合作社综合改革,使其更好服务“三农”。不断深化城乡居民基本医疗保险、保障性住房分配、最低生活保障等民生领域改革,持续推进机关事

业单位养老保险制度改革。坚定不移地实施引资兴县战略,突出抓好云南石化产业园、云铜搬迁等重大招商引资项目落地实施,进一步加大产业招商力度,优化投资环境,营造全民招商氛围。力争年内实施500万元以上招商引资项目60个以上,引进资金110亿元以上。

(十)突出转变作风,强化政府自身建设。加强对行政权力的制约和监督,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,主动接受媒体、公众的社会监督,办理好人大代表议案、意见和建议和政协提案,认真落实县人大常委会审议意见。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,推进县乡政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,加大政务、村务公开力度,依法全面履行政府职责。健全依法决策机制,完善重大行政决策程序,严格行政规范性文件制定程序,大力推行政府法律顾问制度。全面推进财政预算决算、重大建设项目审批等领域的政府信息公开。巩固和扩大党的群众路线教育实践活动、

“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,进一步深化政府系统党风廉政建设,不断加强行政监察和审计监督,持续推进“六个严禁”“为官不为”等专项整治,全面落实“一岗双责、党政同责”;强化对行政审批、招标投标、土地出让、政府采购、国有资产产权交易等重点领域和关键环节的廉政风险点防控,加大监督执纪问责力度,严肃查处各类违法违纪案件,认真整改省委巡视组反馈问题,坚决防止和纠正损害群众利益的不正之风,以严明的政治纪律和组织纪律确保中央和省州县党委的各项决策部署落到实处。

各位代表!蓝图绘就未来,伟业催人奋进!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,紧紧依靠全县广大人民,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,团结一心、攻坚克难,同心同德、群策群力,以高度的责任感和强烈的使命感,抢抓机遇,开拓创新,为如期全面建成小康社会而努力奋斗!

附页:2016年十件民生实事

## 附页

# 2016年十件民生实事

一、实施通村公路及路面硬化工程,投资150万元新建通自然村公路50公里以上,硬化通村公路400公里以上。

二、全面完成武易高速公路禄丰段征地拆迁工作,保障涉及群众征地补偿费、安置补助费和构筑物折补资金及时足额兑现。

三、投资5700万元,实施星宿江金山段河道治理二期工程,改造河道4公里以上;投资1100万元,在县城区建设拦河闸2道以上,增加城区水域面积400亩以上。

四、投资2300万元,实施中央财政水利建设工程,改善灌溉面积16000亩以上,新增灌溉面积

2500亩以上,让1万余人受益。

五、实施公共文化服务体系建设工程,提升改造114个行政村(社区)文化室。

六、建设安楚高速公路禄丰段美丽宜居乡村示范带,在沿线建设美丽宜居乡村3个以上,提升改造民居100户左右。

七、投资9000万元,改造农村危房3800户以上。

八、改造农村厕所1000个,在县城新建公厕3个。

九、实施脱贫工程,使5000人如期脱贫。

十、实施农村移动通信工程,构建扶贫移动网,解决10万余农村人口通信问题。